



BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE



Desafíos fiscales en un entorno de bajo crecimiento y alta incertidumbre

Jessica Roldán Peña | CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe

XXXVII Seminario Regional de Política Fiscal | CEPAL, Naciones Unidas
Santiago, Chile – 27 de mayo, 2025

Los retos fiscales en América Latina y el Caribe son persistentes

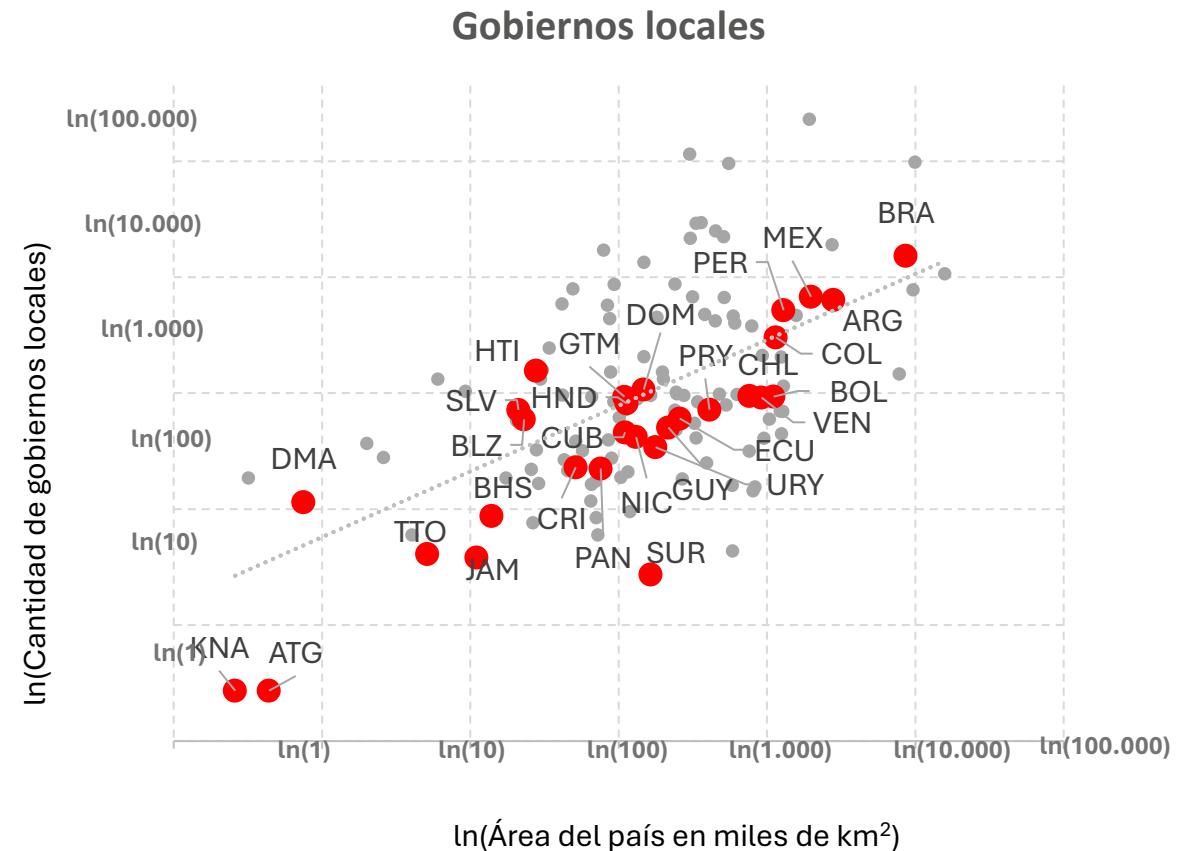
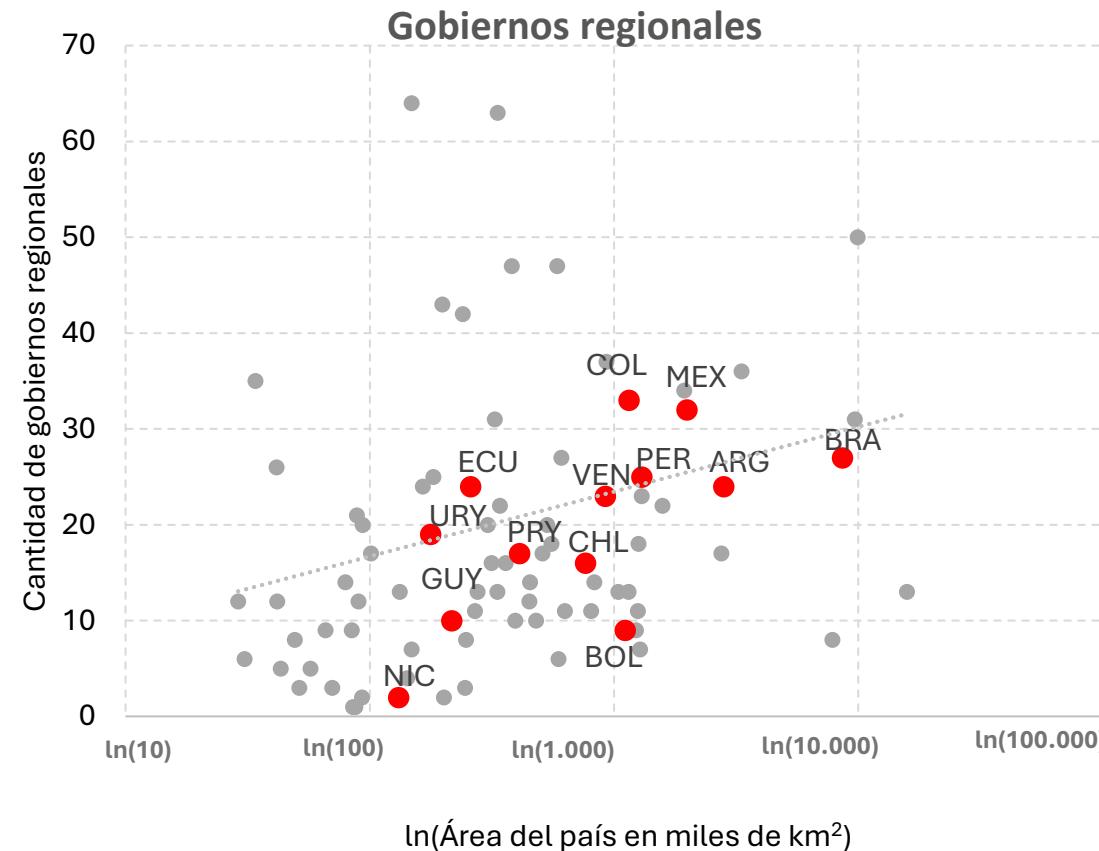
- **Déficits fiscales estructurales** y presiones de consolidación.
- **Recaudación baja y regresiva**, con alta evasión y resistencias a reformas tributarias.
- **Elevados niveles de deuda en varios países** —particularmente en economías pequeñas.
- **Altas tasas de interés y mayor riesgo financiero** limitan el espacio para endeudamiento.
- **Poco margen para políticas fiscales contracíclicas** ante nuevos choques.

Muchos de estos desafíos se manifiestan con fuerza en los territorios.

- Mirar la sostenibilidad fiscal desde lo local también es estratégico.
- **Soluciones cercanas: El papel de los gobiernos locales y regionales en América Latina y el Caribe (RED 2025)**, aborda, entre otras, esta temática (Caps. 3-5).

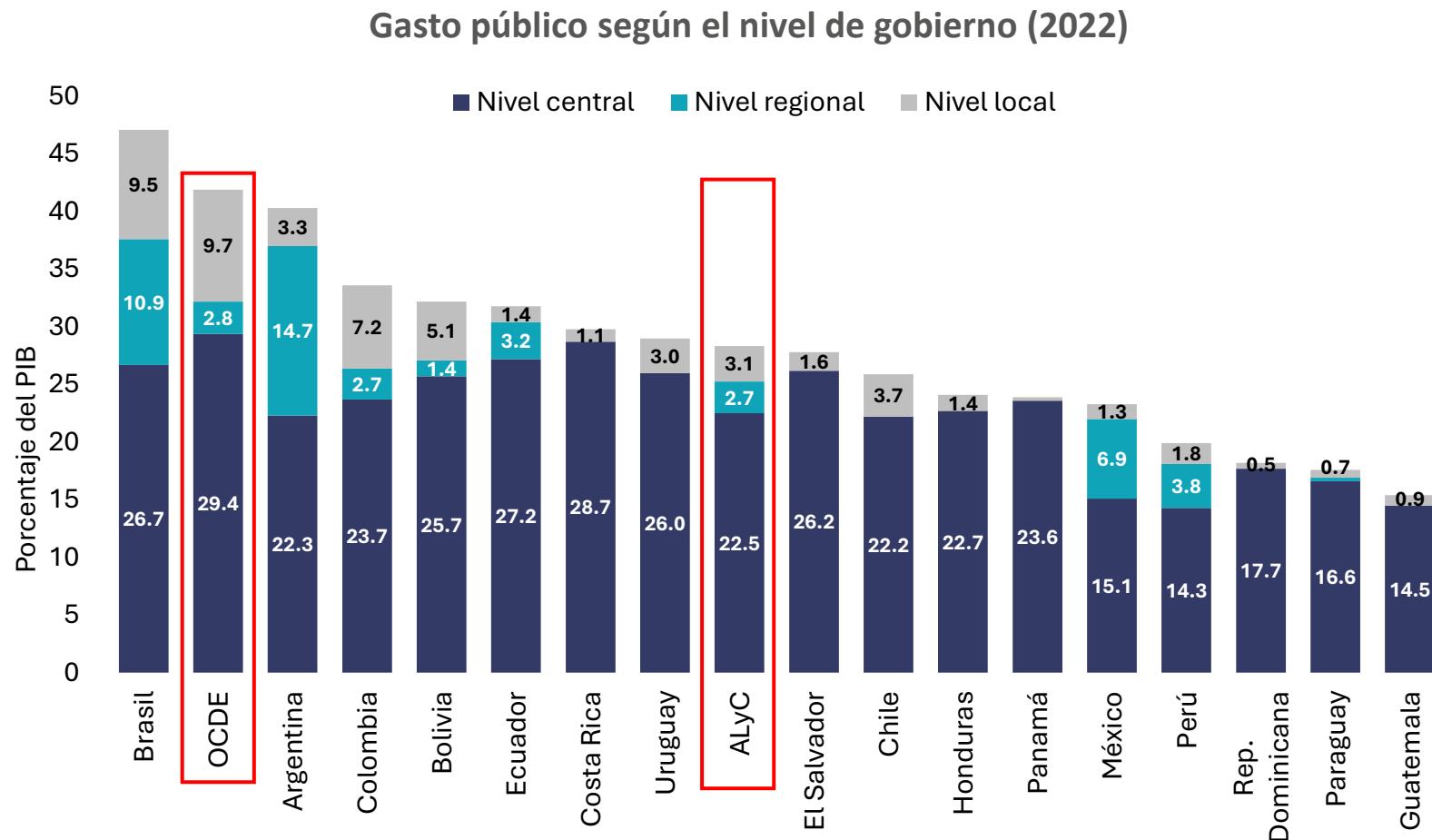
El desarrollo sostenible también se juega en los territorios

Relación entre el número de gobiernos locales y regionales y la extensión territorial de los países



Fuente: CAF, RED 2025: Soluciones cercanas. El papel de los gobiernos locales y regionales en América Latina y el Caribe.

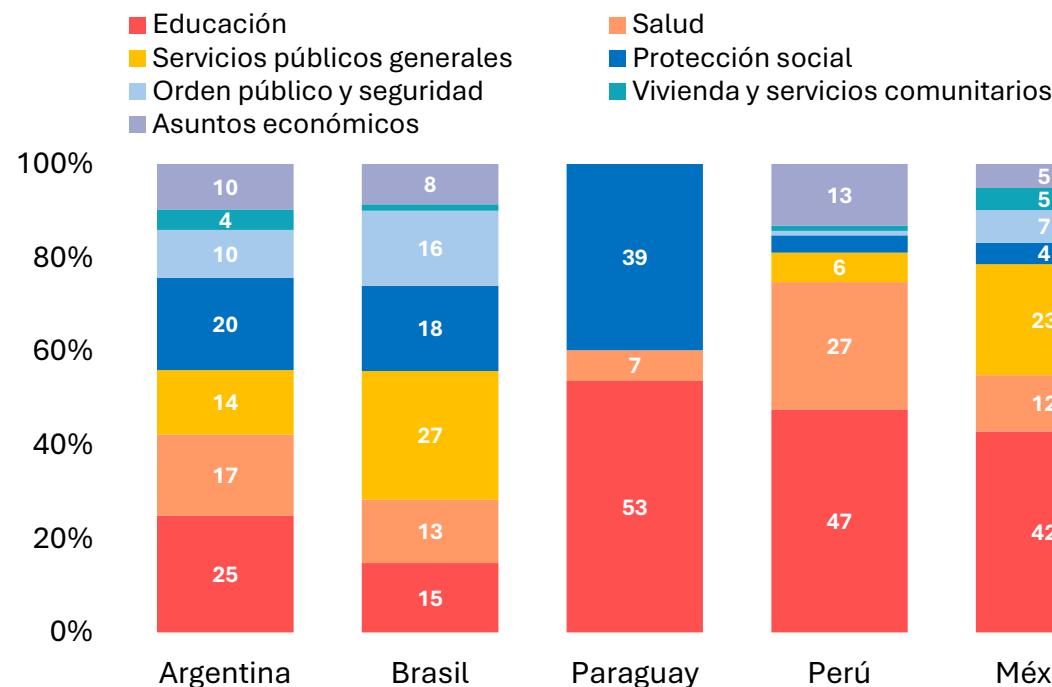
Los gobiernos subnacionales ejecutan ~20% del gasto público total en la región...



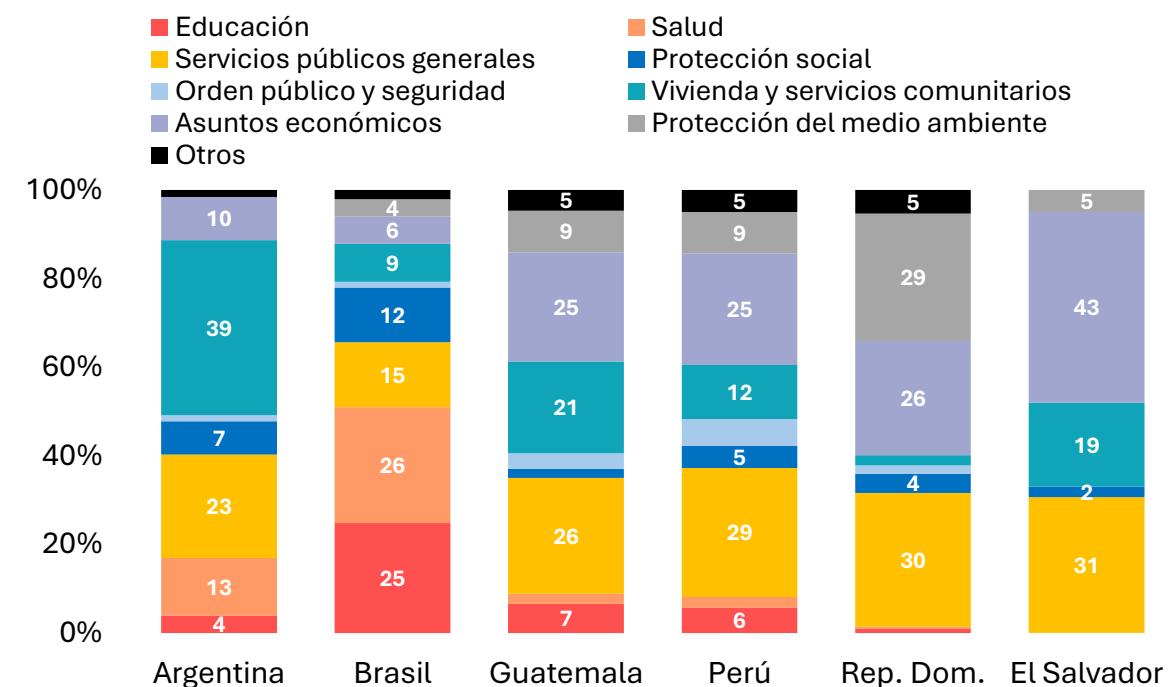
... atendiendo necesidades básicas de la población que los componen.

Composición funcional del gasto de los gobiernos subnacionales

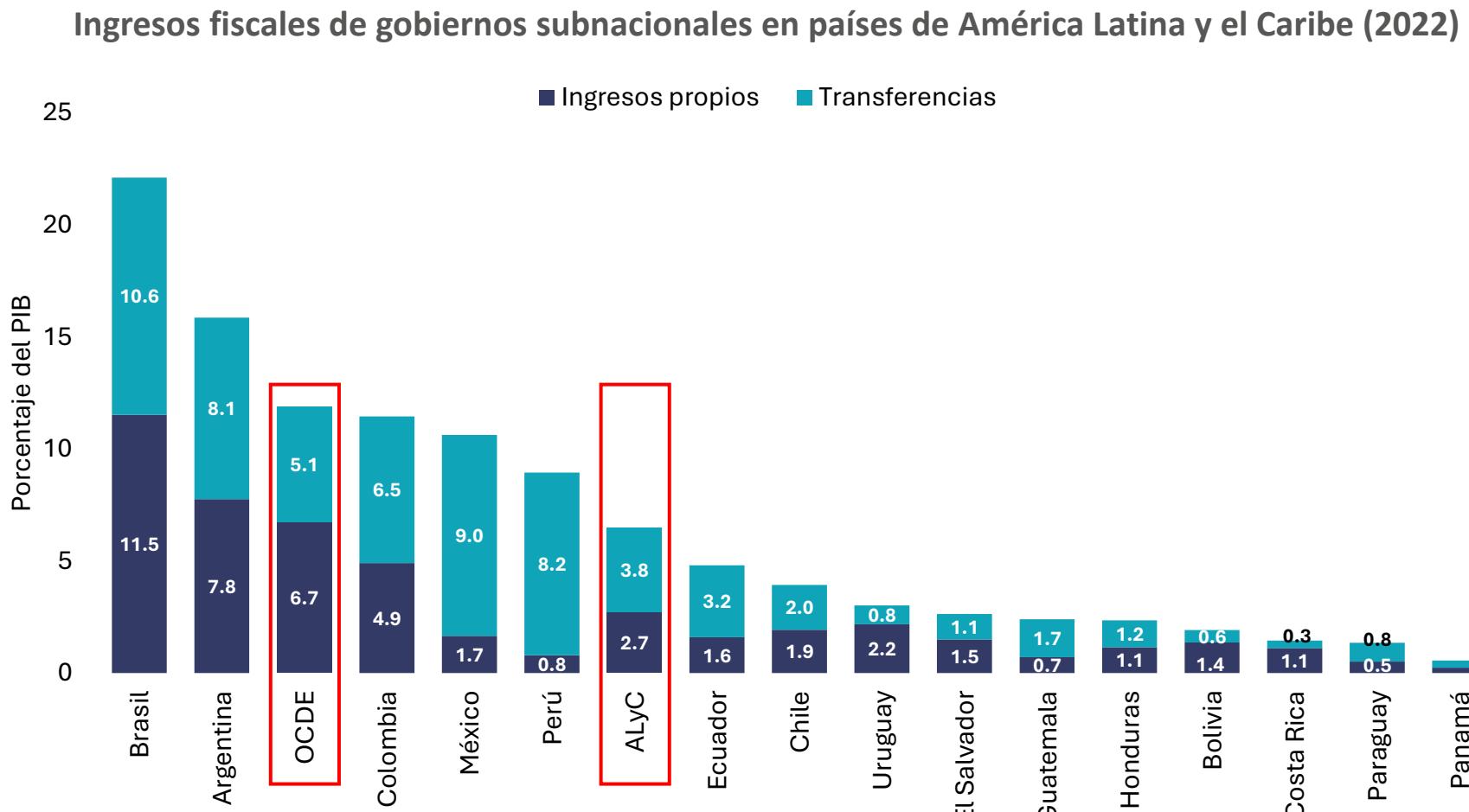
Gobiernos regionales



Gobiernos locales

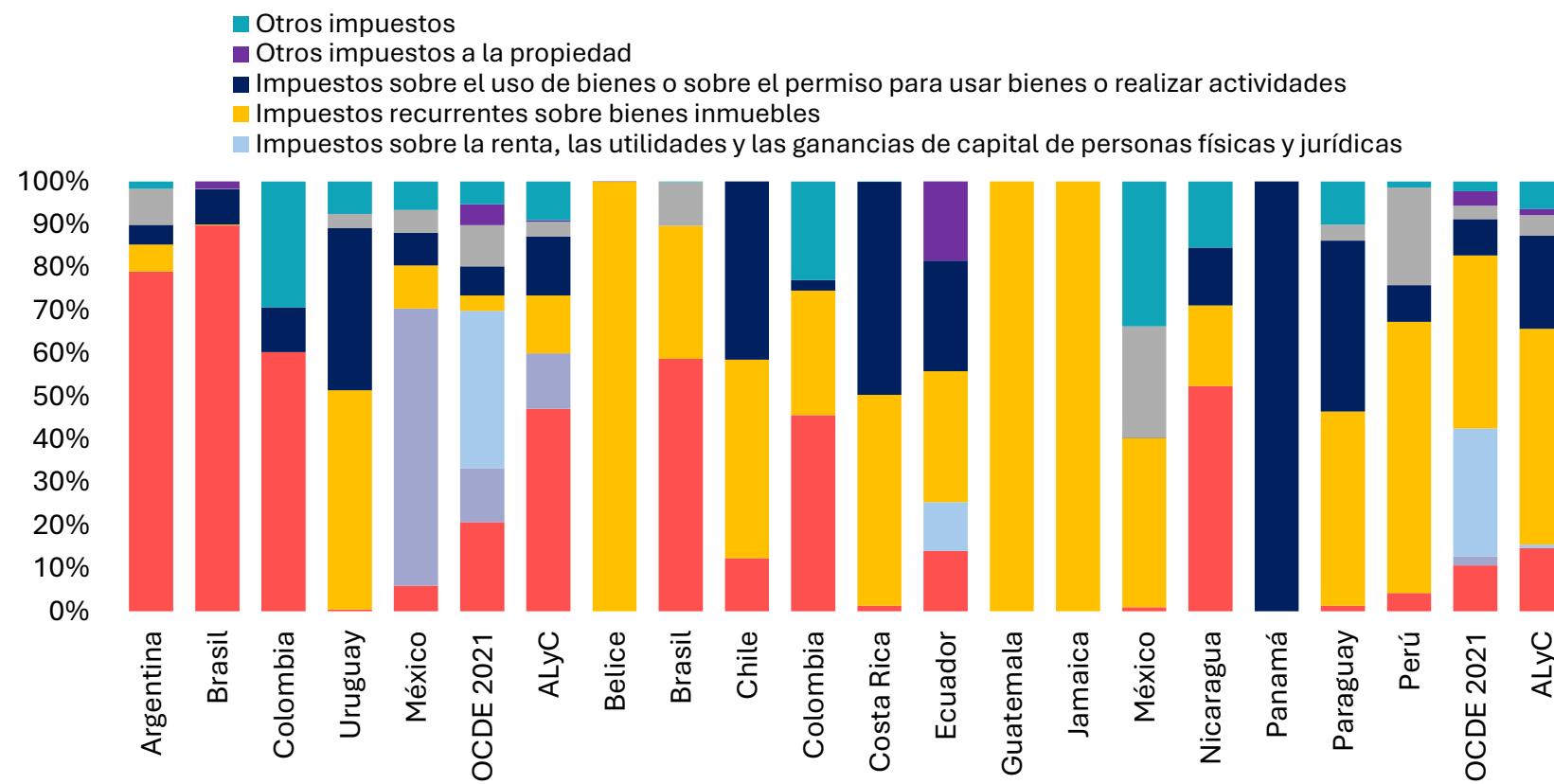


Esto sucede en un contexto de estructura de ingresos altamente centralizada...



... y con sustanciales disparidades en los ingresos propios.

Proporción de los principales rubros del ingreso total (2022)



Propuestas de mejora

Ingresos propios: Fortalecer recaudación propia

- **Disminución del peso de los impuestos brutos a las ventas.**
- **Fortalecimiento del impuesto predial.**
- **Mayor rol a nuevos impuestos**, especialmente en actividades que generan costos sociales.
- **Uso de herramientas para promover el pago voluntario**, incluidas las que apelan a la moral contributiva.
- **Coordinación y cooperación con autoridades nacionales.**

Propuestas de mejora

Transferencias: Equilibrio entre eficiencia y efectividad

- **Esquemas basados en desempeño**, con base en indicadores preestablecidos.
- **Creación de fondos de estabilización**.
- **Implementación de mecanismos de transferencia claros, predecibles y transparentes**, conducentes a no desincentivar el esfuerzo fiscal y el desarrollo de capacidades recaudatorias y administrativas subnacionales.

Propuestas de mejora

Gastos subnacional: Legitimación fiscal

- **Fortalecimiento de sistemas de compras públicas y control de gasto.**
- **Promoción del financiamiento basado en resultados.**
- **Profesionalización de la gestión técnica subnacional.**
- **Reducción de rigideces operativas en la ejecución.**

Propuestas de mejora

Endeudamiento: Reducción del riesgo moral

- **Reglas claras para el endeudamiento:** límites prudenciales, mecanismos de autorización y elegibilidad.
- Fortalecimiento de **capacidades técnicas** de planificación financiera.
- Mejora de **sistemas de monitoreo fiscal y gestión de riesgos**.
- **Incentivos que premien el uso responsable del crédito.**

Comentarios finales

- ✓ **La sostenibilidad fiscal no puede diseñarse solo desde el nivel central.**
- ✓ **Fortalecer el nivel subnacional es deseable para escalar soluciones.**
- ✓ **El territorio no solo como receptor de políticas sino de definición de éxito.**

CAF en acción

- ✓ **Asistencia técnica, financiamiento y conocimiento aplicado.**
- ✓ **Proyectos con gobiernos locales en planificación, inversión y datos.**