



MACROECONOMÍA PARA EL DESARROLLO, FINANZAS PÚBLICAS Y COHESIÓN SOCIAL

30 de Julio - 10 de Agosto 2012, Montevideo, Uruguay.

ORGANIZACIÓN

El curso está organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) por medio del Área de Políticas Presupuestarias y Gestión Pública. El curso se enmarca dentro del Programa CEPAL-AECID 2010-2012 y del Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada (PIFTE) de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

ANTECEDENTES

América Latina y el Caribe puede crecer más y mejor. Para ello, el mayor dinamismo económico ha de venir acompañado de mayores niveles de inclusión, igualdad social, inversión productiva y empleo de calidad, así como de una menor exposición al impacto de la volatilidad externa.

Siendo necesaria la implementación de políticas en varios frentes, la política macroeconómica destaca por su enorme relevancia. Como se ha observado en los últimos años, esta política no es neutral respecto de la evolución de la economía y de la inclusión social. Por el contrario, hay una relación significativa entre su orientación y el moderado y volátil dinamismo del desarrollo de la región, la limitada inversión productiva y el escaso incremento de la productividad. Así, el entorno macroeconómico influye en la velocidad del crecimiento económico y la distribución de sus frutos, teniendo también repercusiones en la situación laboral y la fortaleza de la política social.

En este marco, parece fundamental que las propuestas de política bajo un enfoque de macroeconomía para el desarrollo se centren en un manejo coordinado de la política fiscal, monetaria, cambiaria y de mercado de capitales, a fin de estimular la formación de capital, la innovación y la creación de empleo de calidad, sin descuidar la equidad y la inclusión social. La manera en que se aborden dichas propuestas representará un desafío crucial para lograr una macroeconomía que apunte de forma sostenida al desarrollo económico y social.

OBJETIVOS

El curso tiene como finalidad presentar a los profesionales dedicados al área de estudio y análisis de las políticas públicas un panorama global de las políticas económicas y sociales implementadas en América Latina y el Caribe. La entrega de conceptos técnicos básicos permitirá comprender la dinámica de las políticas públicas, facilitando su diseño, aplicación y gestión, considerando todos los

efectos macroeconómicos relevantes y en un contexto de desarrollo social inclusivo y de mejoras en la cohesión social.

Se espera que el curso logre los siguientes objetivos específicos:

- Brindar un panorama global del contexto económico mundial y de las políticas económicas, fiscales y sociales implementadas en América Latina y el Caribe.
- Analizar el concepto de estabilidad macroeconómica y sus efectos sobre el crecimiento y el desarrollo. Comprender la coordinación entre políticas de alcance macroeconómico.
- Discutir acerca de la planificación económica de mediano plazo, la sostenibilidad de las finanzas públicas, las políticas anti-cíclicas y las reglas fiscales, elementos primordiales de una gestión pública moderna.
- Conocer las fuentes de recaudación fiscal en América Latina y el Caribe y las características de los sistemas tributarios. Discutir acerca de las perspectivas de reforma tributaria y sus efectos en términos de equidad y distribución del ingreso.
- Revisar los procesos de descentralización fiscal como redefinición de la estructura del Estado. Examinar la asignación de recursos y competencias entre los diferentes niveles de gobierno y los resultados de una gestión pública descentralizada en la región.
- Fortalecer el concepto de planificación para el desarrollo y debatir acerca de sus instrumentos. Retomar la idea del pacto fiscal y del papel del Estado en el diseño de las políticas públicas en el mediano y largo plazo.
- Analizar las metodologías vigentes en materia de proyecciones macroeconómicas y fiscales y examinar las opciones de política ante diversos escenarios económicos externos. Entregar los conceptos y herramientas básicas que permitan comprender la planificación económica de mediano plazo y mejorar la asignación de recursos fiscales.
- Debatir acerca de la heterogeneidad estructural, la segmentación laboral y los vacíos de la protección social que caracterizan América Latina y el Caribe y profundizar en las causas de la pobreza y la desigualdad. Analizar los avances y desafíos en el comportamiento del gasto social y de las transferencias públicas hacia los sectores más vulnerables.
- Comprender los conceptos de cohesión social y crecimiento con equidad. Revisar el papel de las finanzas públicas en la formulación de políticas para un desarrollo inclusivo.
- Examinar las brechas de género en la región y conocer los avances realizados en la agenda pública para contrarrestar esta situación. Revisar los desafíos pendientes para ampliar la ciudadanía de las mujeres y su participación en la sociedad.

METODOLOGÍA DEL CURSO

El curso está basado en métodos de capacitación activa y bajo la modalidad de "aprender haciendo". Las clases teóricas permitirán a los participantes revisar conceptos técnicos y conocer el estado del arte de las políticas públicas implementadas en América Latina y el Caribe. La realización de ejercicios y talleres individuales y de grupo facilitará el desarrollo de criterios, así como la aplicación de técnicas de planificación e instrumentos de política. A los participantes seleccionados se les indicará, con la debida antelación, los materiales que deberán traer a la sede del curso para la preparación de los talleres.

PERFIL DE LOS PARTICIPANTES

El curso está orientado a profesionales provenientes de los gobiernos de la región, en los tramos medio y alto de su carrera funcionaria, con responsabilidades de importancia institucional en el diseño y ejecución de políticas públicas. Los postulantes deberán tener formación universitaria completa.

PRESENTACIÓN DEL CURSO

PROGRAMA DEL CURSO

El curso está orientado a entregar y fortalecer los conceptos básicos necesarios para analizar las propuestas de política pública bajo un enfoque de macroeconomía para el desarrollo, sostenibilidad de las finanzas públicas y cohesión social. Los conceptos revisados en las clases teóricas serán utilizados en la ejecución de talleres con el objetivo de ilustrar los dilemas de política que se enfrentan en la toma de decisiones en el ámbito macroeconómico y fiscal. Se espera que los participantes puedan fortalecer su capacidad de análisis de las políticas públicas en un contexto de coyuntura económica cambiante y de planificación económica de mediano plazo.

Los tópicos que componen el programa del curso se agrupan en los siguientes bloques:

A. Marco teórico-conceptual y coyuntura económica de América Latina y el Caribe.

1. Macroeconomía para el desarrollo: Presentación del panorama económico actual en América Latina y el Caribe. Efectos de la crisis financiera del 2008 y políticas económicas implementadas post crisis. Revisión de las políticas monetarias, cambiarias y financieras actuales en la región. Análisis de multiplicadores y metodologías vigentes en materia de estimaciones y proyecciones macroeconómicas mediante el uso de un modelo macroeconómico básico. Opciones de política pública ante escenarios económicos externos cambiantes. Tópicos a tratar: panorama económico de América Latina y el Caribe, políticas macroeconómicas y estabilidad, coordinación de políticas macroeconómicas, sistemas cambiarios y financieros, y crecimiento con equidad. Documentos: *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2011* (CEPAL, 2011) y *Perspectivas Económicas de América Latina 2012. Transformación del Estado para el Desarrollo* (OCDE/CEPAL, 2011).
2. Finanzas Públicas: Presentación del panorama de las finanzas públicas en América Latina y el Caribe. Sostenibilidad de las finanzas públicas, políticas anti-cíclicas y reglas-fiscales. Revisión del rol de las finanzas públicas durante la crisis financiera y sus consecuencias macro-fiscales en la región. Calidad de los ingresos y gastos públicos. Fortalecimiento de la planificación de la gestión pública. Procesos de descentralización fiscal. Tópicos a tratar: planificación del desarrollo, gestión pública, política fiscal, sistemas tributarios, calidad del gasto, descentralización fiscal, pacto fiscal, finanzas públicas y equidad. Documentos: *Espacios Iberoamericanos: Hacia una nueva arquitectura del Estado para el desarrollo* (CEPAL/SEGIB, 2011) y *Panorama de la gestión pública en América Latina. En la hora de la igualdad* (ILPES, 2011).
3. Cohesión Social: Presentación del panorama social de América Latina y el Caribe. Discusión sobre los requisitos de crecimiento con equidad. Análisis del gasto público social y las transferencias públicas hacia sectores vulnerables. Evolución de la pobreza y la desigualdad en la distribución del ingreso en la región. Opciones de políticas públicas orientadas a mejorar la cohesión social y el desarrollo inclusivo. Tópicos a tratar: heterogeneidad estructural, protección social, pobreza, distribución del ingreso, brechas de género, gasto social, cohesión social y desarrollo inclusivo. Documentos: *Panorama social de América Latina y el Caribe 2011*

(CEPAL, 2011) y *El Estado bajo escrutinio. Opinión pública, estatalidad y desempeño gubernamental en América Latina* (Sojo, 2011).

B. Taller Modelo MAPPA

4. **Objetivos:** Los talleres buscan ilustrar los dilemas de política que se enfrentan en la toma de decisiones en el ámbito macroeconómico y fiscal. En el corto y mediano plazo, las autoridades económicas tienen cuatro objetivos simultáneos: reducir o mantener el desempleo en un nivel bajo, asegurar un crecimiento sostenido, controlar la inflación y vigilar los desequilibrios potenciales que pueden surgir por el lado fiscal o externo. El arte de la política económica es tornar compatibles las esquinas de este “cuadrado mágico”. La misión de los hacedores de política es mitigar las pérdidas sociales que se originan en las fluctuaciones agregadas, anticipando las fuentes futuras de inestabilidad y tomando hoy las medidas que se requerirán para enfrentarlas mañana.
5. **Dinámica:** Nuestras economías están sometidas a continuos vaivenes y condiciones externas cambiantes. El modelo MAPPA (**M**odelo **A**gregado de **P**rogramación **P**luri**A**nnual, versión 3.0 para Excel) está diseñado para reproducir los efectos de estos *shocks* externos sobre las principales variables domésticas, en una economía que, aunque imaginaria y virtual, tiene mucho en común con las de nuestra región. Los participantes en el curso realizarán dos ejercicios distintos, uno de “emergencia económica” (PEE) y otro de “programación plurianual” (PPA):
 - a) **Programa de Emergencia Económica (PEE):** Se dispone de un escenario inicial que será el punto de partida del ejercicio. El modelo busca representar una economía pequeña y abierta, con características similares a las de los países de América Latina, que sufre los efectos de diversas circunstancias externas adversas. Los participantes deberán reaccionar a los *shocks* externos mediante el uso de herramientas de política económica para tratar de corregir los cambios en las variables afectadas y recuperar las condiciones económicas del escenario inicial.
 - b) **Programación Plurianual (PPA):** En este ejercicio, la Dirección de Presupuestos tiene a su cargo la preparación de un documento prospectivo sobre la evolución de las principales variables presupuestarias en los próximos cinco años, el cual debe ser presentado al Honorable Congreso en Diciembre del año 0, como texto complementario a la Ley de Presupuestos. Para ello, se dispone de un modelo macroeconómico que describe las principales interrelaciones en la economía. Existen tres actores principales involucrados en la construcción de estos escenarios presupuestarios: el Ministro de Hacienda, el Presidente del Banco Central y el Presidente de los Sindicatos. Cada uno de ellos tiene objetivos diferentes. Con estos antecedentes, la tarea de los participantes será acercarse lo más posible a los objetivos de mediano plazo.
6. **Método de trabajo:** Los participantes se conformarán en grupos de trabajo para ejecutar, bajo la supervisión de un monitor, las etapas contenidas en los programas mencionados, los que son auto-explicativos y fáciles de usar. Más de trescientos participantes han pasado ya por estas pruebas, por lo que se espera que este manual motive a otros profesionales a utilizar este tipo de

instrumentos en sus actividades pedagógicas y, así, estimular la reflexión y la calidad en la toma de decisiones de política en un mundo incierto.

C. Taller Cohesión Social

7. Objetivos: El taller está enfocado a identificar los indicadores de cohesión social existentes para América Latina y el Caribe y entregar las herramientas para facilitar su análisis. Comprender el concepto de cohesión social es de suma relevancia para incorporarlo en el diseño e implementación de las políticas públicas en un contexto de planificación económica de mediano plazo y de desarrollo inclusivo.
8. Dinámica: A partir de la información existente en diversas bases de datos públicas, se definen las variables que permiten construir los indicadores de cohesión social para América Latina y el Caribe. Los participantes realizarán un breve análisis sobre el avance de la equidad y el desarrollo inclusivo en la región.
9. Método de trabajo: Los participantes se conformarán en grupos de trabajo para realizar, bajo la supervisión de un monitor, la búsqueda de datos que permitan la construcción de los indicadores y su posterior evaluación.

Lugar de la Actividad:

Centro de Formación de la Cooperación Española en Montevideo.
25 de Mayo 520, Montevideo, Uruguay.

Organigrama Temático

MACROECONOMÍA PARA EL DESARROLLO, FINANZAS PÚBLICAS Y COHESIÓN SOCIAL

30 de Julio - 10 de Agosto 2012, Montevideo, Uruguay.

Semana 1 - del 30 de Julio al 3 de Agosto 2012

	09:30 a 11:00	11:30 a 13:00	14:30 a 17:30
Lunes 30	INSCRIPCIONES, BIENVENIDA	PANORAMA ECONÓMICO EN AMÉRICA LATINA Juan Alberto Fuentes	SISTEMAS FINANCIEROS EN AMÉRICA LATINA Felipe Jiménez
Martes 31	PANORAMA FINANZAS PÚBLICAS Ricardo Martner	PANORAMA FINANZAS PÚBLICAS Ricardo Martner	Taller MODELO MAPPA <i>Conceptos básicos</i> Ricardo Martner María Victoria Espada
Miercoles 1	INGRESOS TRIBUTARIOS María Victoria Espada	INGRESOS TRIBUTARIOS María Victoria Espada	Taller MODELO MAPPA <i>PEE</i> Ricardo Martner María Victoria Espada
Jueves 2	REFORMAS TRIBUTARIAS EN URUGUAY Álvaro Romano	POLÍTICA FISCAL Y DESCENTRALIZACIÓN Juan Pablo Jiménez	Taller MODELO MAPPA <i>PEE</i> Ricardo Martner María Victoria Espada
Viernes 3	MACROECONOMÍA PARA EL DESARROLLO Ricardo Ffrech-Davis	MACROECONOMÍA PARA EL DESARROLLO Ricardo Ffrech-Davis	LIBRE

MACROECONOMÍA PARA EL DESARROLLO, FINANZAS PÚBLICAS Y COHESIÓN SOCIAL
Semana 2 - del 6 al 10 de Agosto 2012

	09:30 a 11:00	11:30 a 13:00	14:30 a 17:30
Lunes 6	<p>PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA</p> <p>Jorge Máttar</p>	<p>PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA</p> <p>Jorge Máttar</p>	<p>Taller</p> <p>MODELO MAPPA PPA Ivonne González María Victoria Espada</p>
Martes 7	<p>PANORAMA SOCIAL EN AMÉRICA LATINA</p> <p>Juan Carlos Feres</p>	<p>PANORAMA SOCIAL EN AMÉRICA LATINA</p> <p>Juan Carlos Feres</p>	<p>Taller</p> <p>MODELO MAPPA PPA Ivonne González María Victoria Espada</p>
Miércoles 8	<p>POLÍTICAS PÚBLICAS Y COHESIÓN SOCIAL</p> <p>Andras Uthoff</p>	<p>POLÍTICAS PÚBLICAS Y COHESIÓN SOCIAL</p> <p>Andras Uthoff</p>	<p>Taller</p> <p>COHESIÓN SOCIAL INDICADORES <i>Héctor Oyarce</i> Ivonne González</p>
Jueves 9	<p>POLÍTICAS PÚBLICAS Y GÉNERO</p> <p>Corina Rodríguez</p>	<p>POLÍTICAS PÚBLICAS Y GÉNERO</p> <p>Corina Rodríguez</p>	<p>Taller</p> <p>COHESIÓN SOCIAL <i>Presentación resultados</i> <i>Grupos</i></p>
Viernes 10	<p>MODELO MAPPA <i>Presentación resultados</i> <i>Grupos</i></p> <p>Ivonne González Héctor Oyarce</p>	<p>PANEL DE DISCUSIÓN POLITICAS PÚBLICAS</p>	<p>EVALUACIÓN Y CLAUSURA</p>

Coordinación Académica:

María Victoria Espada

Email: mariavictoria.espada@cepal.org

Teléfono: (56)-2-2102750

Coordinación Administrativa:

María Paz Rivera

Email: mariapaz.rivera@cepal.org

Teléfono: (56)-2-2102618