



# Cambio estructural

**Duración: 07/2014 – 06/2016**

## **Relevancia del proyecto**

Durante la última década, América Latina y el Caribe ha experimentado un importante crecimiento económico. Sin embargo, se han consolidado estructuras productivas centradas en sectores de bajo conocimiento que inciden en esquemas regresivos de distribución del ingreso (lock-in). Las exportaciones se han concentrado en materias primas y manufacturas basadas en recursos naturales. Pese a una caída en estas exportaciones entre 1989 y 2002 y un alza de las exportaciones de manufactura de mediana y alta tecnología, desde 2005 se observa nuevamente una tendencia a la reprimarización, inducida por los altos precios de las materias primas.

Además de políticas sociales, se requieren políticas públicas que mejoren la generación y distribución del ingreso. De igual manera, se precisan políticas sectoriales para reducir las brechas de productividad y salarios, diversificando las estructuras productivas hacia actividades con mayor contenido tecnológico y potencialidades para diseminar conocimientos. Desde 2008 varios países han diseñado e implementado estas políticas con distintos grados de intensidad, efectividad y participación de actores sociales. Para consolidar estos logros se debe instalar la política productiva en el centro del debate público.

Desde hace varios años el programa CEPAL-BMZ/giz trabaja en esa dirección, con avances significativos como la firma del “Mecanismo de Cooperación para el Diálogo Regional en Ciencia, Tecnología e Innovación” por parte de los ministerios y agencias de ciencia y tecnología de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Ecuador, México, Nicaragua y Uruguay. En este marco se creó la “Escuela de Gestores de Políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI)”, que desde 2010 –con participación de 17 países de la región– impulsa el fortalecimiento de las capacidades científicas, tecnológicas y productivas y el vínculo entre los gestores de políticas de CTI, facilitando la cooperación regional en nanotecnología, ingeniería espacial, propiedad intelectual, fomento al talento humano, gestión de la innovación, sistema de información de I+D+i y evaluación de impacto de programas.

Otro avance significativo es la “Declaración de Santiago”, suscrita por los representantes de los organismos de ciencia, tecnología e innovación de 15 países de la región al término de la Primera reunión de la Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TICs) de la CEPAL. En ella se plantea fomentar el diálogo y la cooperación regional en innovación tecnológica, TIC e institucionalidad, entre otros ámbitos.

## **Objetivos**

Este proyecto busca posicionar los temas de cambio estructural sostenible e inclusivo en las agendas nacionales mediante la sensibilización de los actores públicos, privados y de la sociedad civil sobre los desafíos de las políticas en esta materia.



Foto: Carlos Vera/CEPAL

Por otra parte, apunta a fortalecer las capacidades técnicas de los tomadores de decisión, así como a formular diagnósticos, metodologías y herramientas para la creación, diseño e implementación de políticas tecnológicas y productivas que fomenten un cambio estructural sostenible y el aumento de la competitividad y del empleo formal.

## Estrategia

La estrategia del proyecto privilegia un enfoque inclusivo, que promueva el involucramiento de actores públicos y privados. En ese sentido, las siguientes tres líneas de trabajo son transversales: i) estimular el diálogo para incluir políticas de cambio estructural en las agendas nacionales, ii) apoyar los procesos de cambio en instrumentos de política estructural, y iii) fortalecer las capacidades de formulación, diseño, análisis e implementación de políticas tecnológicas y productivas.

El desarrollo de estas líneas se fortalece mediante sinergias con el Instituto Alemán de Políticas de Desarrollo (DIE, por sus siglas en alemán) y su departamento de competitividad y desarrollo social, con publicaciones científicas y seminarios conjuntos sobre política industrial sostenible e innovaciones medioambientales. Igualmente, el proyecto se articula con otros esfuerzos complementarios a nivel nacional, internacional, público y privado.

## Actividades

La implementación del proyecto se materializa con un conjunto de actividades, entre las que se incluyen:

- Incorporación y posicionamiento del tema en la agenda de trabajo de los países seleccionados de América Latina y el Caribe (ALC), a través de la instalación de una plataforma de diálogo que hace posible la sensibilización en el ámbito de la política estructural. Esta iniciativa se complementa con la implementación de "evaluaciones entre pares" para un mejor diseño de instrumentos de política.
- Puesta en marcha de un diálogo público-privado que permite acercar las instituciones vinculadas con el desarrollo productivo, para la elaboración de instrumentos de políticas viables y de alto impacto.
- Fortalecimiento, por medio de talleres de capacitación, de las capacidades técnicas para el diseño, análisis e implementación de políticas tecnológicas y productivas, incorporando a los hacedores de políticas así como a los representantes del mundo productivo y empresarial.

Para apoyar el desarrollo de estas actividades, se elaboran estudios que analizan la situación de la política estructural en ALC, se recopilan buenas prácticas internacionales en la materia y se desarrollan diagnósticos sobre sectores clave propicios para avanzar en estrategias de desarrollo regional e integración productiva.

### Programa de Cooperación CEPAL-BMZ/giz

Av. Dag Hammarskjöld 3477  
Vitacura, Santiago de Chile  
Teléfono: +56 2 22102083  
www.giz-cepal.cl

### Responsable en la CEPAL

Mario Castillo, Jefe de la Unidad de Innovación y Nuevas Tecnologías  
División de Desarrollo Productivo y Empresarial

