SUBPROGRAMA 9: RECURSOS NATURALES E INFRAESTRUCTURA

Presentación

La contingencia económica internacional, sumada a los riesgos mundiales vinculados al cambio climático y a la volatilidad del precio de los minerales, del petróleo y de otros productos básicos que son esenciales para la región, demanda la creciente intervención de los Estados mediante la formulación de políticas públicas y la inclusión de estos temas en la agenda política de los gobiernos de la región y en la agenda de desarrollo internacional y regional. Estos temas y políticas se detallan en los objetivos de desarrollo sostenible propuestos en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) y convergen con la agenda para el desarrollo después de 2015 de las Naciones Unidas.

América Latina y el Caribe afrontará los desafíos de acelerar el crecimiento económico de manera sostenible, mitigar la pobreza y mejorar la distribución del ingreso con sostenibilidad ambiental. Para afrontar estos desafíos, la región debe: i) revertir el déficit de inversión en servicios de infraestructura y hacer más eficientes las políticas sostenibles en la materia; ii) asegurar una gestión sostenible de los recursos naturales y trabajar para mejorar la gobernanza, y iii) fortalecer la seguridad energética y el pleno acceso a través de políticas más activas de eficiencia, diversificación e integración regional a corto y mediano plazo. Sin duda, el logro de estos objetivos plantea una serie de disyuntivas que deben ser consideradas a la hora de elaborar propuestas de políticas públicas.

A pesar de los avances logrados, la región transita por un lento camino para cerrar la brecha entre las necesidades y la disponibilidad de recursos naturales, la sostenibilidad en la explotación de esos recursos y la creación de los servicios necesarios de infraestructura. Asimismo, es preciso lograr una mayor diversificación de las fuentes de financiamiento, mejorar el acceso al financiamiento y optimizar las condiciones de aplicación y regulación de las alianzas público-privadas, además de adoptar mejores prácticas regulatorias y contractuales, ampliar el desarrollo de garantías y reducir las asimetrías. No obstante, el problema en América Latina y el Caribe no se limita a la falta de disponibilidad o estrechez física de la oferta de servicios de infraestructura, sino que también abarca la organización de los mercados y otros temas de gran relevancia, como las limitaciones que suponen los problemas de la integración (física y energética) y de la facilitación del transporte y del comercio, que también se convierten en vectores de pérdida de competitividad y de productividad de los factores y restringen las posibilidades futuras de crecimiento. Asimismo, la reducción de la brecha en el consumo de algunos productos energéticos, tanto entre los países desarrollados y los países en desarrollo como entre los grupos sociales más pobres y los demás grupos sociales en los países de la región, debe llevarse a cabo de manera sostenible, es decir, con fuentes de energía limpias y con mayor eficiencia.

Por otra parte, la región ha avanzado considerablemente en el objetivo relativo al abastecimiento de agua potable y, en menor medida, en la provisión de servicios de saneamiento. Sin embargo, aún se observan debilidades importantes en los marcos institucionales para la gestión de los recursos hídricos y la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento, que no garantizan la eficiencia económica, la equidad social ni la sostenibilidad ambiental. Por tanto, la gestión integrada de los recursos hídricos y las cuencas hidrográficas, y la provisión de servicios de agua potable y saneamiento constituyen uno de los elementos principales de la tarea que se ha de realizar.

En el sector de la energía, los países de la región han hecho esfuerzos por mejorar la diversificación de la matriz energética hacia fuentes renovables, pero los resultados no son aún significativos. Lo mismo ocurre con la eficiencia energética, donde los cambios regulatorios no se han traducido en ahorros significativos que modifiquen sustancialmente la tendencia de la intensidad energética regional. Asimismo, el entorno internacional que enfrentará la región en materia energética durante la próxima década reflejará profundos cambios exógenos, como: i) el cambio estructural en la demanda de energía global debido al rápido crecimiento económico de China, la India y otras economías emergentes y su proyección de continuidad para las próximas dos décadas, y ii) el surgimiento inminente de un nuevo régimen internacional para combatir el cambio climático mundial. En este contexto, es necesario seguir elaborando recomendaciones de políticas, instrumentos y herramientas para responder a estos desafíos a corto plazo, prestando especial atención a las prioridades de desarrollo regional.

Deberá realizarse un análisis más profundo de la gobernanza de los recursos naturales y de los aspectos económicos, sociales y ambientales de su explotación. Particular importancia tendrán los aspectos étnicos y de género en los potenciales conflictos sociales y su relación con todos los actores involucrados de tipo gubernamental, ambiental o privado. Así pues, resulta necesario que los gobiernos nacionales y subnacionales, así como las entidades privadas, revisen el tratamiento de los recursos naturales en relación con los regímenes de propiedad, apropiación y distribución de las rentas que generan.

Finalmente, está ampliamente demostrado que la existencia de infraestructura y servicios de infraestructura adecuados impulsa la productividad y la competitividad y aumenta la equidad, mejorando así las condiciones económicas y sociales imperantes en la región. Sin embargo, la región registra limitaciones importantes en la provisión de servicios de infraestructura de transporte y de otro tipo, que podrían condicionar seriamente su desarrollo futuro. Es preciso elaborar una estrategia para la infraestructura y el transporte, basada en un enfoque integrado, sostenible y con bajas emisiones de carbono.

Todos los temas mencionados requieren un examen de las formas de cooperación internacional y una renovación de la agenda de debate en los foros competentes de las Naciones Unidas, con la participación de una amplia gama de interesados y otorgando especial énfasis a la integración del punto de vista del sector privado.

Mediante las actividades propuestas, se pretende contribuir a que la División de Recursos Naturales e Infraestructura cumpla el objetivo del subprograma a mediano plazo y alcance los logros previstos durante el bienio. El progreso se medirá mediante los indicadores que se describen a continuación.

Marco lógico del subprograma:

Objetivo de la Organización: Fomentar la competitividad y el desarrollo socioeconómico mediante la gestión sostenible de los recursos naturales y la prestación de servicios de infraestructura en los países de América Latina y el Caribe.

Logros previstos de la Secretaría	Indicadores de progreso
1) Fortalecimiento de la capacidad institucional de los países de la región para formular y aplicar políticas públicas y marcos normativos que permitan aumentar la eficiencia en la gestión sostenible de los recursos naturales y en la prestación de servicios públicos y de infraestructura.	a) i) Mayor número de nuevas políticas, medidas o acciones adoptadas por los países de la región en el área de la gestión sostenible de los recursos naturales y la prestación de servicios públicos y de infraestructura, conforme a las recomendaciones de la CEPAL. ii) Mayor número de interesados que reconocen haberse beneficiado de los servicios de cooperación técnica de la CEPAL para mejorar su labor en el área de la gestión sostenible de los recursos naturales y la prestación de servicios públicos y de infraestructura.
2) Mayor armonización o coordinación de políticas e intercambio de buenas prácticas a nivel subregional y regional en materia de gestión sostenible de los recursos naturales y prestación de servicios públicos y de infraestructura.	b) i) Mayor número de instituciones públicas, académicas, regionales y empresariales que adoptan medidas para armonizar o coordinar las políticas de gestión de los recursos naturales o de prestación de servicios públicos y de infraestructura, de conformidad con las recomendaciones de la CEPAL.

Estrategia

La División de Recursos Naturales e Infraestructura estará a cargo de la ejecución de este subprograma, en estrecha colaboración con otras divisiones y oficinas de la CEPAL, en particular con la División de Comercio Internacional e Integración, la División de Financiamiento para el Desarrollo, la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, la División de Desarrollo Productivo y Empresarial y la sede subregional de la CEPAL en México. La estrategia incluirá el suministro a los interesados de la región de estudios analíticos e información y datos sistematizados en materia de regulación y gestión de los recursos naturales y prestación de servicios públicos y de infraestructura en el contexto de los objetivos de desarrollo sostenible y la agenda para el desarrollo después de 2015.

Se otorgará prioridad a la prestación de servicios de asistencia técnica a los países que lo soliciten en las esferas de la regulación y la gestión de los recursos mineros, energéticos e hídricos, prestándose especial atención a los efectos económicos y sociales del cambio climático, la sostenibilidad ambiental y energética, y la regulación de la prestación de servicios públicos y de infraestructura. Se brindará apoyo a los foros de debate para dar a conocer nuevas opciones de política y el funcionamiento de redes de conocimiento para compartir las buenas prácticas y lecciones aprendidas. En el ámbito del subprograma, también se realizarán actividades de capacitación dirigidas a los responsables de la adopción de decisiones, los funcionarios públicos y los especialistas en las esferas mencionadas.

Los principales usuarios de los resultados de este subprograma serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región, en particular los vinculados con la gestión para el desarrollo sostenible de los recursos naturales, las cuestiones energéticas, la infraestructura y los servicios de transporte. También serán usuarios los organismos regionales y subregionales, las universidades, los centros de

investigación académica y las organizaciones técnicas y profesionales, laborales y empresariales. El subprograma seguirá consultando y trabajando en estrecha colaboración con los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas y con otras organizaciones relacionadas con la minería, la energía y los recursos hídricos, como la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), la UNASUR, la CELAC, el MERCOSUR, la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA), la Asociación Iberoamericana de Entidades Reguladoras de la Energía (ARIAE), el Comité Técnico de Puertos de la OEA, la Asociación Internacional de Economistas Marítimos (IAME), la Comisión Centroamericana de Transporte Marítimo (COCATRAM), y organizaciones bilaterales y multilaterales como el Banco Mundial, el BID, el Banco de Desarrollo de América Latina y el Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata (Fonplata), la Asociación de Entes Reguladores de Agua Potable y Saneamiento de las Américas (ADERASA), la CARICOM, el Proyecto Mesoamérica, el Consejo Mundial de la Energía (WEC) y la Asociación Mundial para la Electricidad Sostenible (GSEP).

Factores externos

El objetivo y los logros previstos del subprograma podrán alcanzarse si:

a) Se mantienen o mejoran las condiciones de estabilidad en el entorno socioeconómico e institucional de la región y no se producen perturbaciones o turbulencias externas graves que modifiquen significativamente las prioridades establecidas.

b) La comunidad internacional apoya y otorga prioridad a las preocupaciones y necesidades concretas relativas a la gestión sostenible de los recursos naturales y la provisión de servicios públicos y de infraestructura en el contexto de la agenda de desarrollo regional e internacional. Para ello, se continuará brindando total respaldo a los lineamientos de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social, así como a los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, incluidos los derivados de la agenda para el desarrollo después de 2015, y a los acuerdos alcanzados en las principales cumbres y conferencias mundiales en el ámbito económico y social.

Lista de actividades

Área temática 9.1: Gestión sostenible de los recursos naturales

1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión de expertos sobre la formulación de políticas públicas para la gestión del agua y otros servicios relacionados que promuevan la eficiencia económica, la igualdad social y la sostenibilidad ambiental, en el contexto de los objetivos de desarrollo sostenible (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Una reunión de expertos para examinar los avances logrados en materia de seguridad energética y mercados de energía sostenible (a nivel nacional y regional), incluidos los resultados y perspectivas relativos a las alianzas público-privadas y a los nuevos avances tecnológicos en la implementación de proyectos de energía sostenible (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Una reunión de expertos sobre políticas públicas vinculadas a la gobernanza de los recursos naturales y los ingresos fiscales (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

2. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre los avances en materia de gestión integral de recursos hídricos en los países de la región, en el contexto de los objetivos de desarrollo sostenible (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Dos estudios sobre los posibles efectos de los procesos de integración en la seguridad energética en la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Un estudio sobre la situación y las perspectivas de la eficiencia energética en el sector del transporte en los países de la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iv) Dos estudios sobre el comportamiento de los mercados de energías sostenibles (fuentes renovables y eficiencia energética): legislación, reglamentación, economía, tecnologías y nuevos planes de desarrollo de proyectos en la región (por ejemplo, las alianzas público-privadas) (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

v) Tres estudios sobre políticas públicas para la gestión sostenible y la gobernanza de los recursos naturales (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

vi) Un estudio sobre la sostenibilidad (es decir, los aspectos sociales, económicos y ambientales) de la minería en los países de la región (alta correlación con el logro previsto 1).

3. Otras actividades sustantivas

Folletos, fichas descriptivas, gráficos murales y carpetas de información

Boletín informativo de la Red de Cooperación en la Gestión Integral de Recursos Hídricos para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe (cuatro números en cada idioma durante el bienio) (alta correlación con el logro previsto 1).

4. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a las autoridades nacionales y locales de los países de la región que lo soliciten en el ámbito de las energías sostenibles y la integración energética (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a las autoridades nacionales y locales de los países de la región que lo soliciten en el ámbito de los recursos naturales, incluida la minería (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Prestación de servicios de cooperación técnica a las autoridades nacionales y locales de los países de la región que lo soliciten en el ámbito de la gestión hídrica (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iv) Prestación de servicios de cooperación técnica a los mecanismos de cooperación regional que lo soliciten, como la Comisión de Energía y Minas del Parlamento Latinoamericano (PARLATINO), la OLADE, la UNASUR, la CELAC y el MERCOSUR, sobre temas pertinentes (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

5. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Organización, en coordinación con el ILPES, de un curso regional sobre la gestión de los recursos naturales dirigido a funcionarios públicos y privados (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

6. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se prevé la puesta en marcha de proyectos en las áreas de la energía renovable, la seguridad energética y la eficiencia energética (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

7. Actividades intermedias

Preparación de insumos seleccionados sobre la gestión sostenible de los recursos naturales para publicaciones periódicas de otros subprogramas, en particular para el estudio sobre el progreso del desarrollo sostenible y otros objetivos internacionalmente acordados, incluida la evaluación de las economías con bajas emisiones de carbono y de los efectos del cambio climático en América Latina y el Caribe, coordinado por la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos.

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos sobre el terreno, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Área temática 9.2: Provisión y regulación de servicios públicos y de infraestructura

1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

Reuniones especiales de expertos

Dos reuniones de expertos de alto nivel para considerar los nuevos desafíos en relación con las políticas de transporte e infraestructura sostenibles, con especial énfasis en América Latina y el Caribe (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

2. Publicaciones no periódicas

i) Dos estudios sobre los avances en materia de abastecimiento de agua potable y servicios de saneamiento en los países de la región en el contexto de los objetivos de desarrollo sostenible y la agenda para el desarrollo después de 2015 (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Un estudio sobre las políticas públicas en el campo de los servicios de infraestructura económica (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Un estudio sobre un tema específico relativo al transporte marítimo, en el marco de las políticas de transporte e infraestructura sostenibles (alta correlación con el logro previsto 1).

iv) Un estudio sobre un tema específico relativo a la logística y las políticas de transporte combinado o multimodal en la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

v) Un estudio sobre un tema específico relativo a la regulación de los servicios públicos en la región, prestando especial atención al género, en el contexto de los objetivos de desarrollo sostenible y la agenda para el desarrollo después de 2015 (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

vi) Un estudio sobre un tema específico relativo a la integración física regional (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

vii) Un estudio sobre un tema específico relativo al efecto de los cambios en la geografía económica de la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

3. Otras actividades sustantivas

Material técnico

Actualización, mantenimiento y expansión de la base de datos del Perfil Marítimo y Logístico de América Latina y el Caribe sobre el transporte en la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

Folletos, fichas descriptivas, gráficos murales y carpetas de información

Boletín sobre Facilitación del Comercio y el Transporte en América Latina y el Caribe (Boletín FAL) (16 números durante el bienio, dos cada trimestre) (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

4. Servicios de asesoramiento

Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materia de provisión de servicios públicos y de infraestructura (alta correlación con el logro previsto 1).

5. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Organización de un curso regional de una semana de duración para administradores públicos y privados vinculados con la provisión y gestión de servicios de infraestructura (correlación media con los logros previstos 1 y 2).

6. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se prevé la ejecución de proyectos en las siguientes áreas: prestación de servicios públicos que promueven la eficiencia económica, la igualdad social y la sostenibilidad ambiental, e integración logística para la explotación sostenible de los recursos naturales (alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos sobre el terreno, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.