

TALLER “USO DE LA INFORMACIÓN CENSAL PARA PUEBLOS INDÍGENAS: SU PERTINENCIA Y ALCANCE EN POLÍTICAS Y PROGRAMAS”

BID/CEPAL/GOBIERNO DE PANAMÁ

22-24 de noviembre de 2004

1. Antecedentes

1.1. Breve descripción del contexto regional

El escenario de América Latina después de una década de la emergencia de los pueblos indígenas en la región está cambiando. Es preciso reconocer la importancia que ha tenido la creciente incorporación de segmentos indígenas en la vida pública así como los avances en la atención a las demandas y derechos de los pueblos indígenas en la agenda social y política de los países latinoamericanos. Como consecuencia de lo anterior, se ha generado un reconocimiento jurídico, traducido en la promulgación de leyes y reformas constitucionales que afirman la naturaleza multiétnica y pluricultural de los países.

Sin embargo, a pesar de estos reconocimientos y avances jurídicos y normativos, es todavía evidente la inexistencia de criterios conceptuales y metodológicos consensuados para identificar a la población indígena como grupos sociales específicos, lo que implica una dificultosa visualización de su situación de exclusión, de su alto grado de vulnerabilidad y la constatación de inequidad y falta de acceso a los bienes sociales.

Sólo en la medida en que los pueblos indígenas constituyan categorías estadísticas específicas respecto a la información generada en censos y encuestas nacionales (información a partir de la cual se definen, priorizan y orientan las políticas y la inversión social), se sentarán las bases para que la pertinencia cultural de los planes y programas destinados a estos pueblos así como favorecer el ejercicio de sus derechos. En este sentido, existe una gran demanda por ampliar el conocimiento cuantitativo y cualitativo de los pueblos indígenas, tanto por parte de los gobiernos y la sociedad civil, como desde sus propias organizaciones.

1.2. El Proyecto BID-CEPAL sobre Pueblos Indígenas

En función de lo anterior, los censos de población de la ronda del 2000 ofrecen una oportunidad en la región para aportar al conocimiento de las condiciones de vida de estos grupos. Es así como el CELADE-División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), inició en el 2003 la realización del Proyecto “Los pueblos indígenas y la población afrodescendiente a partir de los censos” comprendiendo tres países, Bolivia, Ecuador y Panamá. En cada uno de los países se contó con la colaboración activa de los Institutos Nacionales de Estadística, en particular para el procesamiento de los datos censales.

El objetivo general del Proyecto apunta a documentar las brechas étnicas en los países que cuentan con información censal reciente con el fin de proveer información sobre los pueblos indígenas y la población afrodescendiente para la toma de decisiones de políticas públicas encaminadas a la lucha contra la pobreza y a la promoción de la equidad social. El mismo incluye la realización de un estudio sociodemográfico para cada uno de los países involucrados; un diagnóstico sobre fuentes de información disponibles y potenciales para pueblos indígenas; el

desarrollo de un atlas sociodemográfico sobre población indígena para cada país; culminando con la realización de talleres nacionales de difusión y capacitación en los mencionados países.

1.3. Desarrollo del Proyecto BID-CEPAL en Panamá

En el marco del Proyecto BID-CEPAL, se contó con la estrecha colaboración de la Dirección General de Estadística y Censos (DEC) de Panamá para el desarrollo del Estudio Sociodemográfico de Pueblos Indígenas. El equipo de trabajo estuvo integrado por un consultor nacional y profesionales y técnicos del CELADE y de la DEC.

En vista de que se ha concluido la fase de desarrollo del Estudio y del Atlas Sociodemográfico de Pueblos Indígenas, se organizó la realización del presente taller nuevamente en un esfuerzo conjunto del CELADE y la DEC, con el patrocinio del BID, a fin de dar a conocer los resultados del Estudio a través de una actividad participativa con representantes de los propios pueblos indígenas del país.

2. Descripción del Taller

2.1. Fecha y lugar del Taller

El presente taller está programado para realizarse entre el 22 y el 24 de noviembre de 2004 en la Ciudad de Panamá, organizado conjuntamente por la CEPAL, a través del CELADE-División de Población, el Gobierno de Panamá, a través de la Dirección de Estadística y Censos (DEC).

2.2. Objetivos del Taller

El objetivo general del taller es *difundir* los resultados del estudio BID-CEPAL sobre “Los Pueblos Indígenas de Panamá a partir del censo de población del 2000” y *promover* su utilización a través de la *capacitación* en el uso e interpretación de la información censal para el diseño, seguimiento y evaluación de políticas y programas pertinentes.

Los objetivos específicos son:

- i. Presentar los alcances y las limitaciones de la información censal para la obtención de indicadores demográficos y socioeconómicos para pueblos indígenas, a partir de los temas incluidos en el Estudio Nacional.
- ii. Trabajar en conjunto con los profesionales y técnicos indígenas en la interpretación y en el uso de la información censal como insumo en el diseño, seguimiento y evaluación de políticas y programas, teniendo en cuenta la desagregación geográfica específica y considerando un enfoque étnico, de género y generacional.
- iii. Intercambiar experiencias y conocer la perspectiva y valoración que hacen los pueblos indígenas acerca de la información que aporta el censo y recoger propuestas que permitan enriquecer la construcción de indicadores apropiados a la realidad cultural de estos pueblos.

2.3. Metodología de trabajo y participantes

Para alcanzar los objetivos especificados previamente se contempla la realización de dos actividades complementarias. La primera se refiere a una *reunión inaugural abierta* y la segunda al *taller de trabajo* propiamente tal, de acuerdo a lo siguiente:

Sesión Inaugural, 22 de noviembre:

En esta reunión participarán representantes gubernamentales y de organizaciones indígenas con capacidad de toma de decisiones, investigadores, y profesionales y técnicos que asistirán al taller de trabajo. Se presentarán los resultados del estudio y su aprovechamiento para crear lineamientos y estrategias de políticas sociales priorizando a estos grupos de población.

Taller de Trabajo, 22-24 de noviembre:

Participarán un máximo de 25 profesionales y técnicos provenientes de organizaciones indígenas y de los distintos pueblos y del sector público, que requieran capacitación en materia de análisis sociodemográfico de pueblos indígenas así como en el manejo de datos censales.

Para cada uno de los temas a abordar, se trabajará sobre los aspectos conceptuales, metodológicos y operativos, alternando presentaciones y trabajo de grupo. Cada presentación incluye los aspectos mencionados ejemplificando con los resultados del estudio a nivel nacional y por zona de residencia urbano-rural. El trabajo de grupo comprende la interpretación, el análisis, las implicancias para políticas y una discusión sobre la pertinencia de tales resultados en torno a la visión de los participantes indígenas. Se distribuirá material que contenga información desagregada por pueblo indígena de pertenencia y para áreas geográficas menores.

**TALLER “USO DE LA INFORMACIÓN CENSAL PARA PUEBLOS
INDIGENAS: SU PERTINENCIA Y ALCANCE EN POLÍTICAS Y PROGRAMAS”**

**BID-CEPAL/GOBIERNO DE PANAMÁ
Ciudad de Panamá, Panamá**

**AGENDA
22 –24 de NOVIEMBRE de 2004**

LUNES 22 DE NOVIEMBRE

Reunión con representantes de gobierno, instituciones y organizaciones

09:00 - 09:30 REGISTRO DE PARTICIPANTES

9:30-10:30 **Inauguración**
Dirección General de Estadística y Censos (DEC)
BID
Fondo Indígena
Director CELADE
UNFPA

10:30 – 11:00 **Proyecto BID-CEPAL Los Pueblos Indígenas a partir de los censos en
Bolivia, Ecuador y Panamá.**
Fabiana Del Popolo

11:00 – 11:15 Café

11:15 - 12:15 **Presentación de los resultados del Estudio BID-CEPAL-DEC
“Características sociodemográficas de los Pueblos Indígenas de Panamá”**
Elena Coba

12:15 CLAUSURA

Taller de trabajo

- 14:00 - 14:15 **Introducción y metodología de trabajo**
Ana María Oyarce
- 14:15 - 15:15 **Tamaño y distribución territorial de la población indígena. Migración interna.**
Fabiana Del Popolo
- 15:15 – 16:15 **Fecundidad y mortalidad indígena**
Ana María Oyarce
- 16:15 – 16:30 Café
- 16:30 – 18:00 **Trabajo práctico grupal**
- 18:00 – 18:30 **Discusión**

MARTES 23 DE NOVIEMBRE

- 9:00 – 10:00 **Distribución de la población indígena por sexo y edad**
Elena Coba
- 10:00 - 10:45 **Características educacionales**
Fabiana Del Popolo
- 10:45 – 11:00 Café
- 11:00 – 12:30 **Trabajo práctico de grupo**
- 12:30 – 13:00 **Discusión**
- 13:00 - 14:30 Almuerzo
- 14:30 - 15:30 **Características económicas**
Elena Coba
- 15:30 – 16:30 **Vivienda y Hogar**
Ana María Oyarce
- 16:30 – 16:45 Café
- 16:45 – 18:00 **Trabajo práctico de grupo**
- 18:00 – 18:30 **Discusión**

MIÉRCOLES 24 DE NOVIEMBRE

- 9:00 – 10:00 **Redatam G4 como una herramienta para el análisis sociodemográfico de pueblos indígenas**
Magalis Quinteros
- 10:00 – 10:15 Café
- 10:15 – 12:00 **Preparación de conclusiones y recomendaciones acerca de la validez y limitaciones del estudio.**
Debate final
- 12:00 CLAUSURA