



# La ineficiencia de la desigualdad

**Alicia Bárcena**

Secretaria Ejecutiva  
Comisión Económica para América Latina y el Caribe  
Naciones Unidas



# La igualdad como fundamento del concepto de desarrollo

- Por una década, CEPAL ha posicionado a la igualdad como fundamento del desarrollo, como un principio ético irreductible, centrado en un enfoque de derechos
- La comunidad internacional reconoce este principio al incluir a la igualdad entre las dimensiones centrales de la Agenda 2030 y los Objetivos del Desarrollo Sostenible
- Pero además de su valor intrínseco, la igualdad tiene un papel instrumental como impulsora del desarrollo sostenible, contribuyendo a la innovación, al aumento de la productividad y a la sostenibilidad ambiental.



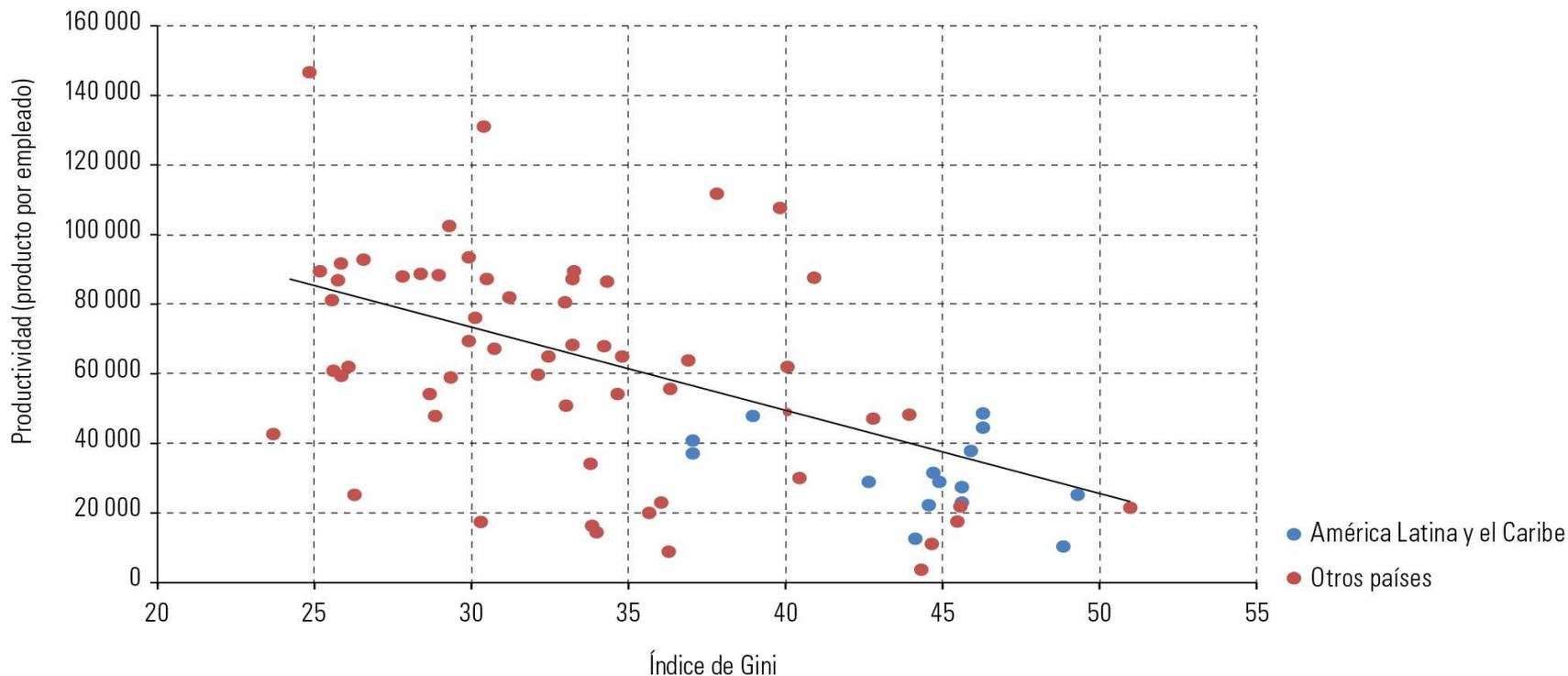
# La igualdad como instrumento de desarrollo

- Convergen nuevas miradas desde la teoría económica: ya no se habla de la “gran contraposición” (*the big trade-off*) entre igualdad y eficiencia
- La igualdad no es solo un resultado del sistema económico, sino también una variable explicativa de su eficiencia en el largo plazo
- Igualdad, productividad y democracia son bienes complementarios estratégicos (y no sustitutos), más aún en un mundo con fuertes tensiones económicas, políticas y ambientales
- Las economías que hoy están en la frontera del desarrollo sostenible combinan estos bienes en gran medida

# Correlación inversa entre productividad y desigualdad (en oposición al *big trade-off*)

## Productividad e índice de Gini, 2014

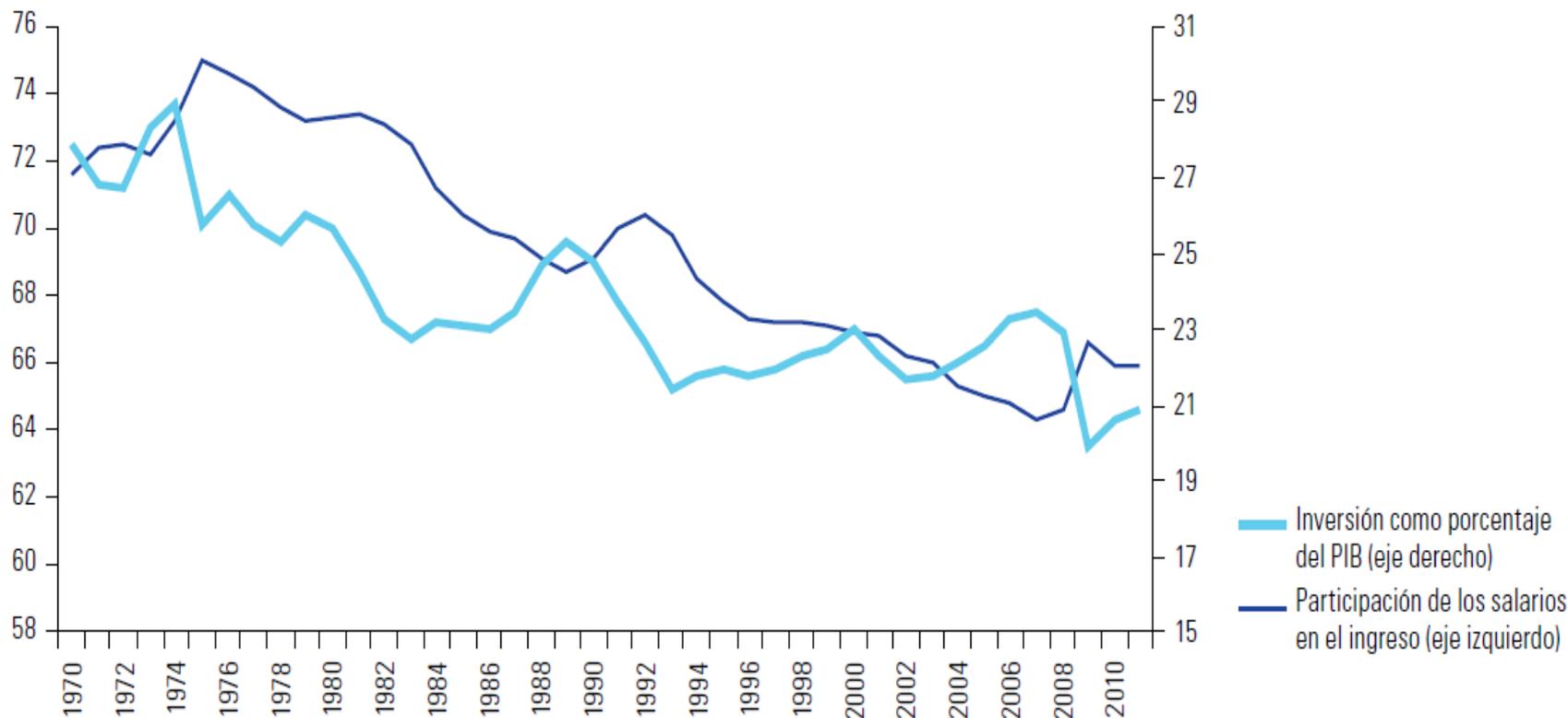
(En dólares de paridad de poder adquisitivo (PPA) de 2011 y en términos porcentuales)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Universidad de Groningen, Penn World Table [base de datos en línea] <https://www.rug.nl/ggdc/productivity/pwt/> y Universidad de Harvard, Standardized World Income Inequality Database (SWIID) [base de datos en línea] <https://dataverse.harvard.edu/dataset.xhtml?persistentId=hdl:1902.1/11992>.

# Correlación positiva entre igualdad e inversión: mayor desigualdad compromete la productividad del futuro

Países desarrollados seleccionados: participación de los salarios en el ingreso  
y tasa de inversión promedio, 1970-2010<sup>a</sup>  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el Banco Mundial.

<sup>a</sup> Alemania, Canadá, España, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido.

# ¿Por qué la igualdad es eficiente?

## Complementariedad estratégica entre igualdad y eficiencia

- La igualdad genera instituciones inclusivas y una cultura que premia la innovación y el esfuerzo, y no la clase social, la etnia, el género ni las conexiones políticas de los actores económicos
- La igualdad de acceso a capacidades y oportunidades es especialmente importante ante la revolución tecnológica que requiere educación en etapas críticas del ciclo de vida, coordinación y cooperación entre los actores para absorber las nuevas tecnologías y construir nuevos sectores
- La igualdad fortalece las democracias, que son las que proveen más de los bienes públicos y externalidades positivas que exigen el cambio tecnológico, la estabilidad económica y política y el cuidado del medio ambiente
- En la economía global, la igualdad ayuda a la expansión de la demanda agregada, evita el sesgo recesivo y reduce la intensidad de los conflictos internos y externos al promover el desarrollo



# La economía política, la cultura del privilegio y la ineficiencia de la desigualdad

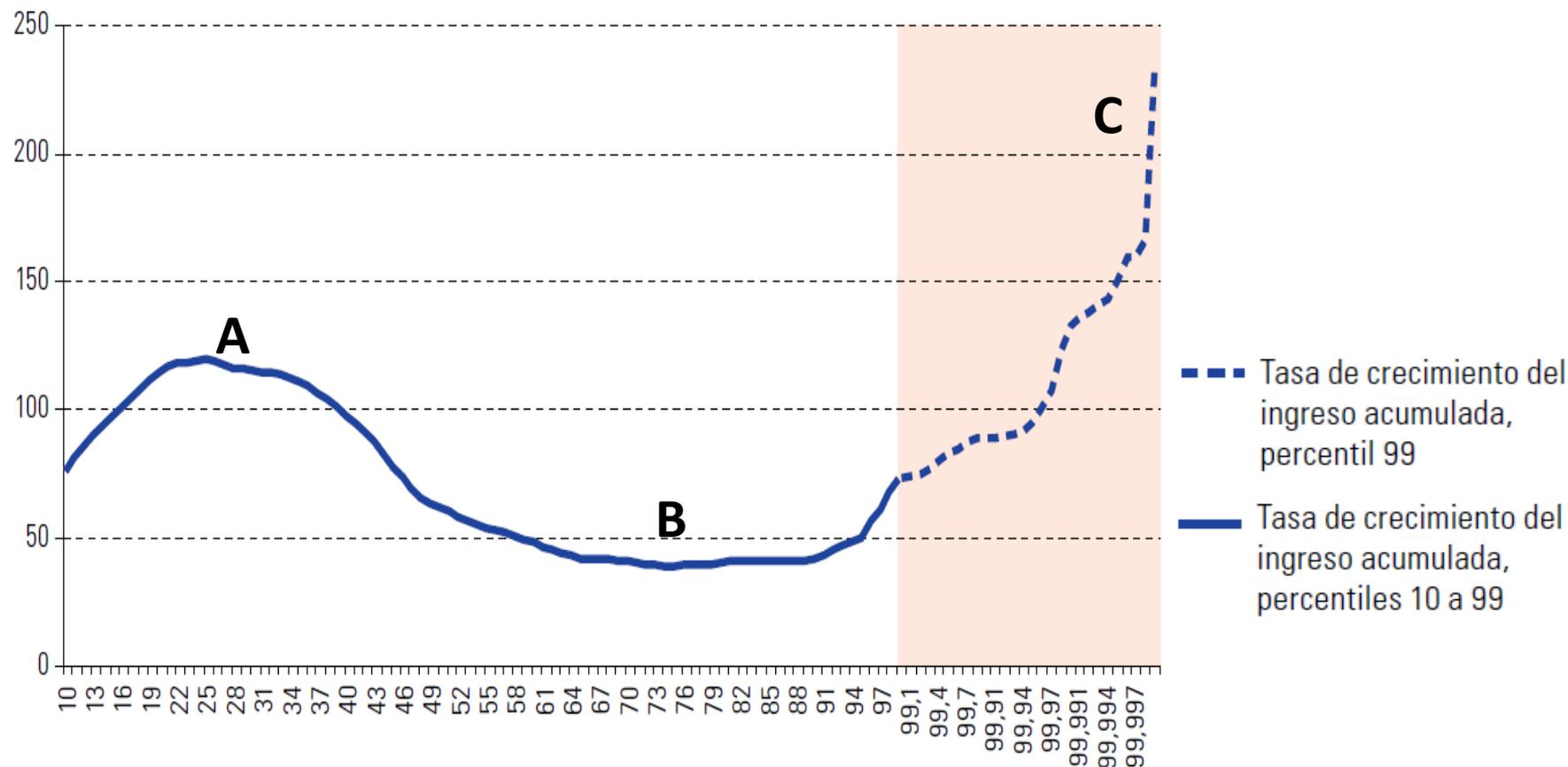
- **Instituciones** que reproducen comportamientos de agentes con mayor poder económico y político
- **Propensión rentista** que se nutre originariamente del acceso privilegiado a la propiedad de los recursos naturales y a la economía financiera
- **La cultura del privilegio**, herencia de nuestros vestigios coloniales, naturaliza jerarquías sociales y enormes asimetrías de acceso a los frutos del progreso, la deliberación política y los activos productivos.
- La cultura del privilegio naturaliza las desigualdades, la discriminación y **aborda la equidad con un enfoque asistencialista y no de empoderamiento**

# Un año que estremeció al mundo

- **Contrapuntos de la hiperglobalización**
  - Cambios geopolíticos: China, Estados Unidos y Europa (BREXIT)
  - Esquemas de comercio fragmentados por conflictos crecientes
  - Débil multilateralismo: sistema financiero internacional con débil regulación donde prevalece la evasión fiscal
  - Salida del Acuerdo de Paris
- **Desencanto peligroso**
  - Favorece a pocos actores (firmas y gobiernos) con mayor poder de negociación y mercado
  - Perdedores y ganadores de la globalización con enojo creciente frente a la corrupción y la impunidad
  - Regreso de valores conservadores en la agenda internacional

# El invierno del descontento: la actual forma de la globalización ha generado ganadores y perdedores

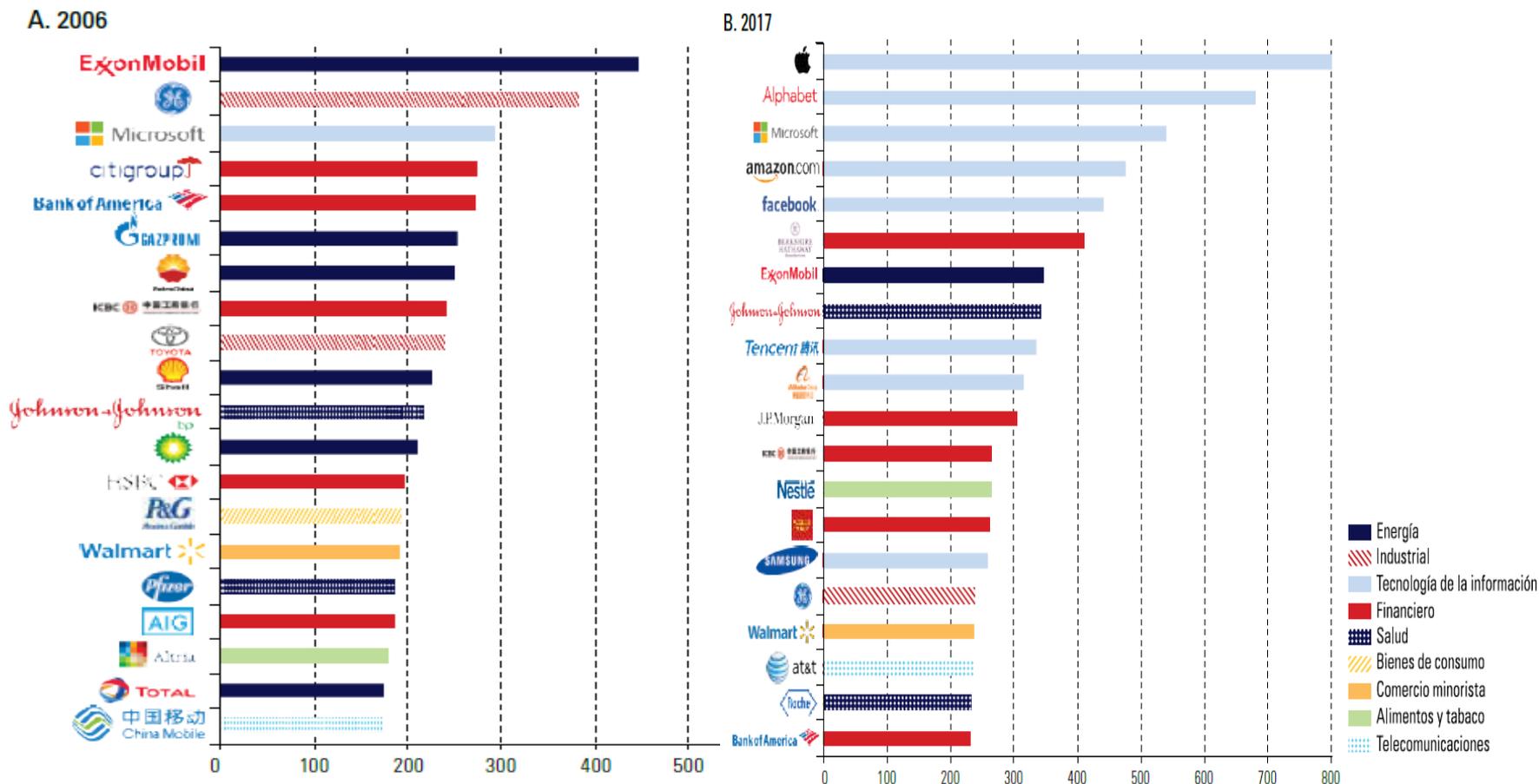
Crecimiento del ingreso real por adulto por percentil de ingresos en la distribución global, 1980-2016  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de F. Alvaredo y otros, World Inequality Report 2018, World Inequality Lab, 2018 [en línea] <http://wir2018.wid.world/files/download/wir2018-full-report-english.pdf>.

# La revolución tecnológica redefine sectores y empresas líderes mundiales y aumenta la necesidad de que la región redoble sus esfuerzos tecnológicos

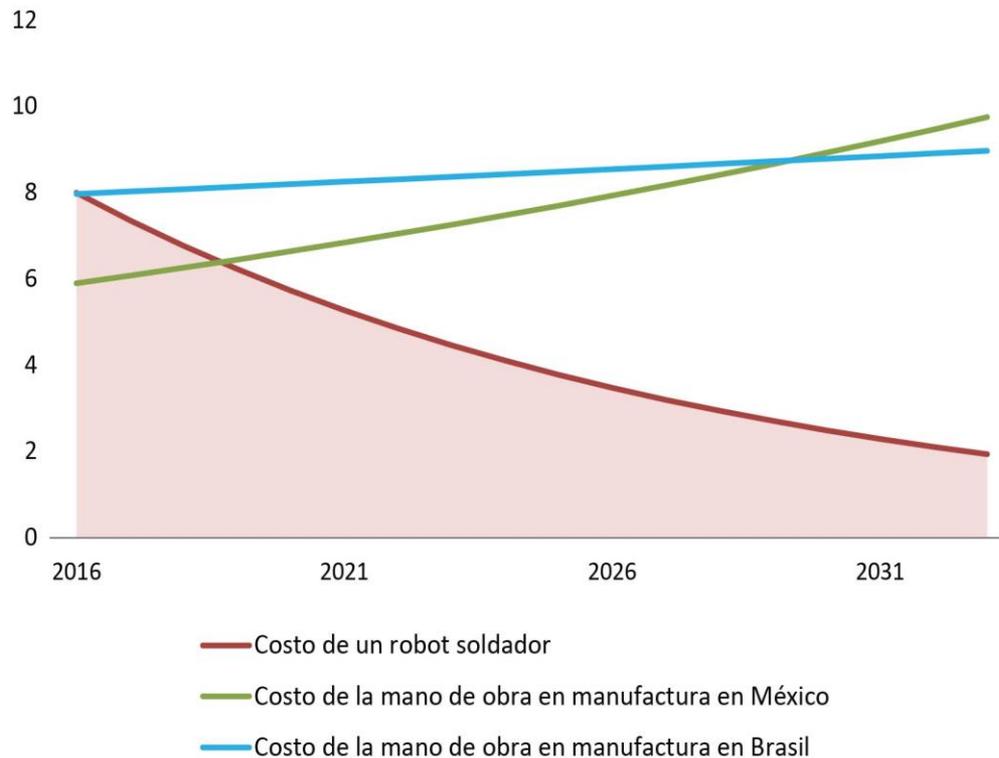
Valor de mercado de las mayores empresas mundiales, 2006 y 2017  
(En miles de millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de datos de Bloomberg a mayo de 2017.

# La revolución tecnológica (la robótica y la inteligencia artificial) añade incertidumbre al futuro del trabajo

Evolución del costo medio de un robot soldador y de la mano de obra manufacturera  
(En dólares por hora)

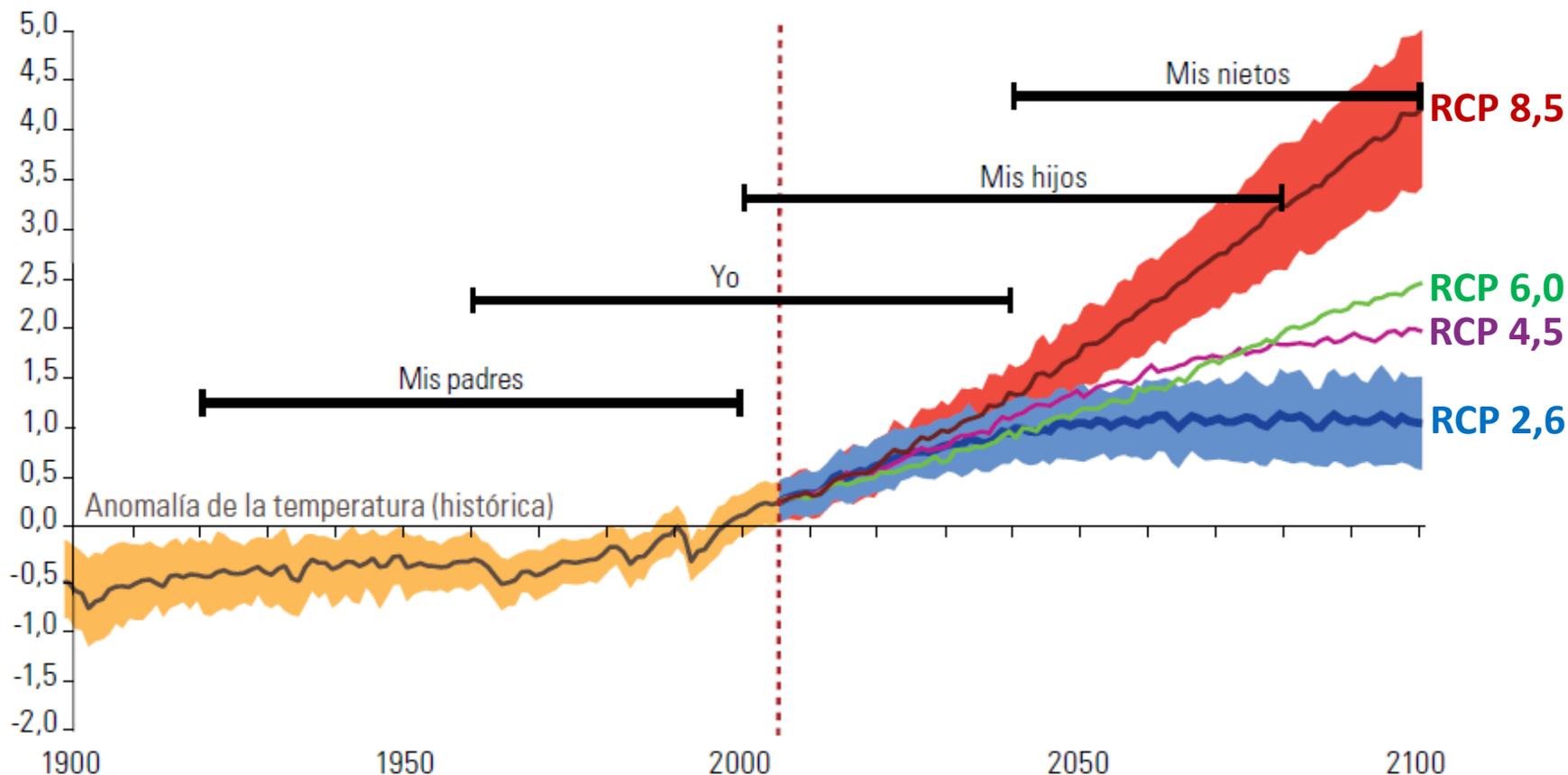


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



# El calentamiento global generará gran desigualdad entre generaciones

Anomalía de la temperatura superficial anual en el mundo, 1900-2100, respecto del promedio 1986-2005  
(En grados Celsius)



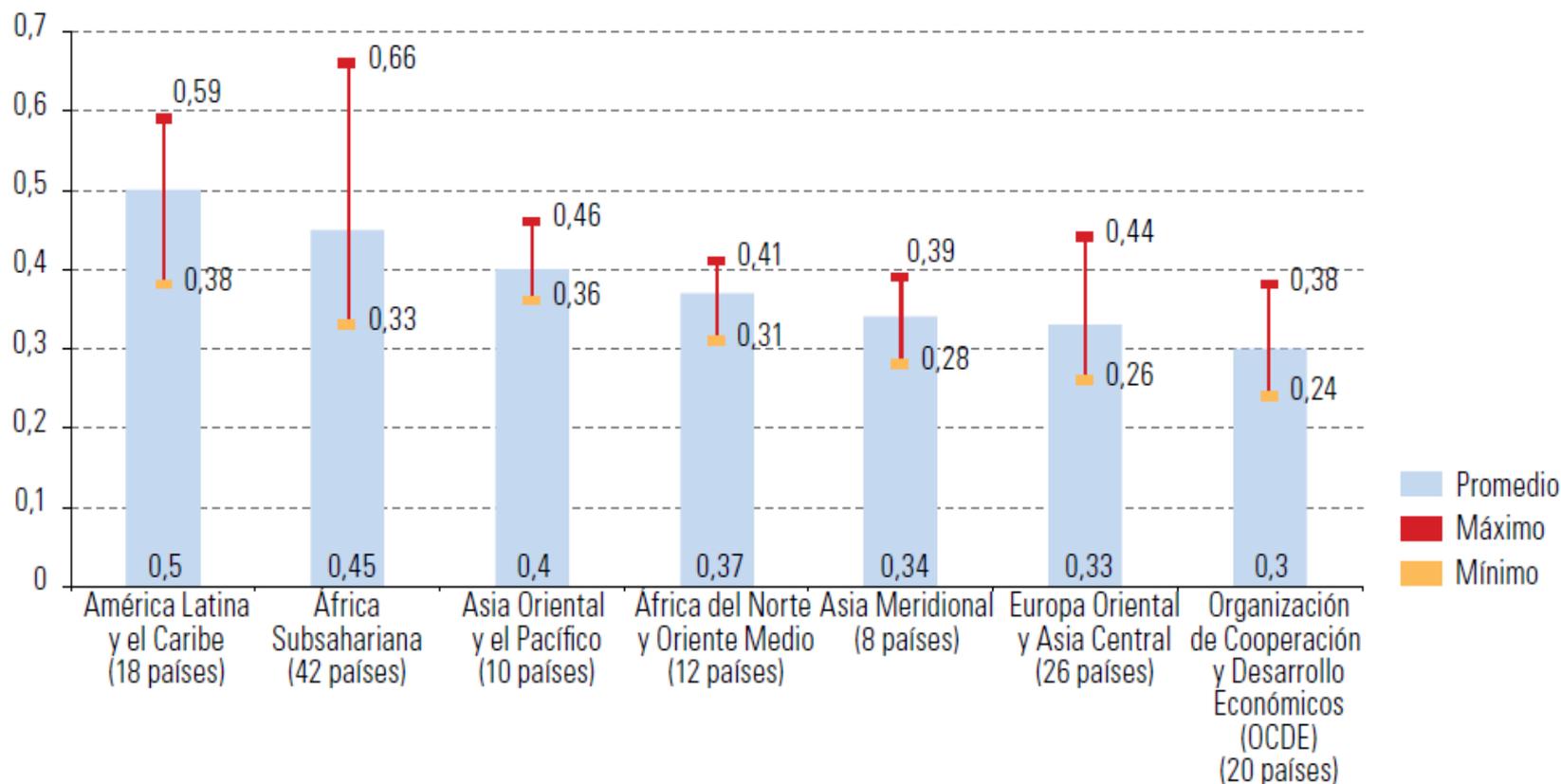
Fuente: CEPAL sobre la base del (IPCC), Climate Change 2014 Working Group II to the Fifth Assessment Report: R. Barros y otros (eds.), Cambridge, Cambridge University Press, 2014, y D. Weston, "State of the planet, Kyoto and technical fixes", The Political Economy of Global Warming: The Terminal Crisis, Londres, Routledge, 2013.

# ACCESO A LAS CAPACIDADES E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES: EFECTOS DIRECTOS DE LA DESIGUALDAD SOBRE LA EFICIENCIA

- Barreras a la **educación** que se transmiten entre generaciones
- Barreras en el **acceso a la salud** que reducen la productividad y la esperanza de vida
- Barreras por **discriminación** por etnia, raza, género o clase
- Desigualdades **fiscales**: evasión y elusión fiscal

# A pesar de los avances recientes, ALC continúa siendo la región más desigual del mundo

Coeficiente de Gini, alrededor de 2012<sup>a</sup>



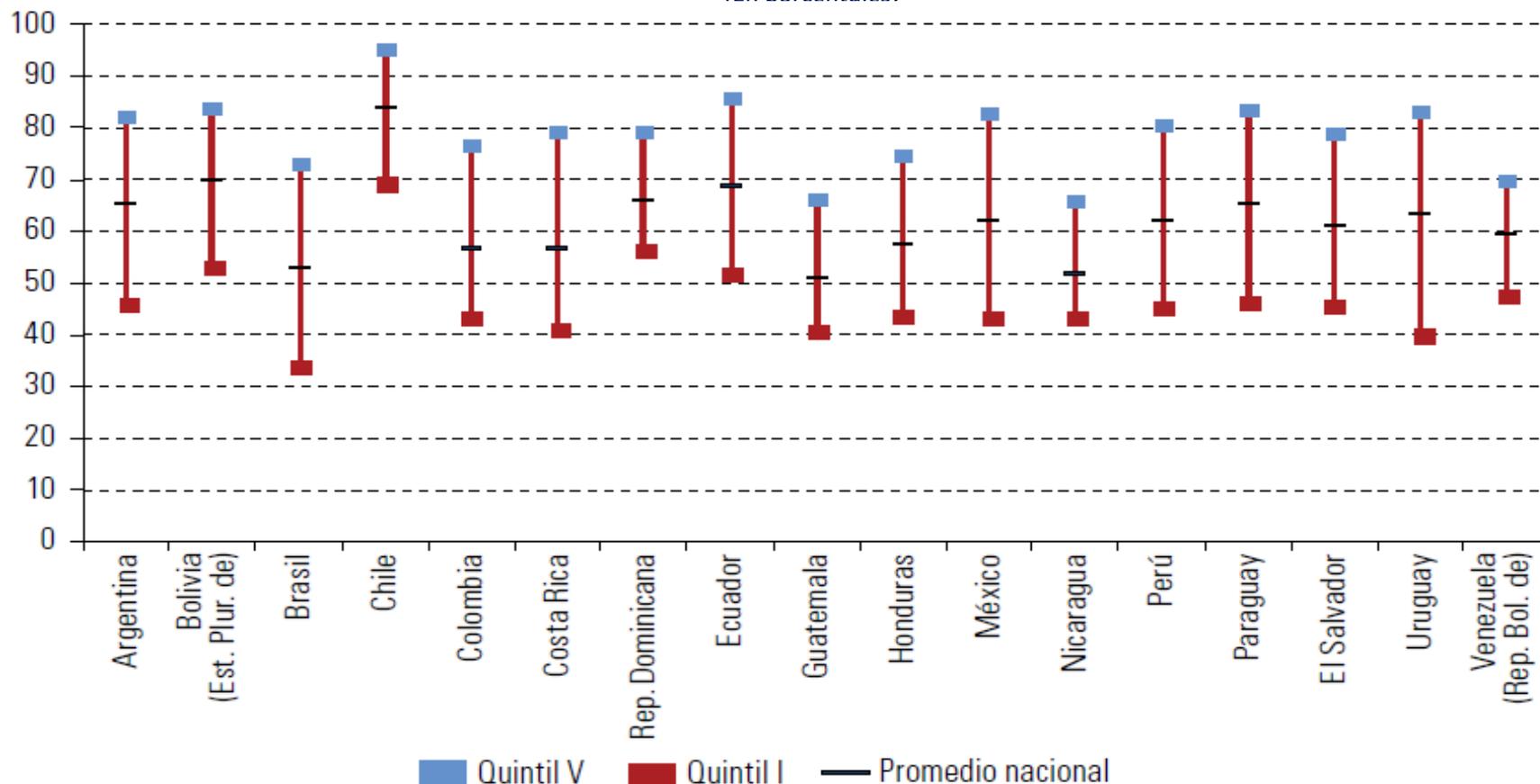
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de CEPALSTAT [base de datos en línea] <http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/Portada.html>; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), Base de datos OECDSTAT [en línea] <http://stats.oecd.org/>; Banco Mundial, World Development Indicators [base de datos en línea] <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>.

<sup>a</sup> Los datos regionales corresponden a promedios simples. En el cálculo se consideró la última observación disponible en cada país correspondiente al período 2002-2012.

# La barrera a la educación de los más pobres: es una barrera a la eficiencia

AMÉRICA LATINA (17 PAÍSES): CONCLUSIÓN DEL PRIMER CICLO DE EDUCACIÓN SECUNDARIA, MAYORES DE 18 AÑOS, SEGÚN QUINTIL DE INGRESO, ALREDEDOR DE 2016

(En porcentajes)



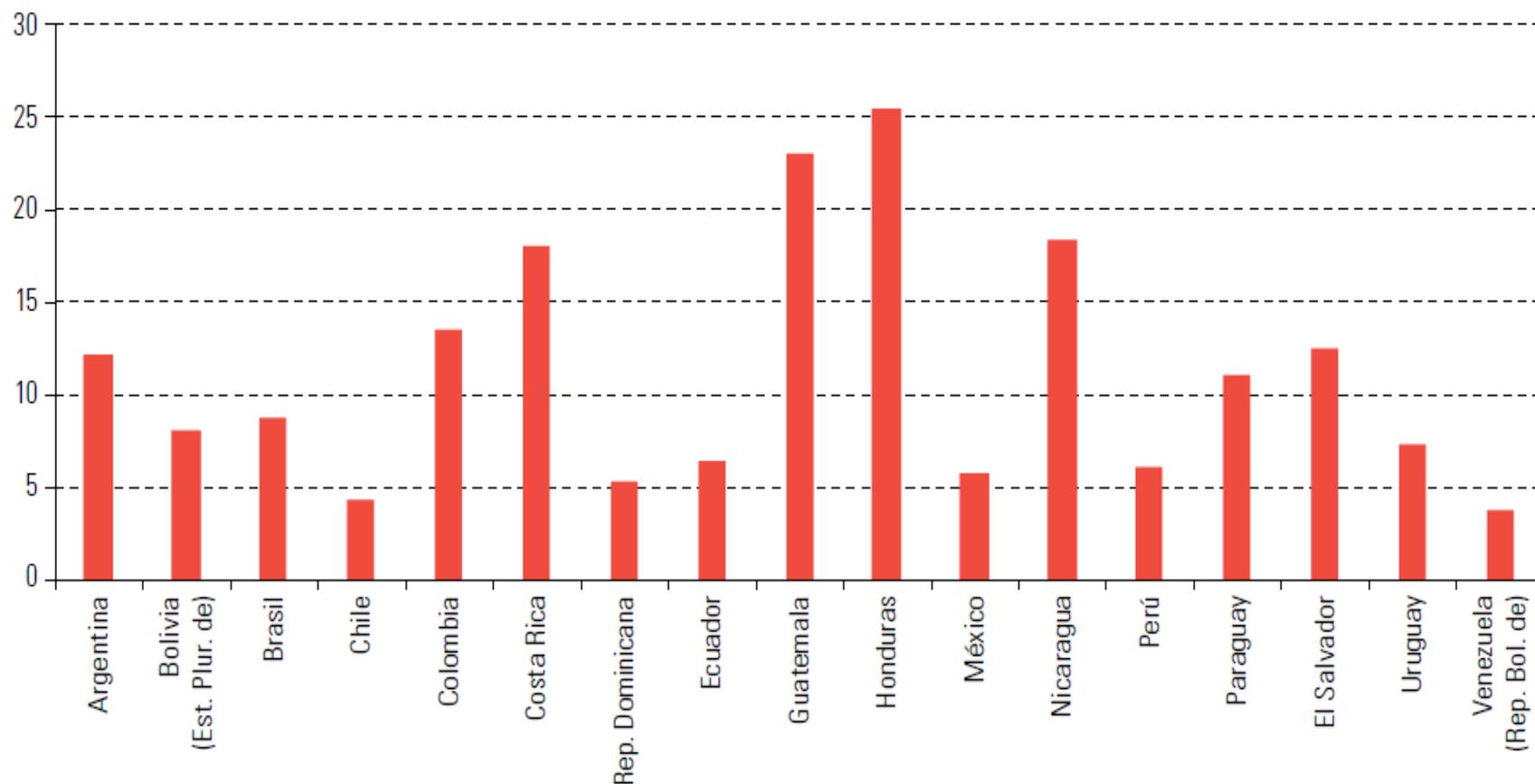
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# El costo de no acceder a la educación

América Latina (17 países): incremento del ingreso de los hogares si la población hubiese completado el primer ciclo de la enseñanza media, alrededor de 2016

(En porcentajes)

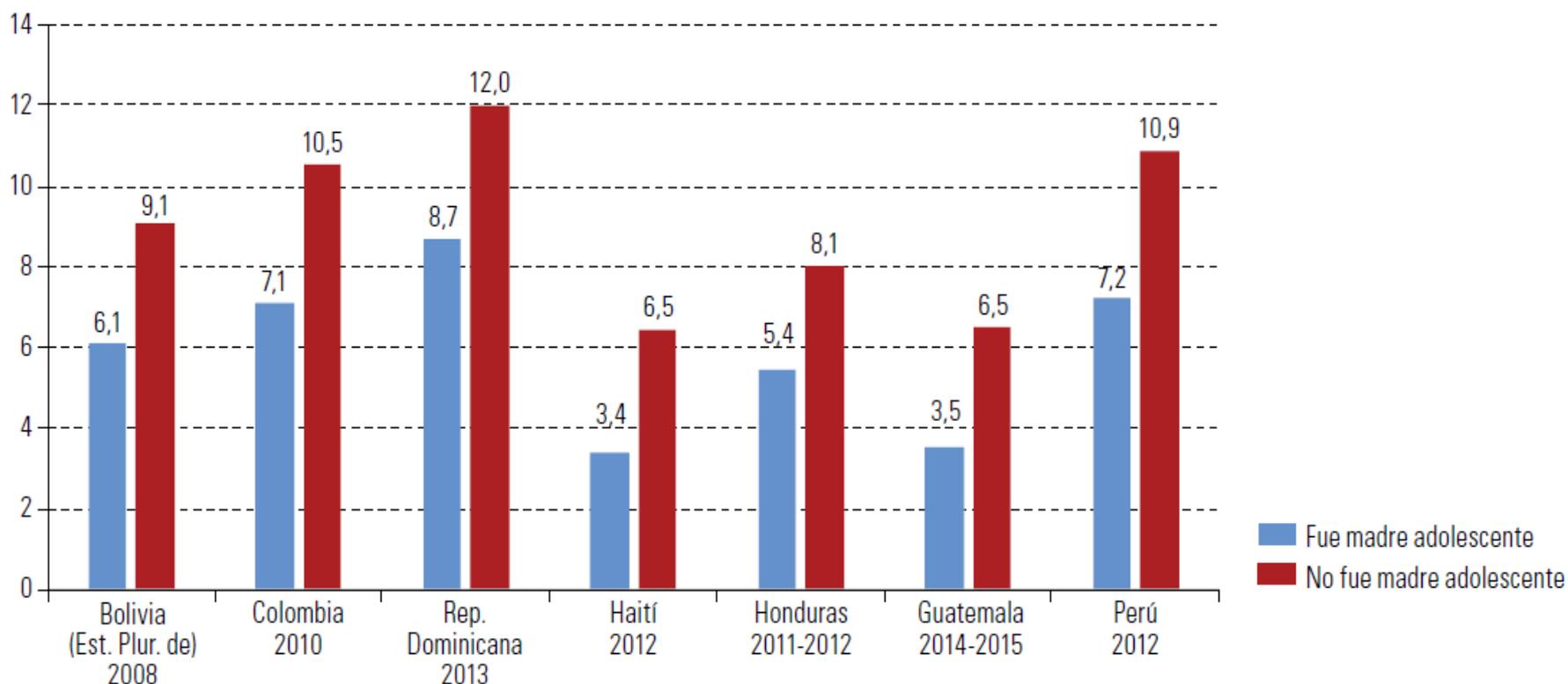


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

# Maternidad adolescente perpetúa desigualdades sociales pues afecta nivel educativo y posibilidades para acceder a empleos de más productividad

América Latina (7 países): promedio de estudios de las mujeres de 25 a 35 años, según condición de madres adolescentes o no, 2008-2015

(En años)

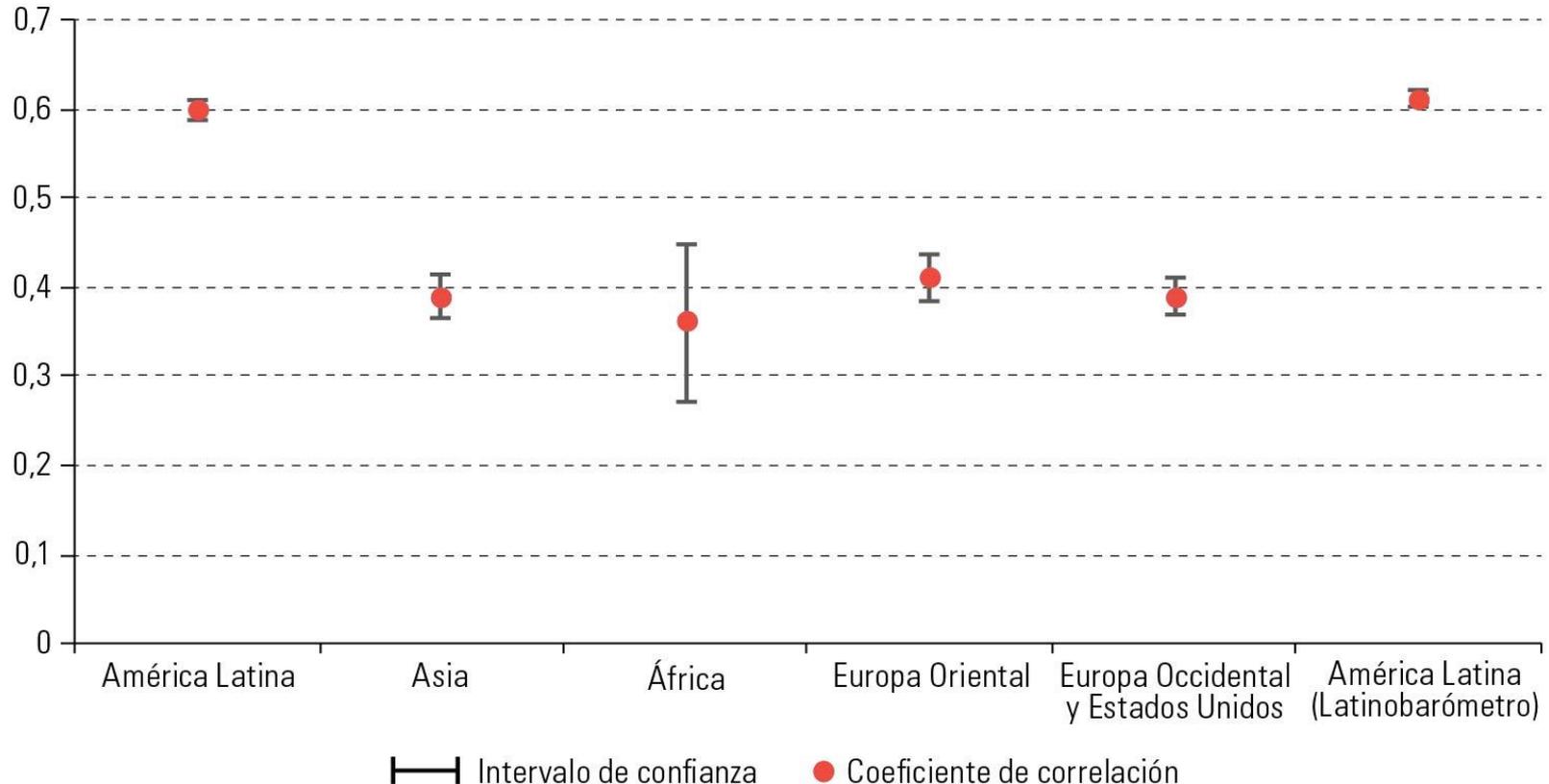


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Encuestas de Demografía y Salud (DHS) de los países y años indicados.

# Una barrera que se transmite entre generaciones: el sistema no nivela las oportunidades

## Movilidad intergeneracional educativa

Coefficiente de correlación entre la educación de padres e hijos, por región, alrededor de 2008



Fuente: Daude y Robano (2015). Todas las estimaciones regionales, excepto las de América Latina basadas en Latinobarómetro, provienen de Hertz (2007).

# Costo total de la doble carga de la malnutrición

Los costos totales de la doble carga ascienden a 493 millones de dólares en Chile, 4.344 millones de dólares en el Ecuador y 28.830 millones de dólares en México (0,2%, 4,3% y 2,3% del PIB, respectivamente al 2014)

Chile, Ecuador y México: costo de la doble carga de la malnutrición, 2014  
(En millones de dólares corrientes y porcentajes)

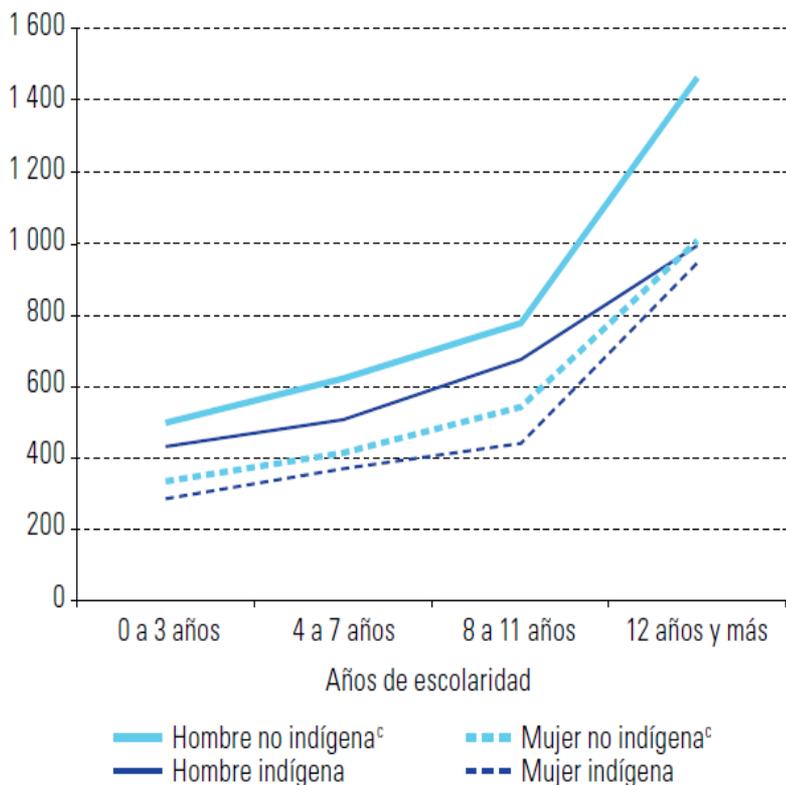
	Chile	Ecuador	México
Costo en salud	385	1 666	7 338
Costo en educación	-	27	151
Costo en productividad	108	2 651	21 341
Total	493	4 344	28 830
Porcentaje del PIB	0,2%	4,3%	2,3%

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Programa Mundial de Alimentos (PMA), El costo de la doble carga de la malnutrición: impacto social y económico, Santiago, 2017.

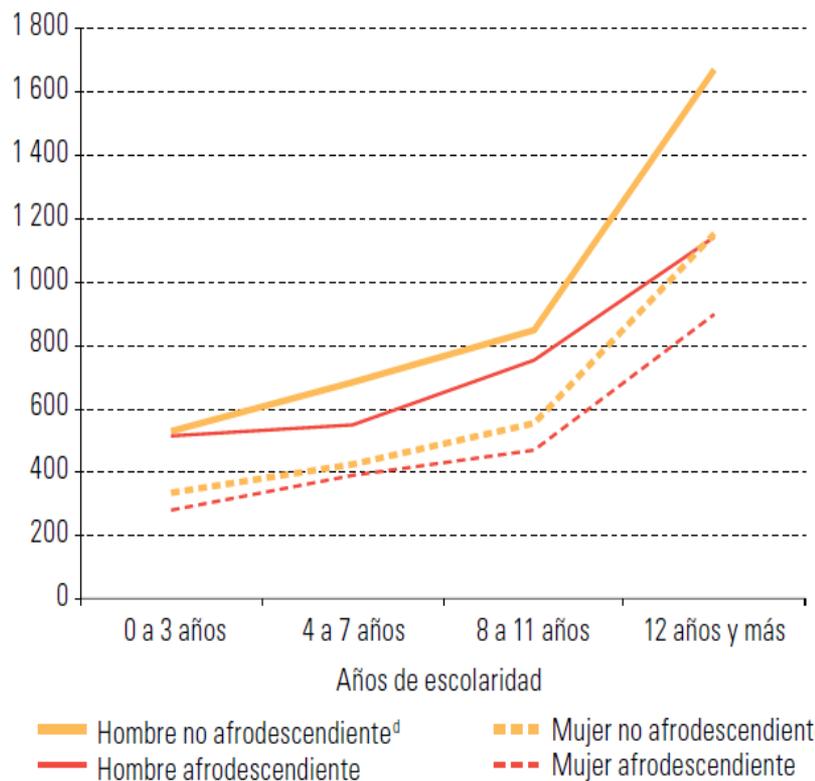
# Discriminación por condición étnico-racial

América Latina (países seleccionados): ingresos laborales mensuales medios entre los ocupados de 15 años de edad y más, según sexo, condición étnico-racial y años de escolaridad, total nacional, alrededor de 2015  
(En dólares de 2010 de paridad de poder adquisitivo)

A. Nueve países, según origen étnico (indígena o no indígena)<sup>a</sup>



B. Cuatro países, según origen racial (afrodescendiente o no afrodescendiente)<sup>b</sup>



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

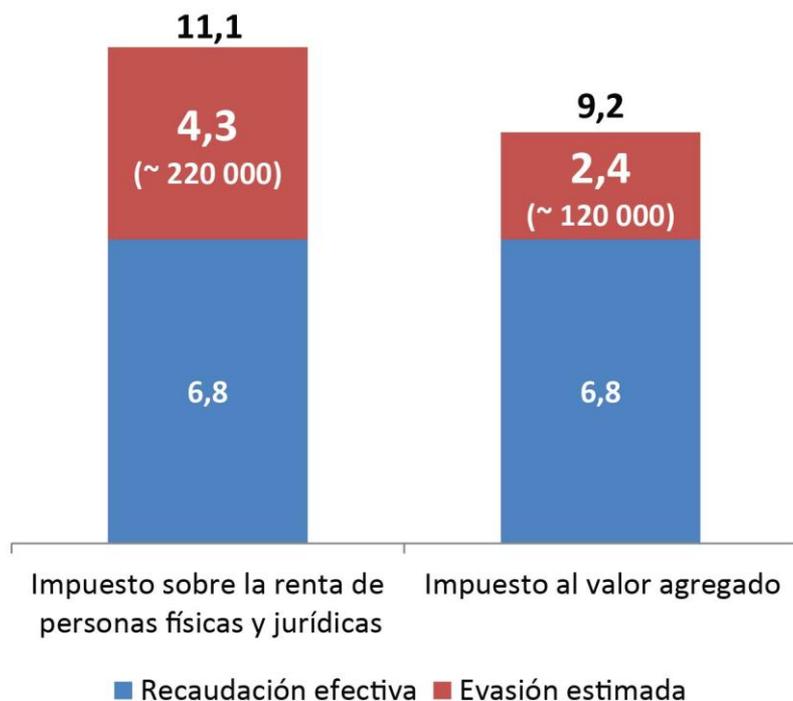
<sup>a</sup> Incluye: Bolivia (Estado Plurinacional de) (2015), Brasil (2015), Chile (2015), Ecuador (2016), Guatemala (2014), México (2016), Nicaragua (2014), Perú (2016) y Uruguay (2016).

<sup>b</sup> Incluye: Brasil (2015), Ecuador (2016), Perú (2016) y Uruguay (2016).

<sup>c</sup> No incluye población afrodescendiente. <sup>d</sup> No incluye población indígena.

# La provisión de bienes públicos y el estímulo la inversión pública se reducen en función de la evasión fiscal

**América Latina y el Caribe: recaudación tributaria y evasión estimada de impuestos, 2015**  
(En porcentajes del PIB y en millones de dólares)



**América Latina y el Caribe: montos estimados de la manipulación de precios del comercio internacional de bienes, 2004-2013**  
(En millones de dólares)



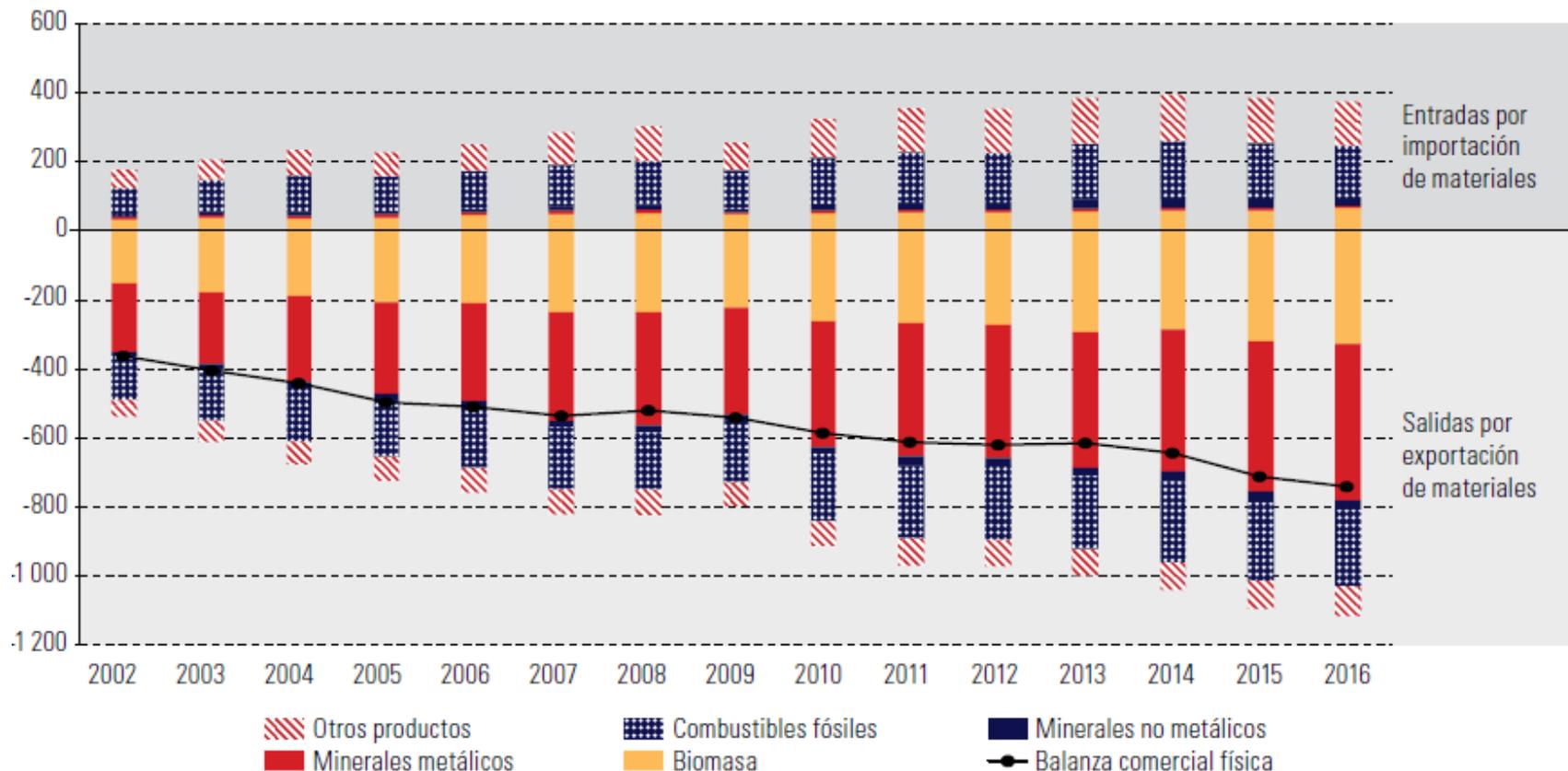
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



# DESIGUALDADES QUE SEGREGAN Y DETERIORAN: LA DESIGUALDAD EN EL TERRITORIO Y EL MEDIO AMBIENTE

# El actual modelo en América del Sur se basa en la extracción de recursos naturales

América del Sur (9 países): exportaciones, importaciones y balanza comercial física, 2002-2016<sup>a</sup>  
(En millones de toneladas)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de COMTRADE.

<sup>a</sup> Los países analizados son la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Colombia, el Ecuador, el Perú, el Paraguay y el Uruguay.

# La infraestructura se orienta a la exportación de recursos naturales



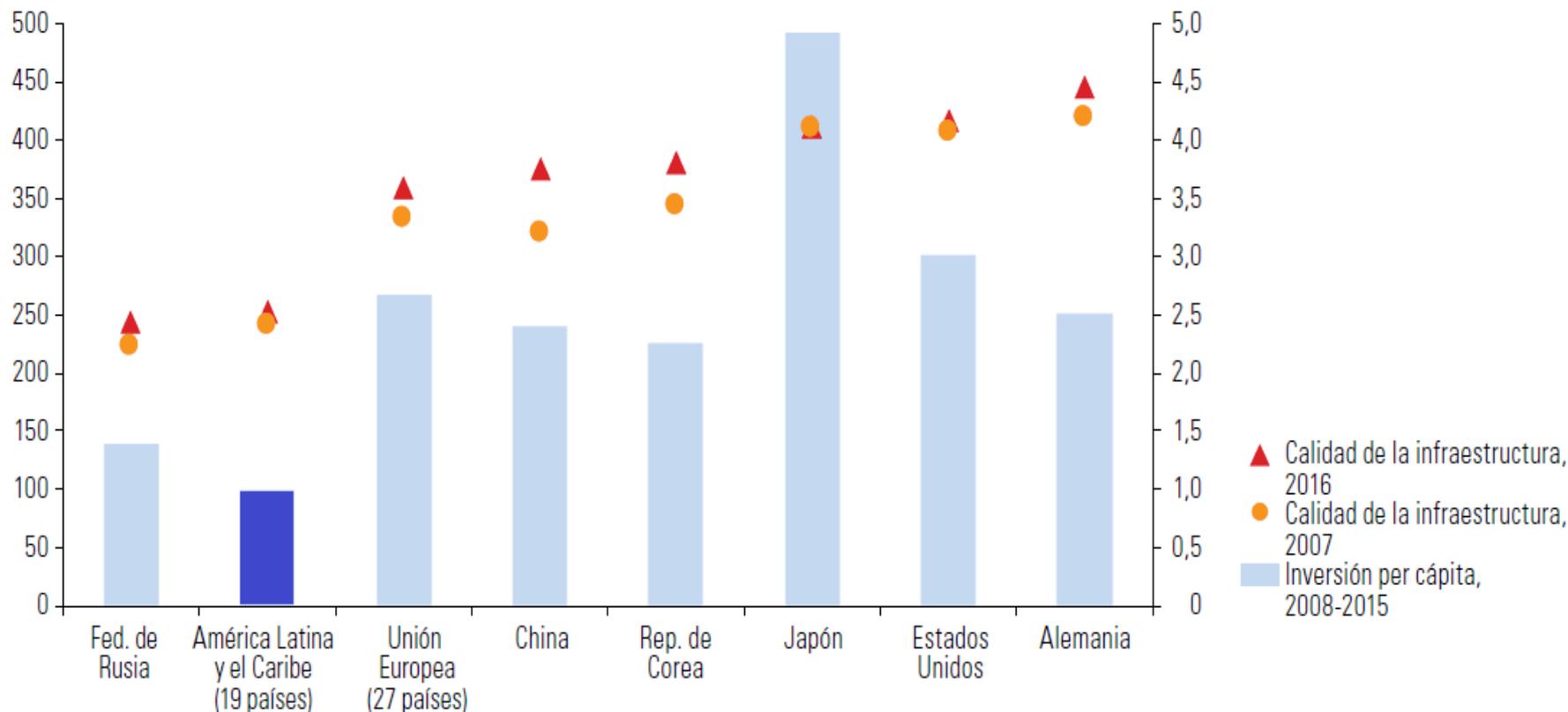
▲ Aluminio ▲ Cobre ▨ Hierro ▲ Níquel ▲ Oro ▲ Platino ▲ Zinc ▲ Carbón ■ Hidrocarburos Carreteras

**Fuente:** División de Recursos Naturales e Infraestructura sobre la base de los informes nacionales e iniciativas de integración física regional, 2017.

**Nota:** Los límites y los nombres que aquí figuran no implican su apoyo o aceptación oficial de las Naciones Unidas.

# El rezago de la inversión en infraestructura es un costo en competitividad para la región

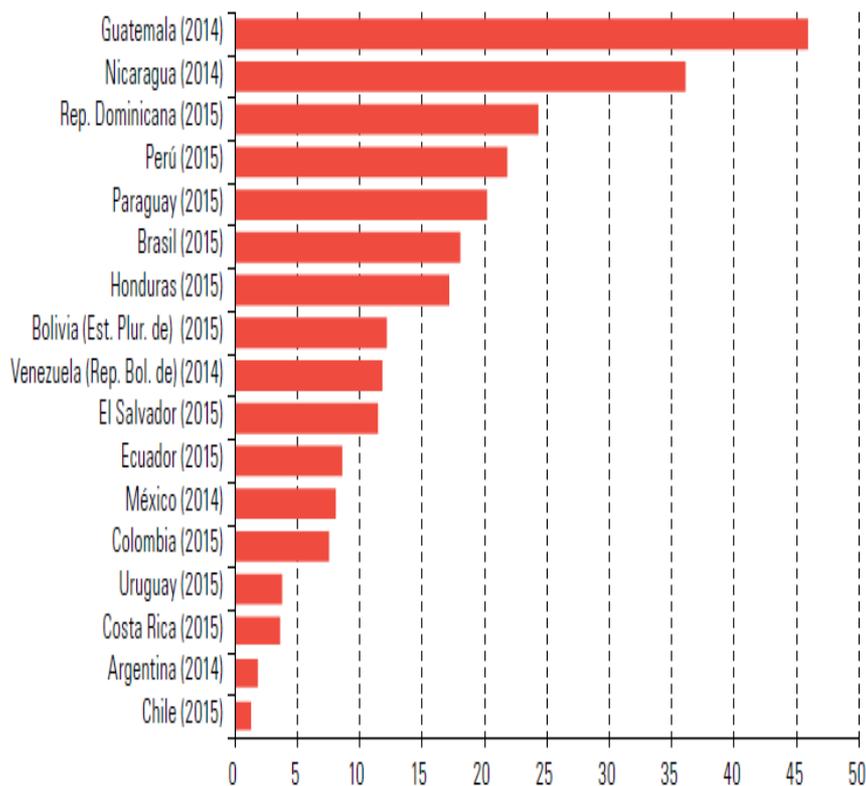
**Inversión per cápita en infraestructura de transporte: carreteras y ferrocarriles, 2008-2015**  
(Inversión per cápita en dólares (eje izquierdo) y componente de la calidad de infraestructura en el índice de desempeño logístico (eje derecho))



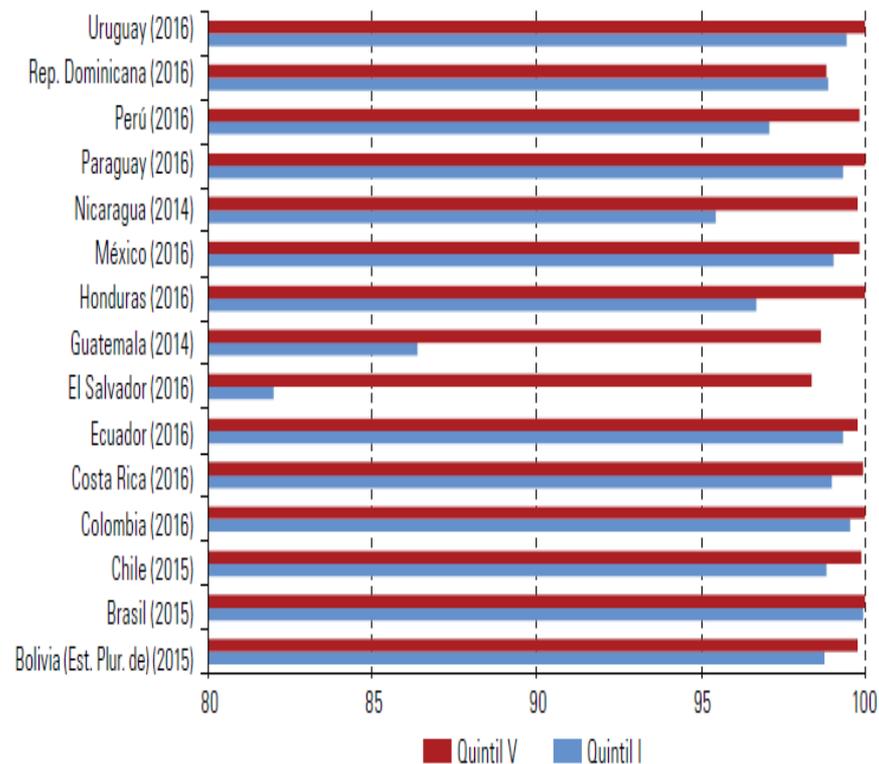
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Datos de Inversión en Infraestructura Económica (INFRALATAM) [en línea] <http://infralatam.info/>; Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y Banco Mundial.

# La segregación niega derecho a la ciudad: brechas de acceso a saneamiento y electricidad

**América Latina y el Caribe (17 países): diferencias en la cobertura de saneamiento entre los hogares urbanos del quintil de mayores ingresos y del quintil de menores ingresos**  
(En puntos porcentuales)



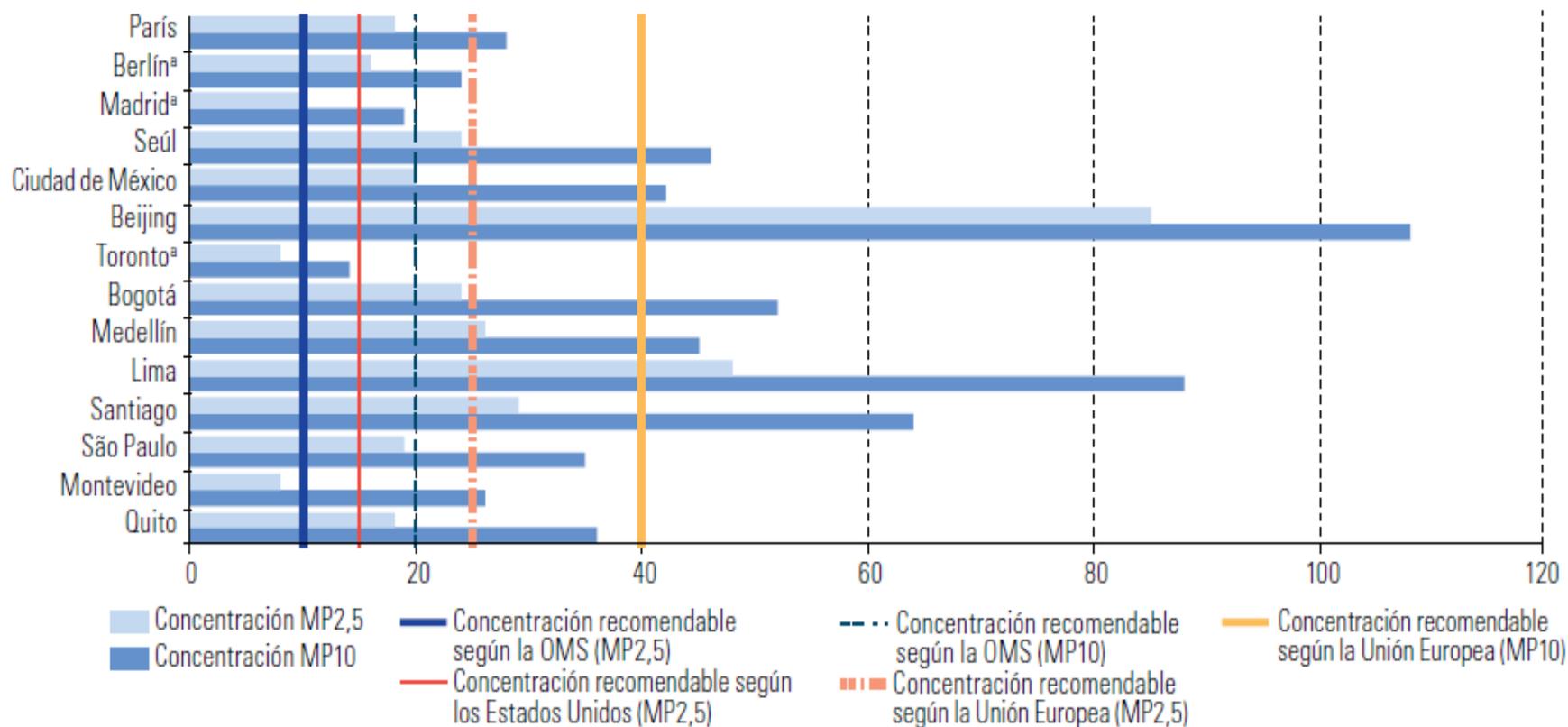
**América Latina y el Caribe (15 países): acceso a la energía eléctrica en los hogares urbanos del quintil de mayores ingresos y del quintil de menores ingresos**  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

# Hay hasta 93.000 defunciones por enfermedades cardiopulmonares y 13.000 por cáncer de pulmón atribuibles a la contaminación del aire

14 CIUDADES SELECCIONADAS: CONCENTRACIÓN DE MATERIAL PARTICULADO GRUESO (MP10) Y FINO (MP2,5), 2014 (En  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )

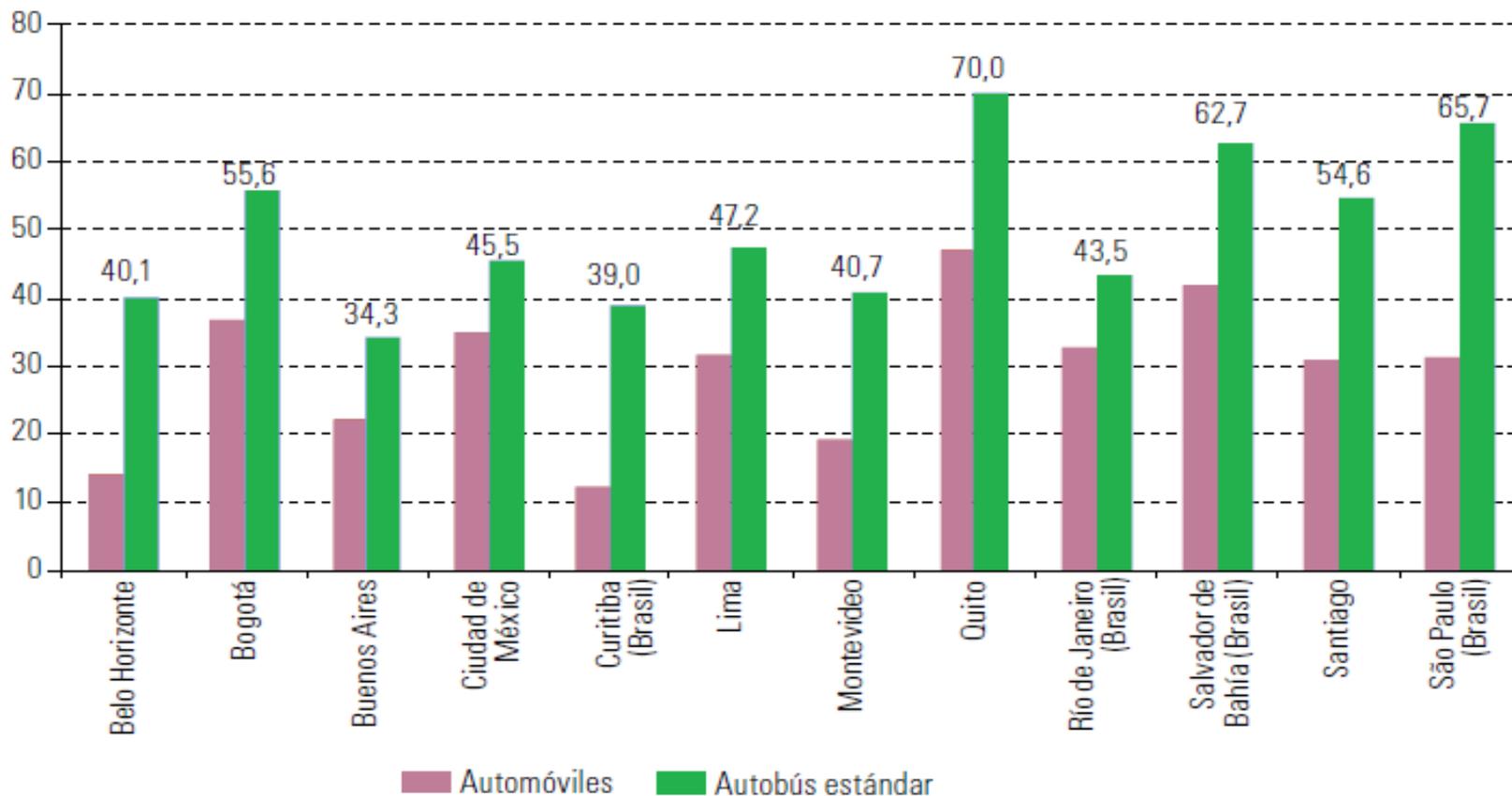


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Organización Mundial de la Salud (OMS), "Global Urban Ambient Air Pollution Database" 2016 [base de datos en línea] [http://www.who.int/phe/health\\_topics/outdoorair/databases/cities/en/](http://www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/cities/en/). <sup>a</sup> Concentración media anual en 2013.



# El costo de la segregación: tiempo de transporte en las metrópolis latinoamericanas

América Latina (12 áreas metropolitanas): tiempo de viaje en transporte privado y colectivo, 2014  
(En minutos por viaje)

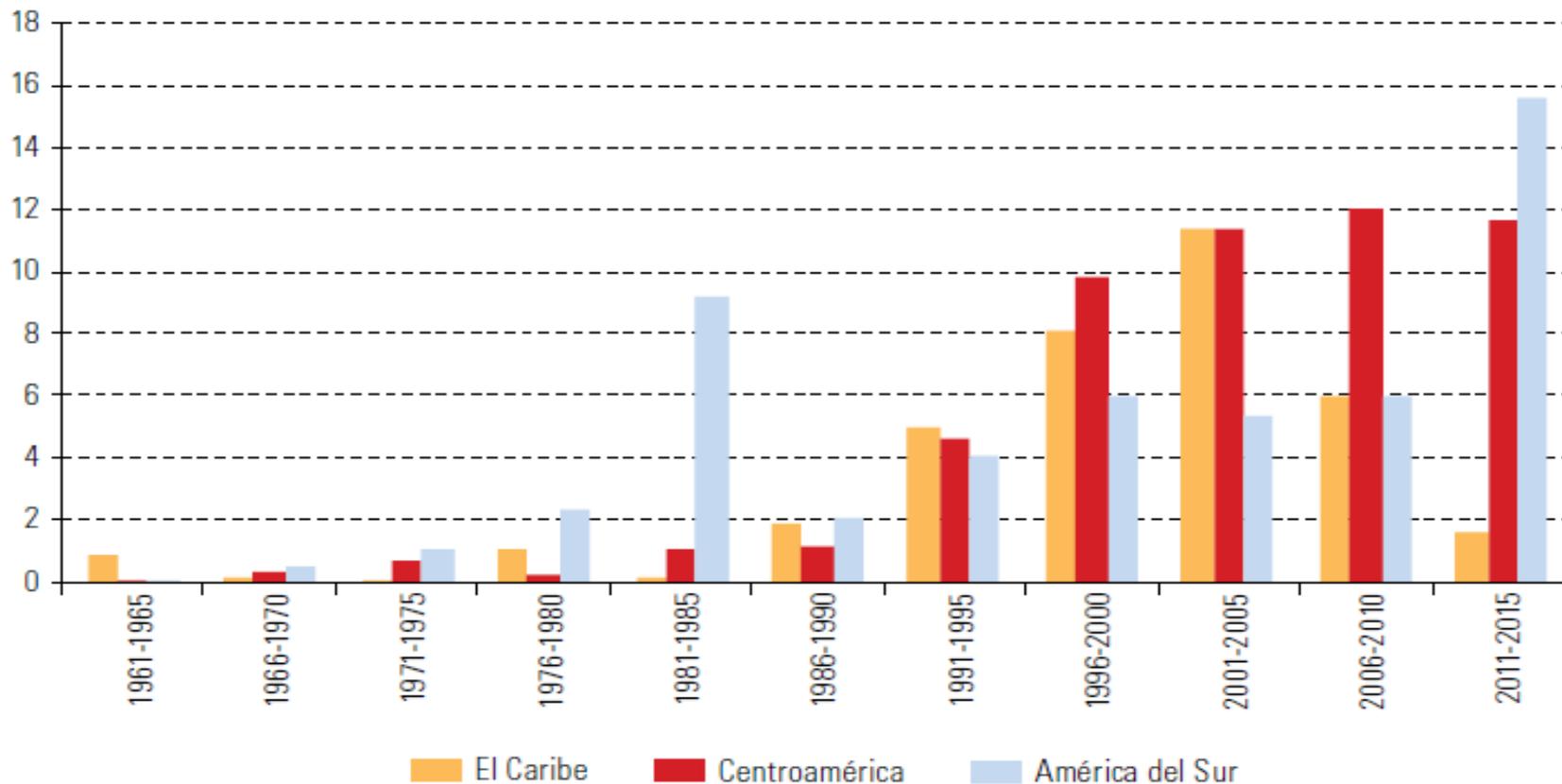


Fuente: Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), "Observatorio de Movilidad Urbana", 2016 [en línea]  
<https://www.caf.com/es/temas/o/observatorio-de-movilidad-urbana/>.



# Los costos del cambio climático aumentan el número y el costo de los eventos meteorológicos extremos en América Latina y el Caribe

América Latina y el Caribe: costo de los eventos meteorológicos extremos, 1961-2015  
(En miles de millones de dólares corrientes)

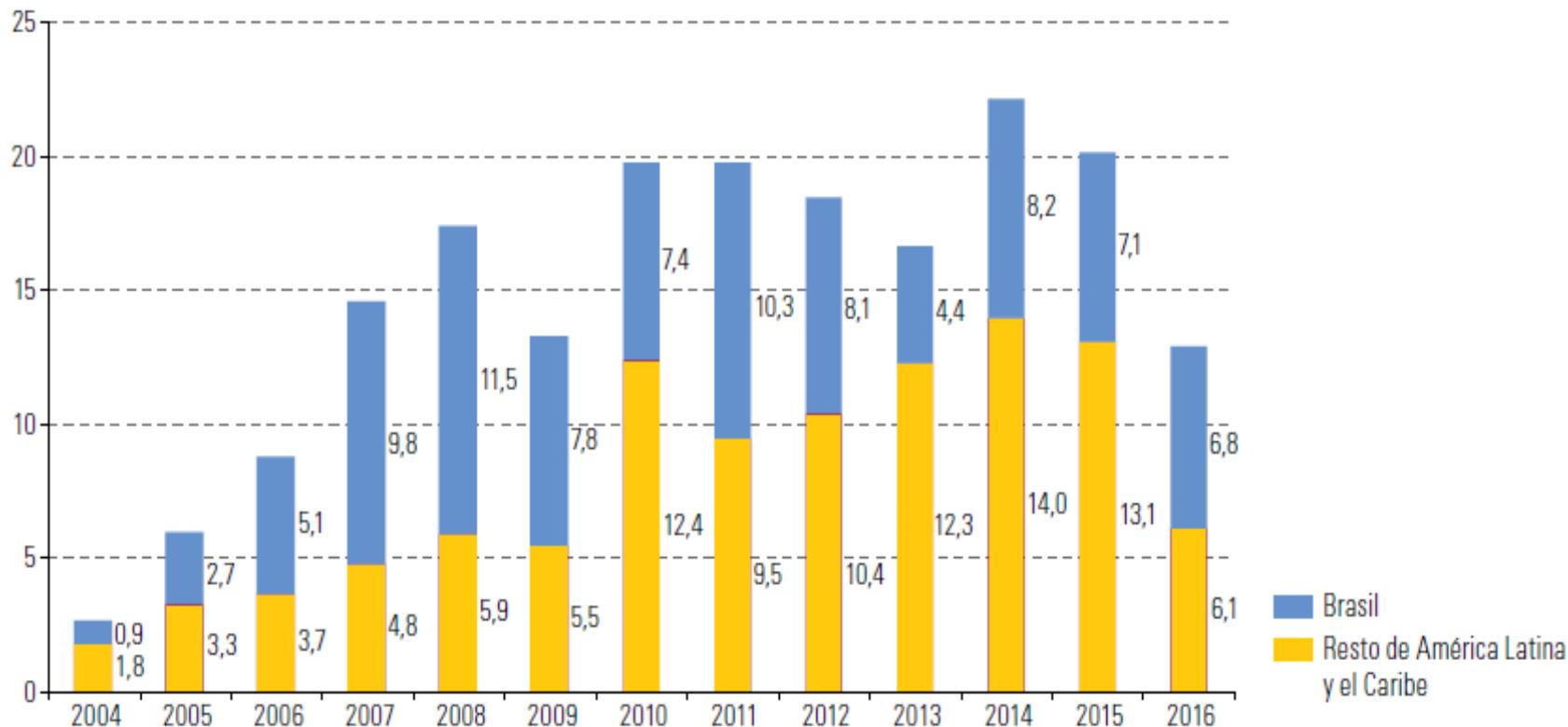


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la Base de Datos Internacional sobre Desastres (EM-DAT), 2016 (en línea) <http://www.emdat.be/>.



# Urge la transición energética con inversiones en energías renovables

América Latina y Caribe: inversiones en energías renovables, 2004-2016  
(En miles de millones de dólares)

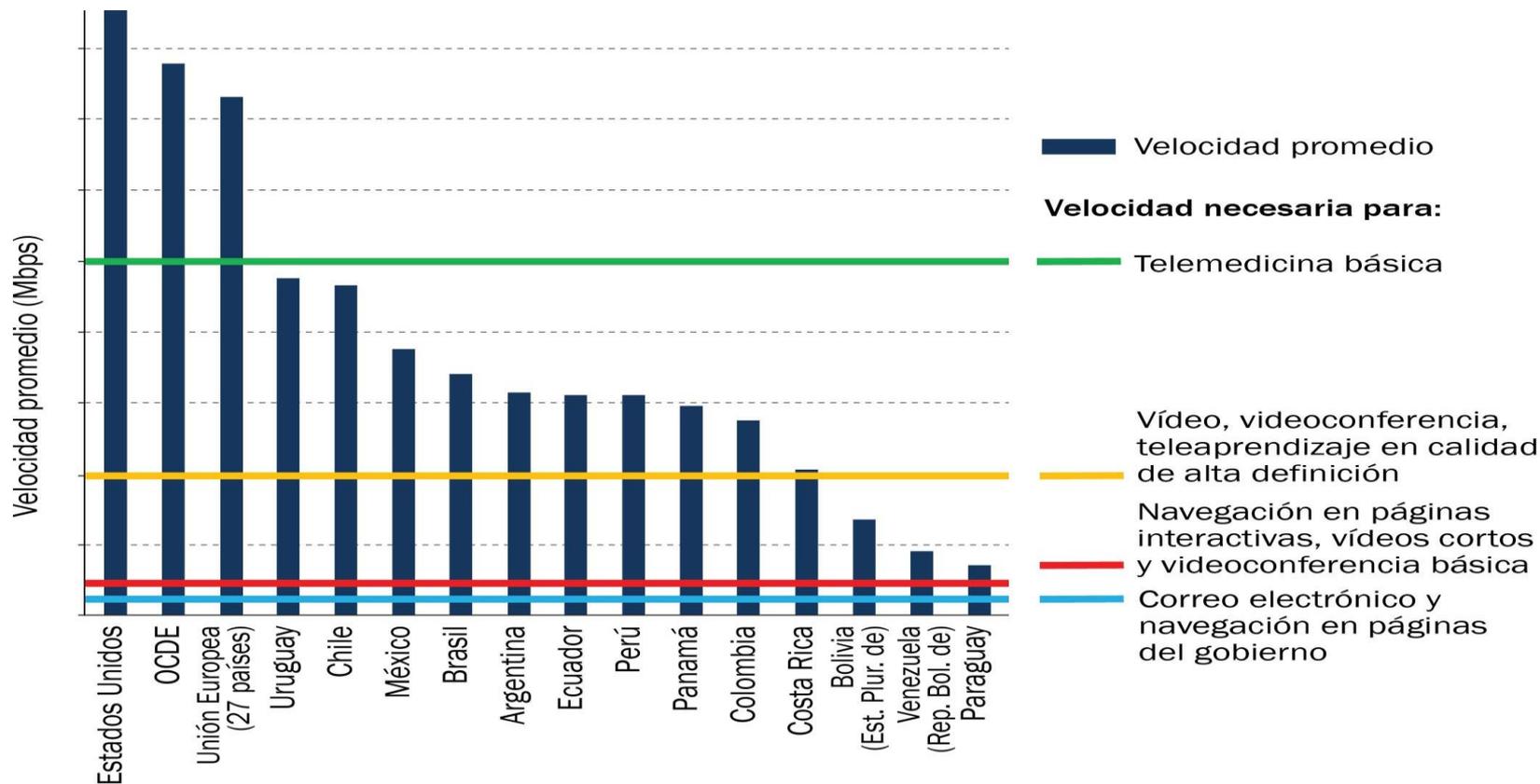


Fuente: Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA), "Featured Dashboard" [en línea] <http://resourceirena.irena.org/gateway/dashboard/2017>.



# Brechas en la infraestructura destinada a responder a la revolución tecnológica

Velocidades de conexión a Internet, cuarto trimestre de 2016  
(En megabits por segundo (Mb/s))



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio Regional de Banda Ancha (ORBA), sobre la base de Akamai Technologies, Akamai's State of the Internet. Q1 2016 Report, vol. 9, Nº 1, Cambridge, junio, 2016.



# La Agenda 2030 es universal, indivisible, integral y civilizatoria

- Acuerdo de 193 países
- Erradicar pobreza y hambre y universalizar derechos
- Cautelar la integridad ecológica terrestre y marina
- Gobernanza global para crear bienes públicos globales
- Cooperación multilateral necesaria para corregir asimetrías e imponer menos restricciones a las decisiones nacionales
- Requiere una nueva ecuación entre Estado, mercado y sociedad

## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



169 metas - 231 indicadores  
Sin dejar a nadie atrás y con la igualdad en el centro

# Macroeconomía para el desarrollo

- En economías en desarrollo, lejos de la frontera tecnológica con reservas de mano de obra en la economía informal, el principal determinante del crecimiento a largo plazo es la tasa de acumulación de capital
- Con el estancamiento salarial los factores tecnológicos favorecen la concentración del ingreso en el tope de la distribución y una creciente relación del capital respecto al producto
- El estancamiento del salario mínimo y la caída en la participación salarial en el ingreso han inhibido el desarrollo del mercado interno
- Debilidad del mercado interno ha tenido un impacto negativo en la acumulación de capital en sectores no transables

# Centralidad de la política monetaria, cambiaria y fiscal

- Comportamiento asimétrico: banxico sube la tasa cuando el peso se deprecia pero no la baja cuando el peso se aprecia
- Para compensar la política monetaria se otorgan privilegios fiscales
- La liberalización financiera no ha generado aumentos sostenidos en la inversión y ante la reducción de tasas de interés los países acumulan reservas para protegerse de ataques especulativos
- Administrar los flujos de capital transfronterizos como una forma de mantener la estabilidad financiera
- Blindar la inversión pública frente a los altibajos de la actividad económica y evitar que sea utilizada como variable de ajuste en las fases descendentes del ciclo
- Combatir la evasión y la elusión fiscal y mejorar el impacto redistributivo de la política fiscal



# Igualar capacidades para aumentar la productividad

- Políticas universales de inclusión social (educación, salud y nutrición) contribuyen a aumentar las capacidades humanas, incrementar productividad y crecimiento económico, a la vez que instalan una cultura de derechos y de ciudadanía social
- Preocupante señales de agotamiento prematuro del bono demográfico (estancamiento en la tasa de participación femenina en niveles muy bajos: sistemas de cuidado, jornadas rígidas y tiempo de transporte)
- Reformular sistemas educativos ante los rápidos cambios tecnológicos vía sistemas escolares, de educación superior y de formación que provean de capacidades pertinentes
- Construcción o fortalecimiento de sistemas de protección social y de cuidados para hacer visible el trabajo no remunerado de las mujeres y aliviar el peso del cuidado que recae sobre ellas

# Cambio estructural y gran impulso ambiental

- **Especialización productiva, con inversiones que viabilicen:**
  - Patrones energéticos con menores emisiones de carbono
  - Protección de la biodiversidad
  - Economía circular urbana y rural: reciclar, reusar y reducir
  - Ciudades habitables
  - Economía del cuidado con pleno reconocimiento de las mujeres ante población que envejece
- **Construcción de capacidades endógenas, absorbiendo innovación y creando tecnologías**
- **Empleo de calidad y capacidades locales que incorporen la revolución tecnológica y conocimiento ecológico**



# Propuesta: un nuevo paradigma de desarrollo con igualdad y sostenibilidad como motores del crecimiento económico

## ACTUAL ESTILO DE DESARROLLO



Crisis ambiental y cambio climático



Crecientes desigualdades y exclusión



Estructura productiva poco diversificada en los países en desarrollo, crecimiento sin empleo y baja productividad



Frágil estabilidad económica

## NUEVO PARADIGMA DE DESARROLLO



Gran impulso ambiental con patrones de consumo y producción libres de carbono



Nuevo pacto social: acceso universal a bienes y servicios básicos y protección social



Eficiencia Schumpeteriana: Innovación- Sectores intensivos en conocimiento con empleos con derechos



Eficiencia Keynesiana: expansión de la demanda agregada y política fiscal activa hacia el desarrollo económico sustentable

# **Modernización digital: puede facilitar la transición hacia un nuevo estilo de desarrollo**

- **Banda ancha como bien público global: mayor penetración vía infraestructura fija y móvil con calidades cercanas a los estándares internacionales**
- **Aumentar la oferta, productividad y calidad de proveedores de industrias de hardware, plataformas, aplicaciones y datos**
- **Geo-espacialidad digital para aumentar la resiliencia ambiental de los territorios**
- **Mercados digitales regionales y sub-regionales**

# Se trata de crecer para igualar e igualar para crecer

- **Potenciar el crecimiento más allá de exportación y deuda**
- **Identificar frentes de expansión internas con énfasis en:**
  - Inversión pública y privada hacia un gran impulso ambiental
  - Mercado interno vía consumo masivo con ingreso e inclusión social
  - Cerrar brechas territoriales y priorizar áreas vulnerables sin destruir la integridad ecológica de los sistemas
- **Industrialización con innovación tecnológica –urbana y rural- que incidan en la productividad e inclusión**
- **Políticas fiscales activas y la aplicación de ajustes inteligentes:**
  - Reducir la evasión/elusión
  - Cautelar la composición y nivel del gasto sin sacrificar lo social ni la inversión pública
- **Garantizar la sostenibilidad ecológica y ambiental como límite estratégico para la inversión, innovación y la producción**

## Además de las políticas nacionales, hay desafíos regionales y globales

- **No basta la suma de acciones nacionales:** se requieren instituciones multilaterales para una mayor cooperación global, es necesario fortalecer la gobernanza financiera global, aumentar la cooperación tributaria global y la corresponsabilidad entre deudores y acreedores
- **Provisión de bienes públicos globales:** estabilidad financiera, pleno empleo y conservación ecológica de recursos comunes
- **Medios de implementación:** cierre de las brechas de financiamiento, tecnológicas y comerciales
- **Acuerdo de París sobre cambio climático**
- **Integración regional para proponer nuevos acuerdos que cierren asimetrías financieras, productivas, tecnológicas y comerciales a nivel global**



**Muchas gracias**  
**[www.cepal.org](http://www.cepal.org)**

