

ESTRATEGIA FINANCIERA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS NDC

Taller-Nacional "Hacia la implementación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) en Adaptación"

Mayo 18, 2017



Contenido

Intervención del Gobierno en la Adaptación Dimensiones en la implementación de las NDC Estrategia Financiera de las NDC Avances en la implementación de la Estrategia Financiera

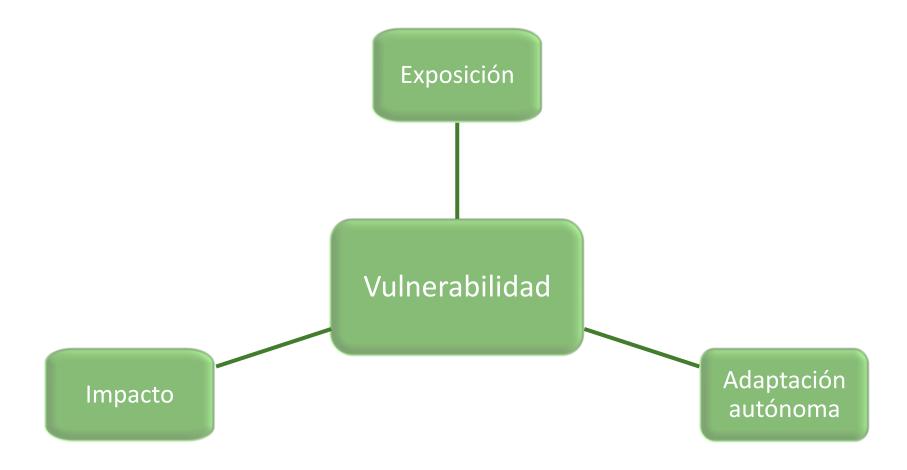


Contenido

Intervención del Gobierno en la Adaptación Estrategia Financiera de las NDC



La necesidad de las medidas de Adaptación depende de:





Las medidas de adaptación pueden asumir muchas formas:



Gestión del recurso hídrico

Mejora en la planificación y la regulación de la gestión de cuencas;

Equipos de recolección de agua de lluvia en el hogar y el almacenamiento de agua

Rehabilitación de las redes de distribución



Agricultura, USCUSS y Silvicultura

Reforestación

Diversificación de cultivos para mayor resiliencia.

Gestión de las laderas y cuencas para evitar / reducir los impactos causados por la erosión del suelo.

Adopción de técnicas de acuicultura sostenible



Protección de zonas costeras

Construcción de diques para proteger la infraestructura

Plantación de manglares para construir una barrera natural

Mejora de la resistencia de las infraestructuras existentes,



Las medidas de adaptación pueden asumir muchas formas:



Gestión del Riesgo de Desastres

Sistemas de alerta temprana
Construcción o mejora de los
sistemas de drenaje
Provisión de mecanismos de
seguro contra fenómenos

meteorológicos extremos.



Fortalecimiento de capacidades

Actividades de apoyo del ambiente, sensibilización, asistencia técnica, planificación, desarrollo e implementación de políticas.



Categorías de las medidas de Adaptación

- Medidas de adaptación proactivas y reactivas
- Stocks y flujos en el esfuerzo de adaptación
- Adaptación y capacidad adaptativa
- Adaptación como bien privado o público



Principios de política para la Adaptación

- Correspondencia y Subsidiariedad
- Información como bien público
- Gestión de la incertidumbre
- Inconsistencia temporal
- Irreversibilidad, adaptación proactiva y reactiva
- Vínculo entre riqueza y capacidad de adaptación



Correspondencia y Subsidiariedad

- Subsidiariedad: las decisiones sobre actividades económicas deben ser tomadas por el agente que se ubique en el menor nivel de agregación en el cual estas decisiones no generen externalidades mayores para otros agentes.
- Dicho de otra manera, el principio de subsidiariedad sugiere que las decisiones deben ser tomadas por la unidad más descentralizada que puede manejar asuntos de manera eficiente.
- Correspondencia: quienes soportan los costos de una medida de adaptación, quienes perciben el beneficio económico de la medida y quienes deciden sobre la medida deben coincidir.
- Temas clave: información, involucramiento.



Información como bien público

- La capacidad para reaccionar frente al cambio climático es una función de la disponibilidad de recursos, información y tecnología
- La información sobre el cambio climático, su impacto y los instrumentos y técnicas de adaptación, es un típico bien público: el costo de generar la información se producirá una vez, a partir de allí el costo marginal de usarla es cero para cualquier usuario adicional.



Gestión de la incertidumbre

- El gobierno ayuda a reducir la incertidumbre si tiene una ventaja de información que no es fácilmente transferible al sector privado.
- ¿Tiene una ventaja para elegir medidas preventivas?
- ¿Tiene una ventaja para gestionar coordinadamente los riesgos y diversificarlos?



Dilema del Samaritano

Inconsistencia temporal



De G. Conti - Accascina, Dominio público, https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=2899747



Irreversibilidad, adaptación proactiva y reactiva

- Dilema entre acción temprana y ex post.
- Incertidumbre sobre impactos y tecnologías disponibles en el futuro.
- Beneficio de medidas de adaptación flexibles o que enfrentan múltiples amenazas.



Vínculo entre riqueza y capacidad de adaptación

- Conjetura de Schelling: las sociedades más desarrolladas y ricas son menos vulnerables ante el cambio climático.
- Requerimientos de capital humano, conocimiento, tecnologías y medios financieros.
- Importancia del desarrollo económico y de la opción preferente por quienes tienen menos recursos.



Lineamientos para la participación del gobierno

- Proveer información sobre el impacto del cambio climático y sobre las respuestas posibles en adaptación.
- Proveer bienes públicos que aumenten la capacidad de adaptación. La aplicación del principio de subsidiariedad sugiere que esta tarea se realice a nivel de gobiernos subnacionales.
- Proveer el marco regulatorio para el desarrollo de los mercados de seguros.
- Privilegiar medidas que aumenten la resiliencia.
- Favorecer un entorno donde el progreso científico y tecnológico aumente la capacidad adaptativa de la sociedad.
- Promover el crecimiento como una forma de auto-seguro.



Contenido

Dimensiones en la implementación de las NDC Estrategia Financiera de las NDC



Áreas temáticas









Pesca y acuicultura

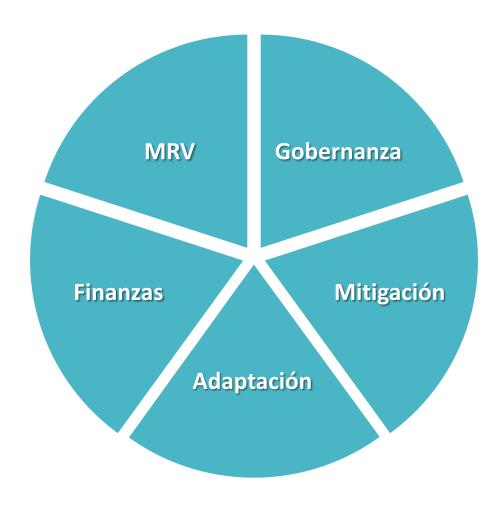


Salud

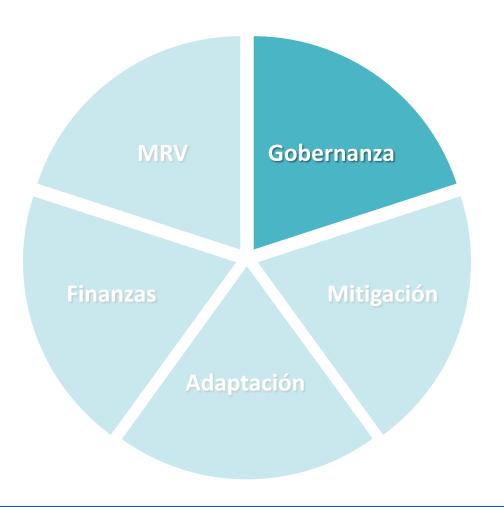


Bosques



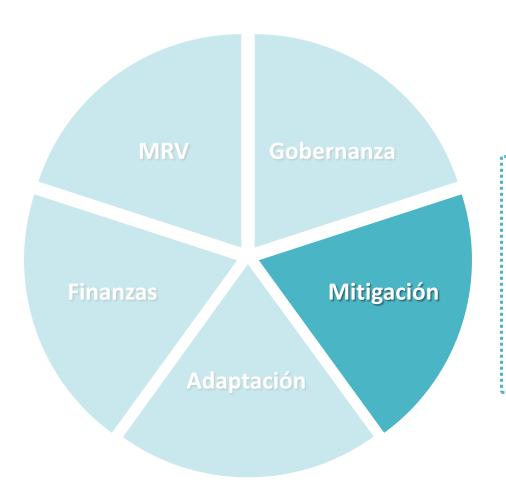






Creación de un entorno habilitante; dirigir el progreso; coordinar actividades, procesos y estructuras para la toma de decisiones; fomentar la participación de los interesados y mantener el respaldo político.

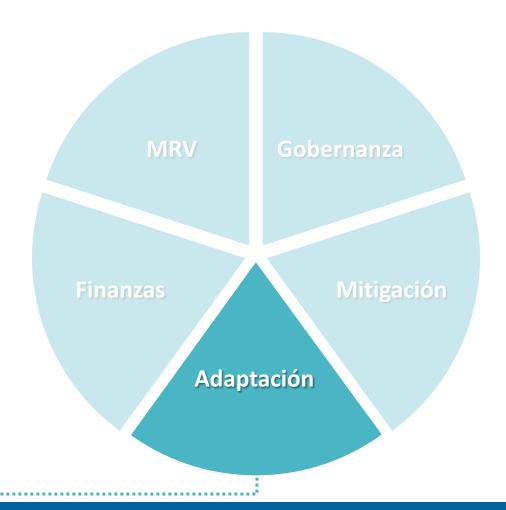




Estrategias de largo plazo orientadas a reducir las GEI a través de planes alineados con las prioridades de desarrollo y usar herramientas que minimicen los costos y logren cambios transformacionales.

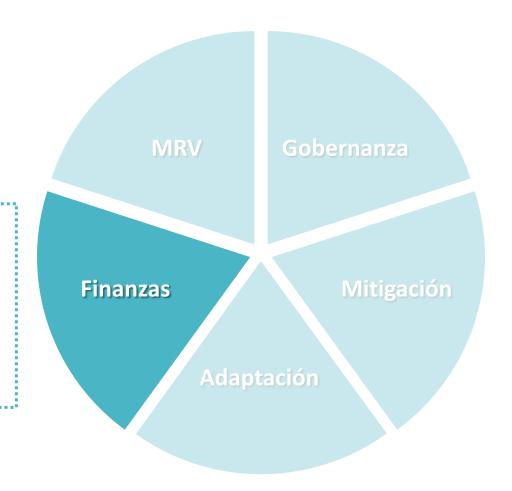


Integrar la adaptación en los planes nacionales y sectoriales con el fin de construir resiliencia de largo plazo frente a los impactos del cambio climático





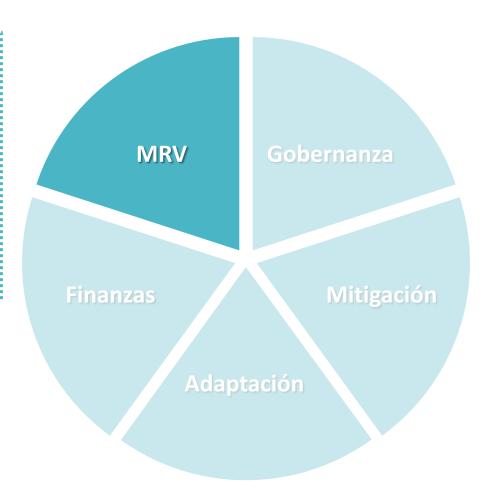
Lograr la coherencia entre las necesidades de financiamiento del país, las fuentes de financiamiento y las estrategias para acceder a los fondos.





Sistemas que permiten hacer el seguimiento de la implementación y aplicar las lecciones aprendidas, mejorando la capacidad analítica y el entendimiento de las políticas y acciones que funcionan mejor.

Dimensiones en la implementación de las NDC





Contenido

Estrategia Financiera de las NDC



Desarrollar la Estrategia Financiera (1/5)

Revisar el status del financiamiento climático (FC)

- Requerimientos vinculados a los NDC
- Programas de trabajo con Cooperación Bilateral o Multilateral
- CDM
- NAMA
- Planes o políticas nacionales

Establecer arreglos institucionales para el monitoreo y coordinación del FC

- Identificar y definir roles clave respecto al FC
- Considerar los puntos focales con fuentes bilaterales y multilaterales
- Identificar un equipo que lidere la <u>coordinación del FC</u> <u>a nivel nacional</u>
- Integrar el CC en el proceso presupuestario.

- Planificar y coordinar el acceso, movilización, desembolso y seguimiento del FC en el país
- Mantener la comunicación con los puntos focales en el gobierno y con fuentes bilaterales y multilaterales
- Difundir información en el país sobre los criterios y requisitos para acceder al financiamiento.



Desarrollar la Estrategia Financiera (2/5)

Identificar y costear las NDC

- Identificar y costear las principales actividades dentro de cada medida de mitigación y adaptación
- Contrastar los costos con expertos y stakeholders

Confirmar las NDC

- Confirmar las metas
- Evaluar la necesidad de políticas y medidas específicas al sector y/o transversales y la viabilidad de su implementación
- Identificar áreas en las que la inversión privada requeriría señales de estabilidad política en el largo plazo.

Identificar necesidades y brechas de financiamiento

- Definir alcance y prioridad de las acciones
- Evaluar el status de financiamiento de las acciones
- Identificar el nivel y tipo de apoyo necesario para enfrentar cada brecha de financiamiento



Desarrollar la Estrategia Financiera (3/5)

Evaluar las fuentes de financiamiento públicas y privadas

- "Enverdecer" programas existentes (incluyendo en ellos prioridades NDC).
- Integrar CC en el presupuesto y en el plan de infraestructura
- Difundir información de cobeneficios útil para los sectores que lideran las iniciativas.

- Identificar fuentes bilaterales o multilaterales con las que se ha trabajado en el pasado
- Identificar nuevas fuentes.
- Contrastar las necesidades contra los criterios de financiamiento de las fuentes
- Identificar la mejor ruta para acceder a la fuente

- Evaluar el atractivo de cada acción para el sector privado (predictibilidad de los ingresos, garantías del Estado).
- Estructuras financieras para complementar en caso los ingresos sean insuficientes
- Identificar proyectos piloto que reduzcan la percepción de riesgo



Desarrollar la Estrategia Financiera (4/5)

Desarrollar el Plan de Inversión Climática del Perú

- Establece el programa de inversiones requerido para implementar cada acción priorizada de las NDC y la estrategia para obtener el financiamiento.
- Sintetiza los pasos anteriores y consolida procesos que hayan venido desarrollándose paralelamente.

Viabilizar el acceso a fuentes internacionales para el gobierno nacional y gobiernos subnacionales

- Acreditación para el acceso directo
- Identificar instituciones nacionales o subnacionales que pudieran ser acreditadas
- Fortalecer capacidades en instituciones con potencial de ser acreditadas

Desarrollar una cartera de proyectos que pueda presentarse a diferentes fuentes de financiamiento

- Construir capacidades para desarrollar proyectos.
- Obtener retroalimentación del sector privado sobre las ideas de proyecto
- Desarrollar propuestas que puedan ser difundidas (tecnología apropiada, nivel de riesgo del retorno a las fuentes de financiamiento)



Desarrollar la Estrategia Financiera (5/5)

Aumentar la participación del sector privado y superar barreras a la inversión

- Identificar riesgos reales o percibidos, escala de la inversión o factores que reducen los retornos.
- Determinar cómo superar las barreras
- Seleccionar instrumentos financieros y/o no financieros
- Viabilizar proyectos piloto para atraer inversiones

Diseñar e implementar un sistema de monitoreo, reporte y verificación (MRV) para el FC

- Desarrollar metodologías estándar para fortalecer los sistemas de MRV
- Identificar las instituciones que posiblemente reciban FC para incorporarlas.
- Monitorear y reportar la utilización de FC



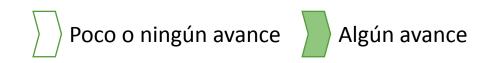
Contenido

Estrategia Financiera de las NDC Avances en la implementación de la Estrategia Financiera



Avances en la Implementación

Necesidades de financiamiento institucionales Confirmar las Sistema MRV Participación Costear las Cartera de S. Privado proyectos Inversión Viabilizar Revisar el fuentes Arreglos Plan de Evaluar status del acceso NDC NDC





Secuencia de Implementación (1/2)

Identificar el

nivel y tipo de

apoyo

necesario para

enfrentar cada

brecha de

financiamiento

Mapear NDC con Planes y Programas Nacionales y con Programas de Trabajo de la Cooperación

Establecer los arreglos institucionales para el monitoreo y coordinación del FC "Enverdecer" programas existentes (incluyendo en ellos prioridades NDC).

Difundir información de co-beneficios útil para los sectores que lideran las iniciativas.

Evaluar la necesidad de políticas y medidas específicas al sector y/o transversales y la viabilidad de su implementación

Integrar CC en el presupuesto y en el plan de infraestructura

Contrastar costos de las NDC con expertos

Confirmar las metas de las NDC

Definir alcance y prioridad de las acciones

Identificar áreas en las que la inversión privada requeriría señales de estabilidad política en el largo plazo.

Evaluar el atractivo de cada acción para el sector privado

Evaluar el status de financiamiento de las acciones Identificar aporte público

> Identificar fuentes de cooperación

Identificar proyectos piloto que reduzcan la percepción de riesgo

Estructuras financieras para mitigar riesgo

Promover acreditación de instituciones en los sectores incluidos en las NDC

Desarrollar metodologías estándar para fortalecer los sistemas de MRV



Secuencia de Implementación (2/2)

Desarrollar propuestas que puedan ser difundidas Identificar riesgos reales o percibidos, escala de la inversión o factores que Obtener reducen los retornos. retroalimentación del Construir Plan de Inversión capacidades para sector privado y de Determinar cómo superar las Climática desarrollar gobiernos barreras subnacionales sobre proyectos las ideas de proyecto Seleccionar instrumentos financieros y/o no financieros Viabilizar proyectos piloto para atraer inversiones



Tareas de corto plazo

Dimensión física	Identificación de medidas en adaptación	
	Identificación de indicadores de medidas de adaptación	
Dimensión económica	Identificación de Instrumentos económicos y financieros públicos	
	Elaboración de Hojas de Ruta para modificación de instrumentos	
	Identificación de instrumentos económicos y financieros privados	
	Identificación de fuentes de financiamiento internacional	
	Estimación de costos de medidas de adaptación y cuantificación de co-beneficios	
	Estimación de brechas de financiamiento	
Reporte	Diseñar e implementar un sistema de monitoreo y evaluación	



Estudios realizados y en curso

Estudio para la identificación de Instrumentos Económicos, Financieros, regulatorios y fiscales	Identificación de acciones prioritarias y hoja de ruta para potenciales instrumentos económicos	Apoyo al componente de financiamiento del Plan Nacional de Adaptación	Evaluación económica de medidas de Adaptación basada en Ecosistemas
(Marzo 2016)	(Febrero – Junio 2017)	(Febrero – Julio 2017)	Mayo 2017



Estudios realizados y en curso

Estudio para la identificación de Instrumentos Económicos, Financieros, regulatorios y fiscales

(Marzo 2016)







- Metodología para el análisis de instrumentos que puedan contribuir a la ACC
- Identificación de instrumentos en Agua, Agricultura y GRD



Estudios realizados y en curso

Identificación de acciones prioritarias y hoja de ruta para potenciales instrumentos económicos

(Febrero – Junio 2017)





- Acciones/Proyectos/Programas de adaptación priorizados de 20 Regiones
- Identificación de instrumentos en Bosques, Salud y Pesca



Estudios realizados y en curso

Apoyo al componente de financiamiento del Plan Nacional de Adaptación

(Febrero – Julio 2017)





- Identificación de Perfiles de Proyectos/Programas con los Sectores
- Propuesta de Estrategia Financiera del NAP



Estudios realizados y en curso

Evaluación económica de medidas de Adaptación basada en Ecosistemas

Mayo 2017





 Evaluación económica de medidas que hayan demostrado ser efectivas para la solución de necesidades de adaptación ante el cambio climático



INSTRUMENTOS FINANCIEROS PÚBLICOS CON POTENCIAL PARA AYUDAR EN LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

Taller-Nacional "Hacia la implementación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) en Adaptación"

Mayo 18, 2017



Contenido





Identificar los instrumentos económicos, financieros, y fiscales que son implementados por el Gobierno que permitirían, como parte de su estructura, incorporar un enfoque de adaptación al cambio climático o, de no ser posible, que podrían ser utilizados para promover la implementación de iniciativas que contribuyan con la adaptación al cambio climático del país.

Objetivo del Estudio





Tipos de Instrumentos

Categorías	Clases
Derechos de Propiedad	 Derechos de posesión: Título de tierra, - Derechos de desarrollo: Patentes, derecho de agua, derechos mineros. derechos de prospección Derechos de uso: Licencias, concesiones, uso territorial
Creación de Mercados	 Permisos transables de emisión Cuotas transables de captura Derechos de desarrollo transable Derechos de agua transables
Instrumentos Fiscales	 Impuestos a la contaminación (efluentes y emisiones) Impuestos al uso de la tierra Impuestos a la propiedad Seguros indexados o paramétricos

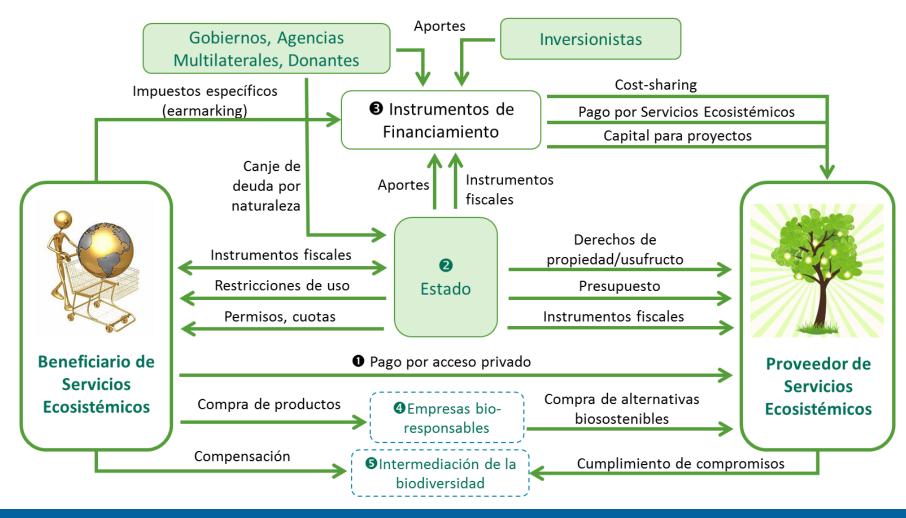


Tipos de Instrumentos

Categorías	Clases	
Sistemas de Cargo	- Cargos por contaminación - Peaje	
	- Cargos por uso - Cargos para la protección de	
	- Tarifa de acceso recursos	
Instrumentos	 Subsidios financieros - Fondos revolventes 	
Financieros	- Préstamos blandos - Ecofondos	
	- Donaciones - Fondos verdes	
	- Incentivos de realocación	
Sistemas de	 Responsabilidad legal Responsabilidad por daño a 	
responsabilidad	recursos naturales	
Sistemas de depósito	 Sistemas de depósito - Sistemas de depósito y 	
y reembolso	reembolso de participación	

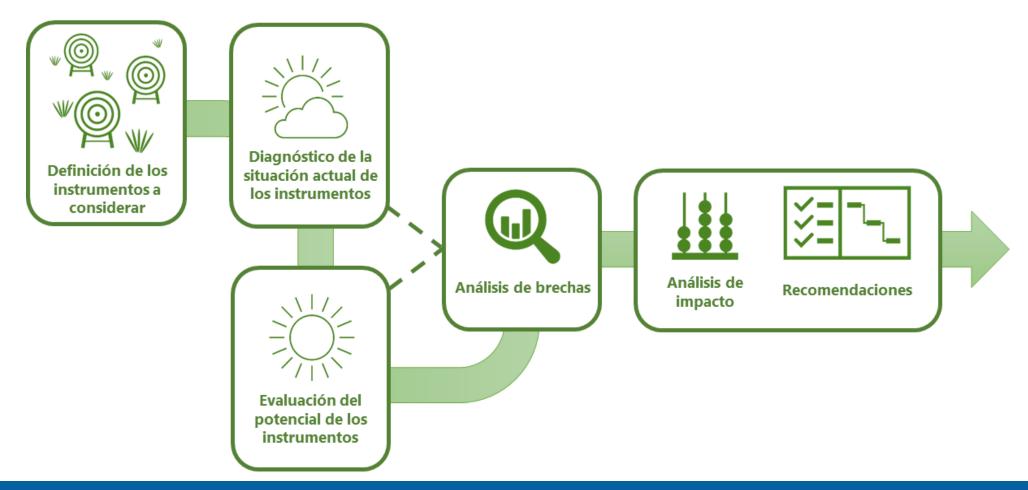


Integración de múltiples instrumentos



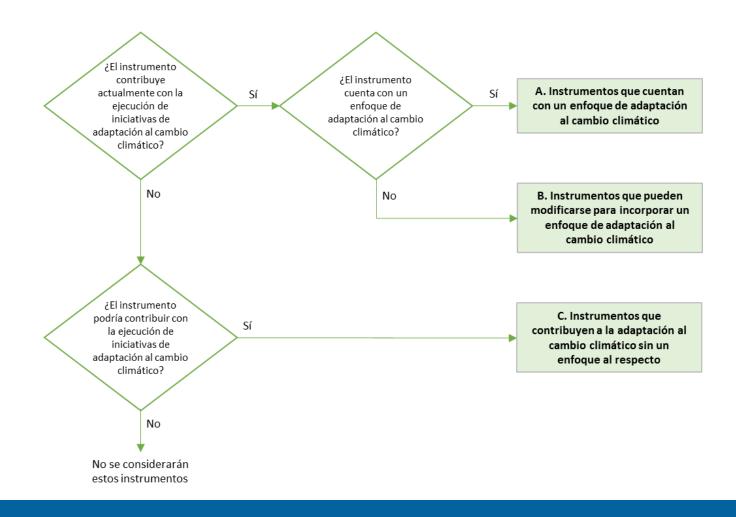


Metodología





Criterios para selección de instrumentos





Instrumentos identificados

Tipo de Instrumento	Nombre de instrumento identificado
Derechos de propiedad	 PETT – Programa de titulación de tierras Bosques de Producción Permanente/Reforestación
Creación de Mercados	 Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos Cuotas de Pesca
Fiscales	 ISC a combustibles de acuerdo al grado de nocividad Exoneración de ISC a los autos que no usan diésel Depreciación de hasta 20% de obras de infraestructura hidráulica y riego
Cargos	 Fiscalización y evaluación ambiental - OEFA Retribución por Servicios Ecosistémicos Hidrológicos (SUNASS)



Instrumentos identificados

Tipo de Instrumento	Nombre de instrumento identificado		
Financieros	Presupuesto público: Programas presupuestales		
	Proyectos de Inversión Pública		
	Canon		
	Fondos de financiamiento:		
	- Fondos contingentes para desastres	-	Procompite
	- Fondo de Garantía para el Campo y del	-	PRONANP
	Seguro Agropecuario – FOGASA	-	Fondoempleo
	- Fincyt	-	FONIPREL
	- Mi riego	-	Fondo de Inclusión económica en zonas
	- Profonanpe		rurales (Fonie)
	- Foncodes - Plan de Incentivos (PI) y Prog		Plan de Incentivos (PI) y Programa de
	- Agroideas		Modernización Municipal (PMM)



Instrumentos en GRH

A Instrumentos con enfoque de adaptación al cambio climático	B Instrumentos sin enfoque ACC pero que tienen potencial	C Instrumentos potenciales
Programas Presupuestales Retribución por Servicios Ecosistémicos PROFONANPE	Canon y regalías FONCOMUN Plan de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal Depreciación acelerada Obras por Impuestos	FONIE Líneas de financiamiento



Instrumentos en Agricultura

A Instrumentos con enfoque de adaptación al cambio climático	B Instrumentos sin enfoque ACC pero que tienen potencial	C Instrumentos potenciales
Programas presupuestales FONCODES	Derechos de propiedad FONIPREL FOCAM FINCyT	AGROIDEAS PROCOMPITE FONDEMPLEO Instrumentos de promoción y mercadeo Líneas de financiamiento



Instrumentos en GRD

A Instrumentos con enfoque de adaptación al cambio climático	B Instrumentos sin enfoque ACC pero que tienen potencial	C Instrumentos potenciales
Programas presupuestal 0068 FONCOMUN Impuestos municipales Reserva contingente Créditos contingentes Seguros paramétricos	Plan de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal FONIPREL FOCAM Seguros paramétricos Microseguros Obras por impuestos	Bonos catastróficos Préstamos de largo plazo Regulación



Conclusiones

- Los instrumentos financieros son los más utilizados. Estos se pueden clasificar en dos:
 - Instrumentos que provienen del gasto/inversión público (mecanismos tradicionales como pliegos presupuestales, inversión pública).
 - Fondos (creados con fines específicos).
- Los instrumentos que pasan por SNIP incorporan los escenarios de cambio climático al análisis de riesgo.
- Los instrumentos fiscales han estado ligados a reducciones de tasas impositivas.
- Asignación de derechos de propiedad han sido implementados como una manera de conservar los recursos tierra y bosques.
- Se encuentra próxima la implementación de pago por servicios ambientales.



Gestión de Recursos Hídricos

Conclusiones	Recomendaciones
 ACC como uno de los cinco ejes de política: no hace explícita la necesidad de un enfoque transversal con los programas de cantidad, calidad, oportunidad o cultura del agua. Los recursos del sector público se canalizan a través de 4 programas presupuestales. Instrumentos financieros ex – SNIP (Pl y 	 Coordinar las acciones entre infraestructura gris y la infraestructura verde. Potenciar la implementación de retribuciones por servicios ecosistémicos hidrológicos. Sensibilización sobre los efectos que el CC tendrá sobre el recurso hídrico, para que las decisiones de inversión en infraestructura
 FONCOMUN) dependen de la toma de decisiones de los gobiernos locales y regionales. MRSEH (Sunass y Profonanpe). Depreciación acelerada y obras por impuestos están enfocados en infraestructura de riego, no incorporan en su definición la ACC. 	 incorporen lo que se puede prever para el futuro. Relevar la importancia de la infraestructura verde. Potencial a futuro: Ampliación del FONIE y líneas de financiamiento.



Agricultura

Conclusiones	Recomendaciones
 La política agraria incluye la ACC dentro del lineamiento prevención y atención de riesgos. Los instrumentos financieros se manejan luego de la viabilidad del SNIP: FONIPREL, FOCAM, Canon y Recursos Ordinarios. FONCODES maneja iniciativas a menor escala. FINCyT financia innovaciones tecnológicas en el sector agrario y agroindustrial. Los fondos concursables donde se promueven emprendimientos sostenibles no incluyen el enfoque del CC para evaluar sostenibilidad. No se discute las oportunidades que podría generar el CC. 	 Se requiere incorporar en la política agraria la búsqueda de oportunidades vía la adopción de especies y modelos de negocio resilientes ante el cambio climático. Las iniciativas evaluadas dentro del SNIP deben tomarse en cuenta que el CC puede cambiar las condiciones en las que operará el proyecto. Dado el impacto del cambio climático sobre el sector agrícola, la evaluación de los planes de negocio tiene que incorporar el efecto del cambio climático sobre la productividad de los cultivos y especies animales para garantizar que las proyecciones financieras sean adecuadas.



Gestión del Riesgo de Desastres

Conclusiones		Recomendaciones
• Sinagerd integrado con políticas nacional.	de desarrollo •	Instrumentos Tipo A: ampliados progresivamente sobre la base del PLANAGERD
 Impacto del <u>programa presupue</u> su asociación asociado a Planag 	·	e información sobre vulnerabilidad de las diversas zonas del país y sectores.
 al más alto nivel político. El <u>fondo de reserva y los crédito</u> son instrumentos que han sido 		Instrumentos Tipo B: incorporar explícitamente acciones de gestión de riesgo de desastres y reducción de vulnerabilidad. Rol del MEF.
hace varios años aprovechando previas con el Fenómeno El Niño FONCOMUN, FONIPREL, PI y PM	o extremos.	Trabajar con la población los temas de exposición al riesgo y transferencia de riesgo para el desarrollo de los seguros.
 han aplicado para la gestión de Potencial de Oxl y seguros. 	riesgo. •	Estructuración financiera que permita la aplicación de bonos catastróficos (experiencia de otros países como México).



Recomendaciones

- Información sistematizada sobre los instrumentos económicos y experiencias de aplicación en otros países
- Fortalecimiento de capacidades y desarrollo institucional para la implementación de nuevos instrumentos.
- Sensibilizar a potenciales ejecutores de medidas de ACC respecto instrumentos económicos existentes
- Desarrollo de guías metodológicas para utilizar instrumentos generales en acciones de ACC.
- Impulsar que el SNIP tome en cuenta el CC en el análisis de las condiciones en que se va a desarrollar el proyecto en los próximos años, capturando riesgos y oportunidades.
- Investigación y tecnología para una eficaz adaptación al cambio climático.