

valles valgo

Región al Primer Mundo

por un crecimiento económico armonizado
Jalisco, México

SOCIEDAD Y GOBIERNO JUNTOS POR EL DESARROLLO

UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES



PONENTES

Mtra. Mónica Almeida López

Rectora del Centro Universitario de los Valles
Universidad de Guadalajara, México

Mtro. Ausencio de la Rosa Sánchez

Coordinador de Planeación del Centro Universitario de los Valles
Universidad de Guadalajara, México



XXIII SEMINARIO REGIONAL DE POLÍTICA FISCAL
Santiago de Chile, 18 al 21 de enero de 2011



Introducción

- Hoy en día los municipios de nuestro país, enfrentan grandes retos, el principal de ellos sería que, la ciudadanía obtenga su confianza en los trabajos y proyectos que los gobernantes llevan a cabo en cada una de sus tareas y quehaceres públicos. Los puntos a considerar son: Gestión Pública por Resultados e Indicadores de Medición, la Evaluación Social de Proyectos Públicos, la Rendición de Cuentas y el Crecimiento Económico.
-
- Además, de un análisis a diferentes engranes y mecanismos de diferentes sectores económicos, políticos y sociales de la Región Valles, al no existir actividad económica y por ende, ausentarse las inversiones no será posible incentivar ni evidenciar crecimiento económico alguno.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Antecedentes

La Región Valles se encuentra en el Centro Occidente del Estado de Jalisco, México y colinda con las Regiones Norte, Sierra Occidental, Centro, Sur y Sierra de Amula, así como con el Estado de Nayarit. Tiene una superficie de 5,851 km², lo que representa el 7.3% del territorio que comprende el Estado de Jalisco, lo que sitúa a esta región en una área geográfica catalogada en un nivel *medio*.

Datos del Consejo Estatal de Población (COEPO) en el 2009, en la región había 308 mil 730 habitantes, de los cuales 153 mil 649 son hombres (48.9%) y 160 mil 217 son mujeres (51.1%), es decir, el número de mujeres supera notablemente al de hombres en 6,568 personas. Este volumen de población representa el 4.6% de la población total del Estado de Jalisco.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles valgo

Región Valles, primer mundo.

Zona de incidencia del Proyecto



México

Estado de Jalisco

Guadalajara

Región Valles

Municipios de la región:

1. Ahualulco de Mercado
2. Amatitán
3. Ameca
4. San Juanito de Escobedo
5. El Arenal
6. Cocula
7. Etzatlán
8. Hostotipaquillo
9. Magdalena
10. San Marcos
11. San Martín de Hidalgo
12. Tala
13. Tequila
14. Teuchitlán





Objetivo

Posicionar a la Región Valles en el primer mundo y a su vez, considerar esta transición en un periodo de 10 a 20 años, eslabonando todos los mecanismos y sectores involucrados y con ello, obtener grandes inversiones y aumentar los indicadores que en cuanto a educación corresponden.

Además, aquellos indicadores que corresponden a los temas sociales, económicos y políticos relacionados con la sociedad.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Mecanismos de trabajo

Es indispensable tener todos los proyectos gestionados con un análisis de criterios de políticas públicas locales, regionales y nacionales, una vez previstos, comenzar a desarrollar la Evaluación Social de Proyectos para encontrar qué tan factible es, a través de los mecanismos técnicos de medición como son *Costo - Beneficio*, *Costo Eficiencia*, y la necesidad de cambiar los esquemas y acceder a un mejor compromiso de ejecución de proyecto, apegado a los presupuestos correspondientes.





Plan aproximado para aplicar la Investigación - Proyecto

El proyecto se desarrollará en varias etapas, generando con ello un modelo administrativo, técnico y financiero, por lo que resulta de suma importancia que los Municipios que han conocido el alcance del proyecto, contribuyan a transparentar una serie de elementos, tales como la gestión, el análisis y la evaluación (*ex ante*), el techo financiero, su ejecución y desde luego, la evaluación (*ex post*).

Resulta indispensable que el proyecto sea piloteado en nuestro estado, específicamente en la Región Valles y ver los posibles impactos que generará dicho proyecto con relación a las demás regiones de Jalisco.





La metodología

La metodología que se utilizará es una serie de análisis a la legislación en general, tanto las leyes federales, como las estatales y por supuesto, las municipales, en todos los sectores, tanto el económico, el social, el ambiental y el constitucional.

Al mismo tiempo, se generarán una serie de evaluaciones socioeconómicas en todos los proyectos mediante las cuales será posible demostrar que su aplicación es la que mejores resultados ofrece y con ello, sean optimizados y encausados los recursos financieros solamente a los mejores proyectos y así ofrecer mejores gestiones y evidentemente, maximizar los resultados y crecer a la región en su conjunto.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Análisis por componente

Cada uno de los mecanismos que se describirán a continuación tienen un gran peso específico en este modelo regional y contribuyen en gran medida a la innovación, al desarrollo y el crecimiento económico de toda la Región Valles.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Educación (Valles Valgo)

El Proyecto Valgo “Educación para Todos” en la Región Valles del estado de Jalisco permitirá que personas de escasos recursos accedan a una serie de cursos para que a su vez, obtengan nuevas herramientas para la vida y el trabajo, sobre todo las relacionadas con la lectoescritura, las habilidades tecnológicas, el aprendizaje del idioma inglés y el razonamiento matemático.

Los principales beneficios que se obtendrán serán una mayor exigencia personal, mayor transparencia en el manejo de los recursos públicos y por supuesto, una mayor y mejor capacitación para la vida y el trabajo.





Educación (Valles Valgo)

Este proyecto prevé atender diversos indicadores relacionados con la educación, entre ellas se enuncian los resultados de pruebas tales como *ENLACE*, *PISA* y el *College Board*, aplicados por instituciones que por su naturaleza, son referentes en cuestiones educativas.

Sin duda, los mencionados estándares privilegiarán la interacción y probable vinculación de los 5 niveles educativos, desde el nivel preescolar hasta el nivel superior, con todos los cursos de capacitación a ofertarse.

Asimismo, se busca que los aspirantes a la educación superior tengan las habilidades tecnológicas, de comunicación, de lectocomprensión en dos idiomas y el pensamiento matemático requerido.





Medio Ambiente

En la Región Valles, se presentan una serie de problemas relacionados con el medio ambiente, entre ellos, la escasez del agua en las diversas cuencas, ríos y arroyos existentes en la región; la recolección de basura y la contaminación provocada por la agroindustria y la propia agricultura, entre otros.

Por tanto, resulta indispensable que todos los proyectos cuenten con una evaluación socioeconómica y el reporte de manifestaciones de impactos ambientales, los cuales se estarán focalizando a la Cuenca del Río Ameca, a la Recolección de Basura y la construcción de un Relleno Sanitario Regional o Intermunicipal; además de un Colector de Agua Residual (PTAR), así como un trabajo regional en las tomas, distribución y calidad del agua en cada uno de los municipios.





SAGARPA (Desarrollo Rural)

La Región Valles contribuye con el 4.5% del total del PIB estatal, en cuanto a las actividades agropecuarias y el 0.99% con relación al PIB estatal.

Por lo que resulta indispensable, promover el extensionismo rural, para que desde la capacitación, se socialicen los beneficios a los productores con el apoyo de los profesionistas recién egresados o por egresar de la Universidad de Guadalajara y lograr vincularlos desde la producción, hasta la parte de la promoción y venta de los productos finales.

Los temas que se abordarán serán:

- Producción rural agrícola a nivel agricultor.
- Instalación de empresas agroindustriales.
- Proyectos de agro negocios.
- Capacitación a la industria rural.
- Promover los productos de la región.
- Incentivar la industria agavera.
- Incentivar los proyectos productivos de alto impacto a nivel internacional e Industrialización de los productos agropecuarios.





Salud

La capacitación en la salud preventiva, sin duda, será el principal reto a considerar y con posterioridad, llevar a cabo una serie de procedimientos mediante los cuales haya oportunidad de generar y gestionar nuevas carreras en el área de estudios de las Ciencias de la Salud, tales como Medicina y en Enfermería, en el sistema escolarizado en el Centro Universitario de los Valles.

Se pretende crear un Hospital Regional de tercer nivel, en el cual sea posible llevar a cabo operaciones de gran impacto y dadas las características de este tipo de nosocomios, el mismo estaría en un complejo denominado *Ciudad Gobierno*.

Por tanto, se pretende ofrecer mejores atenciones a los ciudadanos y por tanto, el eslogan *Valles - Valgo Salud* brinde un nuevo enfoque en cuanto al trato ofrecido al público en general y a su vez, se brinde un cambio cultural en cuanto a la salud regional se refiere.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Desarrollo Social

Es importante conocer el índice de marginalidad y el propio de *Gini* en cuanto a la Región Valles compete, dadas las características propias en cada uno de los municipios.

En este componente se contempla que con los programas de prevención nutricional y mejor consumo de los productos regionales, la población de los municipios sea accedan a una mayor calidad en su alimentación y cuidados.

Se trabajará en los proyectos:

Programas Preventivos Nutricionales,
Programa Alimentación Nutritivo y Saludable,
Programas de Abatimiento a la Obesidad,
Desnutrición, Promoción del Deporte, y
Apoyo de un Techo Firme a las Familias.

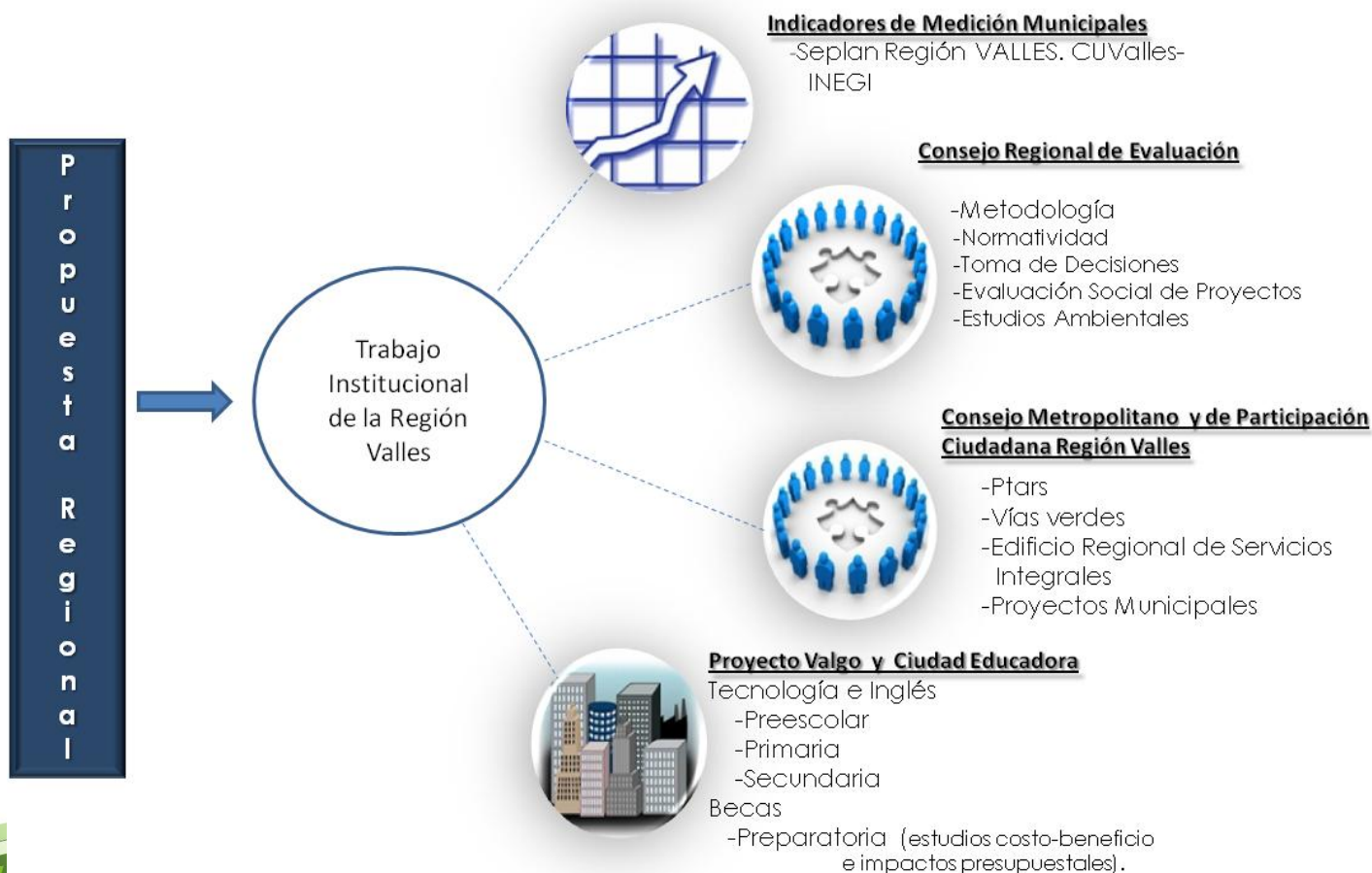




UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles valgo
Región Valles, primer mundo.

Propuesta de la Región Valles





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Integración de *Ciudad Gobierno*



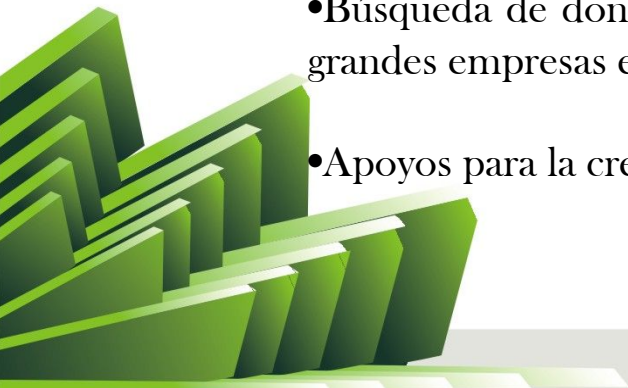


Incentivos fiscales

Si fuera necesario, se buscará la donación o adquisición en comodato de terrenos o en su caso, se privilegien las gestiones municipales para que se adquieran terrenos a precios *convenientes* y que no afecten a las empresas que se estén instalando en la región, que sin lugar a dudas, ayudarán beneficiando a los empleados y público en general con esta acción.

Por lo que, en este apartado se estaría trabajando, como ya se mencionó con anterioridad, en los siguientes componentes:

- Trabajar con el Gobierno Federal (SHCP) para impulsar incentivos fiscales, preferentemente, para la Región Valles.
- Beneficios fiscales a la Región Valles a través del gobierno estatal.
- Búsqueda de donaciones y/o descuentos en la compra de terrenos para instalación de grandes empresas enfocadas al procesamiento de productos alimenticios y del campo.
- Apoyos para la creación de corredores agroindustriales.





Incentivos fiscales

Formulas Regionales	2011	2014	2017	2020
Formulas que ayuden a mejorar todo el engrane de trabajo regional (años para lograr una región desarrollada)				
Incentivos Fiscales				
Trabajar con el Gobierno Federal (SHCP) para impulsar incentivos fiscales a la región	10%	10%	10%	10%
Beneficios fiscales a la región de los valles a través del gobierno del estado de Jalisco	10%	10%	10%	10%
Búsqueda de donaciones y o descuentos de terrenos para instalación de grandes empresas enfocadas al procesamiento de productos	NG	NG	NG	NG
Apoyos para corredores agroindustriales	5%	5%	5%	5%





Transparencia gubernamental y social

Este componente es muy importante en el entorno gubernamental, ya que el trabajo de concientización del ordenamiento territorial, lo que sin duda, logrará que obtener mejoras en los siguientes eslabones:

- Ordenamiento territorial.
- Leyes Federales, Estatales y Municipales.
- Transparencia Municipal.
- Estandarización de normatividad jurídica en la región para trabajar en un orden tal que ayude a la armonización en cada uno de los municipios.
- Transparencia Fiscal.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles valgo

Región Valles, primer mundo.

Redes sociales

Hoy en día, redes sociales juegan un rol preponderante en la actualidad y cada una de ellas tiene su peso específico dentro de los proyectos, pues tienen un grado de aceptación favorable y funcionan por su naturaleza como tomadores de decisiones y es una forma directa de actuación del público en general.

Conformación de la *Asociación Municipal*

En este punto, resulta importante generar una instancia denominada *Asociación Municipal*, la cual tenga un carácter de Asociación Civil y que desde ese preámbulo se busquen recursos para la Región Valles, desde cualquier ámbito, ya sea internacional, nacional y municipal, según sea el caso.

Los 14 Municipios tienen ante sí un gran reto, el cual consiste en desarrollar el *Plan Rector 2030, Una Región Desarrollada*, sin embargo, es necesario considerar las bases desde este año y desde estas administraciones municipales (2009 - 2012).





Proyectos ecoturísticos

Sin duda y de gran relevancia, los proyectos existentes y que forman parte de un polo turístico regional, estatal y nacional en la Región Valles son:

- La Sierra de Quila.
- Turismo Religioso.
- Ruta del Tequila.
- Vías Verdes.
- Rutas regionales y locales, existentes en los municipios.

Es necesario conocer el impacto económico de cada uno de los proyectos, así como el beneficio que arrojará cada uno de ellos y así lograr que en la región existan una serie de atractivos turísticos, ya que, por ejemplo, la *Ruta del Tequila*, ha sido posicionada en el ámbito internacional.



Vínculos con organismos internacionales

Resulta necesario generar la vinculación con diferentes organismos internacionales y que desde sus investigaciones, éstas sean compartidas como casos de éxito y que contribuyan a la búsqueda e implementación de una región desarrollada con las siguientes instancias:

- Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- Fondo Monetario Internacional (FMI)
- Banco Mundial (BM)
- Organización Mundial de la Salud (OMS)
- Organización Panamericana de la Salud (OPS)
- Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)

Entre otros institutos e instancias de carácter internacional, mediante los cuales ocurra la socialización de las experiencias y búsquedas de apoyos y a su vez, ayuden a la búsqueda de una región desarrollada con armonía y con trascendencia y por supuesto, el deseable crecimiento económico.





Hermanamientos con otras Ciudades

Es necesario identificar todas aquellas ciudades que comparten y poseen experiencias y características homogéneas con la Región Valles en diversos países y que, a su vez, éstas ayuden a mejorar cada uno de los municipios, sí es el caso, por lo que será necesario lograr hermanamientos con ciudades de diferentes continentes y que estén vinculadas por municipio o con la Región Valles, en su conjunto.

Las mencionadas ciudades, serán sin duda, un beneficio en el mediano y largo plazo, ya sea por la probable capacitación, la cultura y hasta con recursos financieros, por lo que resultará indispensable focalizar a cada una de ellas y considerar los probables beneficios que con el hermanamiento traerán a la Región Valles y por ende, lo que la Región ofrecerá ellas en reciprocidad.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

Propuesta de requerimientos financieros para cambiar la Región Valles al Primer Mundo





Balance primario (Millones de pesos)

Concepto	2011	2014	2017	2020	Comentarios
Educación formalizada, Salud	1,500.00	4,500.00	9,000.00	15,000.00	Operación y Mitto de los proyectos, infraestructura Escuelas
Educación (Becas Preparatorias / Universidad / Valgo)	110.00	330.00	660.00	1,100.00	Becas credito/ Proyecto Valgo, no aplica para el programa formal
Medio Ambiente	500.00	1,500.00	3,000.00	5,000.00	Limpia cuenca / Colector Basura / Ptars
Sagarpa (Desarrollo Rural)	106.00	318.00	636.00	1,060.00	Extensionismo/ Promoción Capacitación/ Atracc. Empresas
Salud	400.00	1,200.00	2,400.00	4,000.00	Instalación e infraestructura /Unidades medicas /Capacitación
Desarrollo Social	100.00	300.00	600.00	1,000.00	Apoyos despensas, capacitación, deporte
Infraestructura Regional	726.00	2,178.00	4,356.00	7,260.00	Infraestructura, Construcción Ciudad Gobierno, Renta y equipamiento casa valles
Transparencia Gubernamental y Social	12.00	36.00	72.00	120.00	Ordenamiento territorial, leyes y reglamentos, transparencia tecnologica, rendición de cuentas
Redes Sociales	4.00	12.00	24.00	40.00	Creación de redes sociales y transparencia ciudadana
Conformación de la Asociación Municipal	5.00	15.00	30.00	50.00	Proyecto y convenio legal y protocolario
Trabajo por la Cultura	5.00	15.00	30.00	50.00	Identificación y capacitación de los proyectos culturales
Trabajo en proyectos ecoturísticos	175.00	525.00	1,050.00	1,750.00	Infraestructura turística
Vínculos con organismos internacionales	2.00	6.00	12.00	20.00	Convenios con organismos internacionales
Ciudades Hermanas (con convenios de la región valles)	5.00	15.00	30.00	50.00	Eventos y giras y promociones de ciudades hermanas
Infraestructura vial	2,000.00	6,000.00	12,000.00	20,000.00	Vialidades y pavimentos en la región
Infraestructura tecnologica	250.00	750.00	1,500.00	2,500.00	Accesos tecnologicos y equipamiento
Total proyecto región valles primer mundo	5,900.00	17,700.00	35,400.00	59,000.00	Total de los componentes vinculados



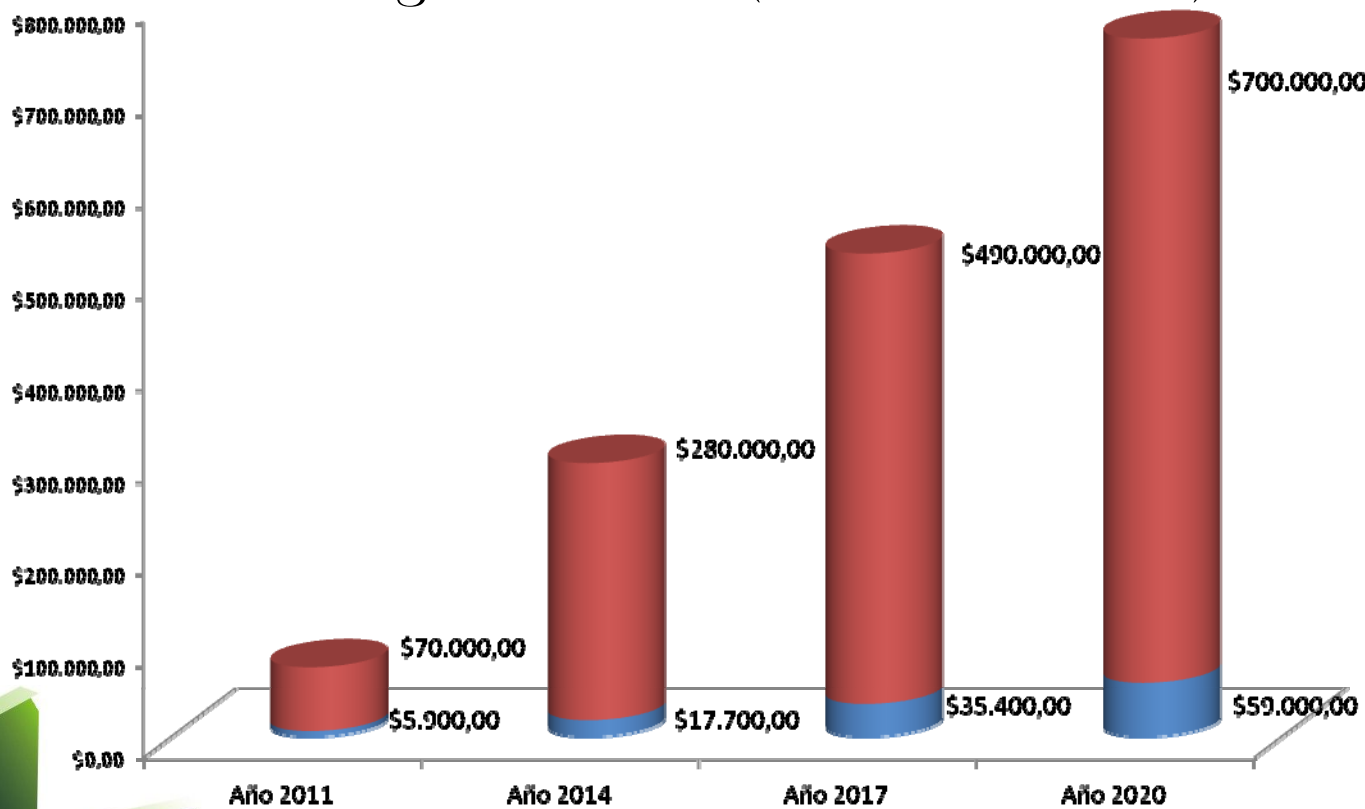
Balance primario (Millones de pesos)

Concepto	2011	2014	2017	2020	Comentarios
Total proyecto región valles primer mundo	5,900.00	17,700.00	35,400.00	59,000.00	Total de los componentes vinculados
Comparación con el presupuesto Jalisco x año aprox.	70,000.00	210,000.00	490,000.00	700,000.00	Contribución del Presupuesto de Jalisco a precios constantes
% de contribución presupuestal estatal a la region valles	0.08	0.08	0.07	0.08	Lo que contribuirá a la región desarrollada
Inversión Extranjera Directa e Indirecta					
Inversión extranjera directa	5,000.00	15,000.00	30,000.00	50,000.00	Instalación de empresas trasnacionales
Inversión Local y Nacional	3,000.00	9,000.00	18,000.00	30,000.00	Instalación de empresas nacionales
Total Proyecto Incluye sector Público / Privado	13,900.00	41,700.00	83,400.00	139,000.00	Incluye los componentes regionales y la Inv., extranjera y nacional
% de contribución presupuestal estatal a la region valles	0.20	0.20	0.17	0.20	Lo que contribuirá a la región desarrollada

Economía Regional	2011	2014	2017	2020
Medición de economía de escalas				
Contribución del sector servicios	1%	1%	2%	2%
Contribución del PIBE Rural	4%	6%	6%	8%
Contribución del PIBE Global	5%	7%	8%	10%



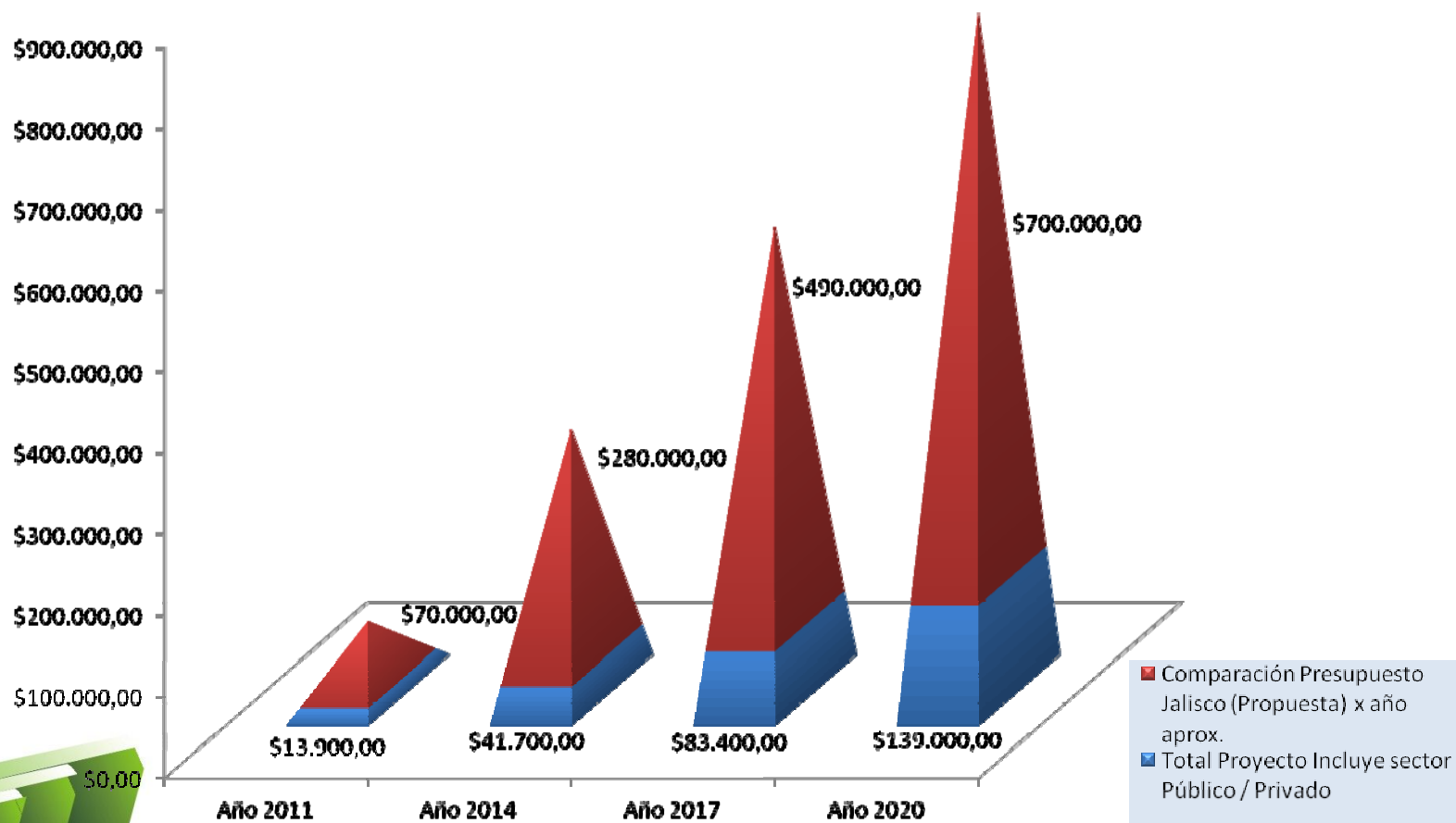
Contribución al presupuesto de Jalisco vs Región Valles (Sector Público)



- Comparación Presupuesto Jalisco (Propuesta) x año aprox.
- Total proyecto región valles primer mundo

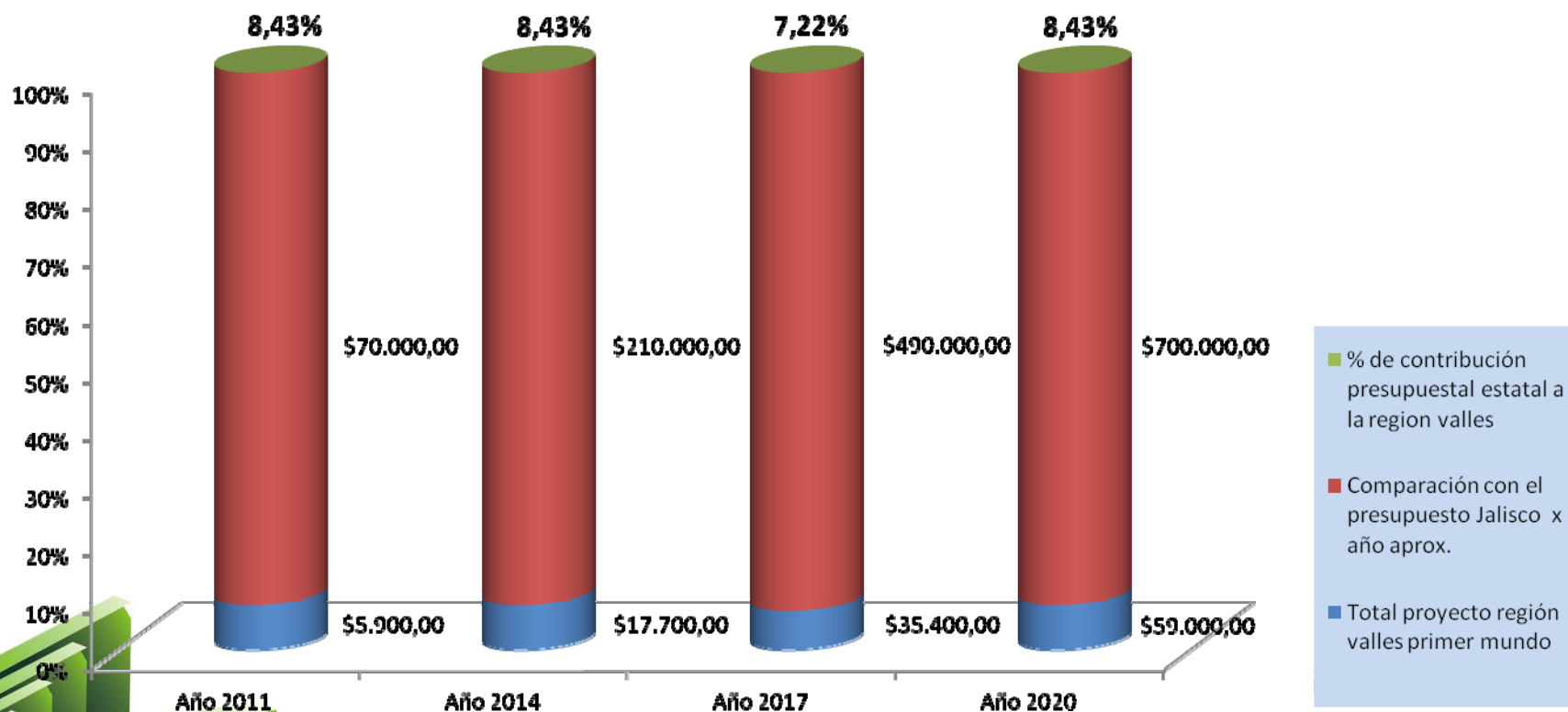


Comparación del Presupuesto de Jalisco por año vs Proyección Presupuesto Región Valles (incluye Sector Público y Privado)





Contribución en términos porcentuales PEE Jalisco vs el Presupuesto Propuesto Regional





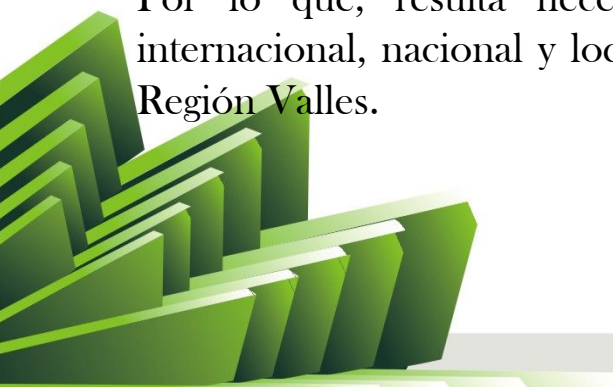
Conclusiones

El proyecto tiene un solo propósito, la búsqueda de mejoras el marco regulatorio, incrementar la calidad de vida y el bienestar socioeconómico de cada uno de los habitantes de los municipios de la Región Valles, por lo que se requiere de funcionarios capacitados y eficientes, así como del personal de apoyo, para dejar en manos de la sociedad y de los municipios el enorme reto que tiene este Proyecto.

En esta Región, sin duda, ocurrirán cambios, en cuanto a educación, a la salud, al trabajo en agricultura, entre otros.

Por ultimo, se aprecia día a día cuánto es lo que gana la región respecto del Presupuesto de Egresos del estado de Jalisco, mismo que se aprecia como un crecimiento significativo y al decimo año, lograr posicionarse con más del 8% de lo estipulado en el mencionado presupuesto estatal.

Por lo que, resulta necesario realizar gestiones en las diferentes dependencias a nivel internacional, nacional y local para que sea posible acceder y destinar recursos económicos a la Región Valles.





UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA
CENTRO UNIVERSITARIO DE LOS VALLES

valles **valgo**

Región Valles, primer mundo.

