



Tegucigalpa, Honduras  
9-13 de marzo 2020

# La Tercera Ola del Desarrollo Estadístico Regional: Importancia y Desarrollo de las Estadísticas e Indicadores Ambientales en América Latina y el Caribe

**Curso-Taller:** Metodología para Construir y Sostener Indicadores ambientales ODS

**Néstor Cegarra**

Experto en Estadísticas Ambientales, División de Estadísticas  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



NACIONES UNIDAS



1

**El camino de las Estadísticas Ambientales**

---

2

**La tercera ola del desarrollo estadístico ALC: Estadísticas Ambientales**

---

3

**Situación actual de la región en Estadísticas Ambientales**

---

4

**Evolución de las EA: de esfuerzos ad hoc → a sistemas de estadísticas ambientales nacionales multipropósito**

---

- ▶ **Tercera Ola** del desarrollo estadístico regional: Estadísticas Ambientales
- ▶ De los tres pilares del desarrollo sostenible, el monitoreo/medición del progreso hacia la sostenibilidad **ambiental es el más débil**
  - Las variables ambientales de cambio climático son cada vez más necesarias, pero están muy poco desarrolladas
  - De todas las variables ambientales, el monitoreo de las relacionadas con **biodiversidad** es el más complejo en la mayoría de los países
- ▶ Nuestra capacidad para **informar** sobre la sostenibilidad ambiental del DS está severamente limitada por:
  - La insuficiente recolección de datos ambientales
  - La producción irregular de estadísticas (e indicadores) ambientales dentro de los SENs



## Diagnóstico del estado regional de situación de las EA

1. Insuficiencia en las **capacidades técnicas especializadas** para la producción de EA;
2. Alta **rotación** del personal dentro de los Sistemas Estadísticos Nacionales
3. Bajo nivel de **visibilidad** área en INEs y MMA
4. Escasez de **recursos estables**, tanto nacionales como a escala regional, que implican financiamiento de los equipos técnicos, expertos y tecnología ;
5. **Jerarquía** menor de las áreas o unidades de EA dentro de los INEs en comparación a las áreas económica, demográfica o social en todos los países; y en los MMAs
6. Insuficiencia de **coordinación y cooperación inter-institucional** para la producción de datos, estadísticas e indicadores ambientales
7. Débil institucionalización de **unidades de estadística ambiental**, tanto dentro de los INEs como en los MMAs y otros organismos

# El camino de las Estadísticas Ambientales



- ▶ En las pasadas 2 décadas **ha habido avances** en el desarrollo de estadísticas ambientales en la región de ALC, aunque de forma muy heterogénea
- ▶ Aún existe un nivel de **insuficiencia** de estadísticas ambientales oportuna y confiable a nivel mundial
- ▶ Las estadísticas ambientales representan un sector **emergente** y aún en estado de subdesarrollo dentro del desarrollo sostenible.
- ▶ Mientras tanto, la **demanda** de estadísticas ambientales sigue creciendo
- ▶ Los ODS incluyen muchos indicadores que requieren de una compilación regular de estadísticas ambientales



# El camino de las Estadísticas Ambientales LAC

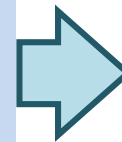
## Situación 1999

- ▶ Río (92): Mandato para la producción de información ambiental
- ▶ No se habían iniciado operaciones estadísticas ambientales
- ▶ Publicaciones pioneras:
  - Dos países: compendio de estadísticas ambientales
  - Un país: indicadores ambientales nacionales y prep publicación indicadores DS
  - Un país: programa piloto de cuentas ambientales
- ▶ Mayoría países carecían de coordinación inter-institucional
- ▶ Falta de documentos metodológicos en Español y Portugués
- ▶ Limitada experiencia técnica región
- ▶ No existía una red regional de instituciones y expertos



## 2009

- ▶ **Avances en:**
  - Mayor desarrollo estadístico ambiental
  - Avance en coordinación interinstitucional (mesas o comités)
  - Desarrollo de redes regionales y de **GTEA CEA + GTIIA ILAC** + institucionalización de unidades EA
- ▶ **Desafíos:**
  - Producción EA insuficiente para cubrir la demanda creciente
  - Persiste heterogeneidad en nivel de desarrollo EA entre países



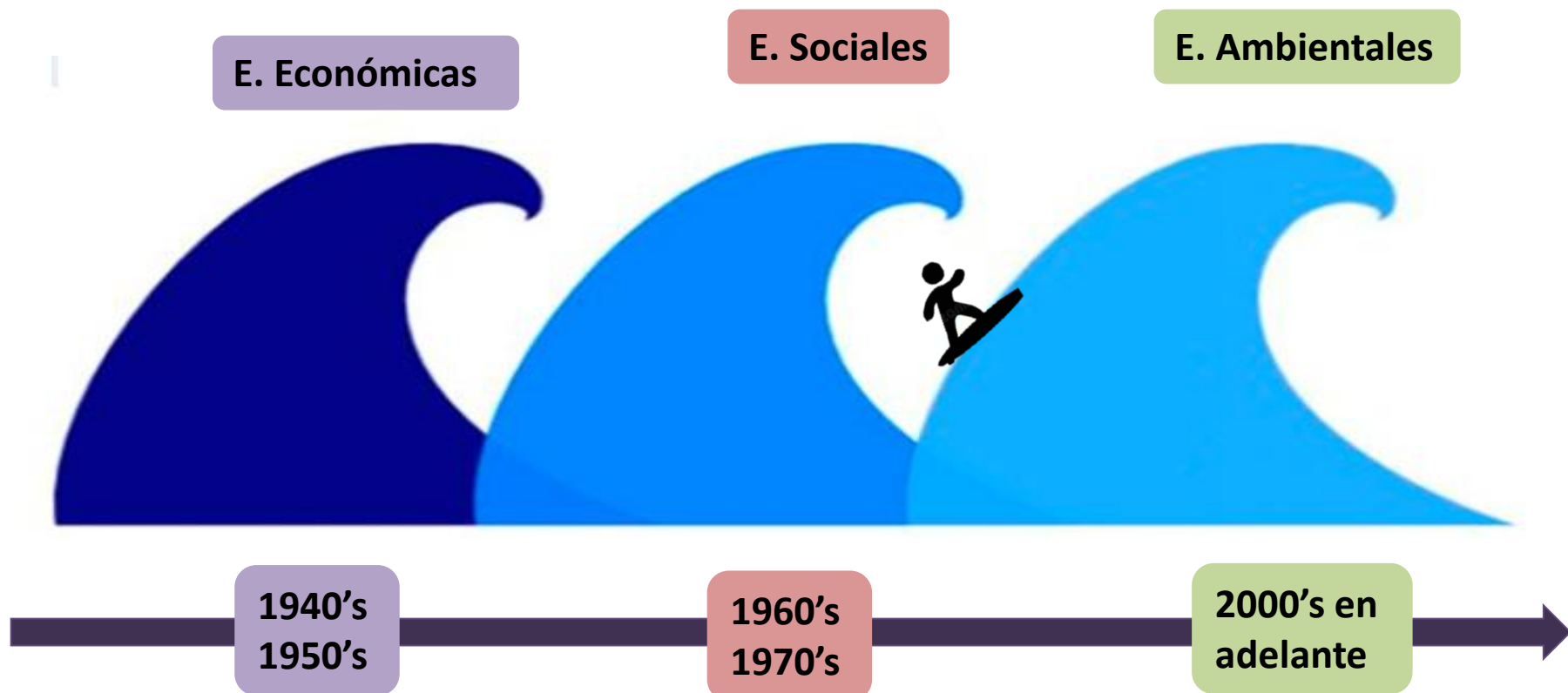
## 2019

- ▶ **Avances en:**
  - 22 países cuentan con marco legal para producir EA
  - RRHH dedicados a las EA aumentó hasta 3 personas\*  
**Max 26**  
**Min 0**
  - Mejoró la coordinación interinstitucional
  - Continúan proyectos regionales fortalecimiento EA
- ▶ **Desafíos:**
  - Algunos países aún no comienzan a trabajar en EA
  - Solo 33% de los INE cuentan con unidad específica de EA
  - Unidades especializadas no están al mismo nivel que las de estadísticas económicas y sociales
  - Insuficiente producción EA para nutrir indicadores y cuentas ambientales

# 2

## La tercera ola del desarrollo estadístico ALC: Estadísticas Ambientales

# Estadísticas Ambientales: La tercera ola del desarrollo estadístico ALC

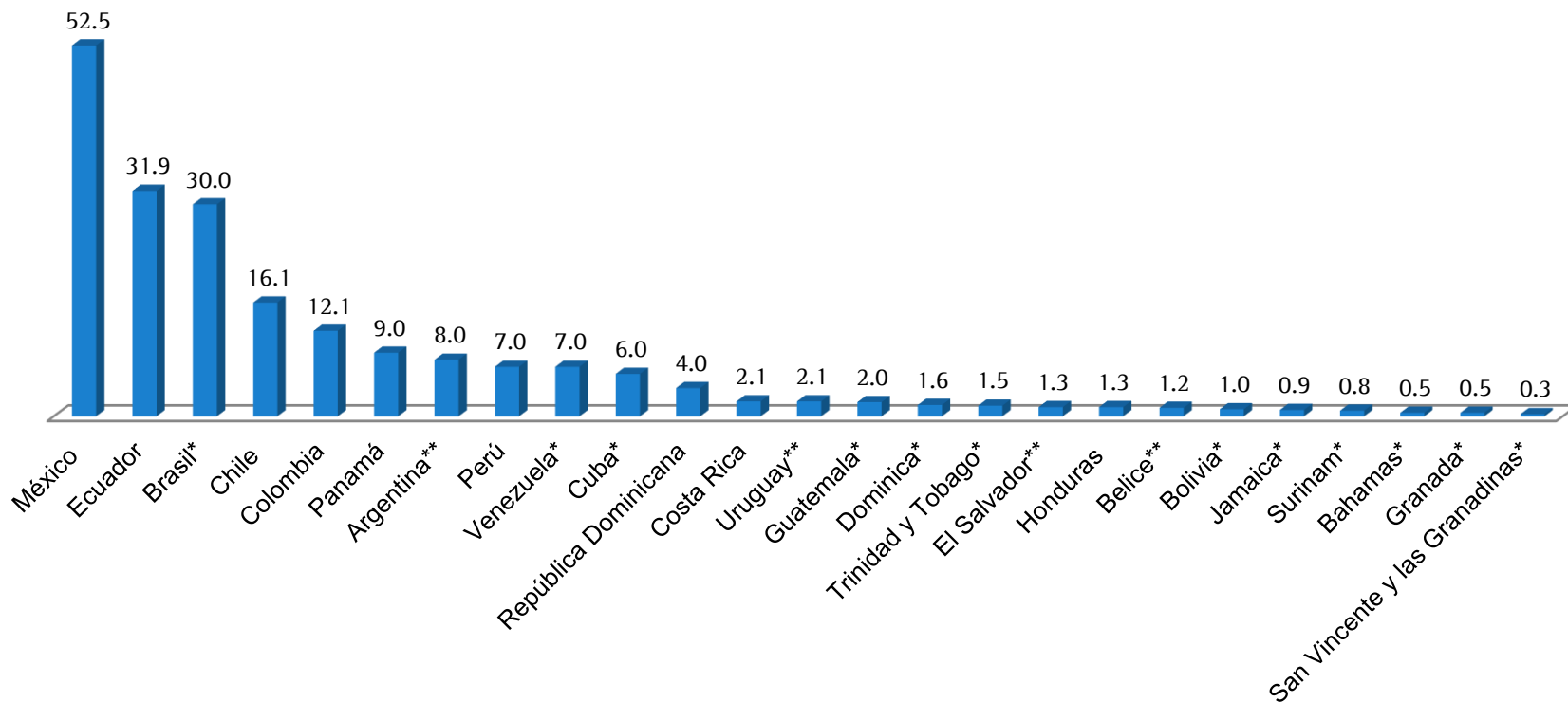


Heterogeneidad entre  
países



# 3. Situación actual (al 2015) de la región en Estadísticas Ambientales

**Gráfico 1. Recursos humanos que trabajan para la generación de las EA en ALC**

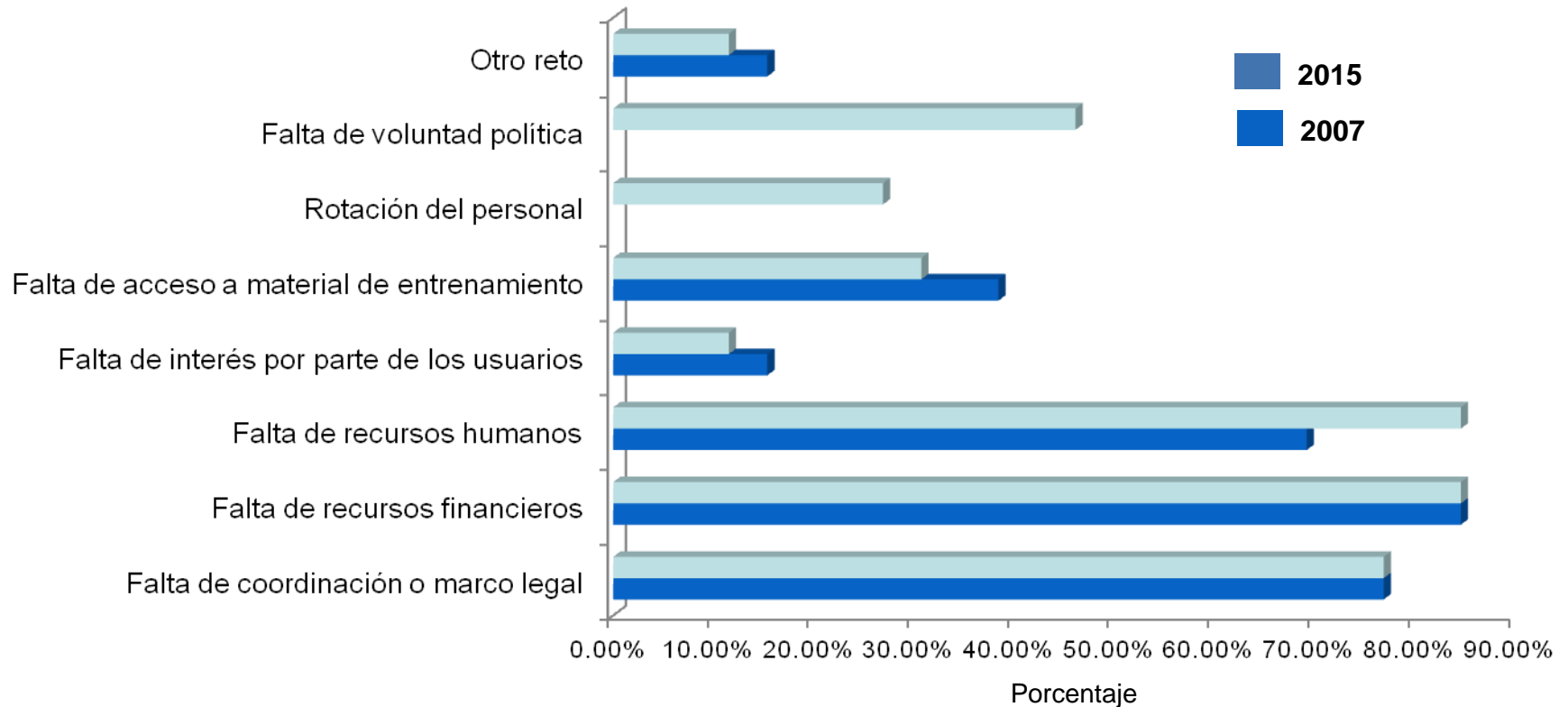


\*INE únicamente

\*\*MMA únicamente

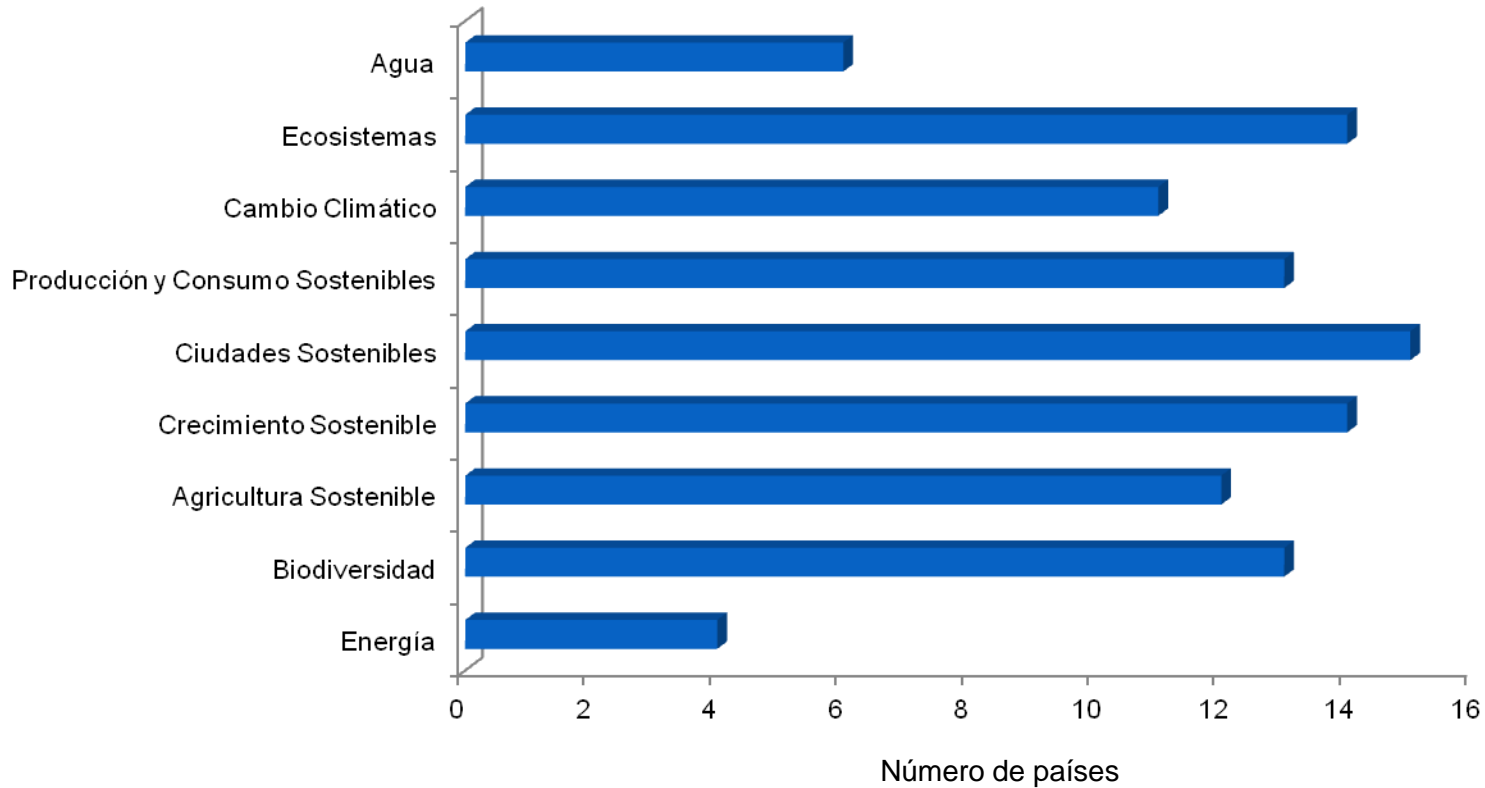
Fuente: Elaboración propia con base en la *Evaluación de Estadísticas Ambientales y Contabilidad Económica Ambiental 2015* desarrollada por la Unidad de Estadísticas Económicas y Ambientales de la División de Estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

## Gráfico 2. Desafíos en la elaboración del programa de EA – 2007 - 2015



Fuente: Elaboración propia con base en la *Evaluación de Estadísticas Ambientales y Contabilidad Económica Ambiental 2015* desarrollada por la Unidad de Estadísticas Económicas y Ambientales de la División de Estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

## Gráfico 3. Países en ALC con problemas para medir y monitorear los ODS (2015)



Fuente: Elaboración propia con base en la *Evaluación de Estadísticas Ambientales y Contabilidad Económica Ambiental 2015* desarrollada por la Unidad de Estadísticas Económicas y Ambientales de la División de Estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

## Lo que hemos aprendido:

- ▶ Para **construir y sostener** indicadores es necesario **producir** estadísticas básicas con calidad y regularidad
- ▶ Uso de **marcos, definiciones recomendaciones** estadísticas internacionales y metadatos que son útiles para reforzar estadísticas básicas y compilar indicadores
- ▶ **Heterogeneidad** en nivel de desarrollo de EA en países ALC, esto se puede convertir en oportunidad para cooperación horizontal
- ▶ Cuales son las **áreas mas desarrolladas** estadísticamente en dominio EA y las que requieren de asistencia técnica y capacitación para los indicadores ambientales ODS en cada país



## Lo que hemos aprendido:

- ▶ Experiencias nacionales valiosas de incorporación de preguntas/módulos en encuestas y Censos para generar nuevas series estadísticas e indicadores
- ▶ Necesidad de explotar fuentes adicionales existentes: **registros administrativos, percepción remota y estaciones de monitoreo**
- ▶ Necesidad de trabajar juntos y compartir experiencias, cooperación regional, y con Estrategias regionales en ALC y planes de acción nacionales
- ▶ Transitar en el trabajo estadístico ambiental desde esfuerzos ad-hoc hacia sistemas estadísticos ambientales multi-propósito, que crean y mantengan el patrimonio estadístico ambiental para todos los usos y para todos los usuarios



### ► Grandes desafíos / tres brechas:

1. La **brecha entre la oferta y la demanda de estadísticas e indicadores ambientales**, sobre uso y disponibilidad recursos naturales, sobre renovabilidad energética, contaminación urbana, cambio climático y desastres para las políticas nacionales, ODS y otros marcos globales.
2. La **brecha entre la producción de estadísticas ambientales y de indicadores económicos y sociales que está más avanzada y dotada de recursos**. Resulta en una insuficiencia notable de disponibilidad de métricas ambientales y de cambio climático en países de ALC. Esto es vital para lograr la integración de los tres pilares e informar adecuadamente a las políticas públicas de desarrollo sostenible en el contexto del cambio climático y los desastres.
3. La **brecha de desarrollo estadístico ambiental entre los países de ALC** en la producción estadística de sus indicadores de cambio climático, que es una oportunidad para gestionar y potenciar cooperación horizontal.



## 4. Evolución de las EA: de esfuerzos ad hoc → a sistemas de estadísticas ambientales nacionales multipropósito



# Evolución de las EA: De esfuerzos ad hoc → Sistemas de Estadísticas Ambientales Nacionales multipropósito

## Ad hoc (para un propósito específico) ❌

- No se garantiza producción sostenida de EA ni de los productos que las requieren
- Duplicación de esfuerzos
- No se pueden elaborar bitácoras que registran decisiones estadísticas en la construcción de las series
- Se arriesga comparabilidad y consistencia temporal y espacial (no se cuenta con metadatos continuamente)
- Pérdida de la experticia en los técnicos (alta rotación)
- Pérdida de memoria histórica



## Sistema Nacional EA ✅

- Construye y sostiene patrimonio EA para todos los propósitos y usuarios
- Construye memoria histórica
- Evita la duplicidad de operaciones
- Mejora calidad de resultados estadísticos
- Disminuye vacíos y discrepancias
- Mejora la calidad, consistencia y comparabilidad de estadísticas (en el tiempo y a través del espacio)
- Ahorro de recursos humanos y financieros
- Disminuye fatiga de informantes
- Acorta los tiempos de producción

# Evolución de las EA: De esfuerzos ad hoc → Sistemas de Estadísticas Ambientales Nacionales multipropósito



- ▶ Para fortalecer los mecanismos de coordinación entre las instituciones se requiere contar con el apoyo del ámbito político.
- ▶ Para garantizar la utilización, coherencia y comparabilidad de las estadísticas ambientales es necesario:
  - Describir las series estadísticas producidas con metadatos y fichas técnicas lo más detalladas posible,
  - Reforzar la cooperación y coordinación entre las autoridades que colaboran en el desarrollo, elaboración y difusión de las mismas, así como dentro de las propias instituciones.



Montevideo, Uruguay  
17-21 de febrero 2020

**Gracias por su atención!**

Unidad de Estadísticas Económicas y Ambientales  
División de Estadística, CEPAL  
[statambiental@cepal.org](mailto:statambiental@cepal.org)  
<http://www.cepal.org/es/temas/estadisticas-ambientales>



NACIONES UNIDAS

CEPAL