

## **SUBPROGRAMA 2: PRODUCCIÓN E INNOVACIÓN**

### Presentación

Desde una perspectiva de largo plazo, América Latina y el Caribe se encuentra a la zaga de los países desarrollados en lo referente a ingresos per cápita y productividad. Estos resultados guardan relación con una estructura de producción poco diversificada y con escasa capacidad tecnológica. El crecimiento económico a largo plazo requiere cambios estructurales que permitan avanzar hacia sectores con mayor intensidad tecnológica y un dinamismo más elevado en los mercados mundiales, capaces de mantener los aumentos de la productividad, y eviten que los desequilibrios en el ámbito externo reduzcan el impulso del crecimiento. A lo largo del último decenio, la expansión de la demanda de recursos naturales contribuyó al crecimiento y a la reducción de la desigualdad en la región. Sin embargo, en la mayoría de los países de América Latina la continuidad de esta tendencia favorable está en peligro, lo que preocupa a los encargados de elaborar las políticas. En particular, la reprimarización de la estructura de exportaciones y la creciente dependencia de unas pocas exportaciones de productos básicos serán dos de los principales temas de la agenda política de los próximos años. Este hecho subraya la relevancia de las políticas industriales y tecnológicas para fomentar el cambio estructural y la ampliación de capacidades en los países de América Latina.

La política industrial se entiende, en sentido amplio, como cualquier política que cambie los incentivos proporcionados por el mercado para fomentar un sector o una actividad específicos (que pueden corresponder a la industria, la agricultura o los servicios). El cambio estructural y las capacidades evolucionan de manera conjunta y deberían considerarse parte del mismo proceso de desarrollo, que requiere la combinación de políticas industriales y tecnológicas. Estas políticas son especialmente importantes en los países en desarrollo debido a las externalidades de capacitación y al impulso que los sectores y actividades con un uso más intensivo del conocimiento imprimen al crecimiento.

Los temas principales del programa de investigación de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial se centran en el cambio estructural, las capacidades, las políticas industriales y tecnológicas y la forma en que se relacionan con los objetivos fundamentales de desarrollo, especialmente los referentes a la inclusión social y a la protección del medio ambiente. Se destacarán cinco temas.

En primer lugar, la difusión de la tecnología y el crecimiento de la productividad agregada requieren aumentar las capacidades en toda la estructura de producción y no solo en los sectores principales. Las pymes deben incluirse en este proceso y vincularse con empresas de mayor tamaño que usen tecnología avanzada para la producción destinada al mercado nacional y a los mercados exteriores. El cambio estructural no consiste en la creación de unos pocos enclaves de alta tecnología, sino que se trata de un proceso que incluye a la mayoría de los actores económicos, con su correspondiente impacto en los niveles de igualdad y en la reducción de asimetrías salariales y de ingresos. La inversión extranjera y las grandes empresas deberían integrarse en una red con las empresas de menor tamaño, para así apoyar el empleo formal y el crecimiento inclusivo en una región que sigue teniendo el mayor nivel de desigualdad del mundo.

En segundo lugar, el impacto de la inversión extranjera directa debería analizarse y medirse para elaborar políticas industriales y tecnológicas que impulsen su efecto sobre la capacitación y la diversificación de las estructuras de producción y exportación. La inversión extranjera podría tener efectos favorables sobre la transferencia de tecnología y sobre el aumento de las exportaciones, pero es poco probable que se produzcan estos efectos si no existen políticas industriales y tecnológicas activas que fomenten la innovación local y la adaptación.

En tercer lugar, la región sufre un retraso en la absorción y difusión de los nuevos paradigmas tecnológicos que están transformando la competitividad internacional y el entorno productivo. Los nuevos paradigmas tecnológicos convergen en el sentido de que la interacción entre la biotecnología, la nanotecnología y las TIC está desplazando la frontera tecnológica. Es probable que esto tenga un efecto perturbador sobre las cuotas de mercado y las estructuras de producción en el futuro próximo. Los nuevos procesos de manufactura requerirán inversiones a una escala y con un nivel de riesgos más allá de las posibilidades e intereses del sector privado de la región. Las políticas industriales y tecnológicas y, en particular, la inversión pública en los nuevos paradigmas deberían aumentar su papel en el futuro para alcanzar a las economías desarrolladas o, al menos, para evitar una divergencia con las mismas. Además, el desarrollo sostenible requiere más trabajo intersectorial, tanto en lo referente a las políticas, como a la investigación, el desarrollo y la innovación.

En cuarto lugar, la incorporación de los nuevos paradigmas tecnológicos podría ayudar a avanzar en direcciones consideradas como estratégicas por los encargados de elaborar políticas. Algunas áreas, como la salud y la educación, son fundamentales para la inclusión social, de manera que la creación de capacidades y el aprendizaje en esas áreas son actualmente temas prioritarios en la agenda política de muchos países de América Latina y el Caribe. Al mismo tiempo, la dimensión ambiental es fundamental en un mundo en el que hay un amplio reconocimiento de los problemas causados por el cambio climático. La creación de las bases tecnológicas de un crecimiento verde e inclusivo constituye un gran desafío para las políticas industriales del nuevo siglo.

En quinto lugar, el sector agropecuario se enfrenta a dificultades propias con respecto a la inclusión y la sostenibilidad. Si bien los efectos del cambio climático y la escasez de tierras y agua limitarán la oferta, la demanda alimentaria seguirá aumentando, especialmente la de las economías emergentes, que han logrado enormes progresos en la reducción de la pobreza. América Latina, junto con África, es la región con mayor potencial para la expansión agropecuaria y, como tal, debería tener voz en la gobernanza mundial de la seguridad alimentaria.

En el marco analítico presentado y ante los desafíos citados, la visión estratégica del subprograma se basará en:

i) El desarrollo de los sectores productivos, el fomento de la convergencia de la producción y la reducción de las brechas de productividad en América Latina y el Caribe, sobre todo en relación con las siguientes áreas: a) la agricultura, la agroindustria y otras actividades y servicios industriales; b) la inversión extranjera directa y las empresas transnacionales; c) los agentes económicos internos, que abarcan desde las explotaciones familiares y pequeñas empresas hasta los grandes grupos nacionales, y las relaciones entre agentes públicos y privados, y d) la innovación y las nuevas tecnologías, con énfasis en el paradigma convergente (TIC, biotecnología y nanotecnología) y nuevos procesos de fabricación.

ii) La necesidad de fortalecer las políticas industriales y tecnológicas, mediante el énfasis en el cambio estructural, la innovación y la difusión de la tecnología, la integración de las pymes en el proceso de capacitación y competencia en los mercados dinámicos nacionales e internacionales, un proceso de diversificación asociado a la creación de nuevas oportunidades para el empleo formal y para el crecimiento de la productividad, y la capacitación en nuevas tecnologías relacionadas con economías con bajas emisiones de carbono y con la inclusión social.

Mediante las actividades propuestas se busca contribuir al cumplimiento de los objetivos de mediano plazo del subprograma y alcanzar los logros previstos para el bienio. El progreso se medirá mediante los indicadores que se describen a continuación.

Marco lógico del subprograma:

<b>Objetivo de la Organización:</b> Fomentar el cambio estructural, el crecimiento de la productividad y la innovación en América Latina y el Caribe, teniendo debidamente en cuenta los nuevos paradigmas tecnológicos, el desarrollo sostenible, la igualdad de género y los vínculos con la economía mundial.	
<b>Logros previstos de la Secretaría</b>	<b>Indicadores de progreso</b>
1) Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos de América Latina y el Caribe de formular políticas y estrategias para transformar la estructura productiva, mediante la innovación y la difusión de tecnología en la matriz de producción, así como la creación de vínculos entre actividades, empresas y sectores.	<p>a) i) Mayor número de políticas, medidas o acciones adoptadas por los países de la región destinadas a mejorar la competitividad de sus estructuras productivas conforme a las recomendaciones de la CEPAL.</p> <p>ii) Aumento del número de autoridades gubernamentales e instituciones públicas que reconocen haberse beneficiado de los servicios de cooperación técnica de la Comisión o de las contribuciones analíticas para reuniones intergubernamentales sobre la promoción de la competitividad de sus estructuras de producción.</p>
2) Fortalecimiento del conocimiento y las capacidades institucionales de los países de América Latina y el Caribe para fomentar la diversificación de la estructura de producción, reducción de la brecha de productividad en comparación con las economías desarrolladas y fomento de la innovación y la incorporación de nuevas tecnologías en la producción y la gestión.	<p>b) i) Mayor número de asistentes a seminarios, talleres o cursos de capacitación del subprograma que reconocen haberse beneficiado de los servicios de cooperación técnica de la CEPAL para mejorar su capacidad de fomentar la convergencia de la productividad, promover la innovación y apoyar la incorporación de nuevas tecnologías.</p> <p>ii) Mayor porcentaje de encuestados que reconocen haberse beneficiado del análisis y las recomendaciones de política sobre modelos de inversión, competitividad y desarrollo agrícola y rural que se incluyen en <i>La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe</i>, en <i>Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural en las Américas</i> y en otras publicaciones seleccionadas del subprograma.</p>

### Estrategia

La División de Desarrollo Productivo y Empresarial se encargará de la implementación del subprograma, en colaboración con otras divisiones y oficinas de la CEPAL. La estrategia que se seguirá tendrá en cuenta los aspectos relevantes de los objetivos de desarrollo sostenible, en particular los relativos a la reducción de la pobreza mediante la promoción del empleo productivo, el fomento de una alianza mundial para el desarrollo y la difusión de los beneficios de las nuevas tecnologías.

Se pondrá énfasis en las siguientes áreas: nuevas tecnologías (TIC, biotecnología aplicada a la salud, la industria y la agricultura, nuevas fuentes de energía y nanotecnología), nuevos procesos de fabricación, sistemas de información, políticas de promoción de las pymes, inversión extranjera directa y políticas de desarrollo productivo.

En el ámbito del subprograma, se llevarán a cabo análisis económicos junto con investigaciones aplicadas basadas en la producción, el procesamiento y el análisis de información e indicadores en diversas bases de datos. Los resultados se difundirán y se entregarán recomendaciones de política a los gobiernos, entidades regionales y otros interesados relevantes. La División fomentará la promoción de políticas y el intercambio de experiencias y buenas prácticas en relación con la dinámica del desarrollo productivo entre los interesados a nivel regional, nacional y local mediante reuniones, seminarios y foros electrónicos. Asimismo, se apoyará la creación y el funcionamiento de redes para generar, actualizar y divulgar conocimientos. La estrategia también incluirá la prestación de servicios de cooperación técnica, como talleres y cursos de capacitación específicos.

Con el fin de alcanzar los resultados previstos, se establecerán alianzas estratégicas con gobiernos e instituciones a nivel nacional, local y de las distintas subregiones (Cono Sur, Centroamérica, la Comunidad Andina y el Caribe). La División reunirá a los gobiernos mediante la organización de la Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, un nuevo órgano subsidiario de la Comisión. También se crearán nexos con otras organizaciones internacionales, especialmente dentro del sistema de las Naciones Unidas, a la luz de la necesidad de una mayor colaboración en temas intersectoriales.

Los principales beneficiarios de este subprograma serán las autoridades y los funcionarios gubernamentales de los países de la región, así como diversas organizaciones de la sociedad civil, instituciones de los sectores académico y privado y organizaciones locales, regionales y subregionales. El subprograma seguirá realizando consultas y trabajando en estrecha colaboración con altas autoridades a cargo de la innovación, el desarrollo agropecuario, industrial y rural, la inversión y la promoción de las pymes, así como con organismos especializados, fondos y programas del sistema de las Naciones Unidas.

### Factores externos

El objetivo y los logros previstos del subprograma podrán alcanzarse si:

- a) Las autoridades de la región siguen otorgando prioridad al aumento de la sensibilización y del conocimiento de los temas que abarca el subprograma y a la disponibilidad de estadísticas pertinentes, tanto a nivel regional como internacional.
- b) La comunidad internacional sigue apoyando y otorgando prioridad a las preocupaciones y necesidades de la región en lo relativo a sus políticas de desarrollo productivo, en el contexto de la agenda de desarrollo regional e internacional.

### Lista de actividades

Área temática 2.1: Análisis de la evolución reciente y de las tendencias de la estructura productiva de la región y sus sectores

#### 1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

##### Reuniones especiales de expertos

- i) Una reunión de expertos para examinar la reciente evolución de la región en términos de cambio estructural (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Una reunión de expertos para analizar las consecuencias para el futuro de la agricultura de América Latina de las tendencias en las nuevas tecnologías y sus convergencias, los cambios en los hábitos de consumo en las economías emergentes y la creciente preocupación por el impacto ambiental de la agricultura (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

## 2. Publicaciones periódicas

i) *Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe*, 2016 (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) *Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe*, 2017 (alta correlación con el logro previsto 1).

*Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe* es una publicación en la que se analizan las tendencias y la evolución de las políticas en el sector de la agricultura y se brinda información estadística actualizada. Incluye un informe especial anual sobre los temas emergentes relativos a la agricultura y el desarrollo rural. Se trata de una elaboración conjunta de la CEPAL, la Oficina Regional de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para América Latina y el Caribe y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

iii) Un estudio sobre la dinámica de la estructura productiva de los países de la región. Se prestará especial atención a las similitudes y diferencias en las estructuras productivas y sus implicaciones para las políticas (alta correlación con el logro previsto 2).

## 3. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio prospectivo sobre el futuro de la agricultura, con referencia especial a América Latina y el Caribe (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Un estudio sobre la política de seguridad alimentaria de China y sus consecuencias para América Latina y el Caribe (correlación media con el logro previsto 2).

iii) Un estudio sobre la evolución de las políticas y buenas prácticas actuales en la adaptación de la agricultura al cambio climático y los desafíos y oportunidades para la implementación de políticas climáticas relativas a la agricultura en el contexto del nuevo acuerdo universal sobre el clima (alta correlación con el logro previsto 2).

## 4. Material técnico

i) Elaboración, mantenimiento y actualización de bases de datos acerca de la actividad económica de sectores específicos, sobre la base de información de censos, encuestas de hogares y otras fuentes de microdatos de los países de América Latina y el Caribe (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) Elaboración, mantenimiento y actualización del software para el análisis de la competitividad de los países (TradeCAN) (alta correlación con el logro previsto 1).

## 5. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten para la elaboración y la implementación de políticas y estrategias de desarrollo agrícola y rural (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materias relacionadas con la elaboración y la implementación de políticas y estrategias de desarrollo productivo y competitividad (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

## 6. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Cooperación con entidades gubernamentales, instituciones académicas, universidades, organizaciones internacionales y organismos regionales para el desarrollo de actividades de capacitación en temas relacionados con el desarrollo productivo y empresarial en los sectores de la agricultura, la economía rural y la industria a nivel regional, nacional o local (correlación media con los logros previstos 1 y 2).

## 7. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se prevé la ejecución de proyectos extrapresupuestarios para el análisis de la evolución y las tendencias recientes de la estructura productiva de la región y sus sectores (alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y la implementación de proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

### Área temática 2.2: Análisis del comportamiento de los principales agentes económicos de la región

#### 1. Prestación de servicios sustantivos a reuniones

##### Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión de expertos para examinar las estrategias de inversión de las empresas transnacionales en subsectores y países de la región (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Una reunión de expertos para analizar los principales avances respecto a las políticas de apoyo a las pymes en determinados subsectores y países de la región (alta correlación con el logro previsto 2).

#### 2. Publicaciones periódicas

i) *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*, 2016 (alta correlación con el logro previsto 1).

ii) *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*, 2017 (alta correlación con el logro previsto 1).

3. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre la dinámica de las empresas transnacionales en determinados subsectores y países de la región (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Un estudio sobre las tendencias, los determinantes y el impacto de la inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe (alta correlación con el logro previsto 2).

iii) Un estudio sobre las políticas industriales en la región (alta correlación con el logro previsto 2).

iv) Un estudio sobre las políticas de apoyo a las pymes en determinados países de la región (alta correlación con el logro previsto 2).

4. Material técnico

Elaboración, mantenimiento y actualización de información estadística sobre inversión y actividades empresariales de los principales agentes económicos de la región (alta correlación con el logro previsto 1).

5. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materias vinculadas a las políticas de promoción de la inversión extranjera directa y las redes de subcontratación de empresas transnacionales y locales (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materias relacionadas con las pymes (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

6. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

Cooperación con entidades gubernamentales, instituciones académicas, universidades, organizaciones internacionales y organismos regionales para el desarrollo de actividades de capacitación en temas relacionados con la inversión extranjera directa o con las pymes (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

7. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se prevé la ejecución de proyectos extrapresupuestarios en las áreas de la inversión extranjera directa, las pymes y la agricultura familiar de pequeña escala (alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y la implementación de proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.

Área temática 2.3: Análisis y tendencias en materia de innovación, tecnología y conocimiento

1. Reuniones intergubernamentales

Reunión de la Conferencia de Ciencia, Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

2. Reuniones especiales de expertos

i) Una reunión de expertos para analizar las prioridades de la región con respecto a la innovación y las nuevas tecnologías para el desarrollo (alta correlación con el logro previsto 2).

ii) Una reunión de expertos para examinar las tendencias y los avances de la economía digital en la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

3. Publicaciones no periódicas

i) Un estudio sobre las estrategias para el desarrollo y la incorporación y convergencia de nuevas tecnologías a nivel nacional y regional para determinados países y tipos de agentes económicos (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Un estudio sobre las nuevas tecnologías, la producción sostenible y la innovación para el desarrollo (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Un estudio sobre la innovación orientada al desarrollo productivo sostenible en determinados subsectores y países de la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iv) Estudios sobre las capacidades, la penetración y las estrategias de las nuevas tecnologías (por ejemplo, biotecnología, nanotecnología o TIC) en los sectores agropecuario y agroindustrial (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

v) Un estudio sobre las tendencias en el uso de las TIC y tecnologías relacionadas entre agentes económicos y subsectores en países de la región (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

4. Servicios de asesoramiento

i) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materias vinculadas con el desarrollo de sistemas de innovación a nivel nacional, sectorial y local (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Prestación de servicios de cooperación técnica a los países de la región que lo soliciten en materias relacionadas con las políticas de TIC y otras tecnologías nuevas e incipientes (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

5. Cursos, seminarios y talleres de capacitación

i) Curso internacional Escuela sobre economías latinoamericanas, 2016 (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

ii) Curso internacional Escuela sobre economías latinoamericanas, 2017 (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iii) Curso internacional Escuela sobre gestión de las políticas de innovación en América Latina, 2016 (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

iv) Curso internacional Escuela sobre gestión de las políticas de innovación en América Latina, 2017 (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

v) Cooperación con entidades gubernamentales, instituciones académicas, universidades y organismos regionales para el desarrollo de actividades de capacitación en temas relacionados con la innovación para el desarrollo, las políticas de TIC y otras tecnologías nuevas e incipientes (alta correlación con los logros previstos 1 y 2).

#### 6. Proyectos de cooperación técnica

Durante el bienio, se prevé la ejecución de proyectos extrapresupuestarios en las áreas de tecnologías nuevas e incipientes y políticas para promover la ciencia y la tecnología y los sistemas de innovación (alta correlación con el logro previsto 2).

La ejecución de las actividades operacionales, como los servicios de asesoramiento, la capacitación y los proyectos de cooperación técnica, estará sujeta a la disponibilidad de recursos extrapresupuestarios.