

# Incentivos tributarios para impulsar la sostenibilidad ambiental en América Latina

---

**Andrea Podestá**  
**Consultora CEPAL**

**XXXVII Seminario Regional de Política Fiscal Cepal. Santiago de Chile, 26-28 de mayo de 2025**



# Contenido

- Introducción
- Metodología para identificar y cuantificar los incentivos tributarios asociados a sostenibilidad ambiental
- Estimación del gasto tributario con incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental
- Reflexiones y estrategias de gobernanza para mejorar su efectividad

# Introducción

- ALC enfrenta tres trampas del desarrollo (CEPAL): bajo crecimiento, alta desigualdad y débil institucionalidad.
- Bajo crecimiento asociado a baja inversión y productividad.
- Sectores dinamizadores relacionados con la sostenibilidad ambiental: transición energética, electromovilidad, economía circular, bioeconomía, agricultura, agua y turismo sostenible.
- Importancia de analizar incentivos tributarios a la inversión en sectores dinamizadores: su costo, efectividad y gobernanza.
- Estudio en 10 países: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Nicaragua, República Dominicana y Uruguay.

## Metodología para identificar y cuantificar los incentivos

- Los incentivos tributarios que apoyan la sostenibilidad son tratamientos preferenciales (exenciones, deducciones, tasas reducidas, créditos) otorgados a los sectores vinculados a la sostenibilidad ambiental.
- Fuentes de información:
  - Informes oficiales de GT.
  - Legislación, informes de agencias de inversión, otras.
- Dificultades metodológicas:
  - No todos los beneficios tributarios ambientales se miden como GT.
  - Cada país aplica metodología y marco de referencia distinto.
- Se “etiquetan” incentivos con propósito directo e indirecto.

Sector	Exenciones, deducciones, créditos fiscales, tasas reducidas u otras rebajas de impuestos
Transición energética	Energía renovable; Eficiencia energética Biocombustibles; Biodiésel
Electromovilidad	Vehículos híbridos y eléctricos, equipos, etc.; Transporte de tecnología limpia
Economía circular	Reciclaje; Gestión integral de residuos
Bioeconomía	Biotecnología; Fomento forestal sostenible; Protección ambiental; Preservación de la Biodiversidad
Agricultura para la seg. alimentaria	Promoción agropecuaria orgánica; Cultivos resilientes al cambio climático
Gestión sostenible del agua	Plantas para tratamiento de agua; acueductos y alcantarillados
Turismo sostenible	Fomento del turismo rural sostenible; Ecoturismo

**América Latina (10 países): Principales sectores donde se concentran los incentivos tributarios con potencial incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental**

Países	Transición energética	Electro-movilidad	Economía circular	Bio-economía	Agricultura para seg. alimentaria	Gestión sostenible del agua	Turismo sostenible
Argentina	X	X		X			
Brasil	X	X	X				
Chile	*			X			
Colombia	X	X		X			X
Costa Rica	X	X	X	X	X	X	
Ecuador	X	X	X	X		X	X
México	X	X		X			
Nicaragua	X	X		X	X		
R. Dominicana	X	X	X				
Uruguay	X	X	X	X	X		

## Estimación del gasto tributario con incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental

- Notable heterogeneidad entre países: en montos, tipos de GT, impuestos considerados y sectores beneficiados.
- En parte, esta variabilidad se atribuye a diferencias metodológicas y niveles de desagregación, dificultando la comparación.
- Las cifras pueden no incluir todos los GT con posible incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental.
- No se consideran regímenes generales o que abarcan otros sectores.

El GT vinculado a la sostenibilidad ambiental representa proporciones muy reducidas en relación con el PIB, el GT total y la recaudación

**América Latina (9 países). Gasto tributario con potencial incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental. Alrededor de 2022-2023**

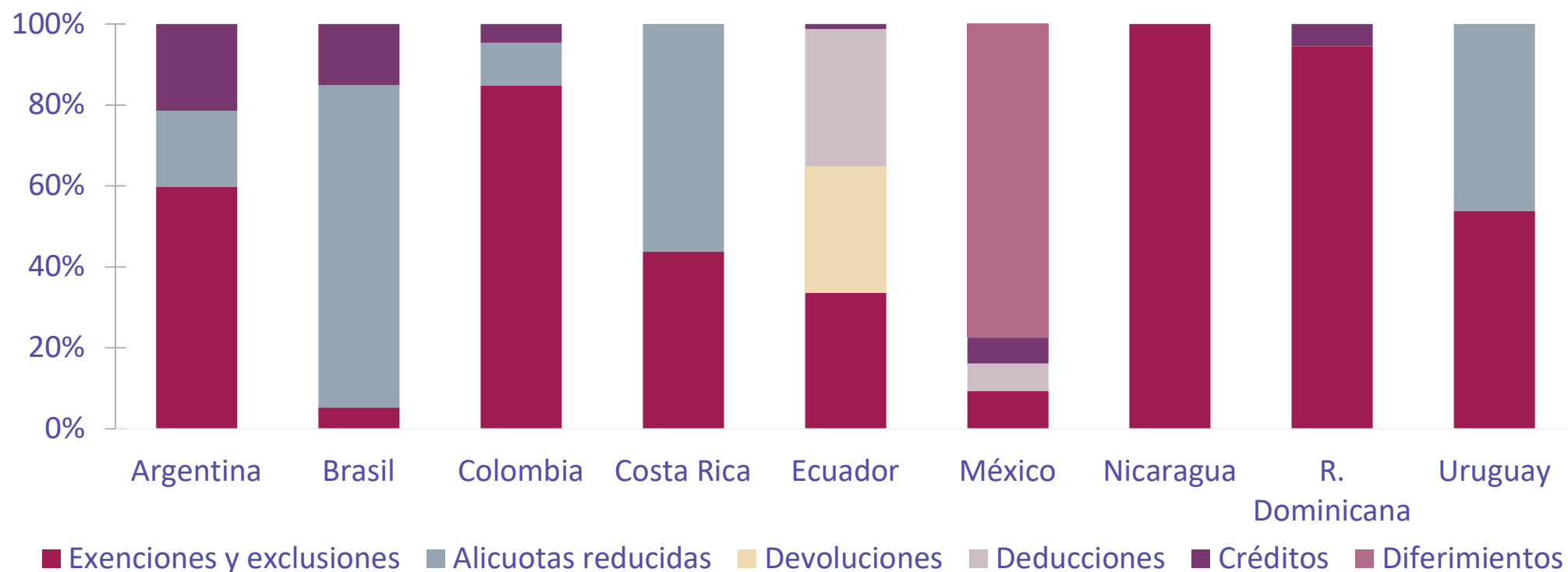
País	% del PIB	% del GT	% de recaudación
Argentina	0,05	2,34	0,24
Brasil	0,04	0,90	0,19
Colombia	0,19	2,10	1,29
Costa Rica	0,02	0,33	0,10
Ecuador	0,05	1,12	0,38
México	0,03	0,62	0,20
Nicaragua	0,02	0,42	0,11
R. Dominicana	0,03	0,67	0,21
Uruguay	0,09	1,28	0,47

Fuente: CEPAL sobre la base de informes oficiales de gastos tributarios.



En general, predominan exenciones, alícuotas reducidas y devoluciones, menos efectivas que deducciones o créditos fiscales ligados a la inversión

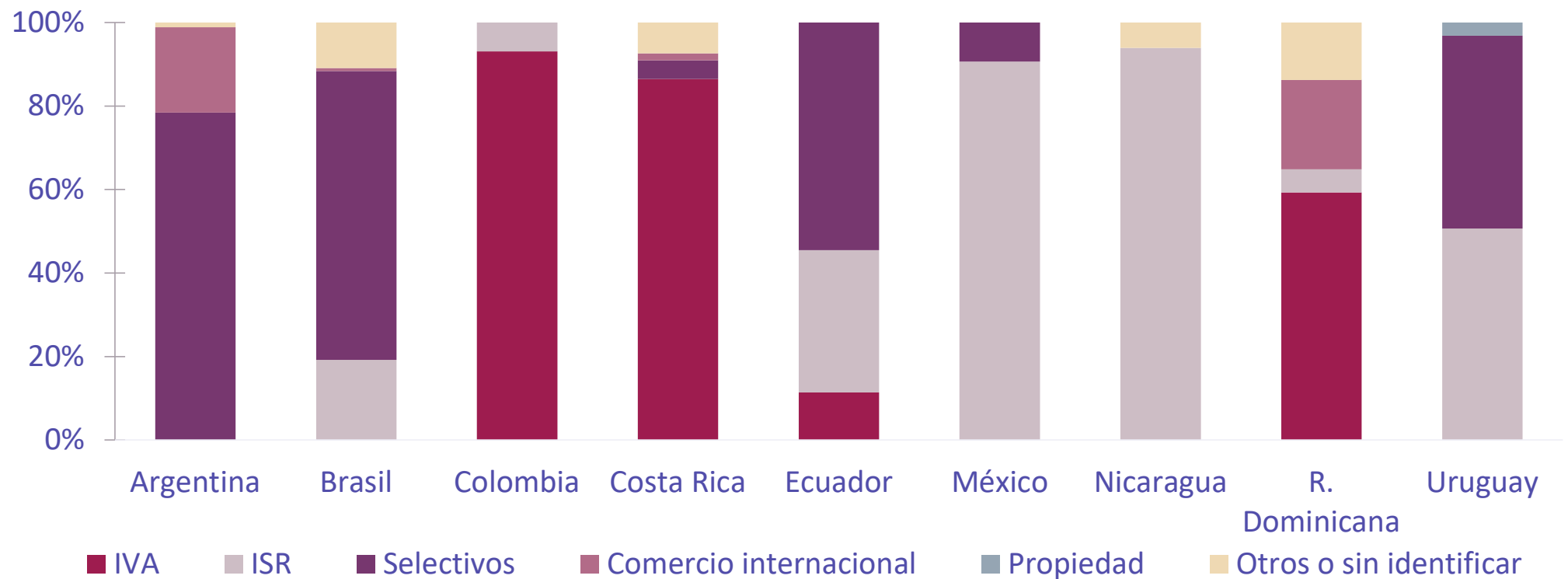
**América Latina (9 países). Gasto tributario con potencial incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental según tipo, alrededor de 2022-2023. En porcentajes del total**



Fuente: CEPAL sobre la base de informes oficiales de gastos tributarios.

## El GT en sostenibilidad ambiental varía entre países según el tipo de impuesto: destacan IVA, ISR o impuestos selectivos

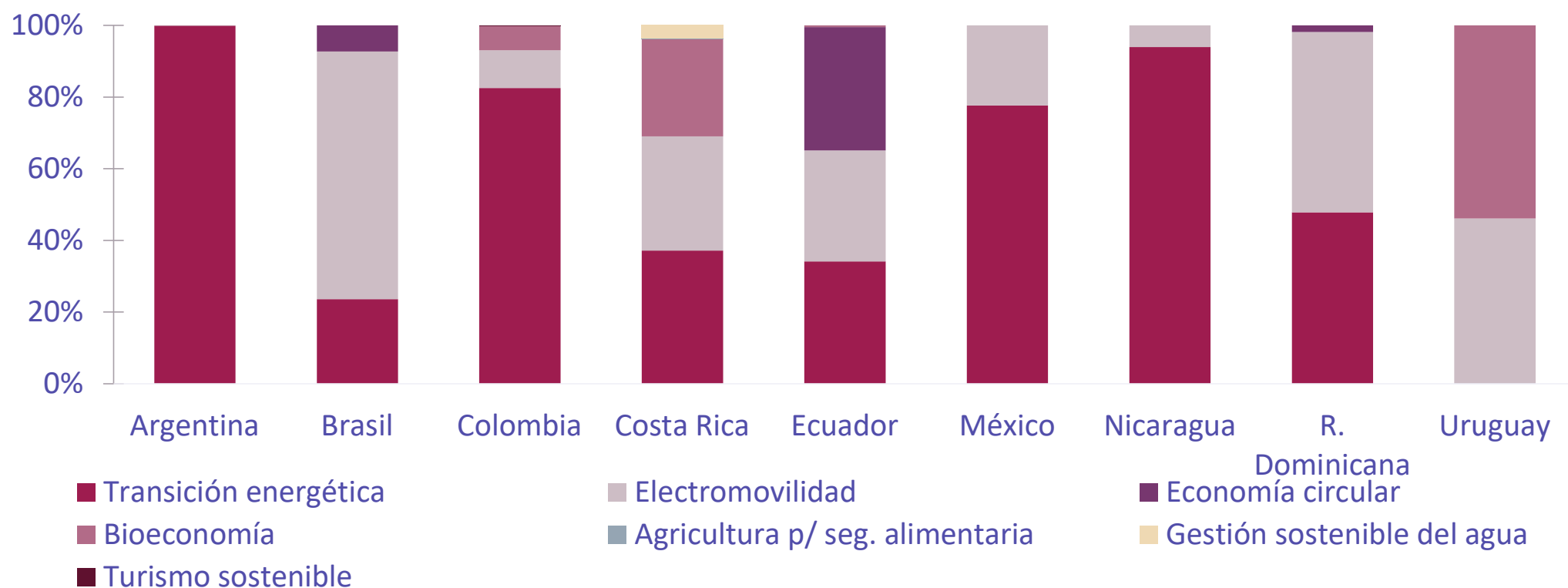
**América Latina (9 países). Gasto tributario con potencial incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental según tipo de impuesto, alrededor de 2022-2023. En porcentajes del total**



Fuente: CEPAL sobre la base de informes oficiales de gastos tributarios.

# Predomina el GT en transición energética y electromovilidad, aunque en algunos países también destacan bioeconomía y economía circular

**América Latina (9 países). Gasto tributario con potencial incidencia positiva sobre la sostenibilidad ambiental según sectores dinamizadores, alrededor de 2022-2023. En porcentajes del total**



Fuente: CEPAL sobre la base de informes oficiales de gastos tributarios.

## Reflexiones y estrategias de gobernanza para mejorar su efectividad

- Incentivos tributarios bien diseñados y con gobernanza adecuada pueden:
  - fomentar la inversión privada en sectores dinamizadores;
  - apoyar metas climáticas.
- Combinación de impuestos ambientales e incentivos tributarios.
- Revisar tratamientos fiscales a combustibles fósiles.
- Los incentivos también implican costos y riesgos fiscales (pérdida de recaudación, mayor complejidad, inequidad, evasión, elusión, etc.).
- La evaluación es clave: efectividad económica, social y ambiental.
- Se requiere gobernanza sólida y fortalecer capacidades TOPP para gestión eficaz y avance hacia desarrollo inclusivo, productivo y sostenible.

### **Capacidades técnicas**

- Sistemas estadísticos y generación de datos
- Evaluación y aprendizaje continuo
- Tecnología y habilidades técnicas
- Marco institucional sólido
- Trabajo interdisciplinario e interinstitucional

### **Capacidades Operativas**

- Otorgamiento por ley
- Publicación actualizada de normas
- Centralización de gestión en un único ministerio
- Indicadores de revisión periódica
- Metodologías p/ identificar, cuantificar y evaluar
- Identificación y aplicación de buenas prácticas

### **Capacidades políticas**

- Inclusión de GT en el debate presupuestario
- Diálogo entre Poderes Ejecutivo y Legislativo
- Participación ciudadana y coordinación interinstitucional
- Colaboración e/ niveles de gobierno y privados
- Cooperación regional e internacional

### **Capacidades Prospectivas**

- Reforma normativa con fechas de término
- Escenarios futuros alternativos
- Instrumentos alternativos
- Monitoreo de tendencias nacionales y globales
- Proyección de costos y beneficios

¡Muchas gracias!