



International  
Labour  
Organization

# La protección social: una visión desde la OIT

## XXXVII Seminario Regional de Política Fiscal de la CEPAL

Santiago de Chile, 26-28 de Mayo de 2025

Helmut Schwarzer - Jefe de la Unidad de Finanzas Públicas, Servicios Actuariales y  
Estadísticas, Departamento de Protección Social Universal, OIT/Ginebra



## Resumen de la presentación

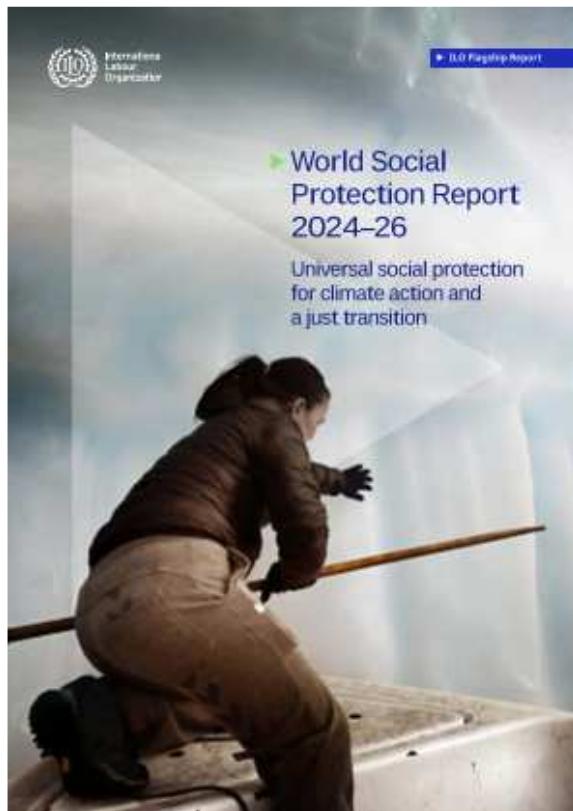
1. WSPR 2024-26 y evolución de la cobertura

2. Enfoque de la OIT y reflexiones sobre financiación de los sistemas de protección social

3. Novedades internacionales en el tema

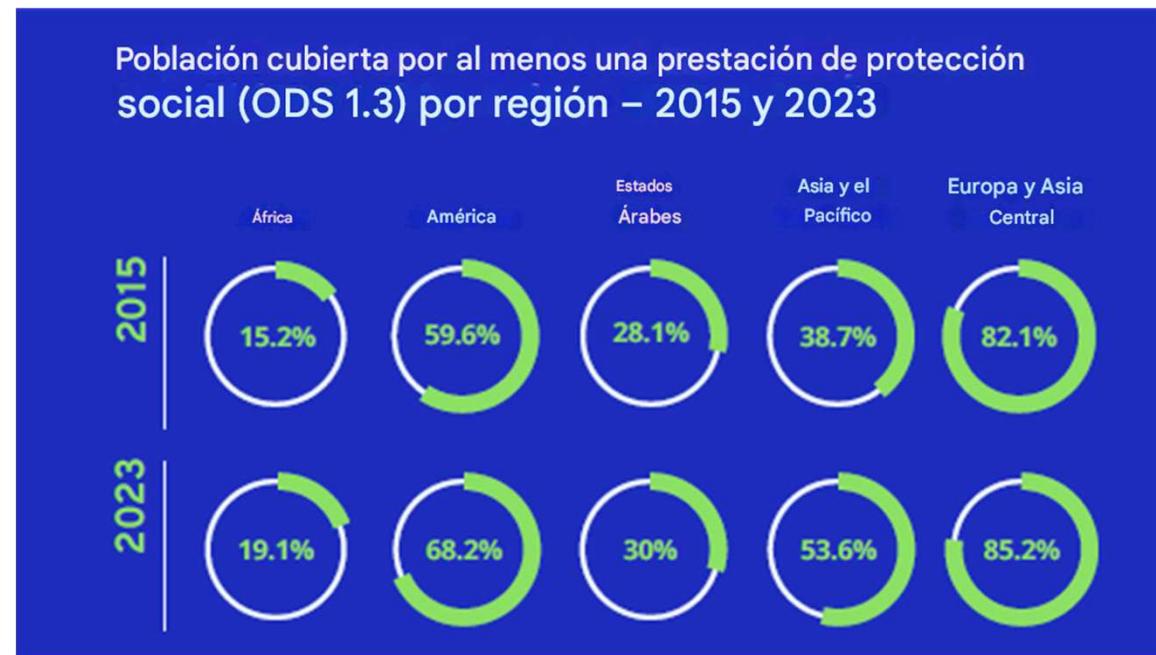


# World Social Protection Report 2024-26: Protección social universal para la acción por el clima y una transición justa



- ▶ Ofrece una visión global de la evolución reciente de los sistemas de protección social, incluidos los pisos, siguiendo un enfoque de ciclo de vida. Esta edición se centra en el papel esencial de la protección social universal para posibilitar la acción por el clima y una transición justa.
- ▶ Basado en datos estadísticos mejorados, por primera vez con datos de tendencias (2015-2023), disponibles en línea en la Base de Datos Mundial de Protección Social,
- ▶ El informe se está traduciendo actualmente al francés, español, portugués y chino.
- ▶ El resumen está disponible en 8 idiomas (AR, CH, EN, ES, FR, GE, PT, RU).
- ▶ Informes regionales complementarios con detalles regionales. Ya se ha publicado el informe sobre Asia-Pacífico. Europa/Asia Central y ALC están casi listos, MENA y África en preparación.

## Visión general de la cobertura efectiva a lo largo del ciclo vital (ODS 1.3): Porcentaje de la población con al menos una prestación económica de protección social



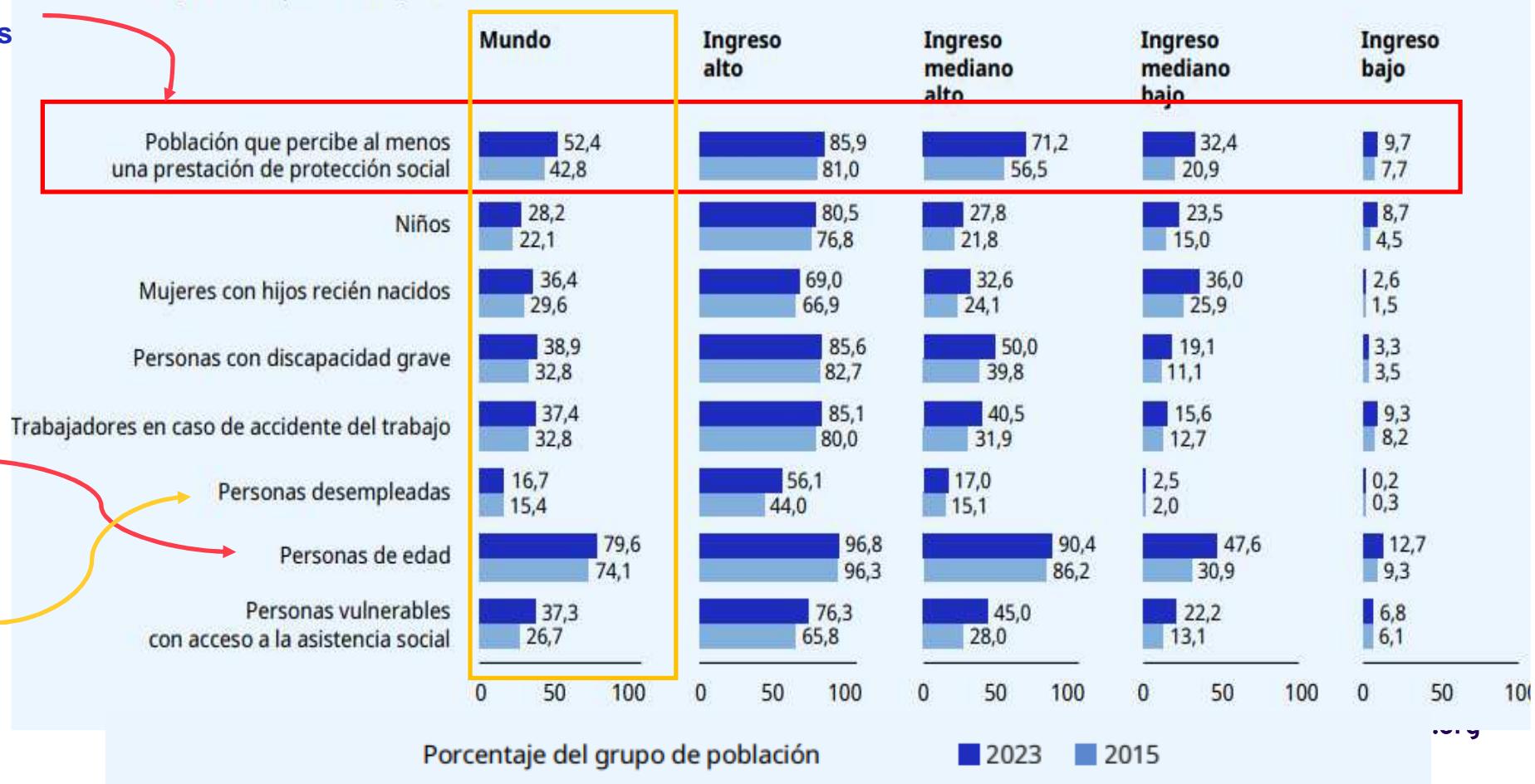
## Panorama de la cobertura efectiva 1.3.1 por grupos de países según el nivel de renta

Dos evoluciones diametralmente opuestas: los países de renta alta y media-alta avanzan hacia la universalización, mientras que los de renta baja y media-baja presentan un crecimiento de la cobertura de bajo a muy bajo.

Mayor rama (benef. para ancianos).

Rama más baja: prestaciones para desempleados y familias con hijos.

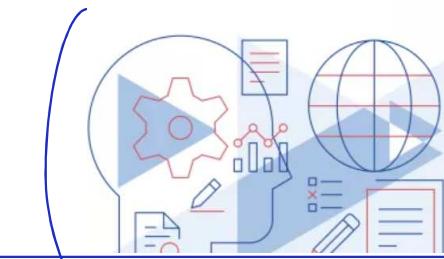
► Gráfico RE.1. Indicador 1.3.1 de los ODS: Cobertura efectiva de la protección social, estimaciones mundiales, regionales y por nivel de ingresos, por grupo de población, 2015 y 2023 (porcentajes)



# Enfoque gradual para la financiación de la protección social en el análisis y la cooperación técnica de la OIT

► Déficit de financiamiento de la protección social universal  
Estimaciones y estrategias mundiales, regionales y nacionales para la creación de espacio fiscal

Autores / Umberto Cattaneo, Helmut Schwarze, Shafra Razavi, Andrea Visentin



Déficit de cobertura de la protección social

Déficit de financiación de la protección social

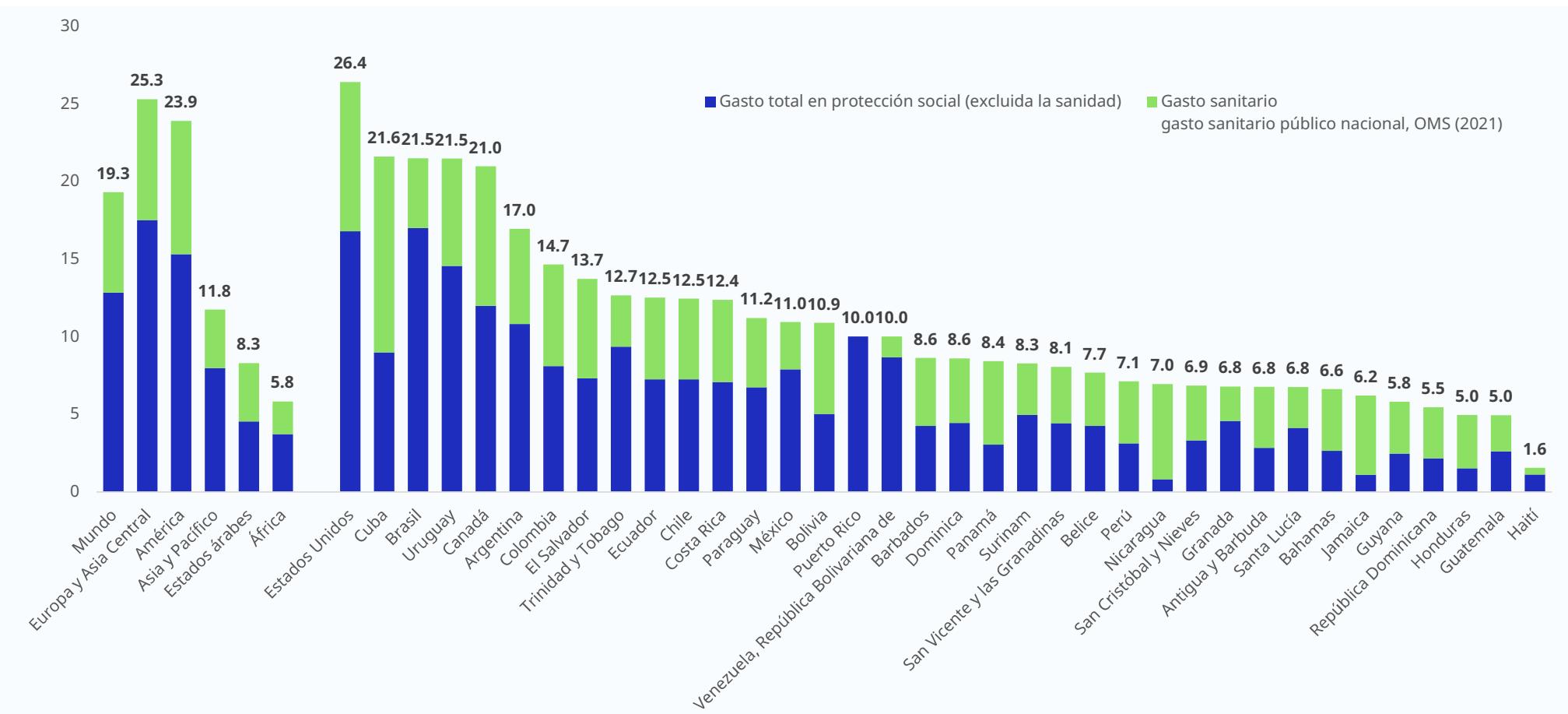
Posibles fuentes de espacio fiscal

Conclusiones/Recomendaciones para la política pública

Diálogo social sobre el desarrollo de la protección social

# La escasa inversión en protección social explica los bajos índices de cobertura

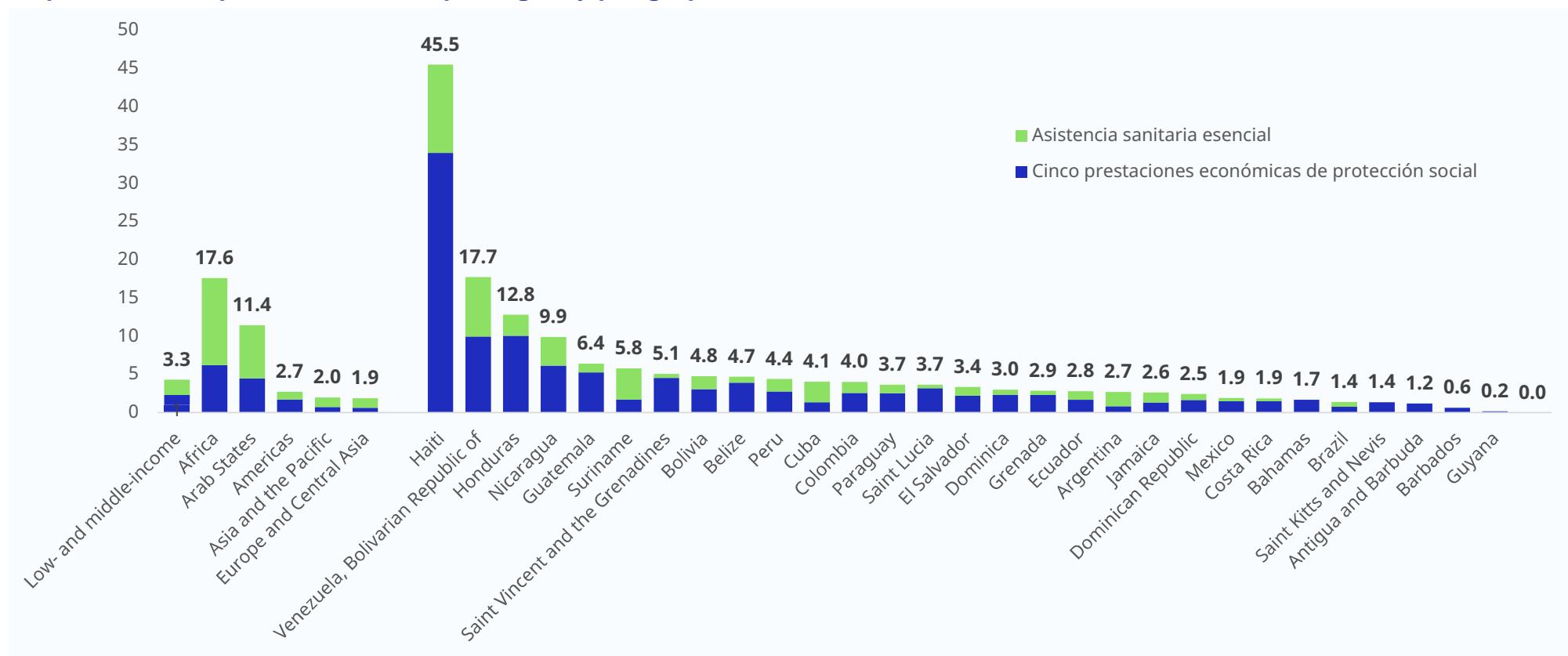
Gasto público en protección social, incluida y excluida la sanidad (% del PIB), 2023 o último año



Fuente: World Social Protection Report, 2024

# Brecha de financiación para garantizar la protección social universal

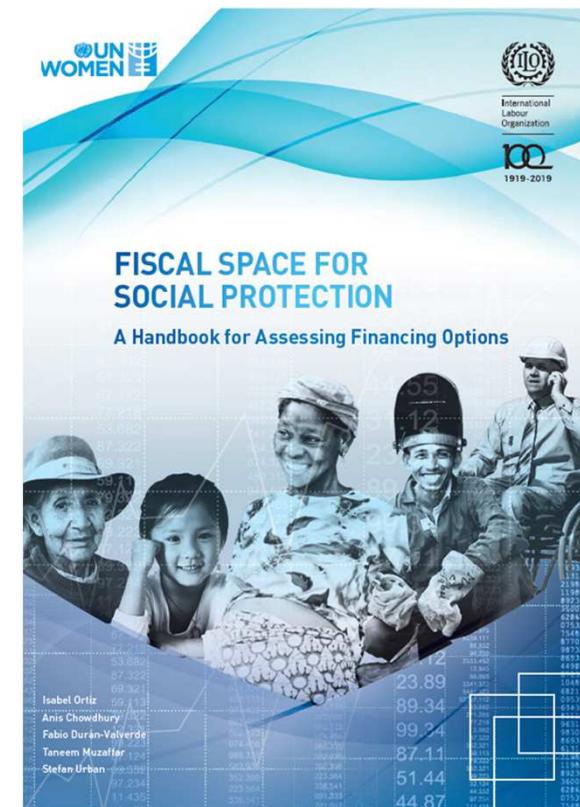
Brecha de financiación para alcanzar la cobertura universal de protección social por año, en porcentaje del PIB, por prestación de protección social, por región y por grupo de renta nacional, 2024



Fuente: Cattaneo et al. 2024.

# ¿Cómo colmar la brecha de financiación? Evolución desde el Manual del Espacio Fiscal (1/2)

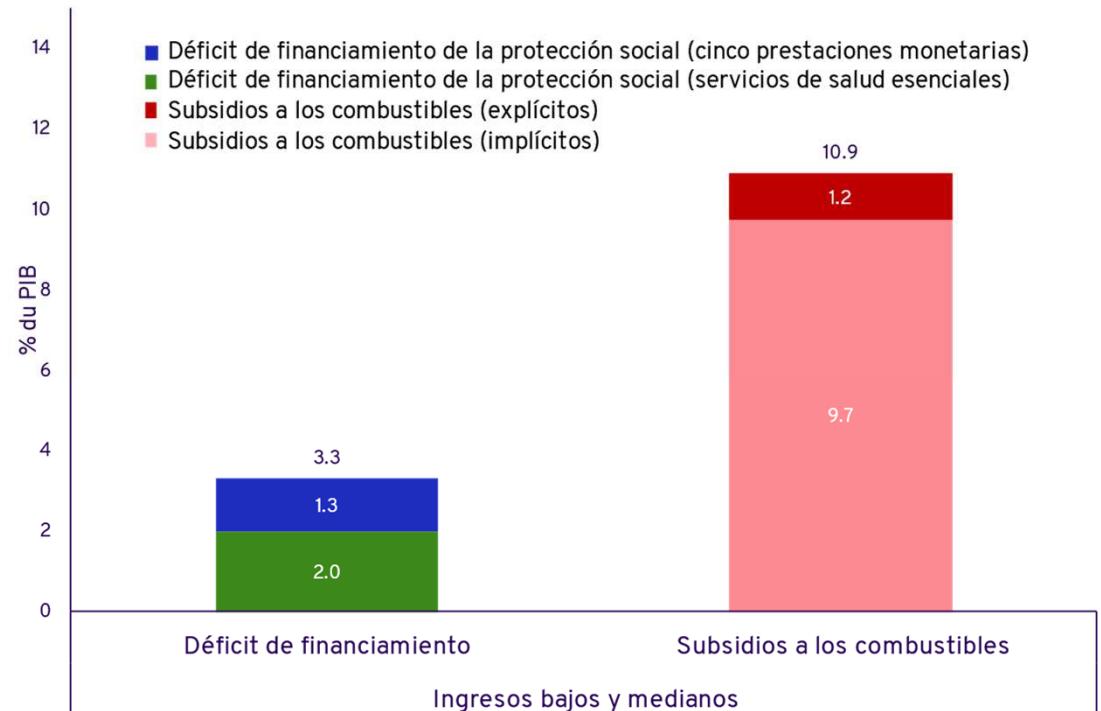
- ▶ **Fiscalidad progresiva**, incluidos impuestos progresivos sobre la renta de las personas físicas, así como **impuestos sobre el patrimonio**, tal y como propuso la Presidencia brasileña del G20.
- ▶ **Igualar las condiciones en materia de fiscalidad de las empresas.** Introducir un tipo mínimo del impuesto de sociedades acordado internacionalmente para poner fin a las concesiones fiscales a las empresas, que sólo dan lugar a procedimientos fiscales más bajos (convención fiscal de la ONU AGNU septiembre 2024).
- ▶ **Garantizar cotizaciones adecuadas de empleadores y trabajadores a la seguridad social, junto con la formalización de la mano de obra.** Los mecanismos unificados de pago, conocidos como **monotributo**, han demostrado impulsar la formalización de los trabajadores de las mipymes y reforzar la recaudación de impuestos y cotizaciones a la seguridad social.



# ¿Cómo colmar la brecha de financiación? (2/2)

- ▶ **Eliminación cuidadosa y progresiva de las subvenciones a los combustibles fósiles,** acompañada de protección social para amortiguar los impactos, considerada parte de una estrategia para promover una transición justa.
- ▶ **La elevada brecha de financiación en % del PIB de los países de renta baja hace que la solidaridad internacional sea crucial.** La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) debe apoyar los esfuerzos para mejorar la recaudación de impuestos y la seguridad social y reforzar la prestación de protección social y asistencia sanitaria.
- ▶ **Una gestión eficaz de la deuda pública puede desbloquear recursos adicionales para destinarlos a la protección social y al gasto sanitario.** Por ejemplo, en 2021, en América Latina y el Caribe, el gasto en protección social representó el 54% del gasto del gobierno central en intereses (CEPAL 2023) Sin embargo, es necesario reformar los mecanismos de reestructuración de la deuda, un tema que figura en la agenda del G20.

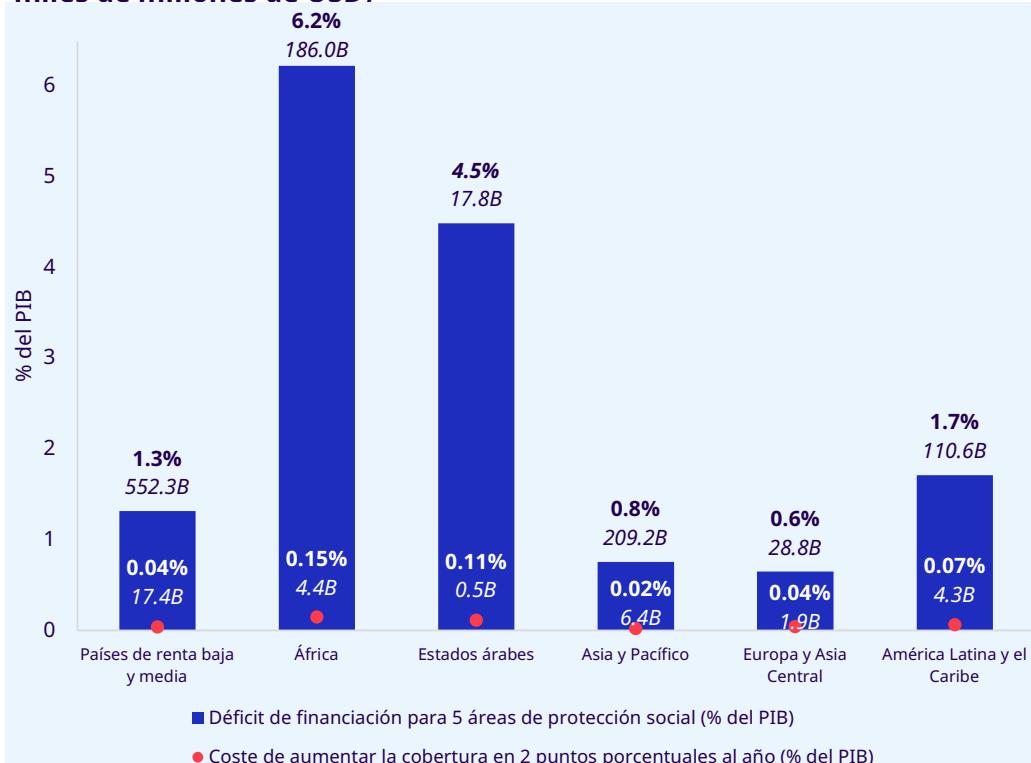
## Comparación de las subvenciones explícitas e implícitas a los combustibles fósiles con la brecha de financiación de universalizar un piso de protección social



Fuente: Cattaneo et al. 2024

# Llamamiento a la acción para la financiación de la protección social

Déficit de financiación para lograr la cobertura universal de protección social en 5 prestaciones económicas clave al año, por región, 2024, y coste de aumentar la cobertura en 2 puntos porcentuales al año (% del PIB y miles de millones de USD)



Fuente: Cálculos basados en Cattaneo et al. 2024.

Nota: Las 5 prestaciones económicas principales son: prestaciones por hijos, por invalidez, por desempleo, por vejez y por maternidad.

Entre 2015 y 2023, **42 países y territorios**, que representan el **51% de la población mundial**, lograron una tasa media de crecimiento de la cobertura de protección social agregada igual o superior a **2 puntos porcentuales al año**

## Primer borrador del documento final de la FfD4

j) Animamos a los países a que integren la financiación de niveles mínimos de protección social acordes con las recomendaciones de la **Organización Internacional del Trabajo** en sus planes y estrategias nacionales, y apoyaremos a los países que se propongan aumentar la cobertura de la protección social en al menos dos puntos porcentuales al año.

## Documento de reflexión CMD52

Los Estados miembros podrían plantearse el objetivo realista de ampliar la cobertura de la protección social en al menos dos puntos porcentuales al año.

**Ahora es necesario el apoyo de los mandantes de la OIT y de los Estados miembros de las Naciones Unidas** para garantizar que el objetivo de los 2 puntos porcentuales se mantiene tanto en el FfD4 como en los documentos finales de la WSSD2.

► **Gracias por su atención.**

**Helmut Schwarzer**

Jefe de la Unidad Actuarial y Estadística de las Finanzas Públicas  
(PFACTS): [schwarzer@ilo.org](mailto:schwarzer@ilo.org)

