



BANCO DE DESARROLLO  
DE AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE



América  
Latina y  
el Caribe  
Cada camino,  
una oportunidad

# Desafíos fiscales en un entorno de bajo crecimiento y alta incertidumbre

Jessica Roldán Peña | CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe

XXXVII Seminario Regional de Política Fiscal | CEPAL, Naciones Unidas

Santiago, Chile – 27 de mayo, 2025

## Los retos fiscales en América Latina y el Caribe son persistentes

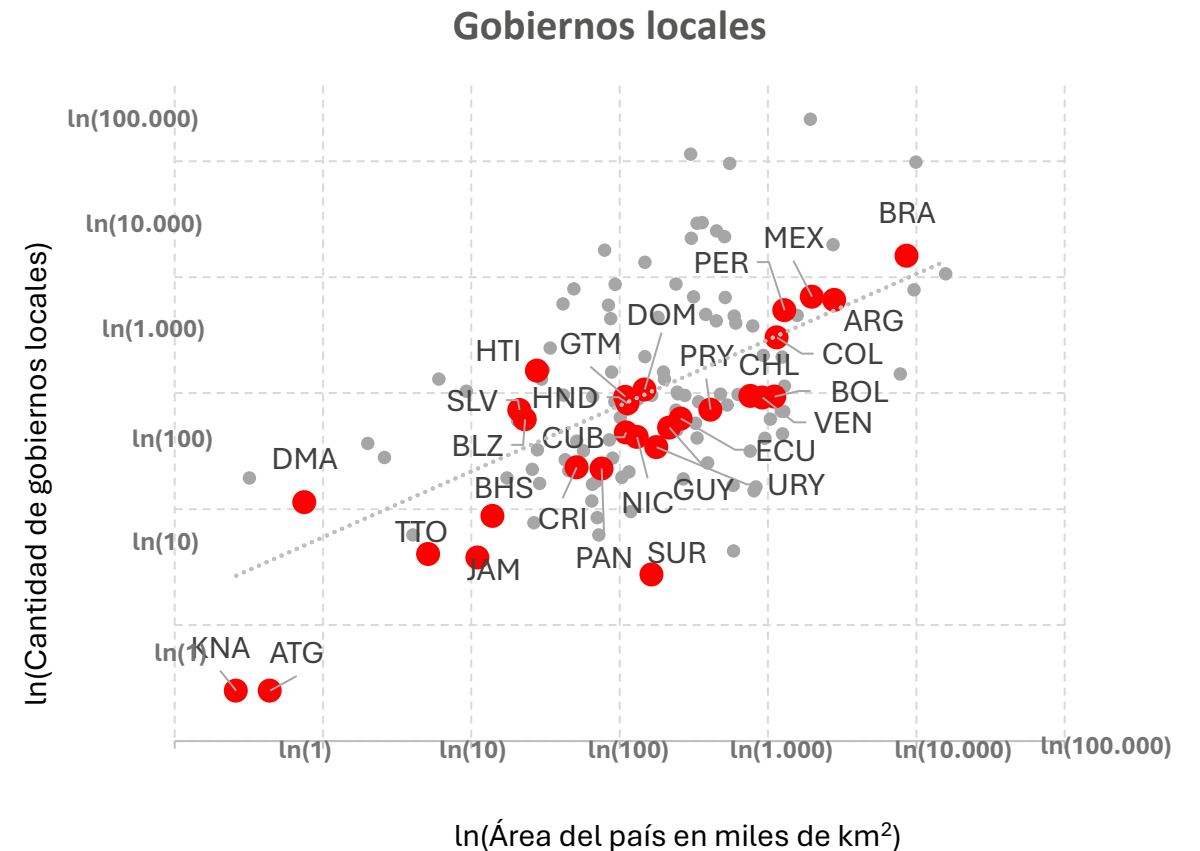
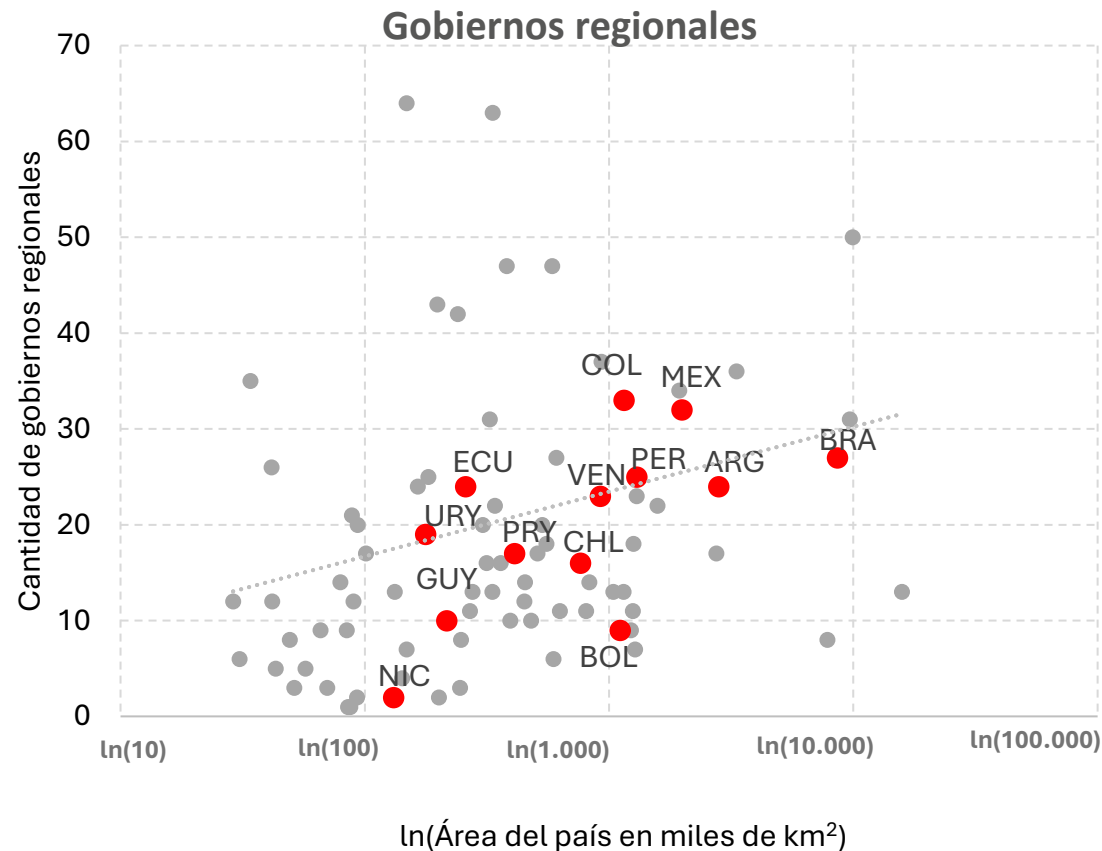
- **Déficits fiscales estructurales** y presiones de consolidación.
- **Recaudación baja y regresiva**, con alta evasión y resistencias a reformas tributarias.
- **Elevados niveles de deuda en varios países** —particularmente en economías pequeñas.
- **Altas tasas de interés y mayor riesgo financiero** limitan el espacio para endeudamiento.
- **Poco margen para políticas fiscales contracíclicas** ante nuevos choques.

## Muchos de estos desafíos se manifiestan con fuerza en los territorios.

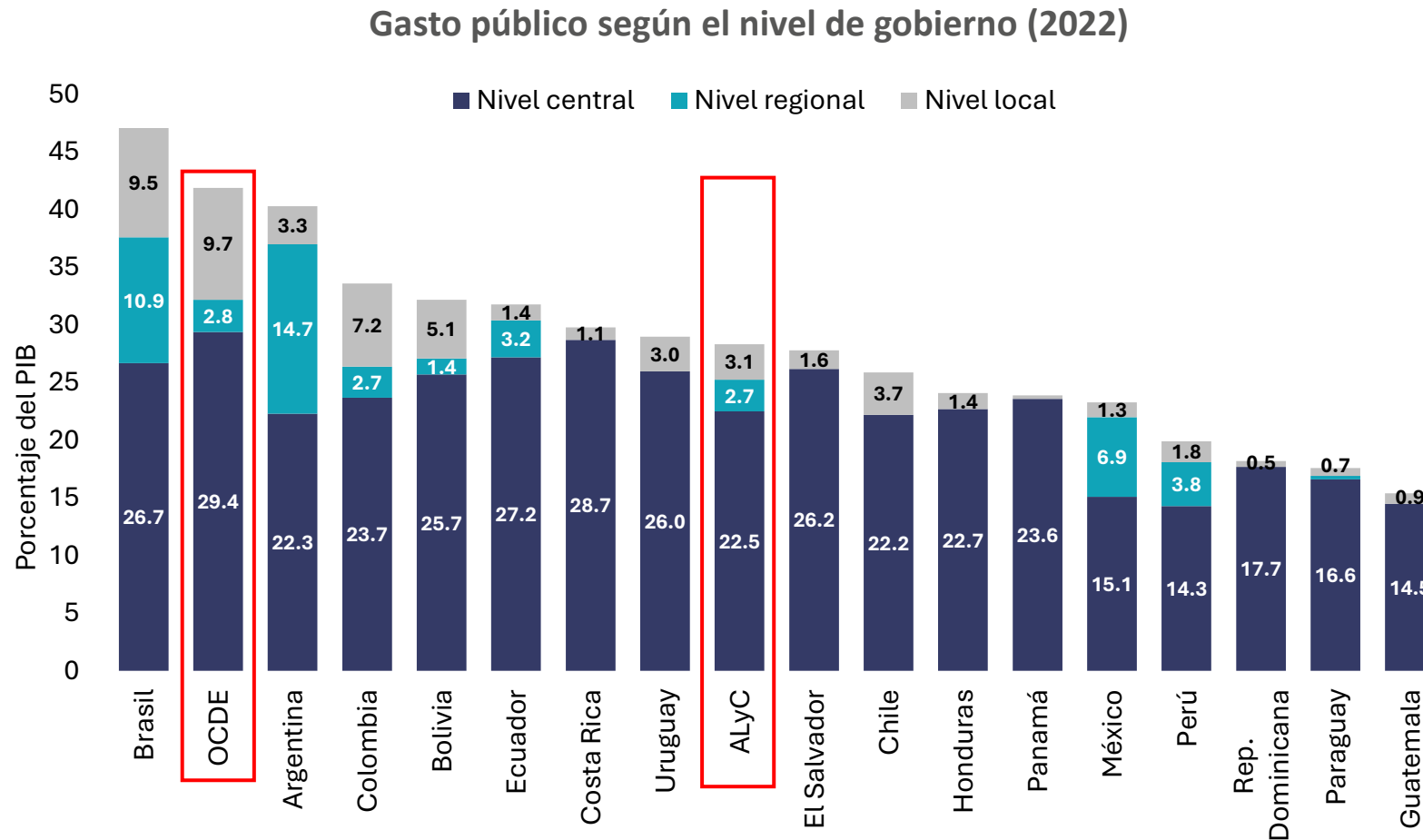
- Mirar la sostenibilidad fiscal desde lo local también es estratégico.
- **Soluciones cercanas: El papel de los gobiernos locales y regionales en América Latina y el Caribe (RED 2025)**, aborda, entre otras, esta temática (Caps. 3-5).

## El desarrollo sostenible también se juega en los territorios

Relación entre el número de gobiernos locales y regionales y la extensión territorial de los países

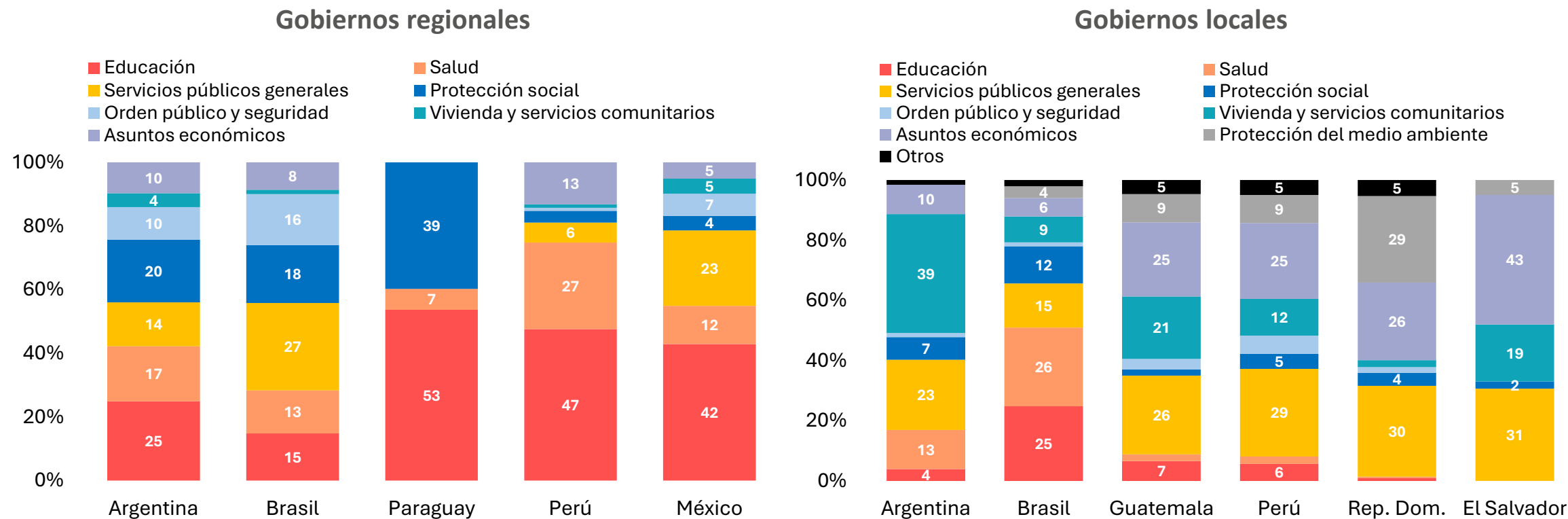


## Los gobiernos subnacionales ejecutan ~20% del gasto público total en la región...



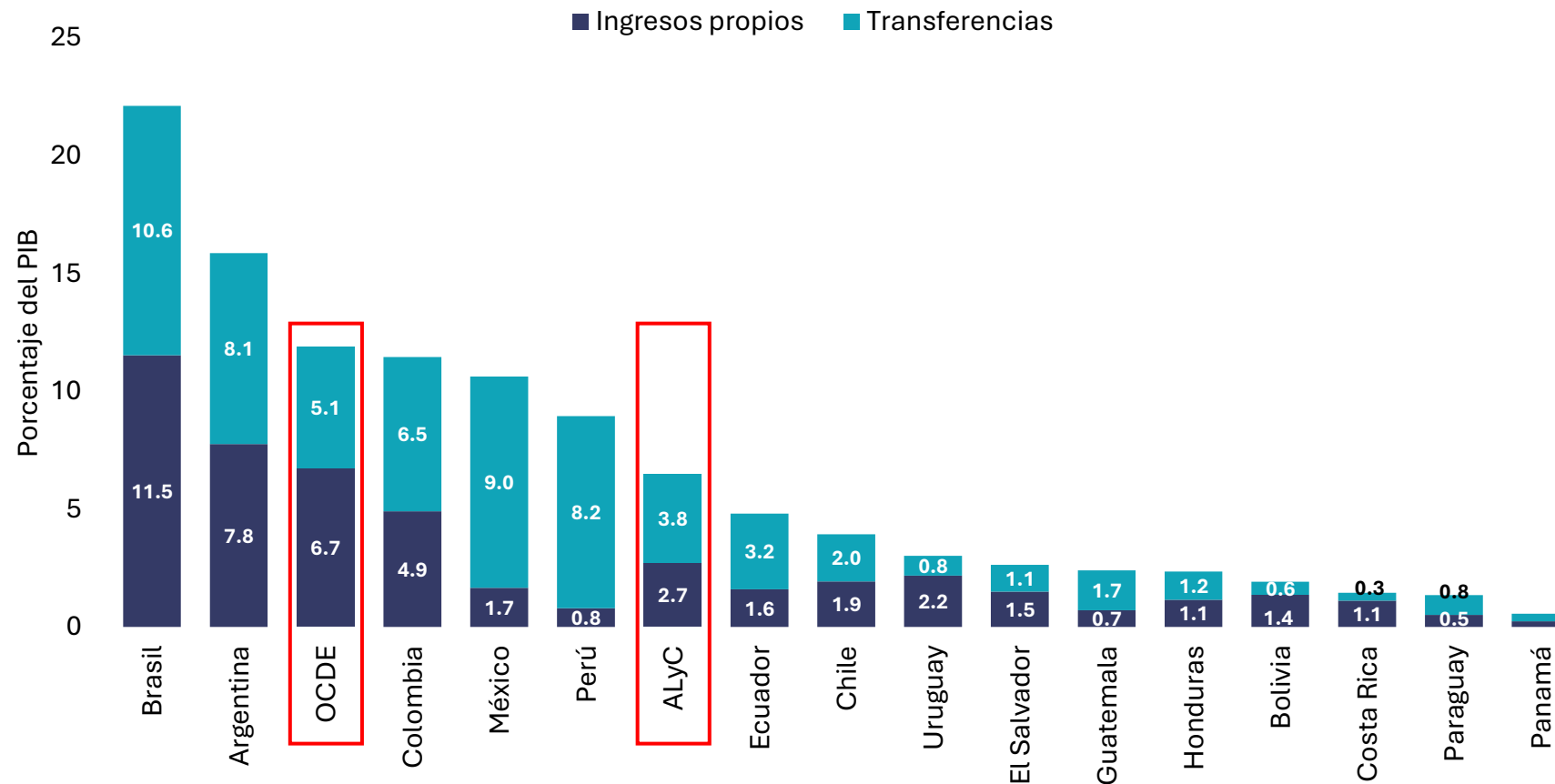
## ... atendiendo necesidades básicas de la población que los componen.

### Composición funcional del gasto de los gobiernos subnacionales



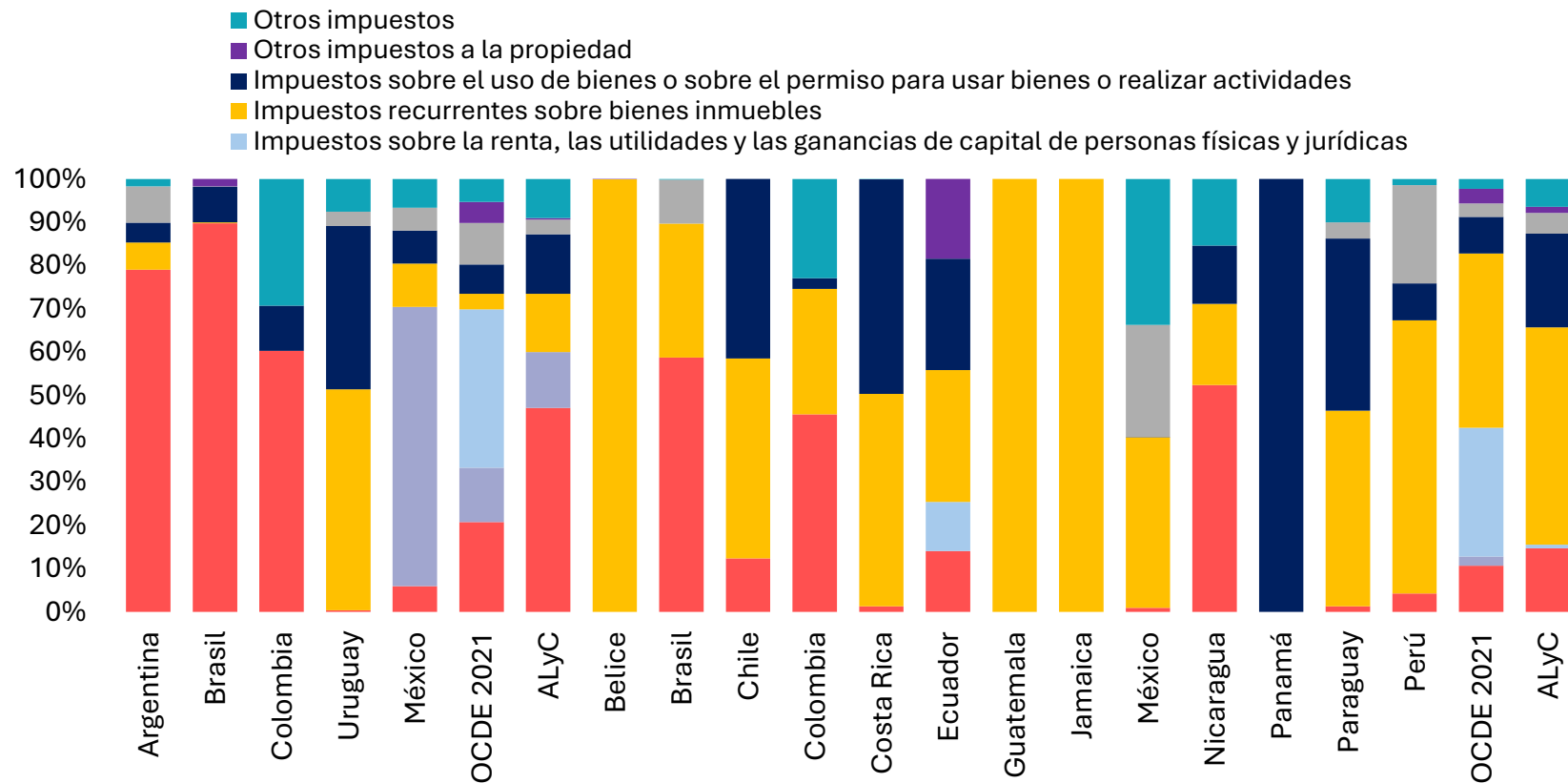
## Esto sucede en un contexto de estructura de ingresos altamente centralizada...

Ingresos fiscales de gobiernos subnacionales en países de América Latina y el Caribe (2022)



## ... y con sustanciales disparidades en los ingresos propios.

Proporción de los principales rubros del ingreso total (2022)





## Propuestas de mejora

### Ingresos propios: Fortalecer recaudación propia

- **Disminución del peso de los impuestos brutos a las ventas.**
- **Fortalecimiento del impuesto predial.**
- **Mayor rol a nuevos impuestos,** especialmente en actividades que generan costos sociales.
- **Uso de herramientas para promover el pago voluntario,** incluidas las que apelan a la moral contributiva.
- **Coordinación y cooperación con autoridades nacionales.**



## Propuestas de mejora

### Transferencias: Equilibrio entre eficiencia y efectividad

- **Esquemas basados en desempeño**, con base en indicadores preestablecidos.
- **Creación de fondos de estabilización.**
- **Implementación de mecanismos de transferencia claros, predecibles y transparentes**, conducentes a no desincentivar el esfuerzo fiscal y el desarrollo de capacidades recaudatorias y administrativas subnacionales.

## Propuestas de mejora

### Gastos subnacional: Legitimación fiscal

- **Fortalecimiento de sistemas de compras públicas y control de gasto.**
- **Promoción del financiamiento basado en resultados.**
- **Profesionalización de la gestión técnica subnacional.**
- **Reducción de rigideces operativas en la ejecución.**

## Propuestas de mejora

### Endeudamiento: Reducción del riesgo moral

- **Reglas claras para el endeudamiento:** límites prudenciales, mecanismos de autorización y elegibilidad.
- Fortalecimiento de **capacidades técnicas** de planificación financiera.
- Mejora de **sistemas de monitoreo fiscal y gestión de riesgos.**
- **Incentivos que premien el uso responsable del crédito.**

## Comentarios finales

- ✓ **La sostenibilidad fiscal no puede diseñarse solo desde el nivel central.**
- ✓ **Fortalecer el nivel subnacional es deseable para escalar soluciones.**
- ✓ **El territorio no solo como receptor de políticas sino de definición de éxito.**

## CAF en acción

- ✓ **Asistencia técnica, financiamiento y conocimiento aplicado.**
- ✓ **Proyectos con gobiernos locales en planificación, inversión y datos.**