

2014



# Panorama Social

de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL

# Contenido

## **PARTE I: POBREZA Y DESIGUALDAD**

- La pobreza por ingresos, la distribución del ingreso y el reto de la desigualdad
- Gasto social: tendencias
- Mediciones complementarias: la pobreza multidimensional

## **PARTE II: ACTORES, BRECHAS Y ESPACIOS**

- Inclusión social de la juventud
- Inserción laboral de las mujeres para la igualdad
- Segregación residencial: una mirada de la desigualdad territorial en grandes ciudades

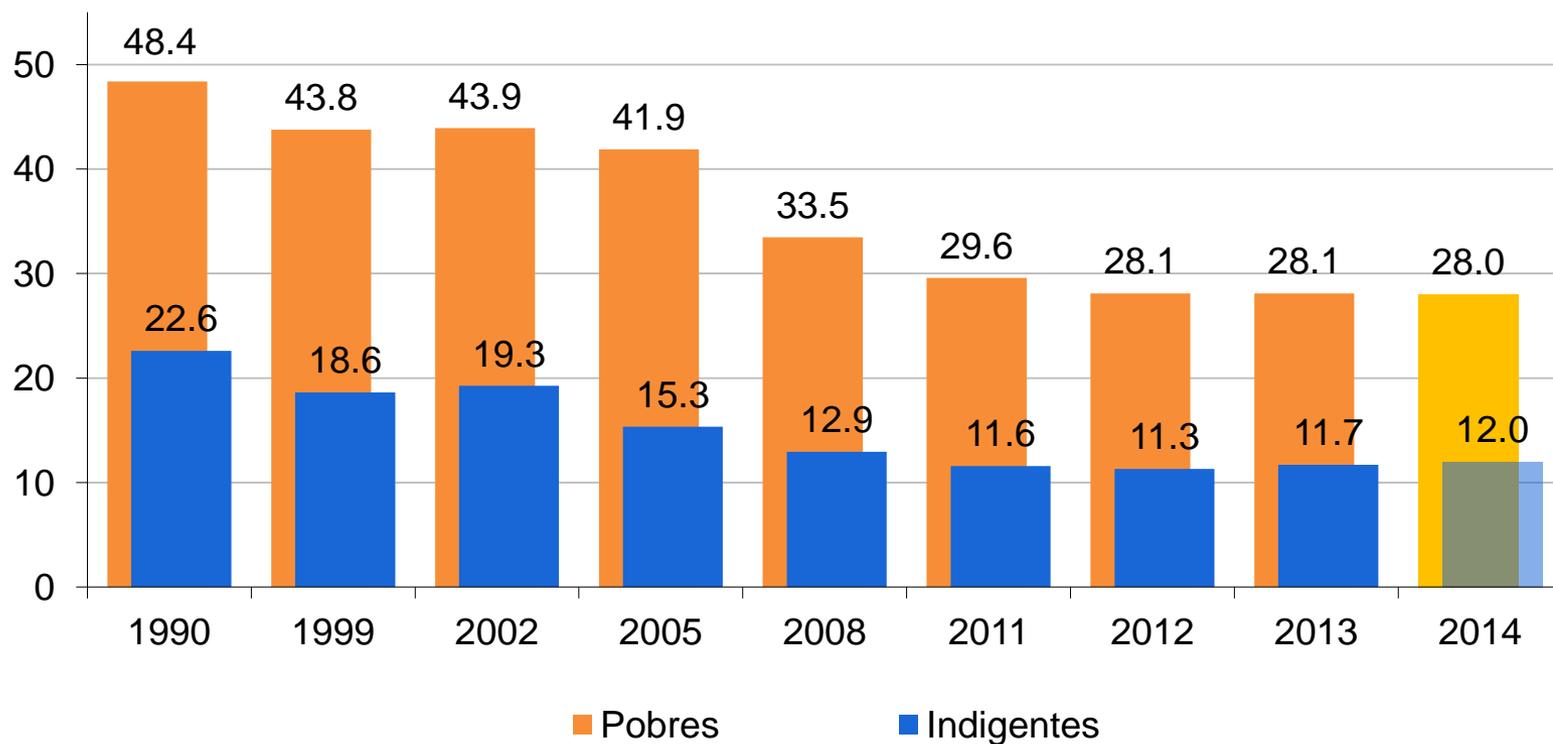




# POBREZA Y DESIGUALDAD

# Pobreza por ingresos: a partir del 2012 la caída de la pobreza se ha estancado y la indigencia muestra una leve tendencia al alza

América Latina a/: evolución de la pobreza y la indigencia, 1990 – 2014 b/  
(En porcentaje de personas)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

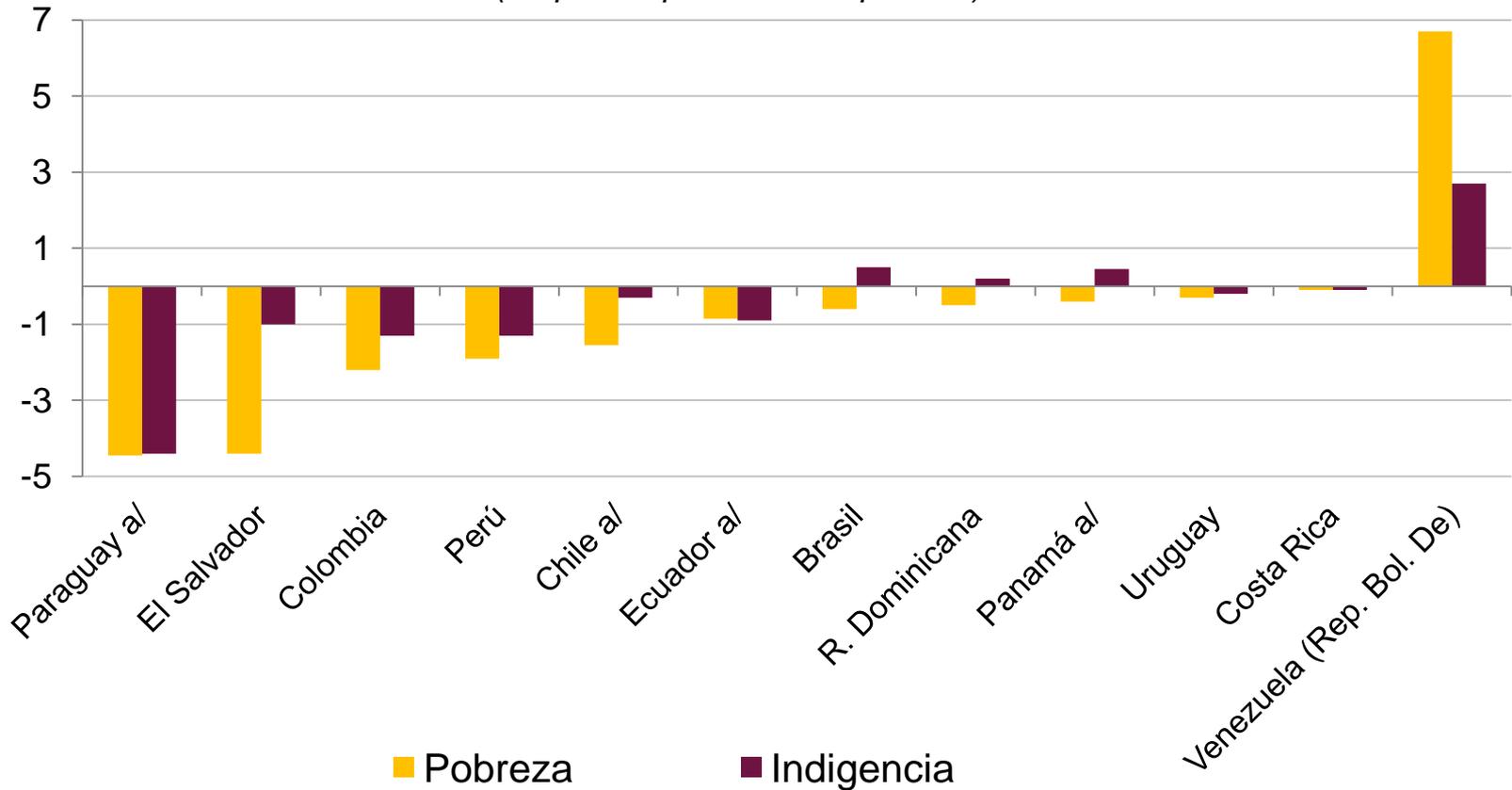
a/ Estimación correspondiente a 19 países (incluye Haití).

b/ Las cifras 2014 corresponden a una proyección.



# A pesar del estancamiento regional, entre 2012 y 2013 en cinco países disminuye la pobreza por ingresos en más de 1 punto porcentual por año

América Latina (12 países): evolución de la pobreza y la indigencia, 2012-2013  
(En puntos porcentuales por año)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países

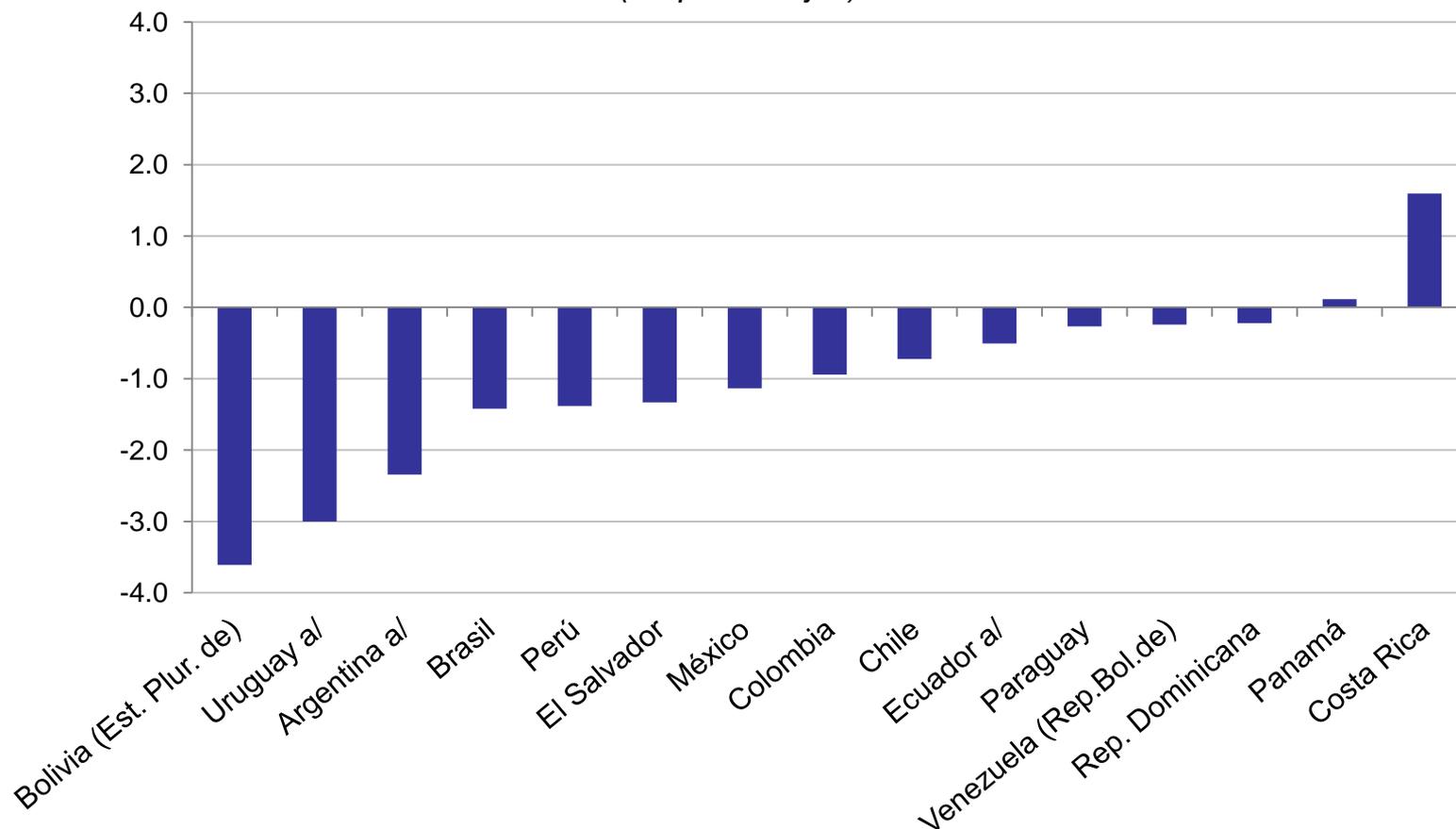
a/ 2011-2013

b/ Los datos oficiales de las oficinas nacionales de estadísticas. (poner nota a Ecuador, Colombia y Venezuela)



# Entre 2008 y 2013, varios países mejoraron la distribución del ingreso, pero será difícil mantener esta tendencia en el contexto de desaceleración económica

América Latina (15 países): variación anual del índice de Gini, 2008-2013  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Área urbana

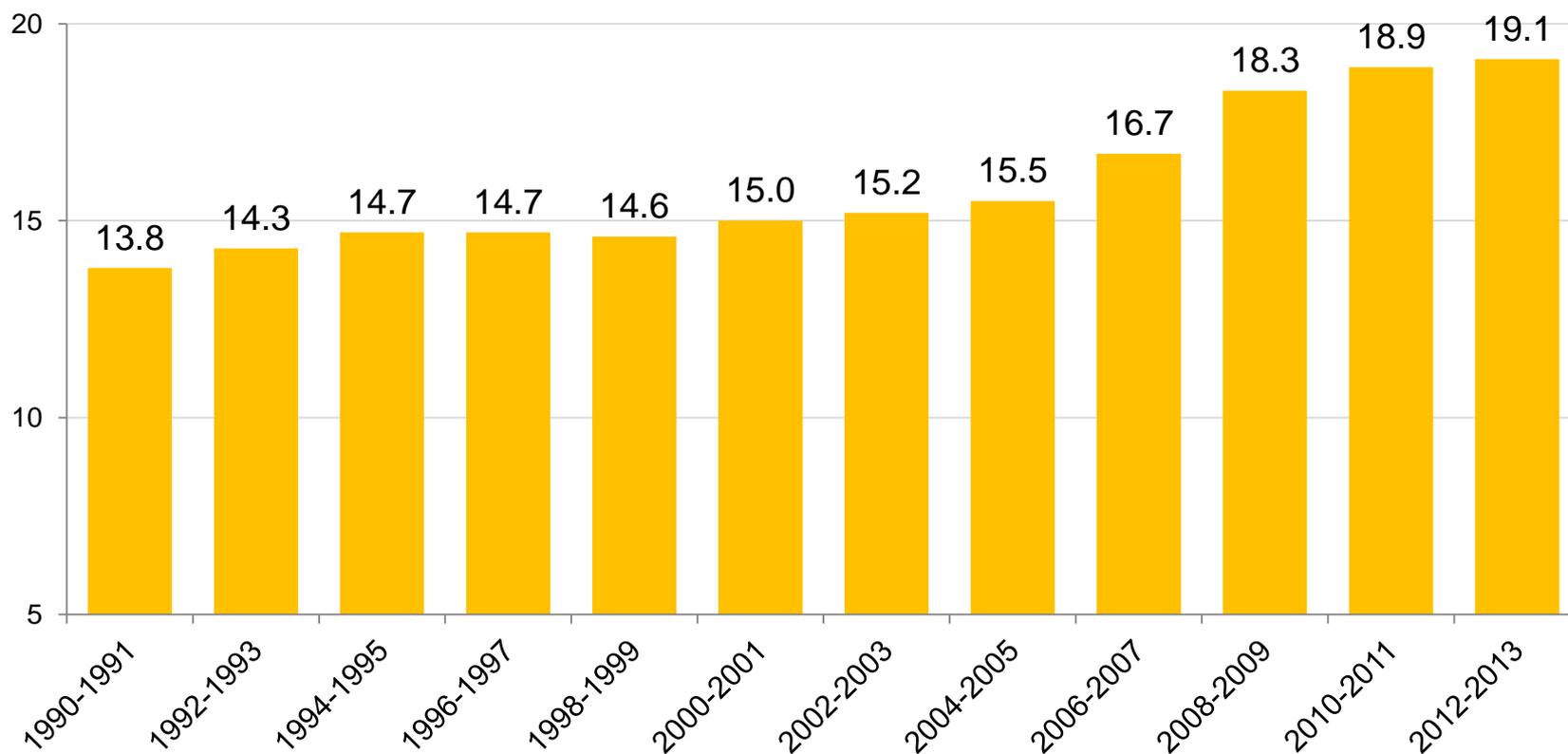




# TENDENCIAS DEL GASTO SOCIAL

# El gasto social desacelera el ritmo de crecimiento con leves aumentos

América Latina y el Caribe (21 países): evolución del peso gasto público social, 1990-1991 a 2012-2013 a/  
(En porcentajes del PIB)

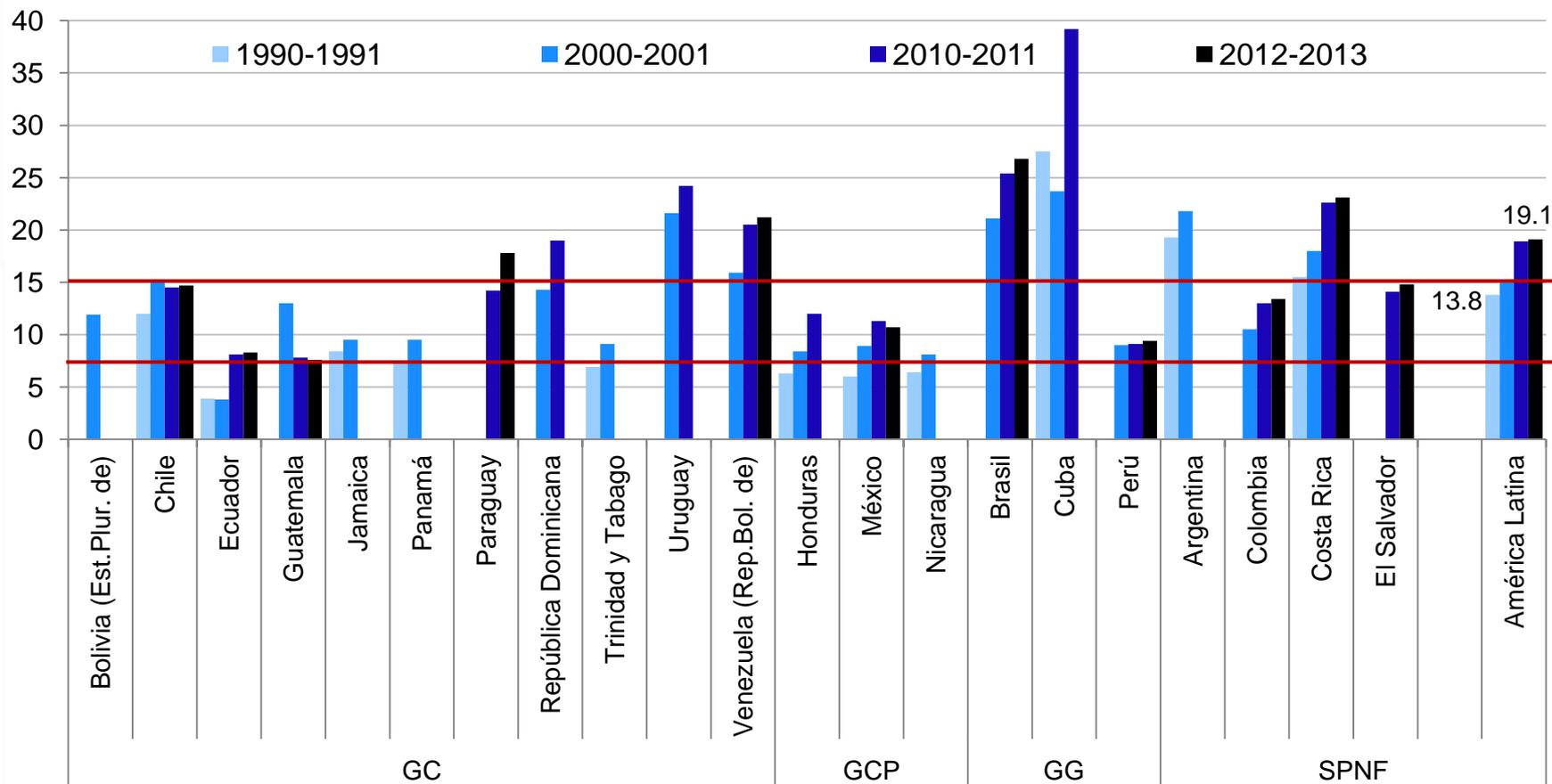


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.  
a/ Promedio ponderado de los países.



# Gran heterogeneidad en los niveles de gasto social, pero desde los noventa se han hecho esfuerzos por aumentar el gasto público social como porcentaje del PIB

América Latina y el Caribe (21 países): evolución del gasto público social, 1990-1991 a 2012-2013  
(En porcentajes del PIB, según cobertura institucional /a)



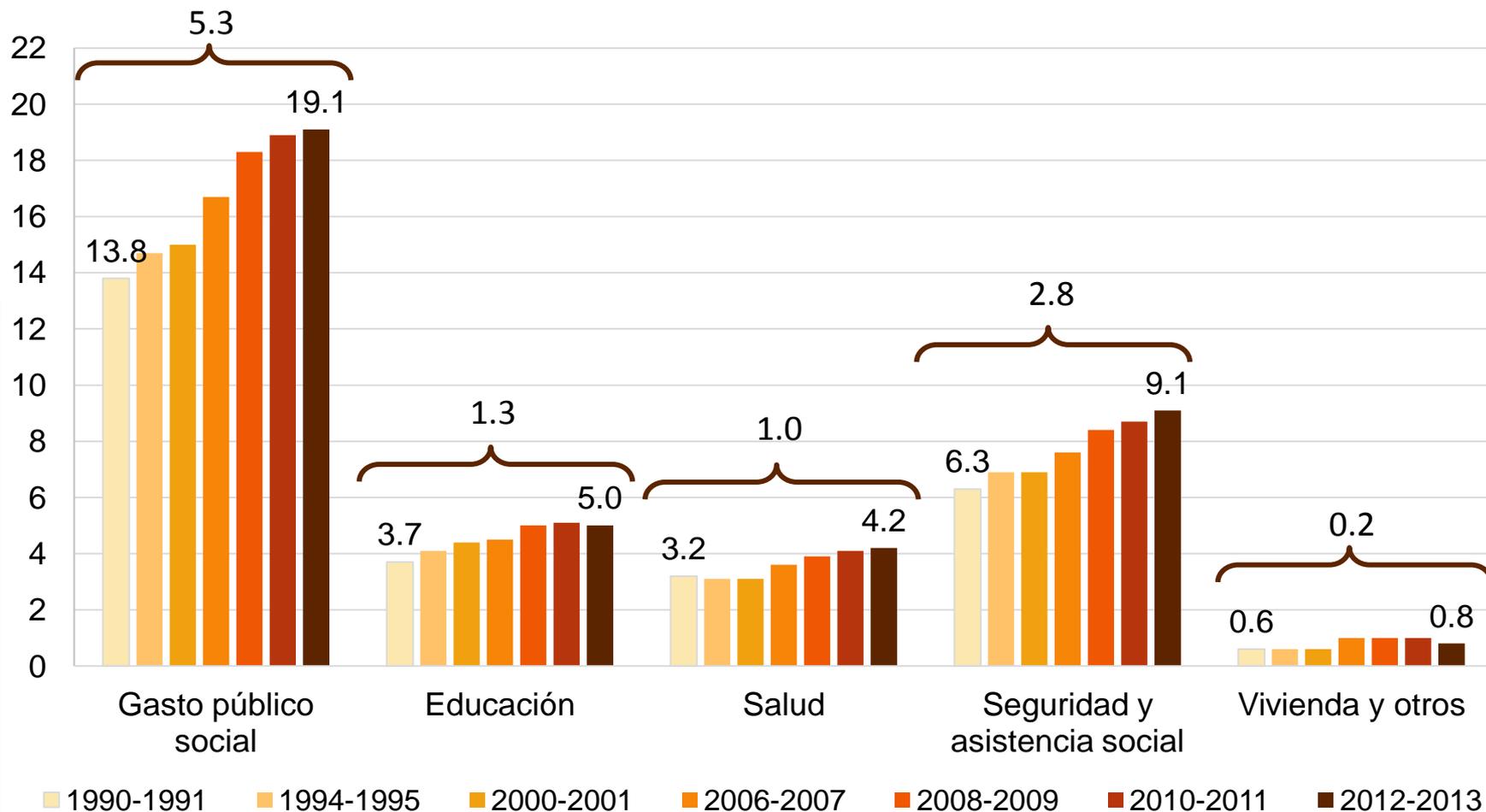
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

a/ GC: Gobierno central; GCP: Gobierno central presupuestario; GG: Gobierno general; SPNF: Sector público no financiero. La cobertura de Costa Rica corresponde a Sector Público total.



# Los aumentos más importantes del gasto público social se registran en seguridad y asistencia social

América Latina y el Caribe (20 países): evolución del gasto social por sectores, 1990-1991 a 2012-2013 a/  
(En porcentajes del PIB)

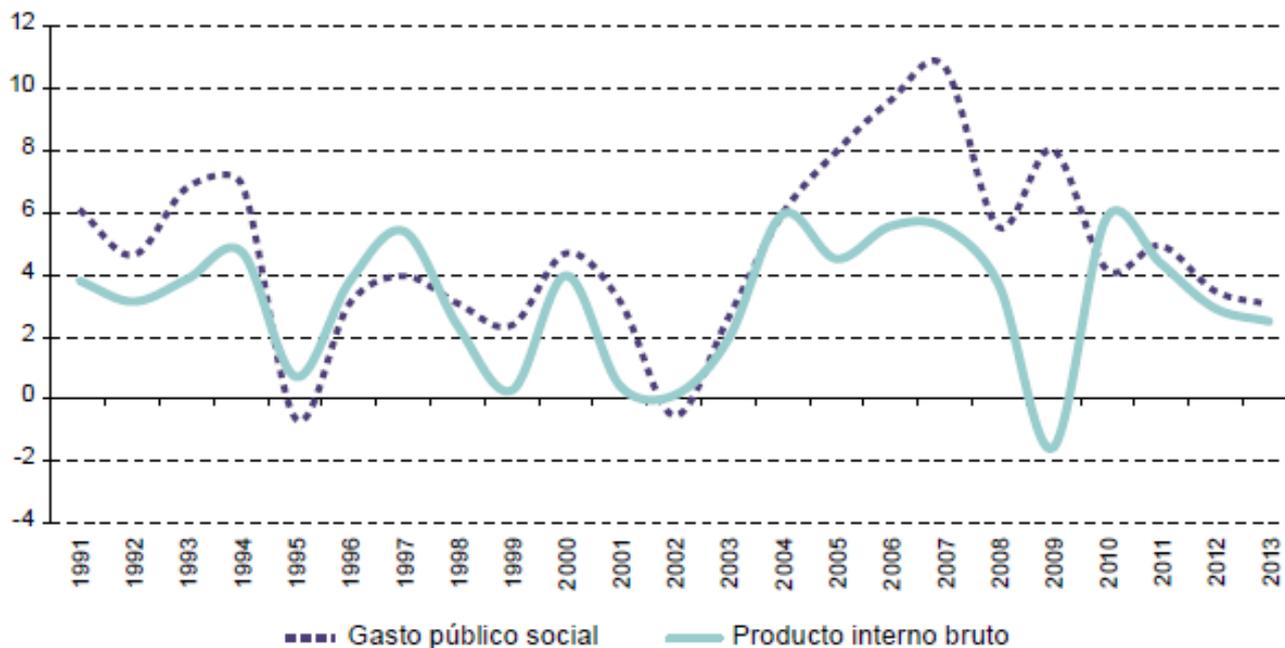


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.  
a/ Promedio ponderado de los países.



# Riesgo de retorno a la prociclicidad del gasto público social

América Latina y el Caribe (21 países) <sup>a</sup>: evolución agregada del gasto público social y del PIB, 1991-2013  
(Tasas porcentuales de variación anual)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

<sup>a</sup> Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de).



# MEDICIÓN COMPLEMENTARIA: LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL



# Mediciones complementarias: índice multidimensional de la pobreza

---

- El índice de pobreza multidimensional integra aspectos monetarios y no monetarios del bienestar.
- Se consideran 5 dimensiones/privaciones: empleo, protección social y rezago escolar además de vivienda, servicios básicos y estándar de vida que incluye ingresos y bienes durables.
- Esta mirada complementaria reafirma que la pobreza persiste como un fenómeno estructural característico de la realidad de América Latina, a pesar de los avances logrados en la última década.



# Estructura del Índice de Pobreza Multidimensional

## Vivienda

(22.2%)

- Materiales Vivienda
- Hacinamiento 7.4% c/u
- Tenencia

## Servicios Básicos

(22.2%)

- Agua Potable
- Saneamiento 7.4% c/u
- Energía

## Educación

(22.2%)

- Logro Educativo Adultos
- Asistencia escolar 7.4% c/u
- Rezago Educativo

## Empleo y Protección Social

(11.1%)

- Desocupación 7.4%
- Protección social 3.7%

## Estándar de Vida

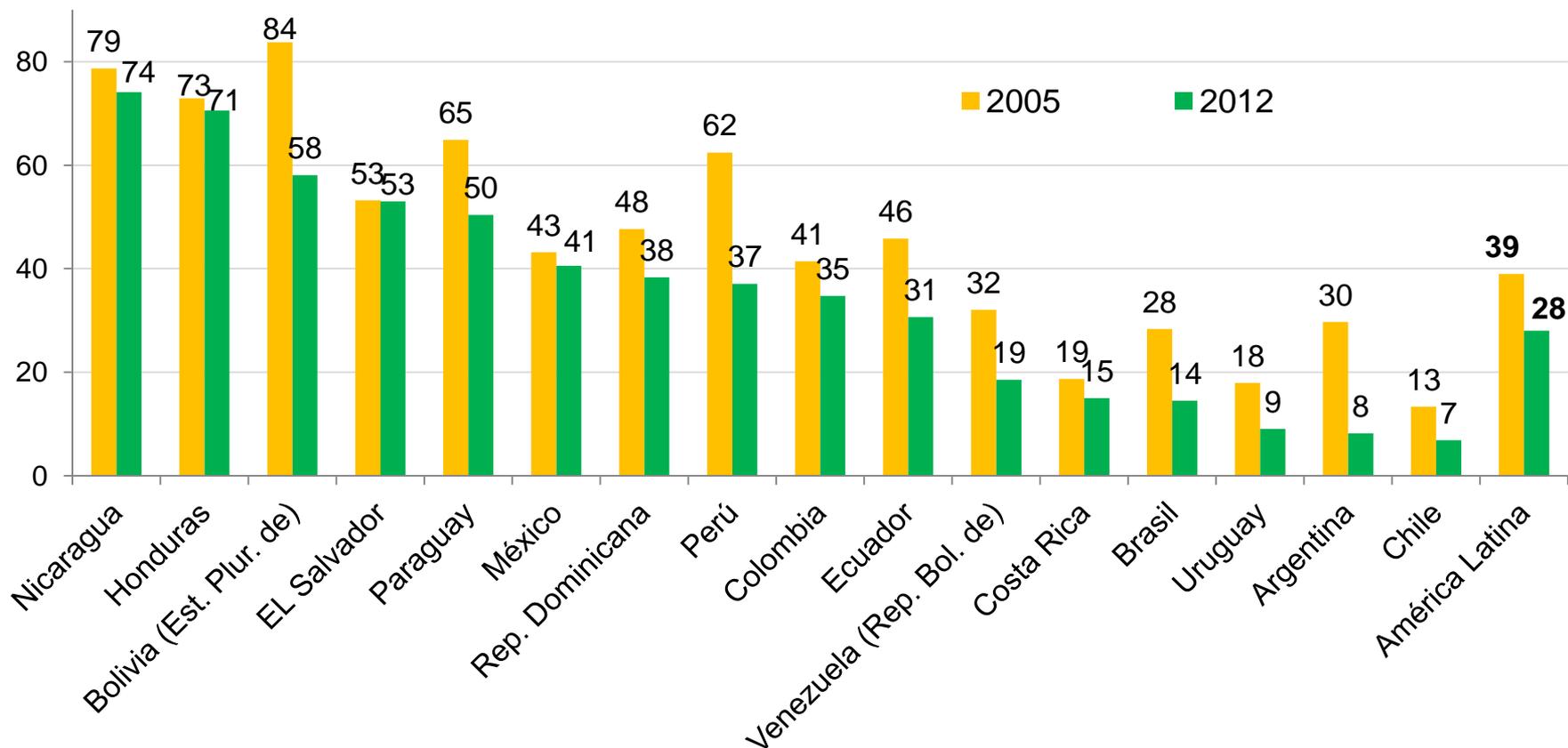
(22.2%)

- Ingresos 14.8%
- Bienes Durables 7.4%



# Entre 2005 y 2012, la pobreza multidimensional ha disminuido en todos los países, pero el porcentaje regional de la población que presenta carencias en múltiples dimensiones sigue alto

América Latina (16 países): incidencia de la pobreza multidimensional, Circa 2005 y 2012 a/  
(En porcentajes)



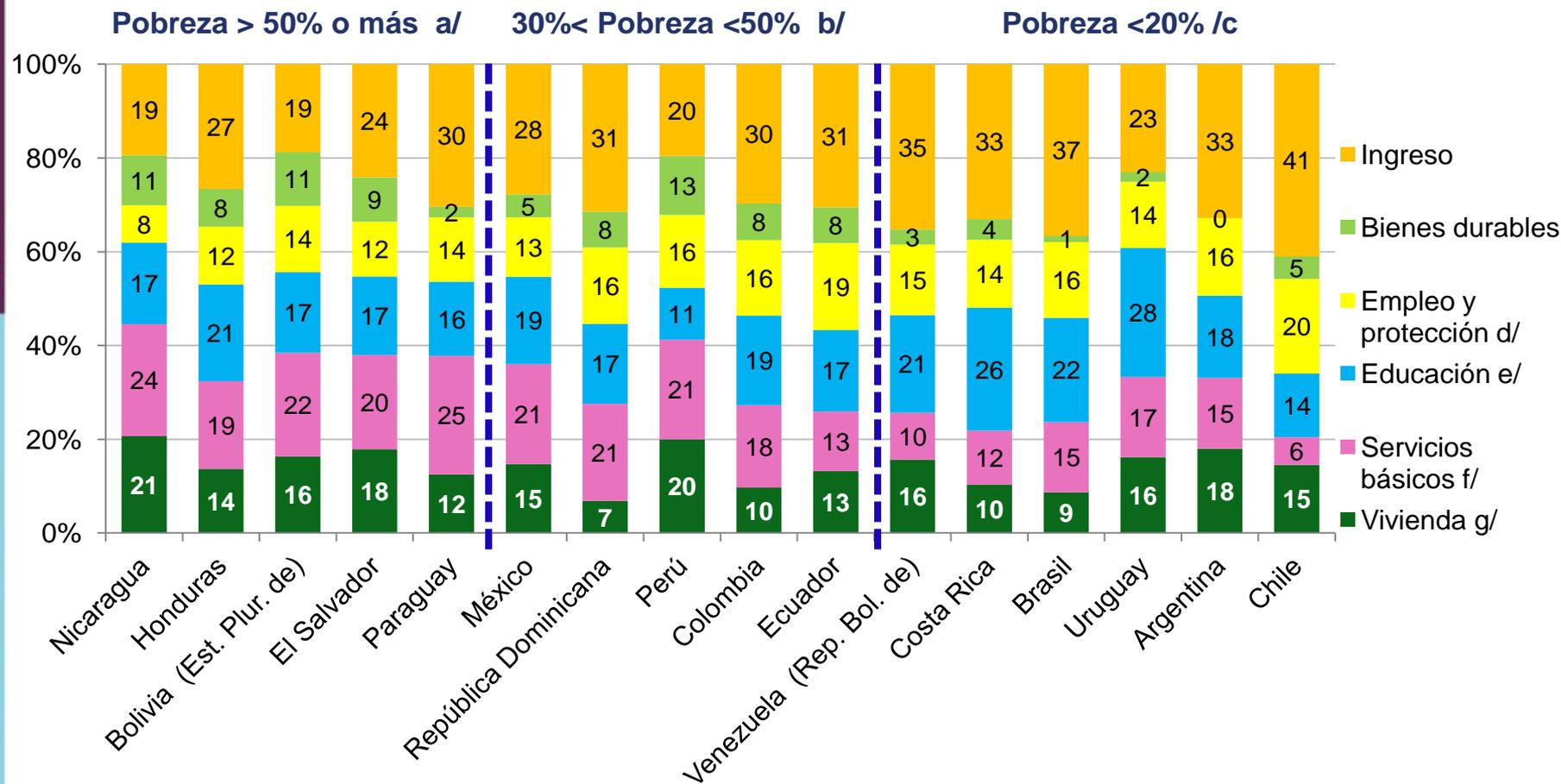
**Fuente:** CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

a/ Argentina, 2005 y 2012, áreas urbanas. Estado Plurinacional de Bolivia 2003 y 2011. Chile 2003 y 2011. Colombia 2008 y 2012. El Salvador, 2004 y 2012. Honduras 2006 y 2010. México, 2004 y 2012. Nicaragua 2005 y 2009. Paraguay 2005 y 2011. República Dominicana 2006 y 2012. Perú 2003 y 2012. República Bolivariana de Venezuela 2005 y 2012. Uruguay 2005 y 2012 áreas urbanas.



# El ingreso es la principal dimensión, seguida del empleo y la protección social, pero en los países más pobres pesan más las privaciones de vivienda y servicios básicos

América Latina (16 países): aporte relativo de las distintas dimensiones y privaciones a la pobreza total, 2012



**Fuente:** CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

**Notas:** a/ Nicaragua, Honduras, Estado Plurinacional de Bolivia, El Salvador y Paraguay. b/ México, República Dominicana, Perú, Colombia y Ecuador. c/ República Bolivariana de Venezuela, Costa Rica, Brasil, Uruguay, Argentina y Chile. d/ Empleo y protección social. e/ Logro educativo adultos, asistencia y rezago escolar. f/ Agua, saneamiento y energía. g/ Materialidad vivienda, hacimiento y tenencia insegura.

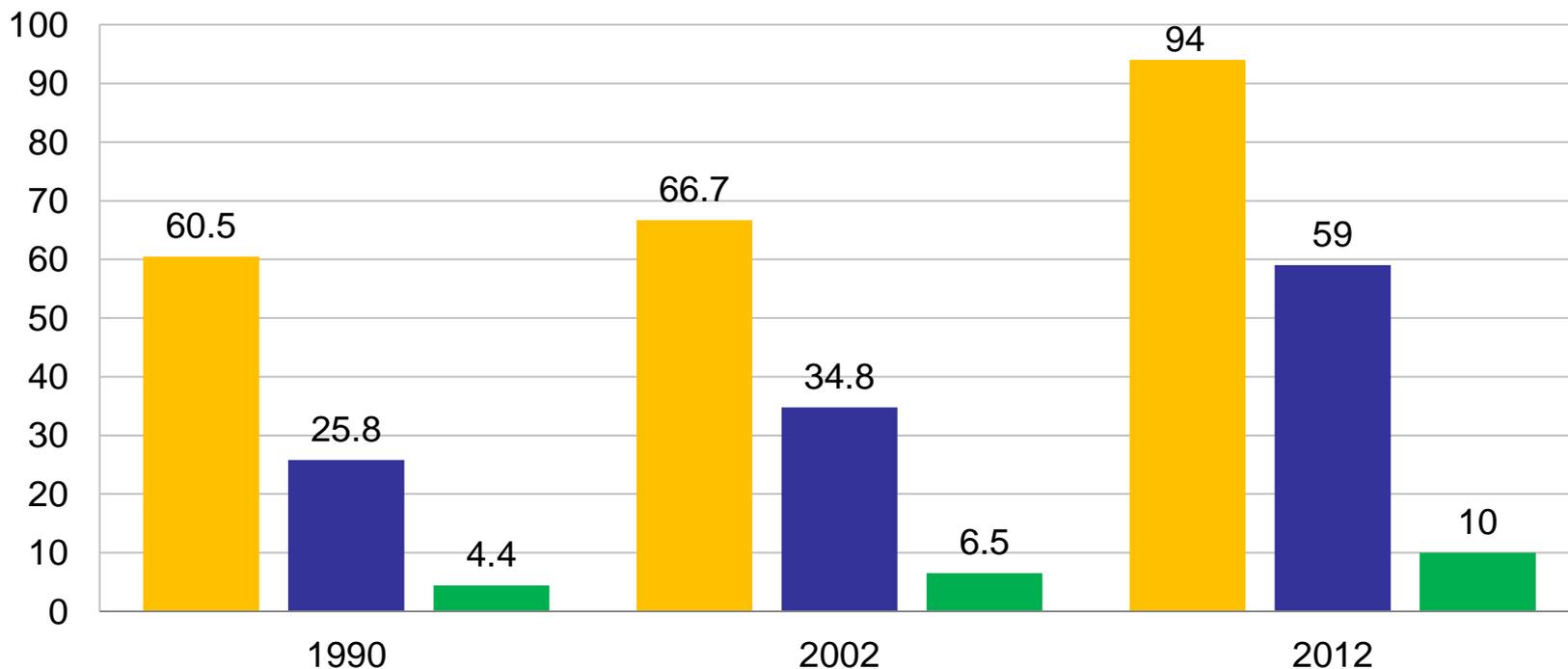




# JUVENTUD: ÁREAS CRÍTICAS PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL

# La población juvenil – 143 millones- está más escolarizada que antes

América Latina (18 países): evolución del porcentaje de jóvenes de 15 a 29 años que concluye la educación primaria, secundaria y terciaria, según grupo etario, 1990- 2012  
(En porcentajes)



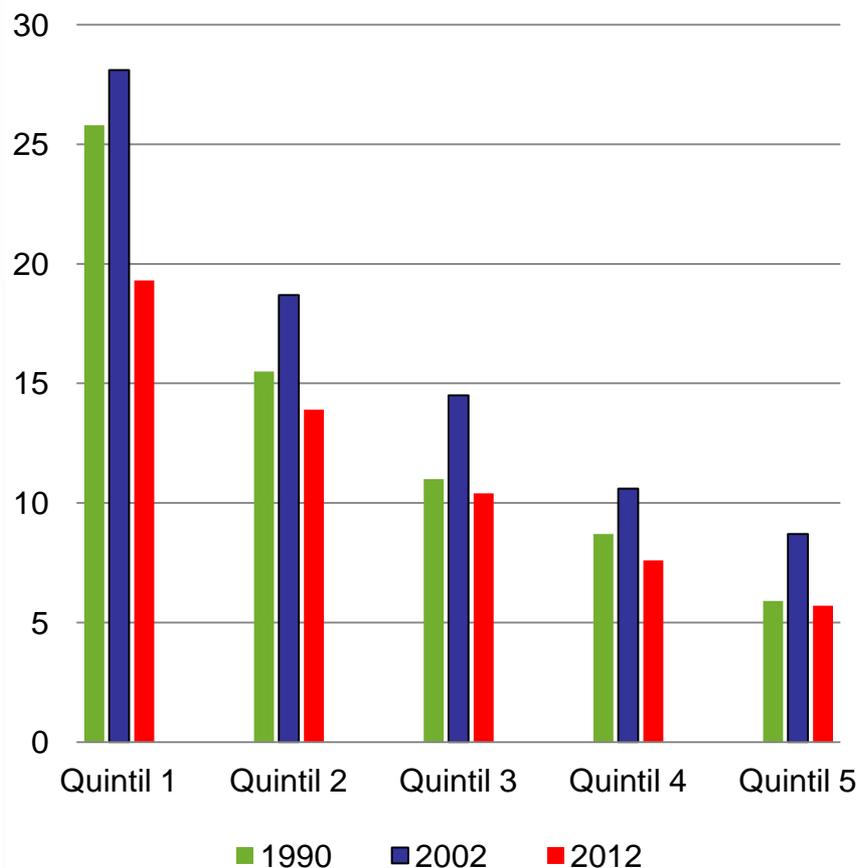
- Porcentaje de jóvenes de 15 a 19 años que concluyeron la educación primaria
- Porcentaje de jóvenes de 20 a 24 años que concluyeron la educación secundaria
- Porcentaje de jóvenes de 25 a 29 años que concluyeron la educación terciaria

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

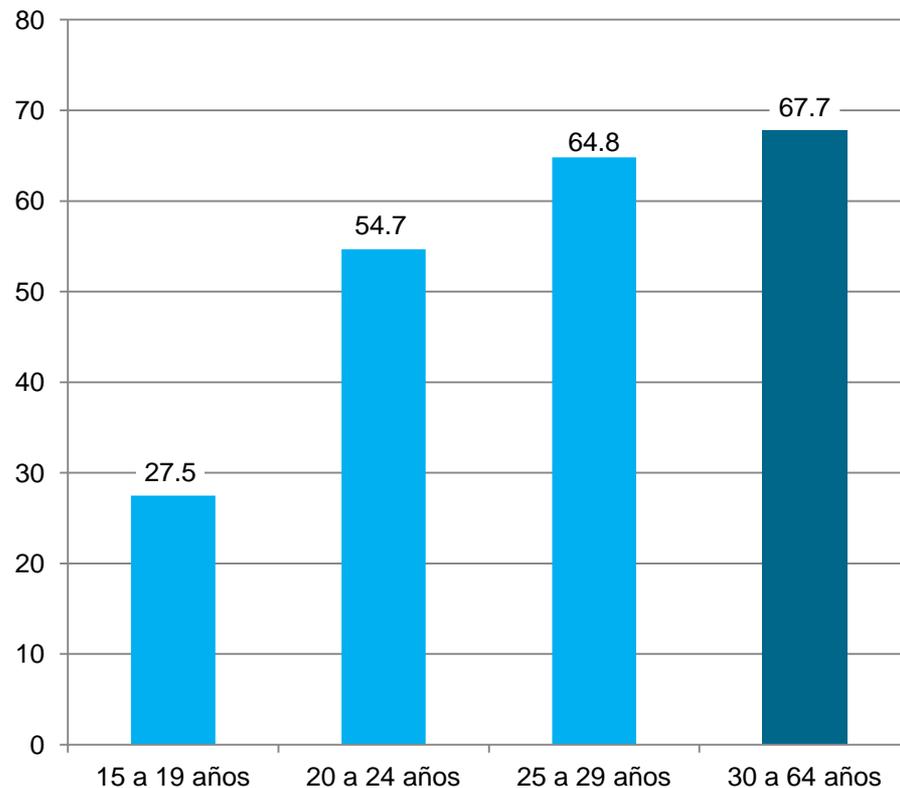


# Pero las y los jóvenes enfrentan más obstáculos de inserción laboral que los adultos: mas desempleo, menor protección social

América Latina (18 países): tasas de desempleo de personas activas de 15 a 29 años, según quintiles de ingreso per cápita, 1990, 2002 y 2012 (En porcentajes)



América Latina (18 países): población asalariada afiliada a la seguridad social, por tramos de edad, alrededor de 2012 (En porcentajes)

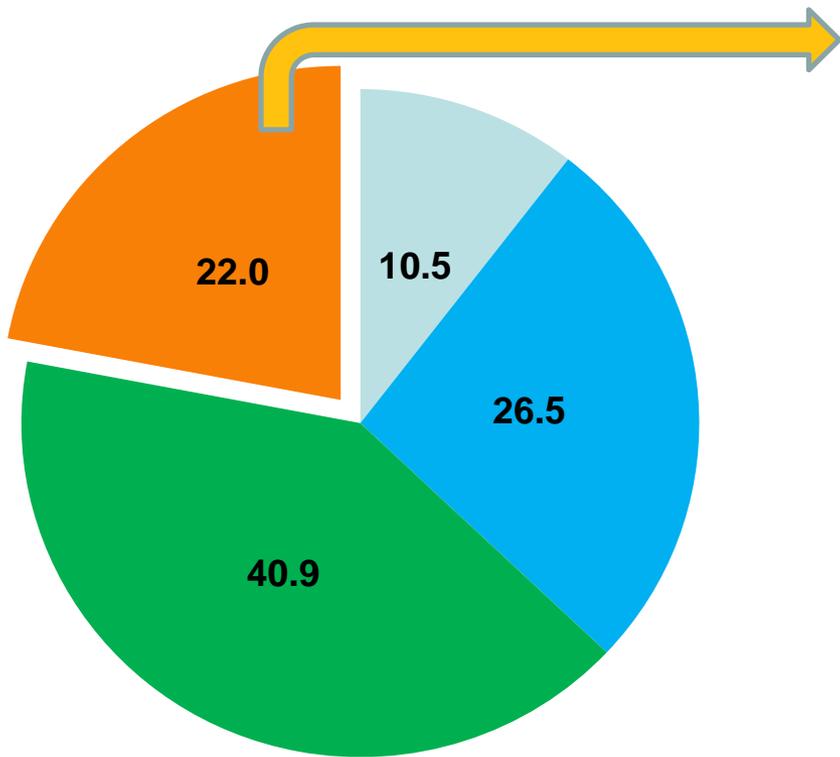


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



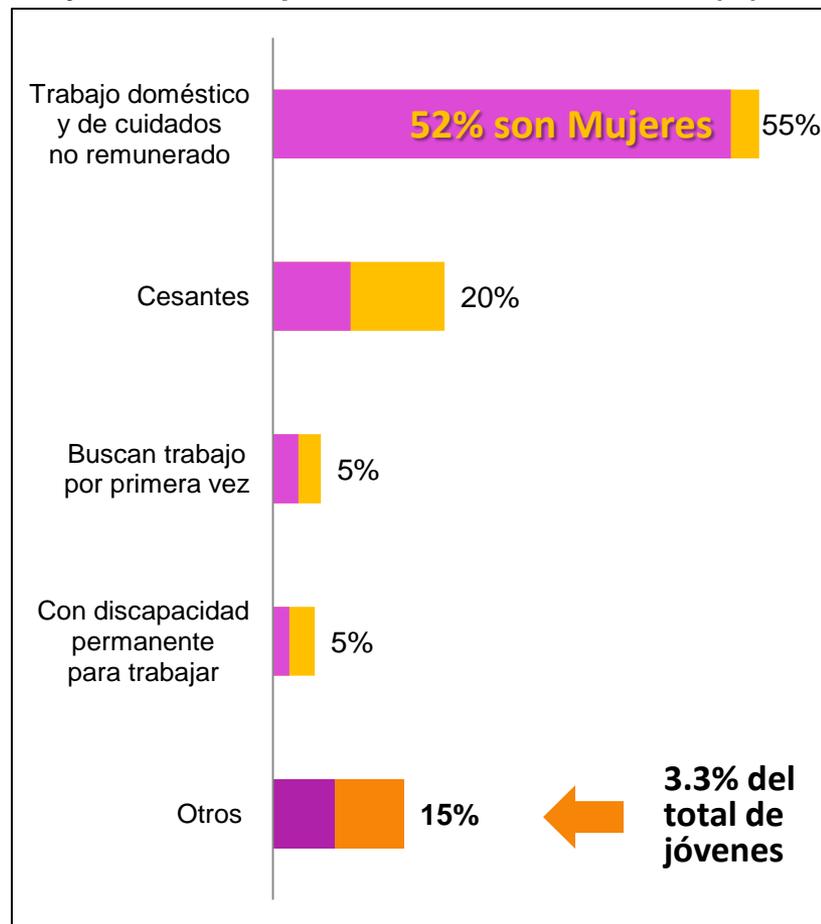
# 22% de jóvenes no están incorporados en el eje educación-empleo. Ello no implica desafección por trabajar: la mayoría son mujeres que se dedican al trabajo doméstico no remunerado.

América Latina (18 países): situación de actividad de jóvenes de 15 a 29 años, alrededor de 2012 (%)



■ Estudia y está empleado      ■ Solo estudia  
■ Solo está empleado      ■ No estudia y no está empleado

América Latina (18 países): condición de actividad de jóvenes de 15 a 29 años que no estudian y no están empleados, alrededor de 2012 (%)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

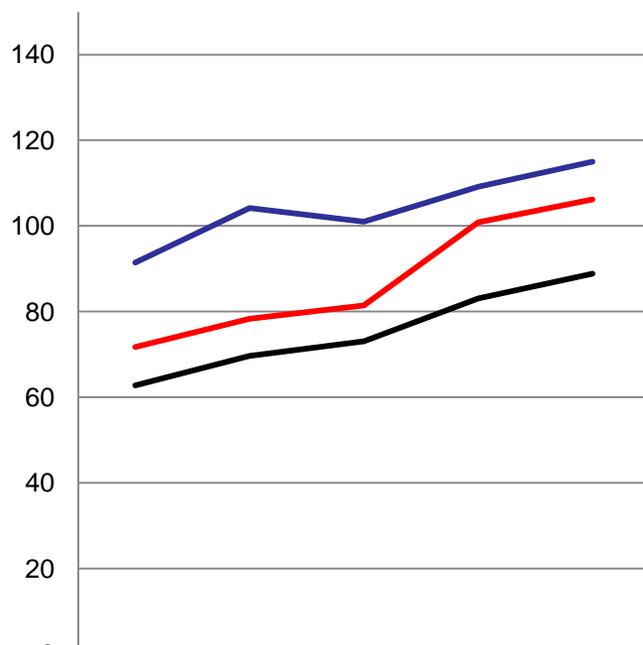
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# Si bien la mayor tasa de víctimas de homicidios se concentra en la población entre 15 y 44 años, el estigma sobre la violencia juvenil distorsiona las opciones de política pública

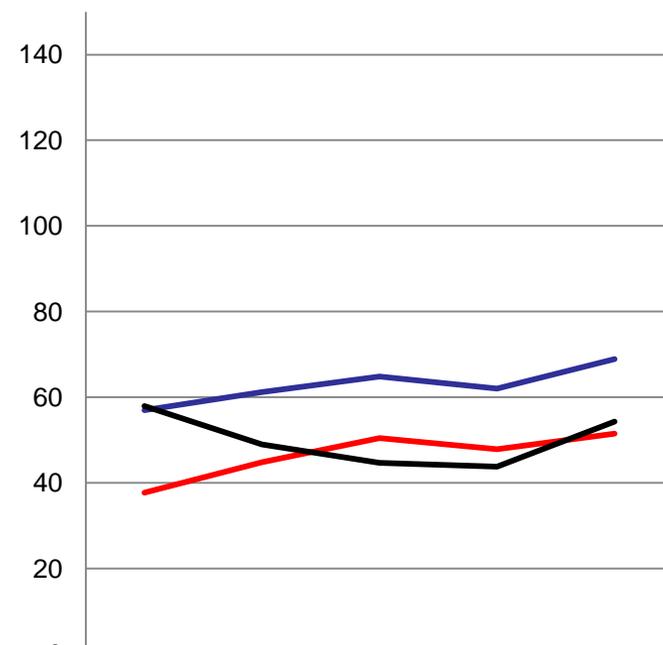
Tasa de mortalidad (muertes por 100 mil habitantes) por violencia interpersonal, según tramo de edad, 1990-2010

Guatemala



	1990	1995	2000	2005	2010
15-29 años	72	78	81	101	106
30-44 años	91	104	101	109	115
45-59 años	63	70	73	83	89

Honduras

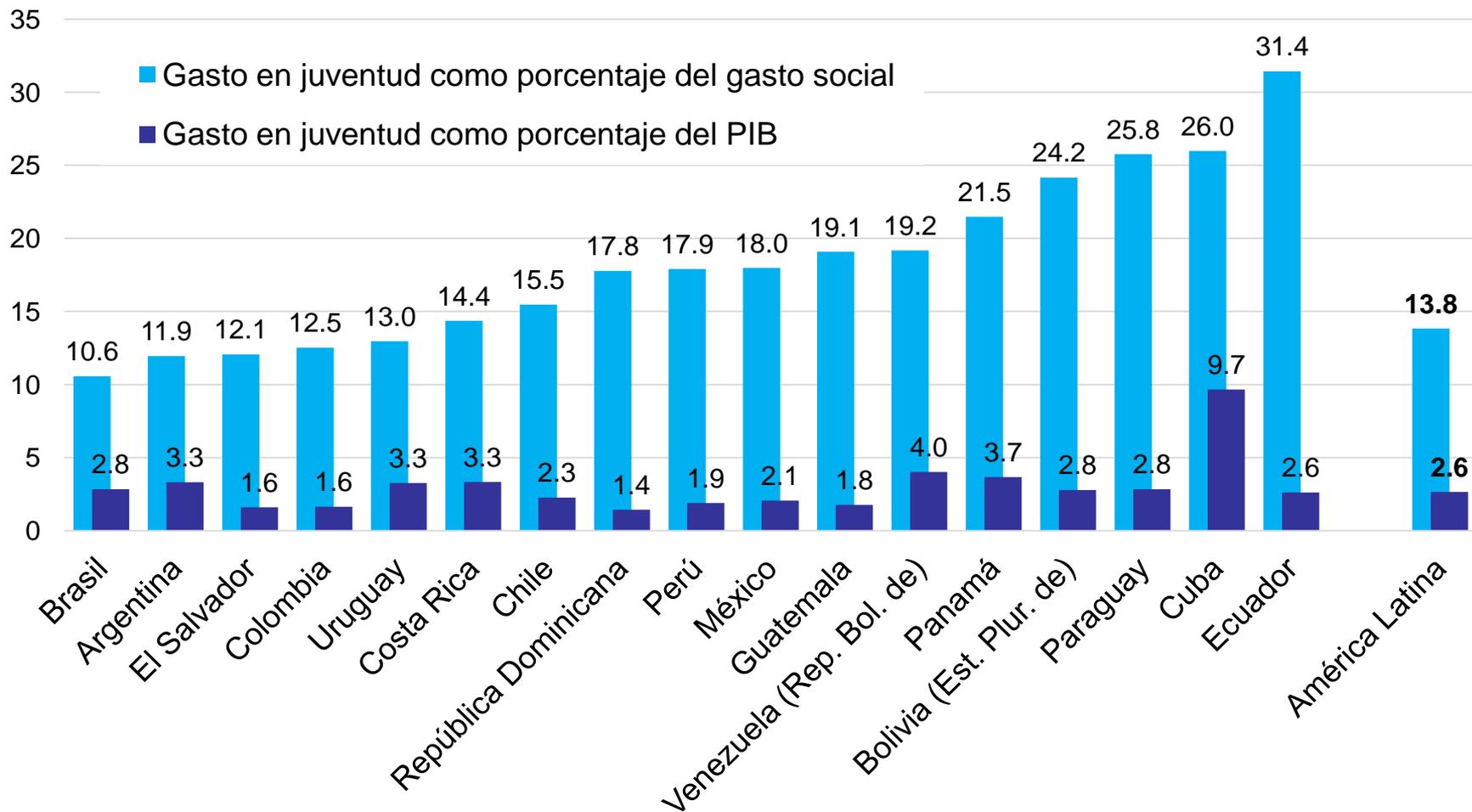


	1990	1995	2000	2005	2010
15-29 años	38	45	50	48	51
30-44 años	57	61	65	62	69
45-59 años	58	49	45	44	54



# Ser requiere invertir mas y mejor en juventud para el cambio estructural

América Latina (17 países): gasto público en juventud como porcentaje del PIB y del gasto público social



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), estimaciones a partir de la base de datos de gasto social de la misma institución, datos de UNESCO-UIS, OPS/OMS, BID y datos oficiales de los países.

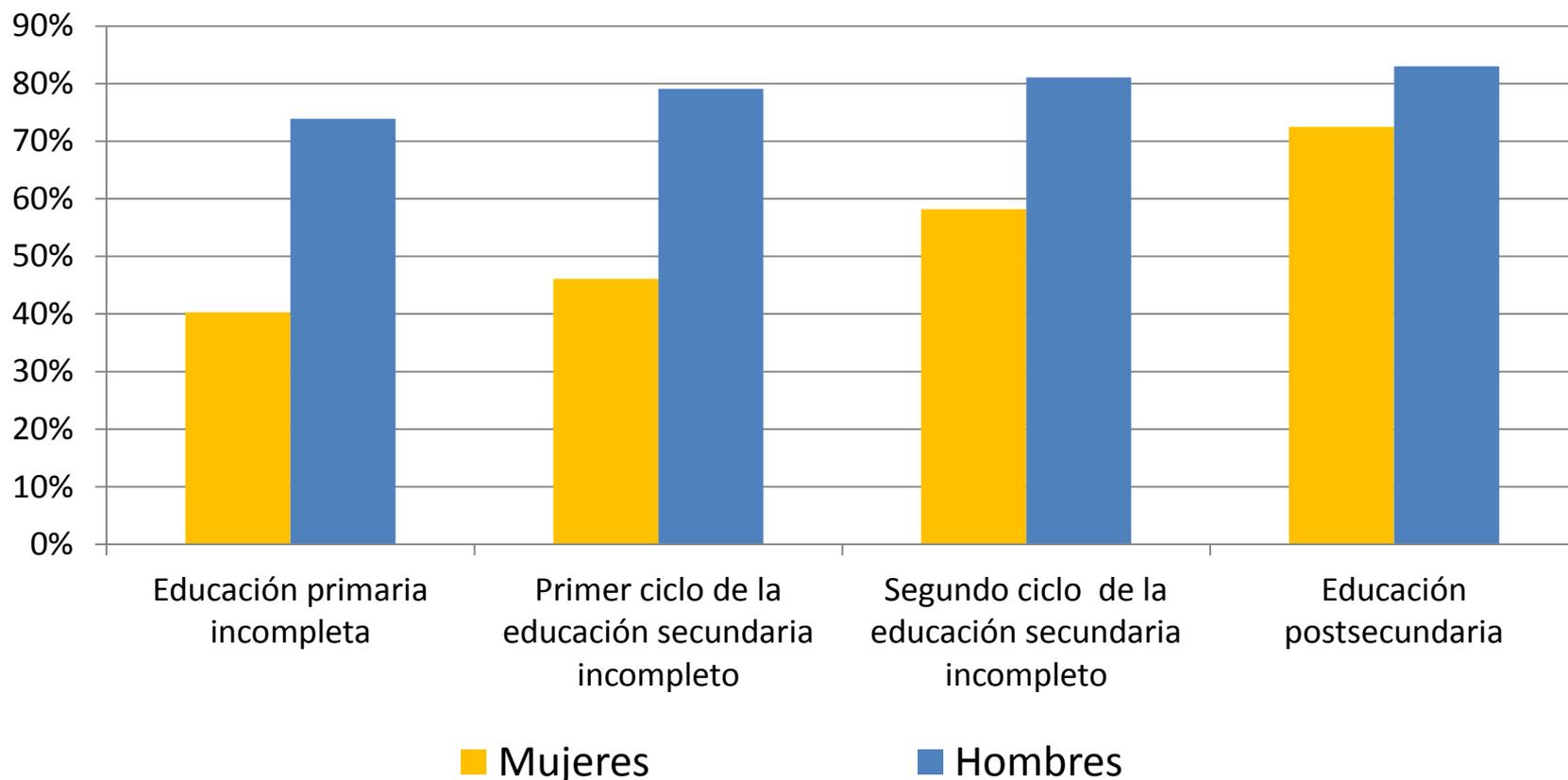


# **MAYOR Y MEJOR INSERCIÓN LABORAL DE LA MUJER TENDRÍA GRAN IMPACTO EN LA IGUALDAD**



# La desigualdad del ingreso de los hogares está vinculada con las desigualdades en la inserción laboral de hombres y mujeres por nivel educativo

América Latina (18 países): tasa de participación femenina y masculina, por nivel educativo, 2012



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# La desigualdad del ingreso de los hogares está vinculada con las desigualdades en la inserción laboral de hombres y mujeres por la demanda de cuidados

América Latina (18 países) tasa de participación de mujeres y hombres según composición del hogar, 2012  
(En porcentajes de la población de 15 a 49 años)

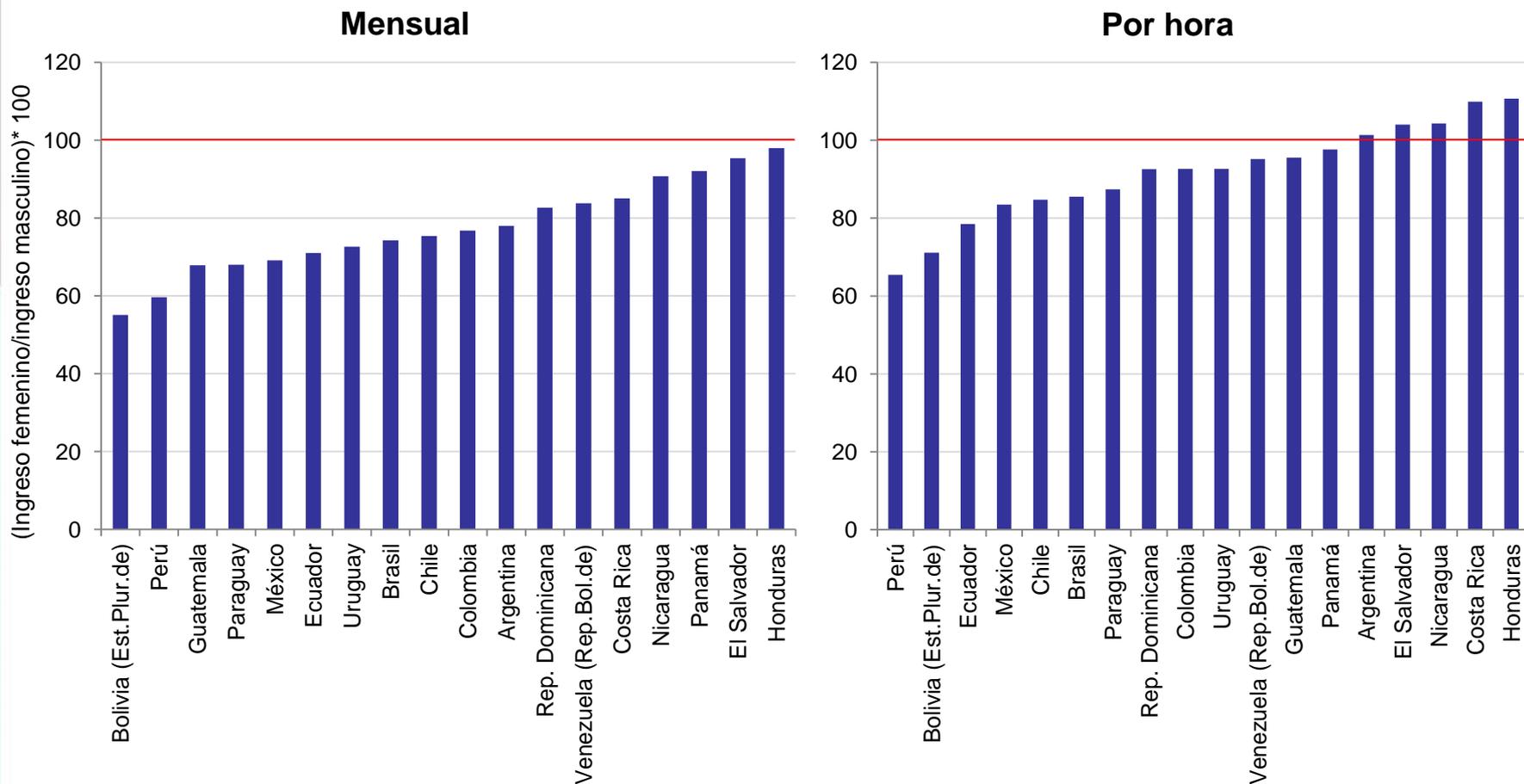
	Edad del niño más pequeño		Sin niños en el hogar
	Menos de 6 años	Entre 6 y 14 años	
Mujeres	54,3	60,9	64,2
Hombres	90,0	81,3	80,0
Mujer/hombre	60,3	74,9	80,3

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# En todos los países de la región los ingresos promedio de las mujeres son inferiores a los masculinos

América Latina (18 países): relación entre los ingresos promedio femenino y los masculino, 2012  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.



# Si se cerraran las brechas de actividad e ingresos entre hombres y mujeres, se producirían descensos en los niveles de pobreza y disminución de la desigualdad

América Latina (18 países): variación en los niveles de pobreza y desigualdad, según escenario  
(En puntos porcentuales)

País	Escenario cierre brechas de participación		Escenario cierre brechas de ingresos	
	Pobreza	Gini <sup>a</sup>	Pobreza	Gini <sup>a</sup>
Argentina	-1	-2	-1	-3
Bolivia	-5	-1	-14	-8
Brasil	-3	-2	-6	-4
Chile	-3	-2	-2	-4
Colombia	-4	-2	-9	-5
Costa Rica	-4	-2	-4	-3
Ecuador	-9	-3	-8	-4
El Salvador	-12	-3	-6	-3
Guatemala	-5	-2	-4	-2
Honduras	-7	-3	-1	-2
México	-4	-1	-5	-3
Nicaragua	-12	-4	-8	-4
Panamá	-7	-4	-6	-4
Paraguay	-6	-3	-7	-5
Perú	-6	-1	-8	-5
R. Dominicana	-6	-3	-5	-3
Uruguay	-1	-1	-2	-3
Venezuela	-4	-2	-4	-2

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones de las encuestas de hogares de los respectivos países.

<sup>a</sup> Para este caso se considera el índice de Gini por cien.

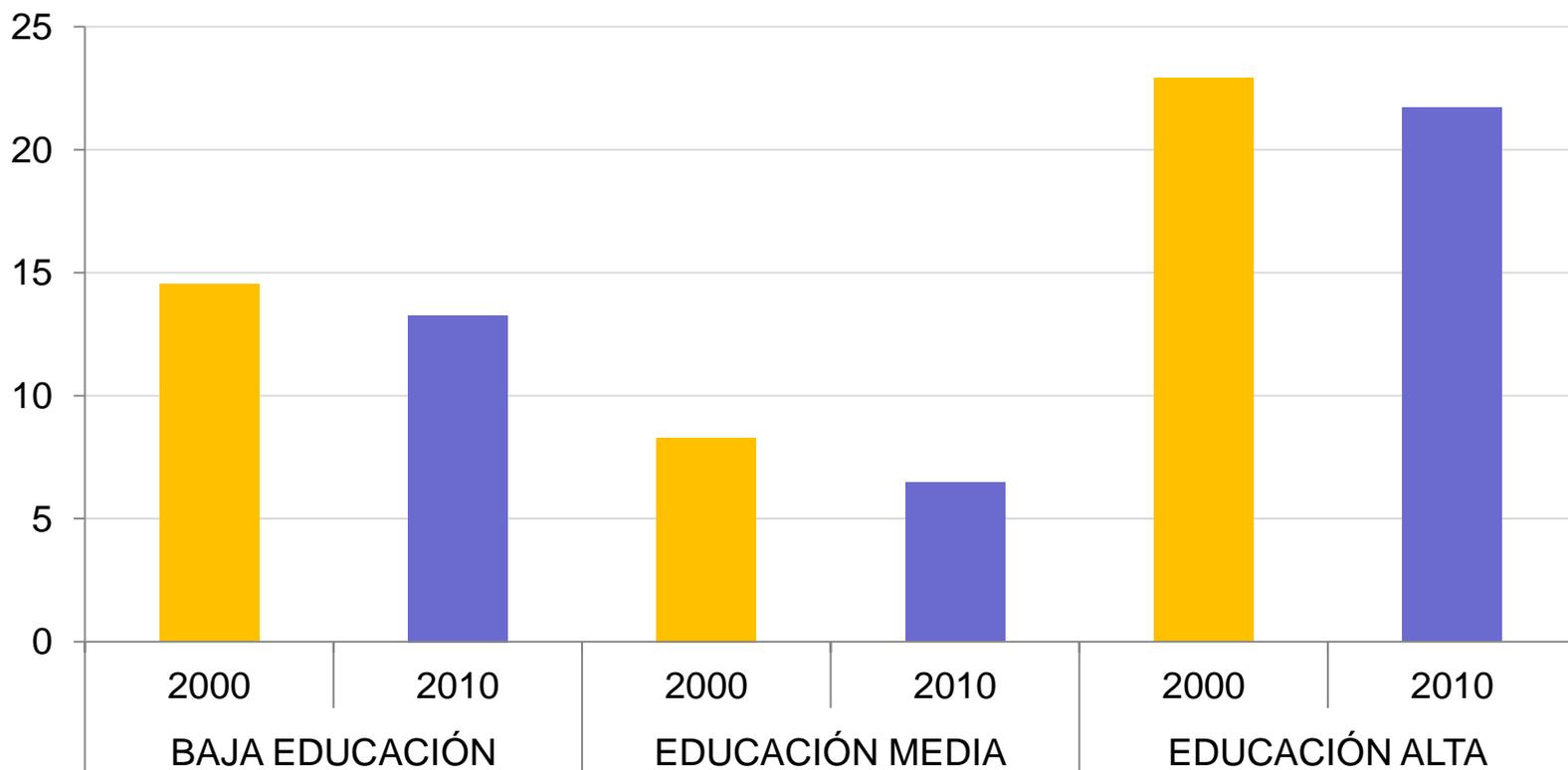


# **SEGREGACIÓN RESIDENCIAL: UNA MIRADA TERRITORIAL DE LA DESIGUALDAD EN GRANDES CIUDADES**



# En 22 ciudades la segregación residencial entre baja, media y alta educación se redujo, pero el nivel de concentración y autosegregación es mayor para los hogares con mayor educación

América Latina (22 ciudades): índice de disimilitud (por cien) según nivel educativo del jefe de hogar

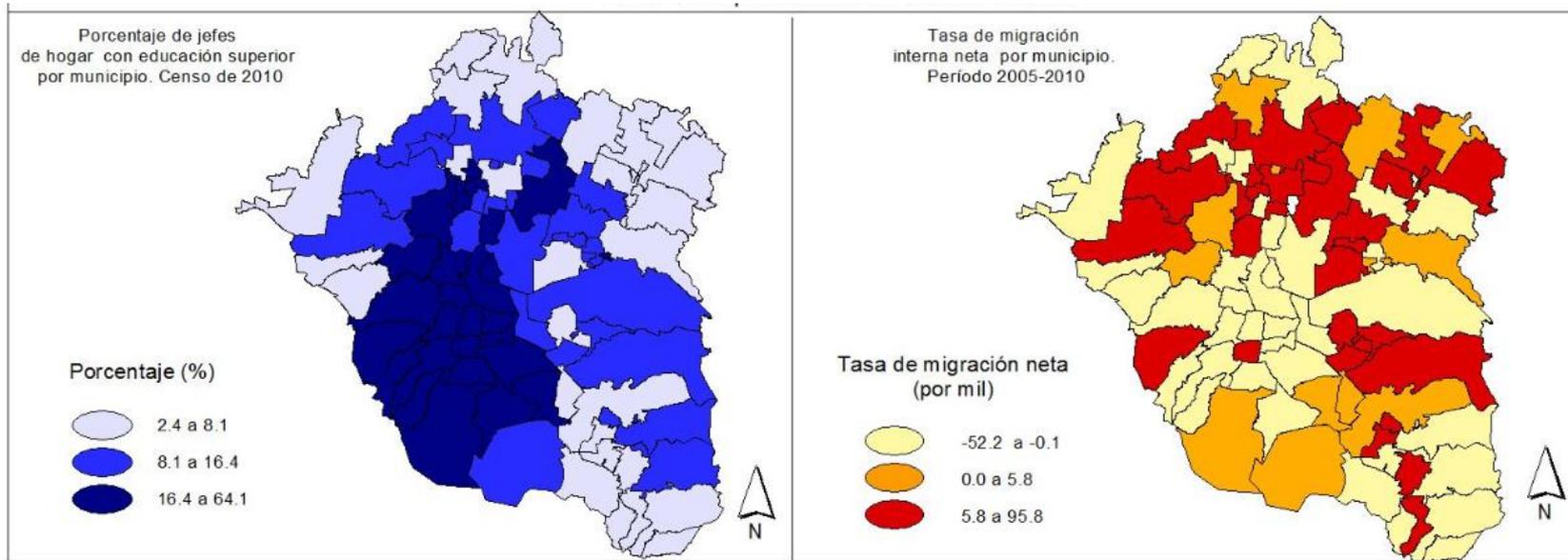


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de procesamientos especiales de microdatos censales.

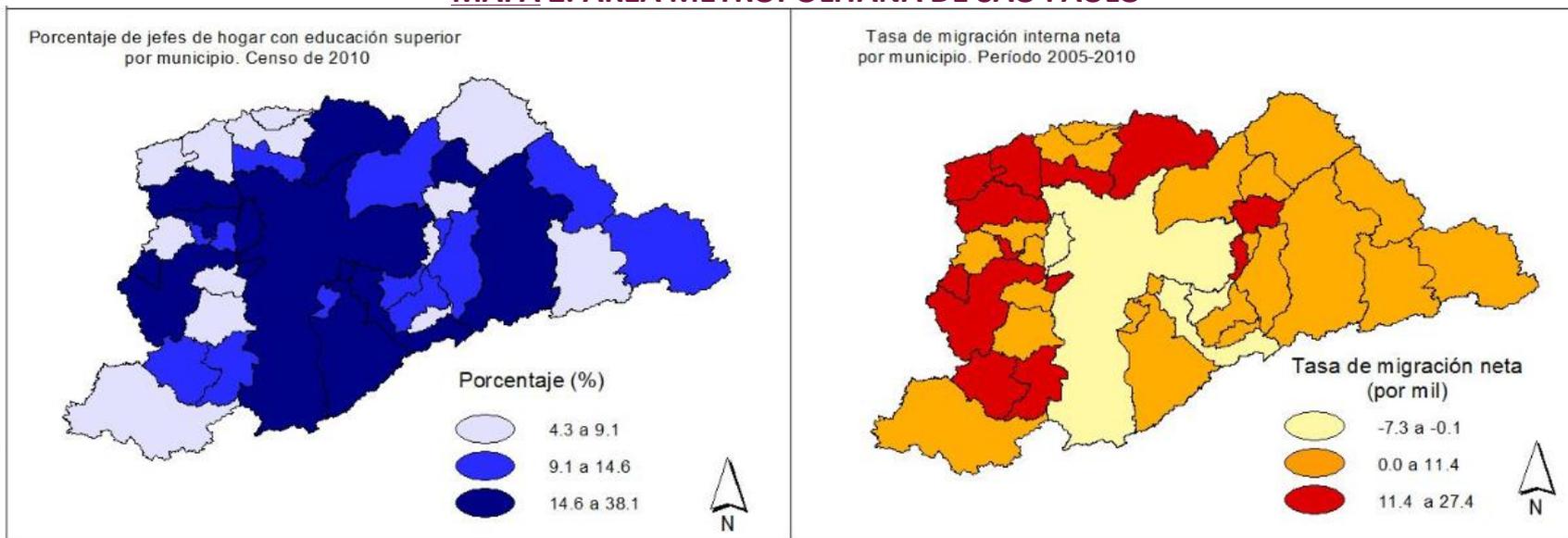


# Grandes ciudades muestran desventaja de la periferia por menor educación y mayor desafío por migración y crecimiento demográfico

## MAPA 1. ÁREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO



## MAPA 2. ÁREA METROPOLITANA DE SÃO PAULO





# CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

# En pobreza y distribución del ingreso

- La pobreza persiste como un fenómeno estructural y desde 2012 se estanca la tasa de pobreza por ingresos.
- Entre 2005 y 2012 cae la incidencia de la pobreza multidimensional.
- Se constata que la dimensión monetaria es la privación que más incide en la pobreza multidimensional.
- Se corrobora tendencia a la baja en la concentración del ingreso monetario y el aumento de los sectores medios de la población.



# La región ante una encrucijada

- Desaceleración económica en 2014 (1,1%) y proyecciones poco auspiciosas para 2015 (2,2%).
- Desde 2012 se estanca la tasa de pobreza, y los pobres extremos habrían aumentado en 5 millones.
- No se aprovechó el boom de precios ni las medidas para contrarrestar la crisis financiera.
- Los avances registrados en la reducción de la desigualdad y de brechas en materia de empleo e ingresos podrían afectarse.
- El aumento de expectativas de bienestar y consumo, la mayor promoción de derechos y las demandas de los grupos sociales frente al Estado, plantean nuevos desafíos en materia de política pública.



# Recomendaciones

- Consolidar el gasto público social como instrumento de política fiscal contracíclica con un ejercicio más eficiente
- Crear espacios para el financiamiento para el gasto social
- Diseñar una nueva generación de políticas sociales asociadas a la inversión social con instrumentos y mecanismos que aumenten su eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad
- Inversión en innovación, educación y empleo dirigida a los segmentos juveniles, generando bases sólidas para el logro de los objetivos de cambio estructural para la igualdad
- Políticas activas de cuidado y liberación de tiempo para la inserción laboral plena de las mujeres



2014



# Panorama Social

de América Latina



NACIONES UNIDAS

CEPAL