

# Midiendo el progreso más allá del Producto interno Bruto (PIB)



UNITED NATIONS

**Rolando Ocampo**

Director - División de Estadísticas

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

9 de Mayo 2022



ECLAC

CEPAL

# Contexto

- En 1944, cuando el PIB fue adoptado como un estándar internacional para calcular la producción nacional por la Conferencia de Bretton Woods, el economista *Simon Kuznets* advirtió que era necesario distinguir entre cantidad y calidad del crecimiento (el PIB no es un indicador de bienestar o desarrollo).
- En la década de 1980, *Amartya Sen* hizo su contribución fundamental en la medición del bienestar individual y colectivo, proponiendo un enfoque de capacidad para el desarrollo humano. Este enfoque llevó a *Mahbub ul Haq* a principios de la década de 1990 a proponer el Índice de Desarrollo Humano.
- En 2008 – La Comisión para la Medición del Desarrollo Económico y el Progreso Social, se propuso determinar los límites del PIB como indicador del desempeño económico y el progreso social, reexaminar e identificar datos que podrían ser necesarios para indicadores más relevantes del progreso social.



# Nuevos enfoques

- Desde 2017, la **CEPAL**, la **Comisión Europea** y el **Centro de Desarrollo de la OCDE** han estado defendiendo una **nueva narrativa**, que **reinterpreta el desarrollo** y busca **fortalecer el papel de la cooperación**, para **no dejar a nadie atrás**: desarrollo en transición
  - El desarrollo es un proceso continuo, que no se mide adecuadamente a través de niveles de ingresos
  - Se necesitan medidas multidimensionales
  - Todos los países, independientemente de sus niveles de ingresos, se enfrentan a problemas de desarrollo
- La **CEPAL** ha **propuesto un enfoque para complementar el criterio del ingreso per cápita**: el enfoque de la brecha estructural
  - Permite identificar, cuantificar y priorizar los obstáculos a largo plazo que impiden a los países de ingresos medianos alcanzar niveles equitativos y sostenibles a largo plazo

# Más allá del PIB per cápita como medida de bienestar

## Los ingresos no son un buen indicador del desarrollo, especialmente para los países en transición

- **No refleja la capacidad de ahorro**, ni de acceso o movilización de recursos para financiar el desarrollo.
- Los países tienen **diferentes capacidades para movilizar recursos internos** y acceder a los mercados de capital externos.
- La elegibilidad/obtención de la **Asistencia Oficial al Desarrollo no garantiza el acceso a otras fuentes de financiación**.
- La **capacidad de movilización** de los recursos depende de: el tamaño de la economía, el desarrollo socioeconómico, las características estructurales y el sector externo
- Los países, como los del **Caribe**, que están expuestos a eventos peligrosos y desastres **requieren solidaridad y apoyo adicionales para abordar la asimetría climática**.



# Nuevas métricas para evaluar el estado de desarrollo

**Se han elaborado instrumentos para captar la "no linealidad" y la "multidimensionalidad" de los desafíos del desarrollo,** con miras a diseñar y aplicar mejores respuestas normativas, y a fin de identificar los elementos de programación y financiación disponibles para repensar las estrategias de

**CEPAL**

**ENFOQUE DE BRECHAS ESTRUCTURALES**

**ANÁLISIS DE LOS OBSTÁCULOS ESTRUCTURALES AL DESARROLLO A TRAVÉS DE 14 INDICADORES**

**OCDE**

**ESTÁNDAR DE VIDA MULTIDIMENSIONAL**

Enfocado en:  
INGRESOS,  
EDUCACIÓN,  
SALUD,  
TRABAJO

**PNUD**

**ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO**

**SALUD,  
EDUCACIÓN,  
CONDICIONES  
ECONÓMICAS**

# Más allá del PIB como medida de bienestar

**The Dasgupta Review plantea 3 transiciones** para incorporar la Biodiversidad a la Economía:

1. Asegurar que nuestras demandas hacia la naturaleza no excedan su capacidad de suministro.
2. Cambiar la forma en que medimos el éxito económico
3. Transformar las instituciones (Financieras y Educativas) para lograr la visibilización del capital natural.



*The Economics of Biodiversity, the Dasgupta Review, 2021*

# Sistema de Cuentas Económico - Ambientales Contabilidad de Ecosistemas

¿Porqué necesitamos Cuentas Ecosistémicas?

Sin descartar el PIB. ¿Cómo complementar las mediciones del éxito económico?



- En marzo de 2021, la Comisión Estadística de Naciones Unidas adoptó el Sistema de Contabilidad de Ecosistemas (SCAE-CE) como estándar estadístico internacional.
- La División de Estadística de Naciones Unidas diseña una estrategia y guías metodológicas para su implementación
- Se ha definido una meta global de 60 países con este estándar implementado en 2025.



# Contabilidad de capital natural

El **Capital Natural** se puede definir como las reservas mundiales de activos que incluyen geología, suelo, aire, agua y todos los seres vivos.

Es de este capital natural que los seres humanos derivan una amplia gama de servicios, que hacen posible su vida en el planeta.

*Convención sobre la diversidad biológica CBD*



Dentro de la evaluación de Capital Natural, la **Contabilidad de Ecosistemas** es un marco que integra datos biofísicos, rastrea los cambios en los ecosistemas y los vincula con actividades económicas.

Los enfoques contables están diseñados para integrar información sobre existencias, cambios y flujos, para proporcionar una imagen coherente de las tendencias en los sistemas y en la economía.

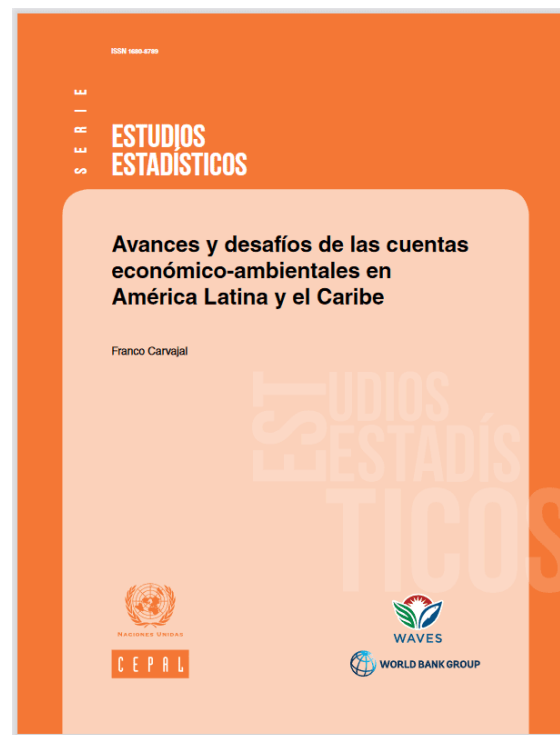


# ¿Qué hemos hecho en la CEPAL?

CEPAL ha examinado los avances de los países de América Latina y el Caribe en la elaboración de cuentas ambientales (2017, 2019 y 2021).

## Entre los principales hallazgos se identificó:

- La necesidad de vincular los resultados e indicadores de las cuentas con los análisis económicos.
- La conveniencia de compilar cuentas sectoriales adicionales.
- La oportunidad de utilizar variables incluidas en las cuentas económico-ambientales para construir indicadores que permitan identificar tendencias y señales de alerta temprana de la dinámica económica, ambiental y las inequidades sociales.



## Avances y desafíos de las Cuentas Ambientales en América Latina y el Caribe (ALC)

### Contexto

En los últimos años ha surgido un creciente interés por los países de ALC en medir sus avances hacia el desarrollo sostenible. Este interés recibió más relevancia con la estrategia del "gran impulso ambiental" propuesto por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en su documento "Horizontes 2030: la igualdad en el centro del desarrollo sostenible", y en varias agendas nacionales de desarrollo. En efecto, la implementación del Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica (SCAE) y el fortalecimiento de las estadísticas e indicadores ambientales como instrumentos de información para la medición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tuvieron un importante apoyo de los países que participaron en el Trigesimo Sexto Período de Sesiones de CEPAL en el año 2016.

La implementación del SCAE, que es el estándar estadístico internacional para la contabilidad del capital natural y las mediciones sobre las relaciones entre procesos económicos y el ambiente, muestra avances importantes en los países de ALC desde el estado de situación presentado por la CEPAL en el año 2008. Más países tienen la intención de implementar el SCAE para disponer de información que les permita analizar sus estrategias de desarrollo y toma de decisiones. Sin embargo, en varios casos los avances son desconocidos por las autoridades y/o poco utilizados en todo su potencial.

### ¿Qué países producen cuentas ambientales?

Como se observa en el mapa 1, al 2016, cinco países demuestran tener trabajo constante en desarrollar cuentas ambientales: México, Colombia, Guatemala, Ecuador, y Costa Rica; y nueve países disponen de avances de sus primeras cuentas piloto (Brasil, Chile, Panamá, Perú, República Dominicana, Jamaica, Paraguay, Saint Lucia, y Uruguay), incluyendo a Curazao.

No obstante, solo cuatro países han avanzado considerablemente en la institucionalización de sus programas de cuentas: México y Colombia, que han trabajado en este proceso desde los años noventa; y Costa Rica y Chile, que han incorporado recientemente sus programas como parte del quehacer institucional.

Adicionalmente, cuatro países declaran tener interés en desarrollar un programa de cuentas en el futuro (Bolivia, Venezuela, Dominica, Bahamás), y un número significativo de países de la región aún no han iniciado en la implementación, principalmente países del Caribe y Centro América.

En lo que refiere a cooperación y liderazgo entre instituciones para la elaboración de las cuentas ambientales, los países de ALC se caracterizan por tener diferentes formas de organización. Se identifica una modalidad de tipo "integrada" que se caracteriza por la existencia



### Un nuevo impulso para la cooperación regional

Para apoyar a los países de la región en la implementación del SCAE, el programa del Banco Mundial Alianza Mundial para la Contabilidad de la Riqueza y la Valoración de los Servicios de los Ecosistemas (WAVES) por sus siglas en inglés) en conjunto con la División de Estadística de la CEPAL formaron un Programa de Cooperación Regional (PCR), el cual fue presentado en el taller regional "Contabilidad Ambiental para el Análisis de Política" en Bogotá-Colombia en marzo de 2016, contando con el respaldo de los 15 países participantes. Desde entonces, el PCR ha brindado apoyo en algunas áreas, principalmente en la coordinación de talleres regionales y nacionales, fomentando mecanismos de cooperación sur-sur, y en la puesta en marcha de una Comunidad de Cuentas Ambientales que está impulsando el intercambio de experiencias entre países.

WAVES promueve la incorporación de los valores de la naturaleza y de los servicios de los ecosistemas en la toma de decisiones. El programa ha apoyado a Colombia, Guatemala, Costa Rica y otros países logrando formar acuerdos institucionales más sólidos y la inclusión de las cuentas ambientales en el análisis y planificación de políticas.

La CEPAL, como organismo regional de las Naciones Unidas, y encargado de impulsar la implementación del SCAE en la región, ha realizado un extensivo trabajo con 6 países piloto en esta materia, y ha apoyado a más países mediante capacitaciones en eventos regionales y nacionales.

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/43314-avances-desafios-cuentas-economico-ambientales-america-latina-caribe>

# ¿Qué hemos hecho en la CEPAL?

## Progreso de las Cuentas Ambientales en ALC al 2019

- El número de **países** que tiene un programa de **trabajo estable de cuentas ambientales** aumentó de 2 a 7 en la última década.
- Cinco países tienen programas institucionalizados



Trabajo estable más de 5 cuentas ambientales	Trabajo estable entre 1 y 4 cuentas ambientales	Trabajo inicial cuentas piloto	Interés de producir cuentas ambientales	No dispone cuentas ambientales
México* Colombia* Guatemala Ecuador	Costa Rica* Brasil* Chile*	Paraguay Uruguay Perú Panamá Jamaica República Dominicana Saint Lucia	Argentina Bolivia Venezuela Dominica Bahamas	Nicaragua Honduras El Salvador Belize Cuba Haití Saint Vicent and the Grenadines Grenada Trinidad y Tobago Surinam

\*Países que han institucionalizado el desarrollo de cuentas ambientales o disponen de  
**Fuente:** Encuestas y estudios estadísticos de la CEPAL y WAVES y conocimiento experi

# ¿Qué hemos hecho en la CEPAL?

## ALC: Implementación de Cuentas Ambientales del Marco Central y las Cuentas de Ecosistemas

Países	Cuentas de Activos Ambientales											Cuentas de Flujos			Cuentas Actividades Ambientales y transacciones asociadas			Cuentas de Ecosistemas
	Minerales y Energéticos				Recursos Madereros (Bosque)		Tierra	Recursos Hídricos		Recursos Pesqueros								
	Hidrocarburos		Minerales		Stock	Flujos	Uso y cobertura	Stock	Flujos	Stock	Flujos	Energía	Emisiones Aire	Residuos Sólidos	GPA Gob	GPA Priv	otros	
	Stock	Flujos	Stock	Flujos														
Bolivia	■		■		■		■		■									
Brasil					■	■	■	■	■									■
Chile					■	■	■						■	■	■			■
Colombia	■	■	■		■	■	■		■			■	■	■	■	■	■	■
Costa Rica					■	■	■	■	■			■	■		■			■
Ecuador	■	■			■	■	■		■			■	■	■	■			
Guatemala	■	■	■	■	■	■	■	■	■		■	■	■	■	■	■		
Jamaica												■						
México	■	■			■	■	■	■	■		■	■	■	■	■	■		■
Panamá									■						■	■		
Paraguay					■	■						■			■			
Perú					■	■		■	■						■			■
República Dominicana								■	■			■						
Saint Lucía									■			■						
Uruguay					■	■	■	■	■									

La contabilidad de los ecosistemas constituye un marco estadístico integrado y completo, y vincula esta información con la actividad económica y otras actividades humanas. Estas cuentas se compilan utilizando datos e información espacialmente explícitos sobre las funciones de los activos de los ecosistemas y los servicios de los ecosistemas que se producen. Incluye: cuentas de extensión; condición; y servicios ecosistémicos.

- Nivel avanzado en su metodología y resultados
- En proceso de desarrollo de su metodología y recolección de datos
- Interés de producir en el futuro

# Desafíos para un nuevo patrón de desarrollo en ALC

- **Región altamente endeudada** con acceso limitado a los mercados de capitales y financiamiento en condiciones favorables
- **Espacio fiscal insuficiente y reducido:** fiscalidad débil e ineficiente, evasión fiscal y fondos ilícitos
- **Desigualdad, pobreza y escasez de bienes públicos**
- **Composición y dinámica de las exportaciones**
- **Productividad y competitividad débiles, heterogeneidad estructural significativa, reprimarización y poca innovación**
- **Alta vulnerabilidad ambiental y climática**
- **Débil integración intrarregional:** comercial, productiva, infraestructural y social

# Sensibilización para un cambio en el patrón de desarrollo en ALC



## Fortalecimiento de las capacidades nacionales

- Cuentas nacionales, economía básica y estadísticas de precios
- Estadísticas ambientales y de ecosistemas
- Cambio climático y desastres naturales
- Encuestas de hogares
- Instrumentos geoespaciales



## Plataforma de cooperación

- Comité de Cooperación Sur-Sur
- Conferencia Estadística de las Américas
- Mecanismo regional en el que participan la Comisión Europea y la OCDE
- Centro de Desarrollo y CEPAL
- Programa de cooperación CEPAL-BMZ/giz



## Datos regionales y seguimiento de los ODS

- Recopilación y armonización de información regional con datos comparables
- Difusión de información estadística por parte de la CEPAL
- Desarrollo, adaptación y traducción de metodologías

Muchas gracias



UNITED NATIONS

**Rolando Ocampo**

Director - División de Estadísticas

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

9 de Mayo 2022

ECLAC