



Desarrollo sostenible
Energías renovables
Cambio climático
Pymes
Innovación
Desarrollo económico
Reforma fiscal
Gestión pública
Protección social
Inclusión social
Productividad

Memoria Final 2012 – 2014

Programa «Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social en América Latina y el Caribe»

Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo – BMZ



Memoria Final 2012 – 2014

Programa «Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social en América Latina y el Caribe»

Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo – BMZ

Prólogo



La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ, por sus siglas en alemán) mantienen una larga y fructífera relación de cooperación de más de 35 años. Durante más de tres décadas, ambas instituciones han trabajado conjuntamente en el análisis y la generación de conocimiento, en el posicionamiento de temas emergentes e innovadores en la agenda regional y en el fortalecimiento de la capacidad regional y nacional para abordar los desafíos del desarrollo de América Latina y el Caribe.

Los programas de cooperación han buscado incidir en la agenda del desarrollo, tanto regional como global, y fomentar la cohesión social y el desarrollo sostenible en la región incorporando la dimensión económica, social y ambiental.

La cooperación CEPAL-BMZ se consolidó en el año 2003 cuando se forjó una *alianza estratégica* basada en valores compartidos y en la búsqueda de beneficios mutuos. A partir de este momento, las modalidades de cooperación y las tendencias temáticas se tradujeron en programas plurianuales con un fuerte enfoque hacia la eficacia en el logro de resultados de desarrollo.

Como socios estratégicos la CEPAL y el BMZ se complementan de forma sinérgica. La CEPAL aporta una base analítica y de información reconocida por los países, en temas económicos, sociales y medioambientales, sobre los cuales basa sus recomendaciones de políticas públicas. Así también, responde a las necesidades de los estados miembros brindando asesoría técnica y capacitación, las cuales, impulsan procesos de aprendizaje sobre mejores e innovadoras políticas y programas de desarrollo. En este sentido, la CEPAL proporciona una importante plataforma regional para la discusión de políticas públicas y el intercambio de experiencias regionales e internacionales.

El BMZ por su parte, no solo apoya a la CEPAL con experiencias temáticas actuales de Alemania y Europa en el marco de las actividades temáticas del programa, sino que además facilita la vinculación de las actividades del programa de cooperación con otros programas y proyectos bilaterales de la cooperación alemana en los países latinoamericanos. Adicionalmente, brinda un acceso privilegiado a experiencias y conocimientos, tanto institucionales como técnicos de la cooperación bilateral de Alemania, facilitando el diálogo y la cercanía entre América Latina y el Caribe con Alemania.

Esta enriquecedora colaboración ha permitido posicionar en la agenda pública regional temas innovadores y relevantes para un desarrollo sostenible. Así, en los últimos años, se ha hecho un énfasis especial en las actividades relacionadas con el cambio climático, las energías renovables, la innovación tecnológica en el área productiva, la protección social, la igualdad y las reformas fiscales, entre otros temas.

En el presente documento se destacan los resultados y los impactos alcanzados en el marco del programa “Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social en América Latina y el Caribe” implementado entre los años 2012 y 2014. Dentro de este programa se abarcan temas de gran relevancia para la región, como el cambio climático y la reducción de la desigualdad. De esta manera, buscamos apoyar a los gobiernos nacionales en el diseño de instrumentos para implementar reformas estructurales que fomenten la cohesión social y las transformaciones económicas y sociales que impulsen la construcción de sociedades más justas, con mayor equidad y sostenibilidad.

Las actividades y resultados descritos en la presente memoria dan cuenta de una alianza estratégica que ha crecido y se ha intensificado con los años y que continúa nutriéndose del conocimiento y de las experiencias provenientes de los países y de la cooperación internacional.

El objetivo que mueve esta cooperación es continuar acompañando a los países de América Latina y el Caribe en sus esfuerzos por crecer con igualdad y sostenibilidad.



Alicia Bárcena
Secretaría Ejecutiva
Comisión Económica para América Latina
y el Caribe, CEPAL



Christiane Bögemann-Hagedorn
Directora para América Latina
Ministerio de Cooperación Económica y
Desarrollo de Alemania, BMZ

Índice

Siglas	8
Introducción	10
COMPONENTE 1	
Cambio climático: oportunidades para sendas de desarrollo bajas en carbono	
Tema 1-1: REDD+ y sendas de desarrollo bajo en carbono	16
Tema 1-2: Política fiscal y cambio climático	22
Tema 1-3: Innovación y desarrollo productivo en el contexto del cambio climático	28
Tema 1-4: Energías sostenibles en América Latina y el Caribe	34
COMPONENTE 2	
La nueva ecuación entre Estado, mercado y sociedad para la igualdad y sostenibilidad ecológica	
Tema 2-5: Promover un pacto fiscal para un crecimiento con igualdad	40
Tema 2-6: Promover un pacto social para una protección social más inclusiva	46
Tema 2-7: Reformas fiscales para fortalecer la cohesión social en América Latina	52
TEMAS ADICIONALES	
Tema A-1: Inserción de PYMES agroindustriales en las cadenas globales de valor en Centroamérica	58
Tema A-2: Reducción de la huella de carbono en el Caribe	62
Tema A-3: Gestión pública y planificación para un desarrollo sustentable en ALC	66
Tema A-4: Inclusión de las mujeres en empleos de calidad	70
Fondo para temas del futuro	73
Cooperaciones	75
Perspectiva	79
Anexos	80

Índice de gráficos

Gráfico 1: Emisiones de GEI por sector en América Latina y el Caribe, 2011	20
Gráfico 2: Componentes y beneficios de una reforma fiscal ambiental (RFA)	25
Gráfico 3: Inversión en investigación y desarrollo como porcentaje de PIB, 2009	29
Gráfico 4: Proporción de energías renovables en la generación de electricidad en América Latina	36
Gráfico 5: Objetivos e instrumentos de la política fiscal	41
Gráfico 6: Total de recaudación tributaria como porcentaje del PIB en América Latina y la OECD, 1990–2012.	42
Gráfico 7: América Latina y el Caribe (21 países): evolución de la participación del gasto social en el gasto público total y del gasto público total en el PIB, 1992–1993 a 2010–2011	47
Gráfico 8: Metodología para el fortalecimiento de cadenas de valor.	59
Gráfico 9: Características de los mercados de energía en algunos países del Caribe	63
Gráfico 10: Funciones e instrumentos de la planificación para el desarrollo.	67
Gráfico 11: Factores de éxito de la cooperación entre el BMZ y la CEPAL que potencian los beneficios para los países de América Latina y el Caribe	77

Siglas

@LIS2	Alliance for Information Society 2 (Alianza para la Sociedad de la Información 2)
ADEME	Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie (Agencia del Medio Ambiente y de la Administración de Energía de Francia)
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
ALC	América Latina y el Caribe
AMPYME	Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Panamá)
ANII	Agencia Nacional de Investigación e Innovación (Uruguay)
ARPEL	Asociación Regional de Empresas del Sector Petróleo, Gas y Biocombustibles en Latinoamérica y el Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIEE	Base de Indicadores de Eficiencia Energética
BMZ	Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania)
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CARICOM	Caribbean Community (Comunidad del Caribe)
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas
CGAIR	Consortio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola
CIAT	Centro Interamericano de Administraciones Tributarias
CIER	Comisión de Integración Energética Regional
CORFO	Corporación de Fomento de la Producción (Chile)
COP 20	20th session of the Conference of the Parties (Vigésima Conferencia de las Partes)
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
CRP	Consejo Regional de Planificación
DESCA	Desarrollo Económico Sostenible en Centroamérica
DEval	Deutsches Evaluierungsinstitut der Entwicklungszusammenarbeit (Instituto Alemán de Evaluación de la Cooperación para el Desarrollo)
DIE	Deutsches Institut für Entwicklungspolitik (Instituto Alemán de Desarrollo)
CRP	Consejo Regional de Planificación
DNP	Departamento Nacional de Planeación (Colombia)
EEF	Europäischer Entwicklungsfonds (Fondo Europeo para el Desarrollo)
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura)
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional)
IBFD	International Bureau of Fiscal Documentation (Agencia Internacional de Documentación Fiscal)

IC	Infraestructura de Calidad
IDRC	International Development Research Centre (Centro de Investigación para el Desarrollo)
ILAS-CASS	Instituto de Estudios de Latinoamérica de la Academia China de Ciencias Sociales
ILPES	Instituto Latinoamericano y Caribeño de Planificación Económica y Social
INAMU	Instituto Nacional de la Mujer (Panamá)
IPACC	Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático (Programa GIZ Perú)
IPEA	Instituto de Investigación Económica Aplicada (Brasil)
ITC	International Tax Compact (Pacto Fiscal Internacional)
LED	Light Emitting Diodes (Diodos Emisores de Luz)
MINCyT	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva (Argentina)
MINEC	Ministerio de Economía (El Salvador)
MINECO	Ministerio de Economía (Guatemala)
MINVU	Ministerio de Vivienda y Urbanismo (Chile)
OEA	Organización de los Estados Americanos
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico)
OLADE	Organización Latinoamericana de la Energía
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PIB	Producto Interno Bruto
PIEEQ	Plan Integral de Eficiencia Energética para Quito
PNUMA	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PPP	Public Private Partnership (Asociación Público-Privada)
PPCDAm	Plan de Acción para la Prevención y Control de la Deforestación en la Amazonía Legal
PTB	Physikalisch-Technische Bundesanstalt (Instituto Nacional de Metrología de la República Federal de Alemania)
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
REDD	Reduced Emissions from Deforestation and Forest Degradation (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques)
REM	REDD Early Movers
RIPSO	Red Interamericana de Protección Social
SAT	Servicio de Administración Tributaria (México)
SEDEMA	Secretaría del Medio Ambiente (México, D.F.)
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SPSU	Sistema de Protección Social Universal
TICs	Tecnologías de Comunicación e Información
UIA	Unión Industrial Argentina
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático)
UNICEF	United Nations Children's Fund (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia)
UTE	Unión Transitoria de Empresas (Argentina)
WEC	World Energy Council (Consejo Mundial de la Energía)
ZEW	Zentrum für Europäische Wirtschaftsforschung (Centro para la Investigación Económica Europea)

Introducción

Una gran parte de los países en América Latina y el Caribe (ALC) muestran hoy en día economías más fuertes e integradas, menos pobreza, democracias más consolidadas, así como estados que han asumido mayores responsabilidades en la protección social. Sin embargo, aún se plantean múltiples desafíos a la región para sostener y ampliar estos avances. En cuanto a la sostenibilidad económica, los países latinoamericanos y caribeños enfrentan importantes retos de cara a una fase menos dinámica, debido a un modelo económico poco diversificado y a una persistente debilidad estructural en los sistemas de innovación y productividad. Por otro lado, el crecimiento económico no ha logrado beneficiar a todos los sectores de la población, por lo que la región sigue siendo la más desigual del mundo. Relacionado con esto, se encuentran los altos niveles de vulnerabilidad social y económica, los cuales en combinación con la ausencia de pactos sociales y fiscales, constituyen un riesgo para la cohesión social. Adicionalmente, los problemas ambientales se agravan cada vez más a causa de un modelo económico basado principalmente en la explotación de recursos naturales no renovables. Asimismo, el incremento significativo del consumo de energía y la gran dependencia de las economías de la región de fuentes de energías fósiles, produce cada vez mayores niveles de emisiones de carbono provocando impactos adversos en el clima.

A partir de estos desafíos, el objetivo del programa de cooperación CEPAL-BMZ/GIZ “Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social”, se centró en fortalecer a los gobiernos nacionales de la región en el desarrollo de reformas para fomentar las transformaciones estructurales que tomen en cuenta las implicaciones sobre el clima y la cohesión social. Para el logro de estos objetivos, el programa se dividió en dos componentes y siete temas específicos. Durante los primeros meses de la ejecución, el programa tuvo la oportunidad de ampliarse con cuatro temas adicionales financiados por el Fondo Europeo para el Desarrollo. El programa fue ejecutado entre julio 2012 y junio 2014 por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ) por encargo del BMZ.

En detalle, el primer componente del programa **Cambio climático: oportunidades para sendas de desarrollo bajas en carbono**, promovió estrategias nacionales y subnacionales para avanzar hacia una senda de crecimiento bajo en carbono. Por un lado, las actividades se focalizaron en acompañar a los gobiernos en el desarrollo de estrategias nacionales de conservación y uso sostenible de bosques vía el mecanismo REDD+ (Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation), así como en promover medidas concretas de crecimiento urbano bajo en carbono. Por otro lado, este componente impulsó la política fiscal como herramienta para reducir las emisiones y facilitar la adaptación a nuevas condiciones climáticas. Adicionalmente, se promovieron políticas y medidas concretas que fomentan el uso de energías renovables y la eficiencia energética. Por último, dada la relevancia de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en el logro de un desarrollo bajo en carbono, se fomentó la innovación e incorporación de tecnologías sustentables en este sector.

El segundo componente **La nueva ecuación entre Estado, mercado y sociedad para la igualdad y sostenibilidad ecológica**, fomentó reformas fiscales y sociales. Para ello, el componente se enfocó en tres líneas de trabajo. En primer lugar, se promovieron medidas de reformas en política fiscal dirigidas a lograr una distribución más equitativa de los ingresos y del bienestar. Segundo, se buscó mejorar las políticas públicas e instrumentos para promover pactos sociales. Finalmente, se apoyó a las administraciones tributarias nacionales en la adecuación de las normativas tributarias frente a los desafíos de una economía globalizada. En conjunto, los múltiples temas y actividades mantuvieron la meta colectiva de fortalecer políticas dirigidas a favorecer la cohesión social y la reducción de desigualdades.

Con los **Temas adicionales**, el programa tuvo la oportunidad de ampliar y profundizar otras actividades en el Caribe y en Centroamérica. En América Central se trabajó en la redefinición de políticas que permiten una mayor integración de las PYMES en las cadenas de valor agroindustriales. Asimismo, se promovió una mayor participación del sec-



Edificio de la CEPAL en Santiago de Chile.

tor privado en el fortalecimiento de las mismas. Además, se trató el tema de la inclusión de las mujeres en empleos de calidad en Centroamérica. En el Caribe, se promovió el uso de energía renovable y la eficiencia energética, así como el mejoramiento de la gestión pública y la planificación para un desarrollo sostenible de la región.

Adicionalmente a los componentes mencionados, el programa dispuso de un **Fondo futuro**, el cual permitió financiar actividades en temas emergentes y de gran relevancia temática y política, tanto a nivel global como regional. A través de este Fondo, se logró intensificar la cooperación estratégica entre la CEPAL y el BMZ.

El programa da continuidad a varios temas tratados en el marco del programa “Fomento del desarrollo sostenible y de la cohesión social: inversiones en bienes públicos regionales”, implementado por la GIZ y la CEPAL entre el año 2010 y 2012. Estos temas son la mitigación y la adaptación

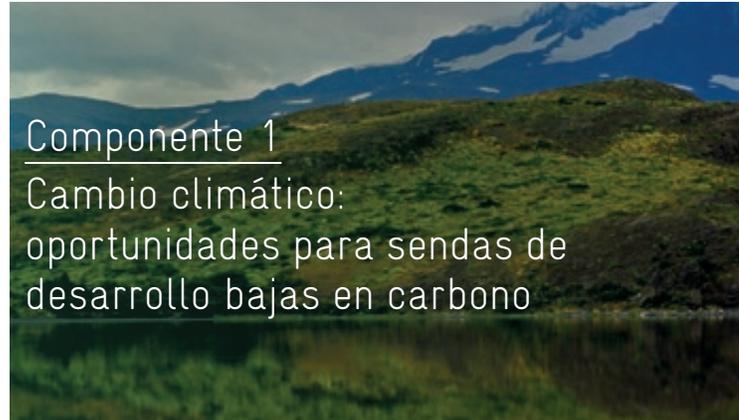
a los impactos del cambio climático, el desarrollo de energía renovable y la eficiencia energética, y la renovación de pactos sociales y fiscales. Esto ha permitido que el programa profundice iniciativas, discusiones y cambios ya impulsados en el marco del programa anterior, ampliando de esta manera su impacto. Para este efecto, se hizo énfasis en el fortalecimiento de la capacidad individual e institucional de las organizaciones nacionales. Como primer paso, se elaboró una serie de estudios e investigaciones, tanto regionales como nacionales, para analizar la situación actual. En base a esto, se formularon recomendaciones para diseñar instrumentos y medidas que fomentan la cohesión social y un desarrollo bajo en carbono. El fin de estos análisis y estudios es que los gobiernos dispongan de información relevante que les facilite la toma de decisiones. Los resultados de los estudios fueron presentados y discutidos de manera participativa con expertos y tomadores de decisión de la región a través de seminarios y talleres. De esta manera, se facilitó la difusión de los conocimientos gene-

rados, así como la creación de redes. Además, se abrieron espacios para el intercambio de mejores prácticas nacionales e internacionales con la finalidad de promover la cooperación Sur-Sur. Asimismo, para desarrollar la capacidad técnica de los países para superar los obstáculos identificados para el desarrollo sostenible de la región. Finalmente, la asistencia técnica permitió al programa acompañar y asesorar directamente a algunos países de ALC en el diseño e implementación de nuevos instrumentos y medidas que promueven un desarrollo bajo en carbono y que fomentan la cohesión social. En algunos casos, se logró la incorporación de estas recomendaciones en estrategias y en planes nacionales que se encuentran actualmente en proceso de implementación.

El establecimiento de vínculos y sinergias con otros socios y proyectos de la cooperación alemana fue de particular relevancia para el programa. En este sentido, se establecieron relaciones de colaboración con diferentes iniciativas, buscando enriquecer el intercambio de información y conocimiento, de los procesos de elaboración de estudios y la organización de seminarios, así como de la realización de misiones de asistencia técnica. Por la relevancia del tema, esta memoria incluye un capítulo sobre **Cooperaciones**, en el que se describen las actividades más importantes en los diferentes ámbitos de acción del programa.

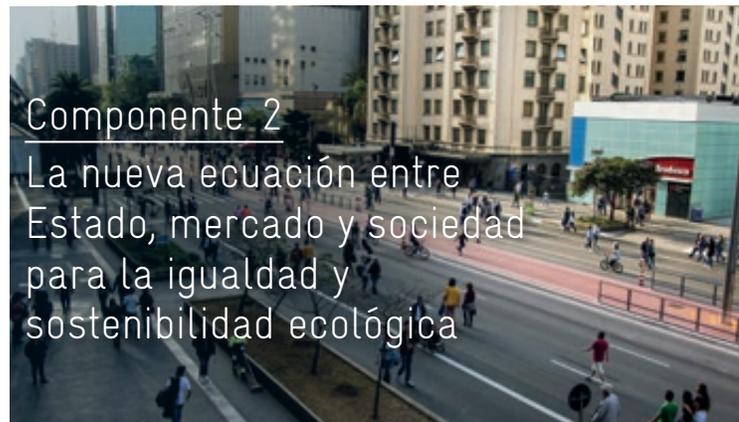
Desde julio 2014 la alianza entre la CEPAL y el BMZ se expresa a través del programa “Cambio estructural para un desarrollo sostenible e inclusivo en América Latina y el Caribe”, que aborda los temas siguientes: Cambio estructural, sistemas de protección social, reforma fiscal ambiental y energía sostenible. Dentro de este contexto, se incorpora en la memoria el apartado, **Perspectivas** hacia el futuro del programa de cooperación.

De esta manera, con la presente Memoria hacemos entrega de una visión de la intensa labor realizada y del impacto del programa “Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social”. El documento informa sobre la situación actual, la problemática y la relevancia de la región latinoamericana y del Caribe. Asimismo, da a conocer los procesos desarrollados y las actividades más importantes ejecutadas para el cumplimiento de los objetivos y metas del programa, dejando ver el éxito alcanzado. Al final de cada capítulo se detallan las publicaciones y los eventos desarrollados en cada tema.



Componente 1

Cambio climático:
oportunidades para sendas de
desarrollo bajas en carbono



Componente 2

La nueva ecuación entre
Estado, mercado y sociedad
para la igualdad y
sostenibilidad ecológica



Temas Adicionales

Estructura del Programa “Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social en América Latina y el Caribe” (2012-2014).

Tema 1-1	REDD+ y sendas de desarrollo bajo en carbono
Tema 1-2	Política fiscal y cambio climático
Tema 1-3	Innovación y desarrollo productivo en el contexto del cambio climático
Tema 1-4	Energías sostenibles en ALC
Tema 2-5	Promover un pacto fiscal para un crecimiento con igualdad
Tema 2-6	Promover un pacto social para una protección social más inclusiva
Tema 2-7	Reformas fiscales para fortalecer la cohesión social en AL
Tema A-1	Inserción de PYMES agroindustriales en las cadenas globales de valor en Centroamérica
Tema A-2	Reducción de la huella de carbono en el Caribe
Tema A-3	Gestión pública y planificación para un desarrollo sustentable en ALC
Tema A-4	Promoción del desarrollo productivo a través de la inclusión de mujeres en empleos de calidad en Centroamérica

Componente 1

Cambio climático:
oportunidades para
sendas de desarrollo
bajas en carbono



“La economía y ecología no se deberían contraponer, y a la vez debemos tener en cuenta los desafíos sociales, culturales y políticos del siglo XXI.”

Dr. Gerd Müller, Ministro de Cooperación Económica y Desarrollo de la República Federal de Alemania, en una edición especial sobre el lanzamiento del Charter del Futuro “Un mundo – nuestra responsabilidad” del BMZ, abril, 2014.

Tema 1-1

REDD+ y sendas de desarrollo bajo en carbono

América Latina posee una cobertura forestal de alrededor del 45 % de su territorio, pero posee una de las mayores tasas de deforestación anual en el mundo.

A un cuando América Latina y el Caribe contribuye, en términos relativos, poco a las emisiones globales de gases de efecto invernadero (GEI), la región se sitúa entre las más vulnerables a los efectos del cambio climático, tanto en términos ambientales como económicos y sociales. Los actuales modelos de desarrollo de la región, basados en el uso de energías fósiles y el aumento de la deforestación, no son compatibles con el reto principal de reducir las emisiones de GEI para mitigar los efectos del cambio climático. Latinoamérica goza de una cobertura forestal de alrededor de 45 % de su territorio, pero posee una de las mayores tasas de deforestación anual en el mundo¹. Casi un cuarto de las emisiones de GEI en Latinoamérica y el Caribe está vinculado a la deforestación y a la degradación

de los bosques causadas por cambios en el uso del suelo. Adicionalmente, alrededor de un 40 % está relacionado con el uso y la generación de energía (véase gráfico 1). A la vez, la región ha presenciado una explosión urbana que contribuye paralelamente a un aumento de las emisiones. Este fenómeno, genera además, repercusiones negativas como la contaminación del medio ambiente y la congestión vehicular, lo que conlleva a la degradación de la calidad de vida de la población.

Dada la creciente relevancia del tema en la región y a escala global, el programa tuvo como objetivo promover la reducción de las emisiones de GEI en América Latina y el Caribe a través de dos líneas de trabajo. La primera, buscó desarrollar estrategias nacionales de conservación y uso sostenible de los bosques que aporten de manera significativa a la mitigación de los impactos del cambio climático. La segunda línea de trabajo se enfocó, debido a la rápida urba-

¹ Sanhueza, José Eduardo y Mariana Antonissen, CEPAL, 2014. REDD+ en América Latina: Estado actual de las estrategias de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal.

nización que se observa en Latinoamérica, a desarrollar estrategias nacionales y sub-nacionales para alcanzar un desarrollo bajo en carbono en ciudades.

Mecanismo REDD+ y el manejo sostenible de los bosques

En los últimos años, algunos países de la región han implementado políticas para revertir procesos de deforestación que han resultado ser considerablemente efectivas. Lo anterior demuestra el creciente interés por parte de los gobiernos de llevar a cabo esfuerzos para la reducción de las emisiones de GEI. Sin embargo, siguen existiendo prioridades económicas que promueven caminos diametralmente opuestos a las estrategias de conservación y al uso sostenible de los bosques.

Por lo tanto, la iniciativa REDD+, es decir, el programa de reducción de las emisiones de carbono causadas por la deforestación y la degradación forestal, está enfocado en la introducción de un mecanismo con incentivos financieros para el manejo sostenible de los bosques y el mejoramiento de las existencias de carbono forestal. En este sentido, ha centrado su atención e interés en los países de América Latina y el Caribe que alberguen bosques tropicales. Dentro de este contexto y dado que la Amazonia es uno de los principales reservorios de carbono del planeta, se llevaron a cabo dos asistencias técnicas para discutir y evaluar las políticas ambientales de la Amazonia brasileña y la colombiana a través de foros participativos (*multistakeholder*). Adicionalmente, se apoyó a los negociadores REDD de la región en la elaboración de posicionamientos comunes frente a las negociaciones climáticas internacionales.

Acre – el estado mejor preparado para implementar acciones REDD+

Después de haber evaluado exitosamente las políticas ambientales del estado de Amazonas, tratadas en el “Plan de Acción para la prevención y control de la deforestación de la Amazonia legal”, dentro del marco del programa de cooperación anterior, la CEPAL recibió una solicitud del estado de Acre para evaluar sus políticas ambientales. El tema principal de esta región, en cuanto al uso de recursos, es el desarrollo económico y la reducción de las tasas de deforestación. La CEPAL, en cooperación con un

programa bilateral de la GIZ en Brasil² y el Instituto de Investigación Económica Aplicada de Brasil (IPEA), llevó a cabo una revisión completa de las políticas de desarrollo sostenible del estado. Un elemento clave de la revisión fue la realización de un proceso de discusión a través de foros participativos sobre el manejo forestal sostenible y REDD+. En estos foros participaron tanto representantes nacionales del área pública como del sector privado, de la sociedad civil y de la academia, lo que permitió una discusión integral y balanceada sobre el desarrollo de la región. Los resultados de este proceso se sintetizaron en la publicación “Evaluación de las políticas de desarrollo sostenible en el estado de Acre (1999–2012)”, la cual incluye también recomendaciones sobre la conservación, implementación de estrategias REDD+ y el uso sostenible de bosques y recursos naturales. La evaluación y metodología de trabajo aplicada por el programa tuvo mucha aceptación por parte del gobierno de Brasil y los representantes de varios estados amazónicos. Por lo tanto, esta metodología será adaptada para evaluar las políticas ambientales de otros territorios sub-nacionales.

Con este proceso, el programa ha contribuido al hecho de que Acre sea actualmente el Estado mejor preparado para implementar acciones REDD+, ya que ha establecido un marco legislativo e institucional muy completo. Debido a estos esfuerzos, el Estado de Acre recibió financiamiento del programa REDD Early Movers (REM) del gobierno alemán (véase cuadro informativo).

Encuentros Amazónicos para el diseño de una política pública inclusiva para la amazonia colombiana

En los últimos años se ha elevado la importancia de la consulta y participación de la sociedad civil y comunidades locales en el diseño e implementación de estrategias REDD+. Teniendo esto en cuenta, se realizaron “Encuentros amazónicos” en cinco de los seis departamentos amazónicos en Colombia. A través de estos foros participativos (*multistakeholder*), se logró establecer espacios de diálogo entre actores del sector público y privado, representantes indígenas y de la academia, con el fin de resaltar las diferentes visiones de los habitantes y de las instituciones de la Amazonia colombiana frente al desarrollo de la región. Los encuentros fueron organizados en colaboración con

² Se cooperó con el programa bilateral Fondo Amazónico Para La Conservación De Los Bosques Y Protección Climática (BMZ/GIZ) de Brasil.

¿Qué es el programa REDD Early Movers?

El programa REDD Early Movers (REM), encargado por el BMZ e implementado por el Banco de Desarrollo KfW y la GIZ, es un programa global que promueve la reducción de las emisiones de carbono causadas por la deforestación y la degradación forestal (REDD). REM está diseñado para recompensar a los países pioneros (Early Movers) en la conservación forestal que ya han tomado riesgos y acciones independientes hacia la mitigación del cambio climático. Al proporcionar apoyo financiero y asistencia técnica a los países pioneros, REM ayuda a cerrar la brecha de financiamiento que enfrentan los países miembros comprometidos a mitigar las emisiones de carbono. Esta financiación puente contribuye a lograr mayores resultados en la cooperación para el desarrollo.

Fuente: www.threddesk.org

el Departamento Nacional de Planeación (DNP) del gobierno colombiano y con un programa bilateral de la GIZ en Colombia³. Además, se empleó *Capacity Works*, una metodología de gestión integral acuñada por la GIZ, para el diseño y el proceso de los encuentros. A través de este proceso participativo, el programa contribuyó a la formulación de una política pública nacional de largo plazo para la Amazonía que incorpora la visión de los actores locales.

Hacia una mayor influencia regional frente las negociaciones REDD

Con el objetivo de contribuir a la elaboración de un posicionamiento regional frente a las rondas oficiales de negociación sobre el clima, la CEPAL siguió desempeñando su función como secretaria técnica para las reuniones de los negociadores REDD de América Latina y el Caribe. La principal característica de estas reuniones es su naturaleza flexible e informal, lo que permite el intercambio y la discusión de opciones y posiciones en busca de consensos. El modelo exitoso de las reuniones ha permitido alcanzar significativos avances, tanto en la elaboración de posicionamientos comunes frente a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés), como en lograr una mayor influencia en las negociaciones internacionales para la implementación del mecanismo REDD. Hasta el momento, se ha

conformado un grupo de 13 países de la región: Brasil, México, Colombia, Chile, Perú, Argentina, Ecuador, Costa Rica, República Dominicana, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Uruguay que se reúne regularmente para este efecto. Al finalizar el programa, los negociadores obtuvieron recursos financieros de parte del Consorcio de Centros Internacionales de Investigación Agrícola (CGIAR) para mantener la frecuencia de las reuniones, lo que indica la importancia que tiene para estos países.

Debido a esta exitosa experiencia, las cancillerías de Chile y Brasil solicitaron a la CEPAL replicar el modelo de estas reuniones para los principales negociadores del cambio climático de Latinoamérica y el Caribe (jefes de delegación en las negociaciones de la UNFCCC). A la fecha, ya se han organizado tres encuentros en conjunto con el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la CEPAL, tomando la CEPAL el papel de la secretaria técnica (véase también el capítulo Fondo para temas de futuro, p. 74).

Metrópolis latinoamericanas – un desafío para un desarrollo sostenible

América Latina y el Caribe se destacan por ser la región en desarrollo con la mayor tasa de urbanización mundial. Sin embargo, este enérgico crecimiento y la resultante concentración de actividades económicas en las ciudades conllevan consecuencias ambientales y sociales adversas. En conjunto, las zonas urbanas son responsables entre el 75% y el 80% de las emisiones de GEI⁴, lo que agrava la contaminación ambiental y acelera el proceso de cambio climático. Todo esto contribuye a una degradación de la calidad de vida para los ciudadanos y sitúa a las ciudades en posiciones de alta vulnerabilidad frente a los eventos climáticos extremos. Reconociendo que se proyecta un crecimiento urbano aun mayor en las próximas décadas, el programa buscó mejorar el diseño de políticas urbanas con el fin de reducir las emisiones de GEI. En este contexto, el programa elaboró medidas concretas de desarrollo urbano bajo en carbono a través de un proceso participativo con el gobierno nacional de Chile y los gobiernos sub-nacionales de la Ciudad de México y São Paulo en Brasil.

La metodología usada en el desarrollo de estas medidas fue creada anteriormente en cooperación con la Agencia Espa-

3 Se colaboró con el programa bilateral Protección Del Bosque Y Clima (REDD) (BMZ/GIZ) de Colombia.

4 Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2014. Mega-ciudades e infraestructura en América Latina: Lo que piensa su gente.

ñola de Cooperación Internacional (AECID). Esta metodología consideró cuatro sectores importantes de emisión en cada país: agua y saneamiento, transporte y movilidad, residuos sólidos urbanos y edificación. Para cada sector se elaboraron medidas económicas y fiscales, normativas, tecnológicas y de planificación, incluyendo un análisis de costo beneficio.

Ciudad de México – una mejor coordinación institucional para una ciudad en constante expansión

En el caso de la Ciudad de México fue particularmente importante la colaboración entre los diferentes niveles de gobierno. En cooperación con la Secretaría del Medio Ambiente (SEDEMA), se organizó el seminario “Sendas de desarrollo urbano bajas en carbono” (Ciudad de México, marzo de 2014). El objetivo del seminario fue impulsar un diálogo entre los representantes de los niveles municipal, estatal y federal del gobierno, y discutir y priorizar de forma participativa las medidas de mitigación desarrolladas por el programa. Como resultado, los representantes del gobierno confirmaron su intención de fortalecer la coordinación institucional para la mitigación de GEI en la Zona Metropolitana del Valle de México. De esta manera, el programa contribuyó significativamente a una mejora en la coordinación entre los distintos organismos de gobierno. Este es un importante impacto político dado que la ciudad es parte de un área urbana en constante expansión. Por lo tanto, la coordinación entre los distintos organismos de gobierno es fundamental para poner en marcha políticas que promuevan un modelo de desarrollo económico bajo en carbono.

Como fruto de este proceso, varias de las medidas analizadas y propuestas por el programa, como el aumento del uso de energías renovables en instalaciones y edificios del Gobierno del Distrito Federal y las modificaciones al reglamento de construcción para incorporar criterios de sustentabilidad, entre otros, se reflejan en el Programa de acción climática de la ciudad de México 2014–2020 lanzado por la SEDEMA en junio del 2014.

Chile renueva su Código de Construcción Sustentable para Viviendas

En Chile, la CEPAL asesoró al Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU) en la definición de medidas adicionales de mitigación de GEI en el sector de la edificación y la



Chile define medidas de construcción sustentable para un desarrollo urbano bajo en carbono.

construcción. Esta colaboración fue formalizada mediante la firma de un Memorándum de Entendimiento, con el fin de promover la construcción sustentable y el desarrollo bajo en carbono en las ciudades de Chile, estableciendo así un compromiso independiente de los ciclos políticos o cambios de gobierno. A través de un proceso participativo, se seleccionaron y analizaron medidas de mitigación a nivel urbano. Este proceso brindó un importante aporte en la revisión de la Estrategia nacional de construcción sustentable, que estableció metas a corto, mediano y largo plazo, con líneas de acción definidas e indicadores para integrar el concepto de la sustentabilidad en este sector. Adicionalmente, la CEPAL asesoró al MINVU en la revisión del Código de construcción sustentable para viviendas. Producto de esto, las recomendaciones del programa, en cuanto a la planificación urbana e incentivos para la adopción de criterios de sustentabilidad, entre otros, fueron aprobadas por el MINVU para ser incluidas en la próxima revisión del Código.

Diseño de medidas de mitigación para São Paulo

Las actividades realizadas en cooperación con la Secretaría de Relaciones Internacionales y Federales de São Paulo (y con la participación de una serie de organismos municipales), contribuyeron al avance en el diseño de medidas de mitigación a nivel urbano. Como resultado de este proceso participativo, se diseñaron y se analizaron medidas en los cuatro sectores de emisión mencionados anteriormente. Sin embargo, se hizo especial énfasis en el tema de transporte y movilidad dada la relevancia de este sector para la ciudad. En efecto, éste constituye la principal fuente de

emisión de GEI, generando el 75% de las emisiones totales de São Paulo. Además, es un tema urbano prioritario y socialmente muy sensible por el impacto que las medidas relacionadas con el tema puede tener en una gran mayoría de la población. Varias de las medidas desarrolladas por el programa para reducir las emisiones de GEI en el sector transporte y movilidad, se ven ahora reflejadas en el Plan director estratégico del municipio de São Paulo que fue aprobado en junio de 2014. Entre ellas se pueden mencionar las medidas para la transferencia del transporte en auto privado al transporte público y el cambio modal a bicicleta.

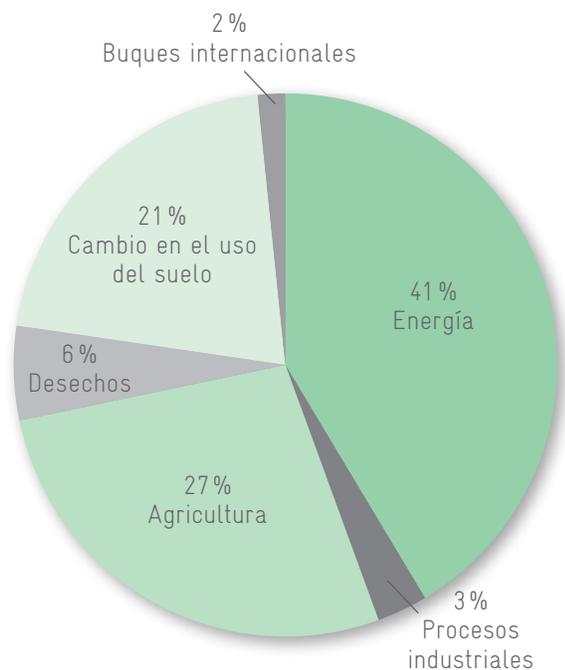
Plataforma entre metrópolis para sendas de desarrollo bajas en carbono

Dado el interés expresado por el municipio de São Paulo por el trabajo desarrollado por el programa, se organizó en esta ciudad, el seminario internacional “Sendas de desarrollo urbano bajo en carbono para transitar hacia una economía verde” (mayo de 2014). El objetivo central del seminario fue presentar las estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático adoptadas por las ciudades de São Paulo, México, Santiago, Lima y Buenos Aires. El seminario convocó a instituciones sectoriales clave para los sectores de agua, transporte, residuos sólidos urbanos y edificación. De esta manera, se generó una instancia de evaluación participativa sobre las medidas recomendadas por el programa en el sector de transporte. Como resultado de esta buena experiencia, se firmó un convenio con la ciudad de São Paulo para lanzar una plataforma entre metrópolis con el fin de promover la cooperación Sur-Sur entre las metrópolis del continente que buscan un desarrollo urbano bajo en carbono. Se prevé una primera conferencia en mayo 2015, donde se reunirán las ciudades de México, São Paulo, Lima, Santiago, Buenos Aires y Río de Janeiro, para discutir desafíos comunes a las metrópolis y debatir posibles soluciones.

Cooperación sino-latinoamericana para la promoción de una urbanización más sustentable

Aparte de fomentar la colaboración Sur-Sur, el programa fortaleció además las relaciones que mantiene la CEPAL con China. A título de ejemplo, el Instituto de Estudios de Latinoamérica de la Academia China de Ciencias Sociales (ILAS-CASS), solicitó una contribución de la CEPAL para una publicación sobre viviendas sostenibles. La publicación elaborada por la CEPAL y ILAS-CASS titulada “Housing policies: Lessons from Latin American Urbanization”, fue lanzada en una conferencia en Beijing en abril 2014 y contó con la presencia de más de 250 autoridades y expertos. En seguimiento a esta primera actividad, se lanzó en las dependencias de la CEPAL el primer foro urbano entre China y América Latina y el Caribe en noviembre 2014. El objetivo fue reunir expertos de ambas regiones para proponer soluciones a los desafíos urbanos que enfrentan. Se espera que este foro se convierta en un espacio permanente de diálogo interregional y que permita fortalecer la cooperación entre ambas áreas.

Gráfico 1:
Emisiones de GEI por sector en América Latina y el Caribe, 2011



Fuente: Elaboración propia en base a datos del CAIT v 2.0

Publicaciones

En proceso	Sendas urbanas bajas en carbono, medidas adicionales de mitigación para 3 megaciudades	
04/2015	Visiones regionales en la Amazonia colombiana www.cepal.org/es/publicaciones/37792-visiones-regionales-en-la-amazonia-colombiana	
12/2014	Urbanización y políticas de vivienda en China y América Latina y el Caribe: perspectivas y estudios de caso. Página 183: Evolución de las políticas de vivienda social y de regularización de asentamientos informales en América Latina y el Caribe. www.cepal.org/es/publicaciones/37649-urbanizacion-y-politicas-de-vivienda-en-china-y-america-latina-y-el-caribe	
06/2014	Revisión de los resultados de la COP 19 y análisis de pasos a seguir en las negociaciones relevantes para REDD+ (Documento interno de trabajo)	
06/2014	REDD+ en América Latina. Estado actual de las estrategias de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal www.cepal.org/es/publicaciones/36810-redd-en-america-latina-estado-actual-de-las-estrategias-de-reduccion-de	
03/2014	Avaliação das políticas de desenvolvimento sustentável do Estado do Acre (1999–2012) www.cepal.org/es/node/24754	
10/2013	Negociaciones en el grupo de trabajo especial de la UNFCCC, referido a la plataforma de Durban para una Acción Reforzada (GPD) (Documento interno de trabajo)	
04/2013	Análisis y propuestas sobre procesos de verificación de los resultados de las actividades REDD+ en el contexto de la UNFCCC (Documento interno de trabajo)	
09/2012	Análisis y propuestas sobre modalidades para sistemas nacionales de monitoreo forestal y para la Medición, Reporte y Verificación de Actividades REDD+ en el contexto de la CMNUCC (Documento interno de trabajo)	
09/2012	Análisis y propuestas para la negociación sobre causas de deforestación y degradación forestal en el contexto de REDD+ bajo la UNFCCC (Documento interno de trabajo)	

Eventos

05/2014	Seminario internacional "Sendas de desarrollo urbano bajo en carbono para transitar hacia una economía verde"	São Paulo, Brasil
03/2014	Seminario internacional "Sendas de desarrollo urbano bajo en carbono para transitar hacia una economía verde"	Ciudad de México, México
02/2014	Encuentro de pares para la revisión del trabajo sobre "Evaluación de las políticas de desarrollo sostenible en el Estado de Acre" (1998–2012)	Rio Branco, Acre, Brasil
10/2013	Encuentro Amazónico departamento de Vaupés	Mitú, Colombia
08/2013	XXI Seminario regional latinoamericano "Bosques y cambio climático"	Santo Domingo, República Dominicana
08/2013	Encuentro Amazónico departamento de Guanía	Inírida, Colombia
04/2013	XX Seminario regional "Bosques y cambio climático"	Santiago de Chile, Chile
02/2013	Encuentro Amazónico departamento del Putumayo	Mocoa, Colombia
01/2013	Encuentro Amazónico departamento del Caquetá	Florencia, Colombia
11/2012	Encuentro Amazónico Departamento de Amazonas	Leticia, Colombia
11/2012	Encuentro Amazónico Departamento del Guaviare	San José de Guaviare, Colombia
09/2012	XIX Seminario regional sobre bosques y cambio climático	Bangkok, Tailandia



Tema 1-2

Política fiscal y cambio climático

El uso ineficiente de recursos no renovables conduce cada vez más a mayores niveles de emisiones.

La mitigación y la adaptación a los impactos del cambio climático se han convertido en uno de los principales retos que enfrentan los países a escala global. La fuerte correlación entre el crecimiento económico y el uso ineficiente de recursos no renovables, produce cada vez mayores niveles de emisiones de carbono provocando impactos adversos en el clima. En este escenario global, América Latina y el Caribe se encuentran actualmente entre las regiones más perjudicadas por los impactos generados por el cambio climático. Por lo tanto, es esencial diseñar estrategias de desarrollo sostenible que consideren, tanto medidas para la reducción de las emisiones, como para la adaptación a los cambios ambientales. A la vez, estas estrategias deben tener el objetivo de mejorar los indicadores sociales, sin poner en riesgo el crecimiento económico. Para ello, una reforma fiscal ambiental juega un rol importante ya que se trata de una herramienta de triple beneficio: no solo aumenta los ingresos públicos e introduce incentivos para

reducir la contaminación ambiental, sino que también permite a los países aportar más para la reducción de la pobreza (véase cuadro informativo).

Hacia una política fiscal ambiental

En el pasado, la política fiscal ambiental no ha ocupado un lugar importante en la agenda política de los países de América Latina y el Caribe. Esto se debe a que muchos países de la región han considerado que los impuestos ambientales son regresivos y afectan proporcionalmente más a las personas con un bajo nivel de ingresos. Sin embargo, esa percepción ha cambiado en los últimos años. Cada vez más gobiernos latinoamericanos consideran la política fiscal como una herramienta, tanto para aumentar los ingresos fiscales, como para contribuir al empleo, los indicadores sociales y para enfrentar el cambio climático. Como con-

secuencia, algunos países ya han introducido, por primera vez, instrumentos ambientales en sus reformas fiscales. México, por ejemplo, introdujo impuestos sobre la importación de combustibles fósiles. Chile implementó impuestos sobre la venta de vehículos nuevos en función de sus emisiones de CO₂, las emisiones de fuentes fijas de CO₂ y los contaminantes locales. Además, la demanda para asistencia técnica en el tema, tanto a nivel conceptual a través de estudios técnicos, como para el diseño e implementación de políticas públicas, ha incrementado en la región.

En base a esto, el programa tuvo como objetivo promover la reducción de las emisiones en los países de América Latina y el Caribe a partir de diversos mecanismos de política fiscal. En este sentido, se realizaron diversas actividades que contribuyeron al fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional de los gobiernos de la región para diseñar e implementar políticas e instrumentos fiscales que contrarresten el cambio climático. Como resultado, se logró elaborar recomendaciones de políticas públicas que consideran instrumentos de reforma fiscal ambiental en El Salvador, Costa Rica y Ecuador. También se logró construir una red de expertos en el tema de fiscalidad ambiental en América Latina.

Reducción de emisiones a través de impuestos ambientales en El Salvador

En El Salvador, la CEPAL asesoró al Banco Central de Reservas en la elaboración de modelos macroeconómicos que permiten estimar las implicaciones de un aumento de precio de electricidad y de combustible en los distintos niveles de ingresos. Los efectos considerados en el análisis incluyeron impactos sobre los patrones de consumo, las finanzas públicas y la pobreza. En base a estos modelos macroeconómicos, se plantearon recomendaciones de política pública para una estrategia energética sostenible que incluya instrumentos de una reforma fiscal ambiental. Estas recomendaciones han resultado ser relevantes para la toma de decisiones en relación a los impuestos ambientales. Las mismas se ven reflejadas en forma concreta, dado que El Salvador aumentó del 1 % al 8 % la tasa del impuesto al primer registro de vehículos automotores. Además se introdujo un impuesto nuevo a la venta de combustible con base en el precio internacional del petróleo, lo cual es consistente con la asistencia técnica brindada por la CEPAL.



Una reforma fiscal ambiental representa una herramienta para modificar patrones de consumo de productos que contaminen el medio ambiente, como por ejemplo la gasolina.

Ecuador introduce nuevo instrumento para clasificar y medir los gastos ambientales

En Ecuador, la CEPAL brindó asistencia técnica al Ministerio de Finanzas en el diseño de un instrumento para clasificar y medir el gasto público en políticas ambientales. Este instrumento no solo permite al ministerio calcular los actuales gastos públicos orientados a la mitigación y la adaptación al cambio climático, sino que también permite identificar herramientas fiscales que contrarresten el cambio climático y reduzcan los gastos públicos (como en el caso de subvenciones) o que aumenten las rentas públicas (como impuestos ambientales). En el marco del próximo programa, se implementará este instrumento tanto a nivel nacional como local. Por lo tanto, el programa ofrecerá varias capacitaciones para el uso y la puesta en práctica de este clasificador al nivel nacional y sub-nacional.

Oportunidades para una economía baja en carbono en Costa Rica

Costa Rica se ha destacado por su ambiciosa meta de ser el primer país en alcanzar la neutralidad del carbono para el año 2021. Con el apoyo del programa, Costa Rica entró en una fase inicial de una propuesta de reforma fiscal ambiental empezando con la sensibilización de los responsables políticos y el posicionamiento del tema en la agenda política. Para ello, se realizaron varios estudios técnicos que contienen recomendaciones para una reforma fiscal ambiental. Asimismo, que analizan los patrones de consumo y las oportunidades y desafíos de una economía baja en carbono en la política fiscal de Costa Rica. Sin embargo, debido al cambio de gobierno, el proceso de reforma ha

La reforma fiscal ambiental como herramienta de triple beneficio

Una reforma fiscal ambiental no solo proporciona oportunidades para la reducción de emisiones y la adaptación a nuevas condiciones climáticas, sino que además contribuye a mejorar la gestión fiscal y a combatir la pobreza. A través de una serie de imposiciones y medidas de fijación de precios, una reforma fiscal ambiental logra alterar patrones de consumos insustentables. Entre otros, se pueden citar modificaciones de impuestos y de subsidios sobre recursos o productos que contaminan el medio ambiente, como por ejemplo la gasolina. De esta manera, una reforma fiscal ambiental representa una herramienta para recaudar ingresos que podrán canalizarse hacia el presupuesto público y a la vez generar beneficios ambientales.

sido más lento a lo previsto. A pesar de ello, en colaboración con un programa bilateral de la GIZ en Costa Rica, se logró sensibilizar a los actores relevantes del nuevo gobierno y posicionar, nuevamente, este tema en la agenda política (véase el capítulo Cooperaciones). Como consecuencia, el programa continuará brindando apoyo técnico al nuevo gobierno en el marco del siguiente programa.

La construcción de una red de fiscalidad ambiental en América Latina

Con el fin de resaltar la importancia de una política fiscal para enfrentar el cambio climático, se llevaron a cabo una serie de seminarios regionales, talleres y foros con expertos y tomadores de decisión de América Latina en temas de finanzas públicas, reforma fiscal, y administración de riesgos en el contexto del cambio climático. Entre ellos, cabe destacar el Diálogo Regional 2013 “Transversalización e institucionalización del cambio climático en Ministerios de Economía, Hacienda y Planeamiento” (Lima, noviembre de 2013), organizado junto con un programa bilateral de la GIZ en Perú (véase el capítulo Cooperaciones). Este seminario proporcionó un espacio importante de discusión entre distintos ministerios y expertos latinoamericanos sobre los diversos enfoques, avances y opciones de política pública que tiene América Latina frente al cambio climático. De esta manera, el programa no solo facilita una plataforma regional de diálogo, sino que también logra reunir representantes de distintos ministerios relevantes para una reforma fiscal ambiental, contribuyendo así a una mayor coordinación interministerial.



Algunos países ya han implementado medidas tributarias al sector de automóviles y combustibles.

El conjunto de estos foros de intercambio ha aumentado significativamente el nivel de importancia del tema en la agenda pública de los gobiernos y ha facilitado la construcción de una red de expertos en el tema de fiscalidad ambiental en América Latina. Además, ha logrado crear sinergias con el programa EUROCLIMA de la Comisión Europea, programa donde se abordan los impactos sociales y económicos del cambio climático en la región, temas que complementan los trabajos sobre política fiscal y cambio climático realizados en el marco de este programa. Como ejemplo de ello, se organizó de manera conjunta el “Seminario internacional políticas públicas frente al cambio climático: medidas pro-desarrollo, reformas fiscales ambientales y avances en la protección social universal en América Latina” (Quito, mayo de 2014). El evento proporcionó un espacio de debate con expertos de la región y de Europa sobre los desafíos y oportunidades de la política fiscal ambiental para América Latina. Se debatieron temas relacionados con los impactos del cambio climático sobre la pobreza, la desigualdad y el empleo.

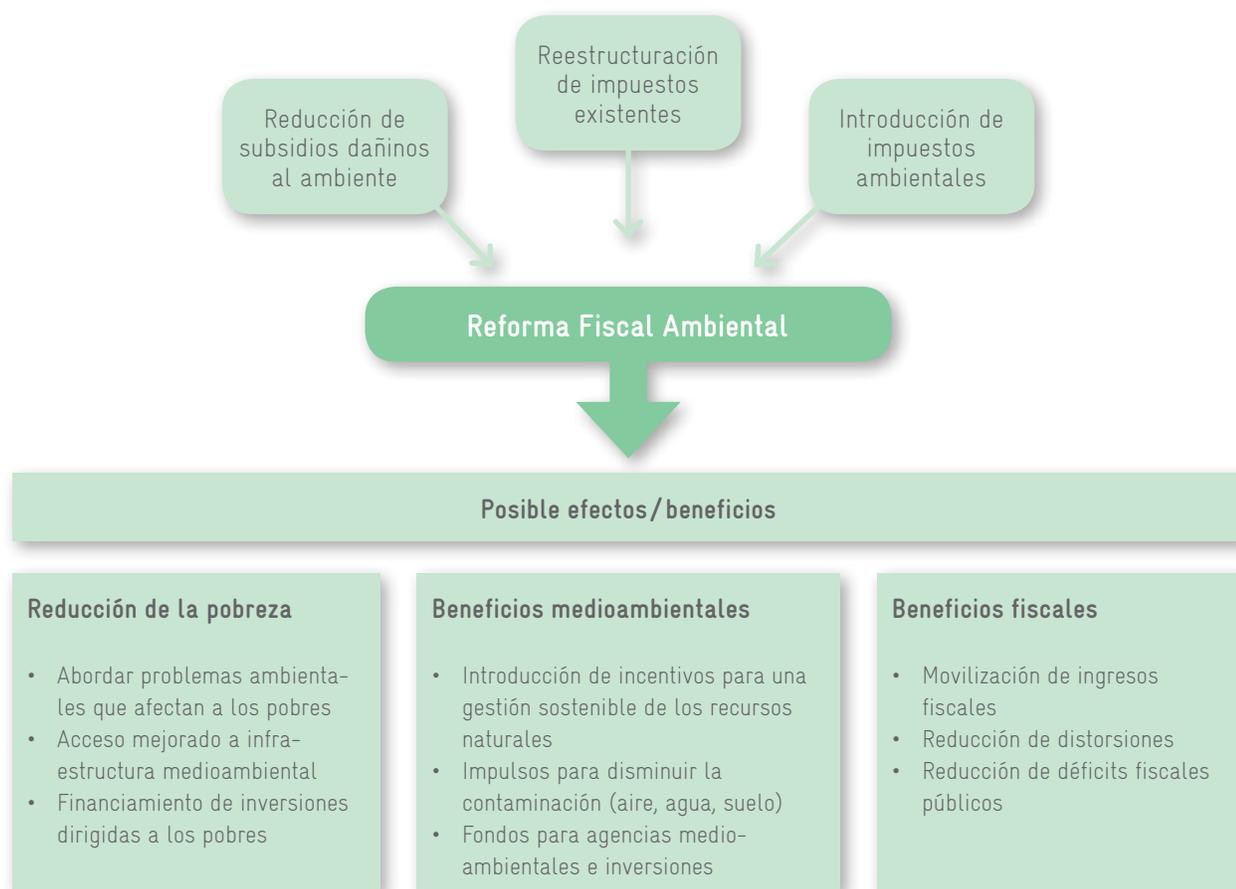
Generando conocimiento para el avance hacia una reforma fiscal ambiental

Un principal aporte del programa ha sido la elaboración de un conjunto de estudios técnicos que pone a la disposición de los países información detallada y recomendaciones de política pública para la toma de decisiones frente al cambio climático, así como estrategias para avanzar hacia modelos de desarrollo más sustentables. En particular, se elaboraron estudios para distintos países de América Latina (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México, Perú, Uruguay, Venezuela) que consideran los

posibles efectos de la política fiscal en sectores clave como energía, electricidad y gasolina. Los efectos considerados en los análisis técnicos incluyen el impacto sobre las finanzas públicas, la pobreza y las trayectorias de consumo de bienes con externalidades negativas, tales como los combustibles. Adicionalmente, se realizó otro conjunto de estudios técni-

cos basados en micro-simulaciones, particularmente para Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá, en los cuales se abordan los impactos que tendrían los impuestos ambientales sobre los distintos grupos de ingreso de la población.

Gráfico 2:
Componentes y beneficios de una reforma fiscal ambiental (RFA)



Fuente: Elaboración propia, con base en Environmental fiscal reform. What should be done and how to achieve it.

Publicaciones

11/2014	Política fiscal en favor del medio ambiente en el Ecuador: estimaciones preliminares ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/politica-fiscal-en-favor-del-medio-ambiente-en-el-ecuador-estimaciones-preliminares
11/2014	Reformas fiscales y regulatorias en la gestión y manejo de los residuos sólidos: América Latina frente al cambio climático ➔ www.cepal.org/en/node/25361
11/2014	Servicios públicos y reforma fiscal ambiental en América Latina ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/servicios-publicos-y-reforma-fiscal-ambiental-en-america-latina
11/2014	Negociaciones internacionales sobre cambio climático: estado actual e implicaciones para América Latina y el Caribe ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/negociaciones-internacionales-sobre-cambio-climatico-estado-actual-e-implicaciones
11/2014	Panorama preliminar de los subsidios y los impuestos a las gasolinas y diesel en países de América Latina ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/panorama-preliminar-de-los-subsidios-y-los-impuestos-las-gasolinas-y-diesel-en-los
11/2014	The economics of climate change in Latin America and the Caribbean: Paradoxes and challenges. Overview for 2014 ➔ www.cepal.org/en/publications/economics-climate-change-latin-america-and-caribbean-paradoxes-and-challenges-overview
07/2014	Paradojas y riesgos del crecimiento económico en América Latina y el Caribe: Una visión ambiental de largo plazo ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/paradojas-y-riesgos-del-crecimiento-economico-en-america-latina-y-el-caribe-una-vision
06/2014	Propuesta de subasta de bonos de carbono para Chile y México ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/1/53551/PropuestadesubastasMXyCL.pdf
05/2014	Cambio climático, políticas ambientales y regímenes de protección social: visiones para América Latina ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36807-cambio-climatico-politicas-ambientales-y-regimenes-de-proteccion-social-visiones
05/2014	El impuesto sobre las gasolinas. Una aplicación para el Ecuador, El Salvador y México ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36778-el-impuesto-sobre-las-gasolinas-una-aplicacion-para-el-ecuador-el-salvador-y
01/2014	Evaluación de impactos del cambio climático sobre la producción agrícola en la Argentina ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/evaluacion-de-impactos-del-cambio-climatico-sobre-la-produccion-agricola-en-la
01/2014	La economía del cambio climático en la Argentina: primera aproximación ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/35901-la-economia-del-cambio-climatico-en-la-argentina-primera-aproximacion
11/2013	Evaluación de los impactos del cambio climático sobre el ecosistema natural y la biodiversidad: Esteros del Iberá (Argentina) ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/35885-evaluacion-de-los-impactos-del-cambio-climatico-sobre-el-ecosistema-natural-y-la
10/2013	La economía del cambio climático en el Ecuador, 2012 ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/35455-la-economia-del-cambio-climatico-en-el-ecuador-2012

Eventos		
05/2014	Seminario internacional "Políticas públicas frente al cambio climático: medidas pro-desarrollo, reformas fiscales ambientales y avances en la protección social universal en América Latina"	Quito, Ecuador
11/2013	Diálogo regional 2013 "Transversalización e institucionalización del cambio climático en Ministerios de Economía, Hacienda y Planeamiento"	Lima, Perú
03/2013	Seminario-taller internacional "Impactos sociales y económicos del cambio climático"	Santiago de Chile, Chile
01/2013	Seminario-taller internacional "Cambio climático, finanzas públicas y política social universal"	Ciudad de México, México

Tema 1-3

Innovación y desarrollo productivo en el contexto del cambio climático

Una importante limitación que enfrentan las PYMES para incrementar sus niveles de productividad y competitividad es la falta de acceso a tecnologías innovadoras.

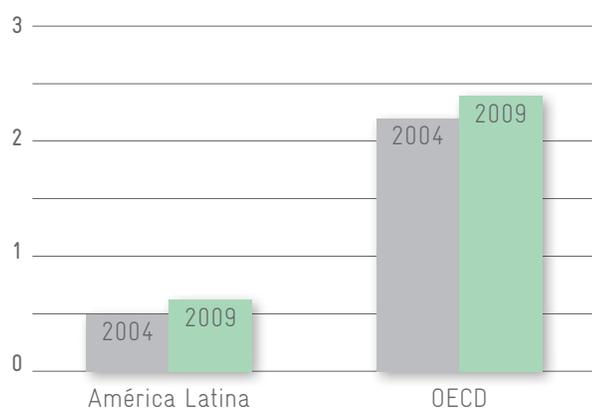
En los últimos años, América Latina y el Caribe han mostrado un crecimiento importante que ha conducido a una mejora de las condiciones económicas y sociales. No obstante, la región aún enfrenta desafíos para cerrar las brechas productivas y dar paso a un crecimiento sostenible e inclusivo. Las pequeñas y medianas empresas (PYMES), son fundamentales para las economías de América Latina y el Caribe, ya que emplean un importante segmento de la población económicamente activa. Sin embargo, su contribución al PIB es relativamente baja. Una importante limitación que enfrentan las PYMES para incrementar sus niveles de productividad y competitividad es la falta de acceso a tecnologías adecuadas.

Al mismo tiempo, dentro del contexto del cambio climático, los países deben considerar cada vez más los aspectos ambientales de su desarrollo productivo con el fin de lograr un desarrollo sustentable. Para ello, es necesario garantizar que las medidas públicas para enfrentar el cambio climático se conviertan en una oportunidad tanto para

el fortalecimiento de las PYMES, como para la incorporación de tecnologías sostenibles que permitan innovar y competir. Por ende, la innovación sustentable, entendida como la incorporación de nuevas tecnologías que reducen el impacto medioambiental, comienza a ser una temática fundamental a ser abordada por los países de América Latina y el Caribe. En este sentido, resulta clave mejorar el diseño y la implementación de políticas e instrumentos de apoyo a la ciencia, tecnología e innovación (CTI).

Para alcanzar este objetivo, el programa ha acompañado a cuatro países de América del Sur en la evaluación y rediseño de políticas de productividad e innovación sustentable en sus estrategias de fomento para las PYMES. Se logró sensibilizar tanto a los gobiernos como al sector privado sobre los beneficios de la innovación sustentable. Además, se apoyó una iniciativa de cooperación regional para impulsar el desarrollo productivo a través del fomento de la ciencia, la tecnología y la innovación en Latinoamérica.

Gráfico 3:
Inversión en investigación y desarrollo como porcentaje de PIB, 2009



Fuente: OECD Observer, 2013.

La inversión en investigación y desarrollo en América Latina creció de un promedio de 0.5% del PIB en 2004 a 0.63% en 2009, mientras que en los países OECD creció de un 2.2% a 2.4% en el mismo período.

Estrategias para una producción sustentable en Argentina

En Argentina, la CEPAL y la Dirección de Medioambiente de la Unión Industrial Argentina (UIA) firmaron un convenio de cooperación. El convenio se enfoca en la elaboración de estrategias de innovación sustentable en los sectores de plástico, madera y muebles, autopartes y alimentos, con especial énfasis en las PYMES. A partir de la elaboración de estudios en los cuatro sectores, se identificaron varias oportunidades para mejorar la competitividad de las empresas mediante la innovación sustentable. Estas se centran en el uso más eficiente de recursos, la incorporación de reciclaje y la utilización de los residuos que se generan en los procesos productivos. Se espera que estas iniciativas puedan ser impulsadas a través de una nueva línea de financiamiento desarrollada por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva (MINCyT). Además, con el fin de profundizar en las necesidades y requerimientos que enfrentan las empresas a la hora de innovar, se realizaron tres talleres con la participación de las cámaras industriales y las empresas de dichos sectores. A través de estos talleres, se logró sensibilizar al sector público sobre

las necesidades del sector privado para poder avanzar en la incorporación y el desarrollo de tecnologías más sustentables. Como resultado, la UIA integró varias medidas para la producción sostenible en sus estrategias de fomento de las PYMES. Por otro lado, el MINCyT solicitó a la CEPAL asistencia técnica para una revisión del Fondo Argentino Sectorial, un instrumento crucial en la política de ciencia, tecnología e innovación de Argentina. Para este propósito, la CEPAL efectuó un análisis comparativo con el caso de Brasil. Este proceso de revisión y evaluación se encuentra actualmente en elaboración.

Agenda de productividad, innovación y crecimiento de Chile

En los últimos años, Chile ha mostrado grandes avances en el desarrollo de su política de innovación y competitividad enfocada en una selección de cadenas productivas. Con el fin de apoyar estos esfuerzos, la CEPAL elaboró una propuesta de “Programas estratégicos de especialización inteligente para la competitividad”, en colaboración con la Corporación de Fomento de la Producción de Chile. La propuesta está enfocada en tres áreas: industria de alimentos saludables, industrias creativas, y turismo sustentable. El objetivo de estos programas estratégicos es remover los obstáculos al crecimiento, promover la diversificación y la sofisticación de estas industrias, e invertir en el capital social que garantice el desarrollo a largo plazo. Los programas estratégicos se entienden como intervenciones que no solo mejoran la competitividad de un sector, sino que también identifican oportunidades para el desarrollo de nuevas industrias. Estos programas ahora forman parte de la agenda de productividad, innovación y crecimiento de Chile y están en proceso de implementación.

Redefinición de la matriz productiva en Ecuador

Tras una solicitud de la Vicepresidencia de Ecuador, la CEPAL brindó asistencia técnica en la redefinición de su matriz productiva. A partir de este trabajo, la CEPAL propuso recomendaciones para promover la innovación tecnológica, considerando la revisión del actual sistema nacional de innovación. Esta propuesta se encuentra en fase de implementación en la “Estrategia nacional de cambio de la matriz productiva”, y considera elementos de innovación sustentable con enfoque en la biodiversidad y la explotación responsable de los recursos naturales no renovables.



Mediante la innovación se logran importantes aumentos de productividad.

Uruguay – Instrumentos de fomento para la innovación sustentable en las PYMES

En Uruguay, la CEPAL prestó asistencia técnica a la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII) en el diseño de instrumentos para impulsar la innovación en las empresas y la evaluación de políticas e instrumentos de desarrollo productivo y tecnológico. Para ello, se crearon espacios de diálogo público-privado con el propósito de identificar los desafíos y oportunidades de las políticas de promoción a la innovación sustentable de las PYMES. Entre ellos destaca el taller “Fomentando la innovación sustentable en las empresas de menor tamaño” (Montevideo, mayo de 2014), organizado en conjunto con representantes del sector público y del sector privado. El taller tuvo como objetivo debatir sobre las estrategias de las políticas de innovación y de las políticas medioambientales. Como resultado, la ANII y las instituciones participantes solicitaron a la CEPAL continuar brindando su apoyo en la mejora de la capacidad de innovación de las PYMES. Actualmente, para asegurar un proceso de innovación continuo, se está llevando a cabo una revisión de los instrumentos de fomento a la innovación del “Plan estratégico nacional en ciencia, tecnología e innovación”, la cual será continuada en colaboración con la CEPAL.

Cooperación regional para un desarrollo productivo

Además de las asesorías mencionadas, el programa promovió una iniciativa de cooperación regional con el fin de impulsar el desarrollo productivo a través del fomento de la CTI en América Latina y el Caribe. Ministros, viceministros y otras altas autoridades del gobierno participaron en la “Primera reunión de la conferencia de ciencia, innovación y tecnologías de la información y las comunicaciones” (Santiago de Chile, junio de 2014). El objetivo de esta iniciativa se concentra en la revisión y análisis de las estrategias de innovación y de las oportunidades de cooperación regional para avanzar hacia un desarrollo inclusivo. Al concluir la reunión, 15 países de la región firmaron la “Declaración de Santiago”, la cual recoge la importancia de la colaboración regional en innovación tecnológica, TIC e institucionalidad, entre otros. Asimismo, la declaración evidencia la voluntad de los países de instaurar proyectos y actividades regionales en esas áreas.

Escuela de Gestores de Políticas de Ciencia, Tecnología e Innovación

Desde el año 2008, la CEPAL, con el apoyo de la GIZ, ha impulsado la iniciativa “Escuela de gestores de políticas de ciencia, tecnología e innovación” con la participación de 17 países de la región. La Escuela impulsa el fortalecimiento de las capacidades científicas, tecnológicas, y productivas y el vínculo entre los gestores de políticas de CTI. Asimismo, busca la identificación de espacios de colaboración entre los países del área. En el marco de este programa, se realizaron dos ediciones de la Escuela. Como resultado de ambas ocasiones, surgieron varios proyectos de cooperación regional. A modo de ejemplo, en la tercera edición surgieron los siguientes proyectos de cooperación: La creación de un banco latinoamericano y caribeño de evaluadores, diseño y coordinación de un sistema de información sobre programas de Investigación-desarrollo-innovación en Latinoamérica y la generación de una red de trabajo para PYMES innovadoras de ALC.

Dentro del marco de la IV edición de la Escuela, los participantes expresaron su voluntad, mediante la firma de un acuerdo de cooperación, para dar impulso y seguimiento a los diferentes proyectos de cooperación. Entre estos proyectos se pueden mencionar, incentivos para la innovación productiva, propiedad intelectual y espacios para la innovación, entre otros.



La innovación sustentable comienza a ser una temática fundamental a ser abordada por los países para mejorar la competitividad internacional y asegurar el desarrollo económico sostenible y con igualdad.

Sinergias internacionales para la innovación sustentable

Debido al interés que despertó el tema de innovación sustentable para las PYMES en los gobiernos de la región, se ha logrado crear importantes sinergias con instituciones internacionales con el objetivo de profundizar en el tema. A manera de ejemplo, la Cooperación Canadiense, a través del Centro de Investigación para el Desarrollo (IDRC, por sus siglas en inglés), financia un proyecto regional sobre indicadores verdes para empresas, el cual será gestionado por la CEPAL. Adicionalmente, se cooperó con el programa Alianza para la sociedad de la Información (@LIS2) de la Comisión Europea para la elaboración de una serie de estudios que resaltan las experiencias de algunos países de la región en el tema de innovación. Estos estudios fueron publicados en el libro “Nuevas instituciones para la innovación: prácticas y experiencias en América Latina”. También, el programa logró fortalecer el vínculo con otras instituciones alemanas, como el Instituto Nacional de Metrología de la República Federal de Alemania (PTB, por sus siglas en alemán) y el Instituto alemán para políticas de desarrollo (DIE, por sus siglas en alemán), con el propósito de generar conocimiento relevante para los países de la región (véase el capítulo sobre Cooperaciones).

Alianza para la Sociedad de la Información (@LIS2)

@LIS2 – Alianza para la Sociedad de la Información (2008–2013), es un programa de la Comisión Europea que tuvo por objetivo acompañar el desarrollo de una sociedad de la información sustentable, competitiva, innovadora e inclusiva, como parte de los esfuerzos de reducción de la pobreza, inequidades y exclusión social, en línea con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El programa trabajó tres líneas de acción, una de las cuales fue el **Diálogo Político y Regulatorio**, coordinado por la CEPAL, con el propósito de promover y, al mismo tiempo, mejorar y extender el diálogo y experiencias sobre la sociedad de la información en América Latina, así como reforzar los lazos políticos, técnicos y sociales entre Europa y América Latina en esta área.

Publicaciones

- 11/2014 Una promesa y un suspirar: políticas de innovación para pymes en América Latina
➔ www.cepal.org/es/publicaciones/37352-una-promesa-y-un-suspirar-politicas-de-innovacion-para-pymes-en-america-latina
-
- 08/2014 Innovación sustentable: espacios para mejorar la competitividad de las pymes argentinas
➔ www.cepal.org/es/publicaciones/37093-innovacion-sustentable-espacios-para-mejorar-la-competitividad-de-las-pymes
-
- 08/2014 Green Industrial Policy: some contributions for the debate in Latin America and the Caribbean
➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/ddpe/noticias/documentosdetrabajo/2/53742/P53742.xml&xsl=/ddpe/tpl/p38f.xsl&base=/ddpe/tpl/top-bottom.xslt
-
- 05/2014 Nuevas instituciones para la innovación. Prácticas y experiencias en América Latina
➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/5/53045/NuevasInstitucionesparaInnovacion.pdf
-
- 04/2014 La integración productiva latinoamericana mediante proyectos regionales en ciencia, tecnología e innovación
➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/4/53044/LaIntegracionProductivaLA.pdf
-
- 03/2014 Midiendo el impacto de la infraestructura de la calidad en América Latina: experiencias, alcances y limitaciones
➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36634-midiendo-el-impacto-de-la-infraestructura-de-la-calidad-en-america-latina
-
- 08/2013 Las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC) y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe: experiencias e iniciativas de política
➔ www.cepal.org/es/publicaciones/7062-las-tecnologias-de-la-informacion-y-de-las-comunicaciones-tic-y-el-desarrollo
-



Eventos		
08/2014	Presentación del libro "Innovación sustentable: espacios para mejorar la competitividad de las pymes argentinas"	Buenos Aires, Argentina
06/2014	Semana de la innovación: Seminario "Innovación y pymes en América Latina"	Santiago de Chile, Chile
06/2014	Semana de la innovación: Reunión de ministros de innovación y cooperación regional en América Latina y el Caribe: estrategias para un desarrollo regional inclusivo	Santiago de Chile, Chile
06/2014	Semana de la innovación: Seminario "Los desafíos futuros en ciencia y tecnología para América Latina: el rol de los parlamentarios"	Santiago de Chile, Chile
05/2014	Seminario "Fomentando la innovación sustentable en las pymes"	Montevideo, Uruguay
05/2014	Taller "Hacia un nuevo instrumento de promoción de la innovación sustentable en las empresas de menor tamaño"	Montevideo, Uruguay
05/2014	Taller "Oportunidades de mejora en la competitividad industrial a través de la innovación sustentable"	Córdoba, Argentina
04/2014	Taller "Oportunidades de mejora en la competitividad industrial a través de la innovación sustentable"	Santa Fe, Argentina
03/2014	Lanzamiento del proyecto UIA-CEPAL sobre la innovación sustentable como factor de competitividad industrial	Buenos Aires, Argentina
12/2013	Taller "Impacto de la infraestructura de calidad en América Latina"	Santiago de Chile, Chile
11/2013	Workshop "Industrial policy for inclusive and greening development in Latin America and the Caribbean"	Santiago de Chile, Chile
09-10/2013	IV Edición "Escuela de gestores de políticas de CTI", realizada en conjunto con la GIZ y el MINCYT de la República Argentina	Buenos Aires, Argentina
09/2013	Conferencia "Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo de América Latina y el Caribe: viejos desafíos, nuevas oportunidades"	Buenos Aires, Argentina
06/2013	Taller "Espacios de cooperación regional en ciencia, tecnología e innovación"	Santiago de Chile, Chile
06/2013	Reunión de ministros de CTI "Innovación y cambio estructural en América Latina y el Caribe: estrategias para un desarrollo regional inclusivo"	Rio de Janeiro, Brasil
03/2013	Workshop "Greening innovation for sustainable development: The role of lead markets and frugal innovations"	Bonn, Alemania
10/2012	Conferencia "Ciencia, tecnología e innovación para un desarrollo inclusivo"	Montevideo, Uruguay
10/2012	III Edición "Escuela de gestores de políticas de CTI", realizada en conjunto con la GIZ y la ANII de Uruguay	Montevideo, Uruguay



Tema 1-4

Energías sostenibles en América Latina y el Caribe

América Latina y el Caribe poseen un importante potencial de energías renovables.

En los últimos años la demanda de energía en América Latina y el Caribe está aumentando de manera significativa, debido principalmente al crecimiento económico de la región. Al mismo tiempo, la producción y el consumo de energía es poco eficiente y depende en gran medida del uso de energía no renovable. El consumo de energía, especialmente de combustibles fósiles, está causando altos niveles de emisiones amenazando el equilibrio ecológico. En este sentido, la búsqueda de una solución sostenible a esta problemática constituye una prioridad de interés internacional. La promoción de eficiencia energética conjuntamente con el desarrollo de fuentes de energía renovable, son factores clave para enfrentar estos retos. Si bien la energía renovable constituye ya una parte substancial en la producción de energía en varios países (véase gráfico 4), la región apenas ha comenzado a hacer uso del gran potencial de recursos renovables y de las medidas de eficiencia energética que posee.

Hasta el momento, la intervención del Estado en el diseño de políticas públicas para aumentar la eficiencia energética y promover el uso de energía renovable, sigue siendo un desafío. Aun cuando, algunos países han puesto en marcha programas para su promoción la mayor parte de los países de ALC todavía carece de políticas y de programas concretos y eficaces. Esto se debe, en parte, a la débil capacidad institucional y técnica de muchos gobiernos de la región para diseñar dichas políticas y programas, y a la baja prioridad concedida a esta problemática. Dentro de este contexto, el sector privado juega un rol clave en la promoción del uso de energía renovable y en el incremento de la eficiencia energética. No obstante, para lograr la participación activa del sector privado, es imprescindible que se establezca una efectiva coordinación entre el sector público y el privado. Cabe destacar, que en muchos países de la región el vínculo entre ambos sectores se encuentra en niveles incipientes y requiere de su desarrollo y fortalecimiento.

Para superar estos desafíos, el programa tuvo la finalidad de fortalecer la capacidad de los gobiernos de América del Sur. Para ello se asesoró a los gobiernos de Argentina y Ecuador para impulsar, en cooperación con el sector privado, iniciativas que fomenten un cambio hacia fuentes de energía más sustentables. Adicionalmente, se capacitó a varios funcionarios públicos para diseñar mejores políticas de eficiencia energética a través de la ampliación de la Base de Datos de Eficiencia Energética (BIEE) para América Latina. Finalmente, se continuó con los Diálogos Políticos que facilitan un diálogo interregional sobre mejores prácticas y aspectos innovadores de la eficiencia energética.

Los Despoblados – unos de los primeros proyectos geotérmicos en América Latina

A pesar de la creciente inversión en energía renovable en América Latina, hay una carencia de proyectos de energía geotérmica como fuente de energía limpia y de bajo costo. Dado que la provincia de San Juan en Argentina posee vastos recursos para la generación de energía geotérmica, la CEPAL brindó asistencia técnica al gobierno de la provincia para la creación de una asociación público-privada o PPP por sus siglas en inglés (PPP por sus siglas en inglés). Como resultado, se creó la Unión Transitoria de Empresa (UTE) entre el gobierno de la provincia, la empresa minera Barrick Gold y la empresa privada Geotermia Andina S.A. de Argentina, para el desarrollo del proyecto geotérmico “Los Despoblados”. Actualmente, se está elaborando un acuerdo con el fin de establecer roles, plazos e inversiones para continuar el desarrollo del proyecto. Adicionalmente, existe un interés común de un grupo de inversionistas nacionales e internacionales para participar e incorporarse a la UTE. El proyecto se destaca por ser uno de los primeros emprendimientos geotérmicos de América Latina.

Un plan integral para aumentar la eficiencia energética en Quito

En Ecuador, la CEPAL trabajó con la Alcaldía de Quito y la Empresa Eléctrica Quito para el desarrollo conjunto del “Programa Integral de Eficiencia Energética” para el Distrito Metropolitano de Quito (PIEEQ). Este programa tiene como objetivo la elaboración de una carpeta de proyectos de eficiencia energética que serán presentados al BID con el fin de obtener financiamiento para su ejecución. Además, las recomendaciones sobre la remoción de barreras y la creación de incentivos económicos, fiscales y regulatorios elaboradas por el programa, fueron aprobadas por



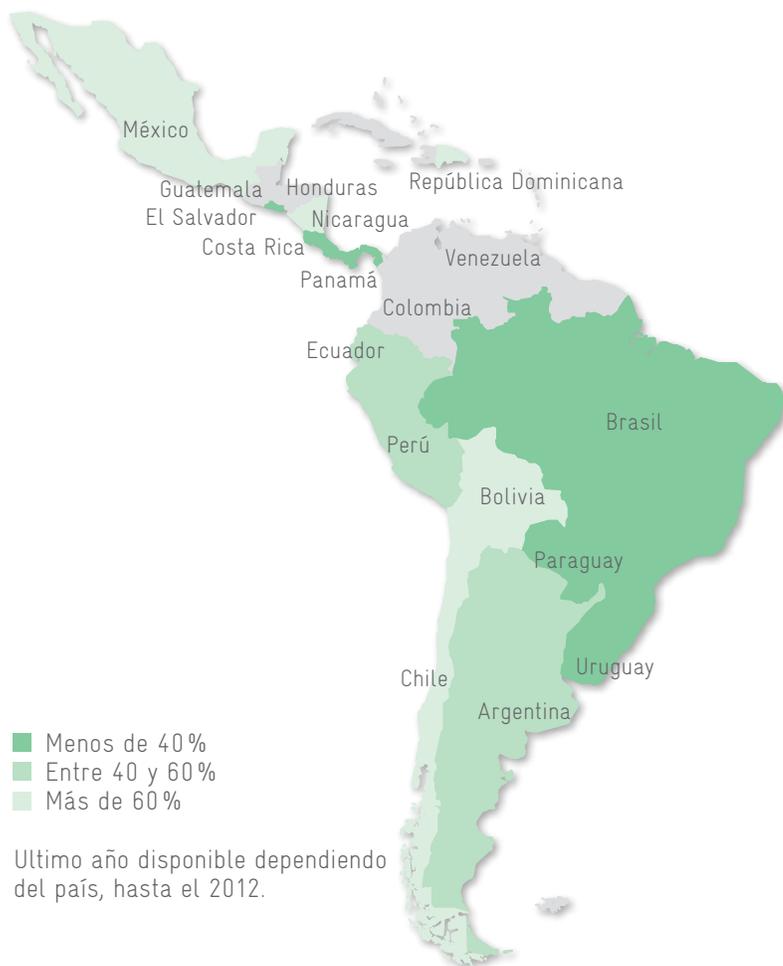
En Argentina se estableció unos de los primeros emprendimientos geotérmicos de América Latina.

el Alcalde de Quito y el Presidente de la Empresa Eléctrica Quito en octubre del 2014 y serán incluidas en el PIEEQ. Estas recomendaciones incluyen varias iniciativas. Entre ellas se pueden mencionar las propuestas, para el desarrollo de mecanismos financieros que promuevan la inversión en proyectos de eficiencia energética, para el desarrollo de la industria de vehículos eléctricos y para la creación de una unidad especializada en el tema de transporte eléctrico, entre otras. Por los buenos resultados técnicos y la fuerte presencia política del proyecto PIEEQ en Quito, el Ministro Coordinador de Sectores Estratégicos del Ecuador solicitó asistencia técnica a la CEPAL para el diseño de la nueva política energética nacional. Este trabajo se realizará en el marco del siguiente programa de cooperación.

Base de datos de Indicadores de Eficiencia Energética (BIEE) para América Latina

En el año 2011, la CEPAL creó una Base de datos de Indicadores de Eficiencia Energética (BIEE) para la región latinoamericana, siguiendo el proceso técnico-político y la lógica de funcionamiento del programa ODYSSEE de la Comisión Europea (véase cuadro informativo). El BIEE tiene el objetivo de crear datos válidos sobre el estatus de la eficiencia energética en la región y a la vez de mejorar la capacidad de los funcionarios públicos para diseñar políticas que aumenten la eficiencia energética. Para ello, la CEPAL, en colaboración técnica con la Agencia de Medioambiente y Control de la Energía del Gobierno de Francia (ADEME, por sus siglas en francés), organiza dos a tres veces al año reuniones de trabajo. Estas reuniones de trabajo no solo sirven para recolectar información y desarrollar la base de

Gráfico 4:
Proporción de energías renovables en la generación de electricidad en América Latina



Fuente: BIEE

datos, sino que también tienen la función de capacitar a los funcionarios en estos temas. Además facilitan el diálogo y la cooperación Sur-Sur, ya que promueven un intercambio interregional. De esta manera, el programa logró capacitar un total de 67 funcionarios de gobierno.

En su inicio el BIEE contaba con la participación de solo seis países de la región. Pero en solo tres años logró incorporar a todos los países latinoamericanos (excepto Cuba). Además, seis países del Caribe Inglés ya han enviado una solicitud formal de adhesión al BIEE. Esto muestra la gran relevancia del tema para la región, tomando en cuenta la activa participación y el alto compromiso de los países par-

ticipantes. Como resultado inicial, Bolivia ya utilizó los datos del BIEE para el diseño del Plan Nacional de Eficiencia Energética. Por otro lado, Uruguay, Costa Rica, Brasil y México han formado grupos de trabajo nacionales para investigar y analizar la información generada por el BIEE con el fin de implementar nuevas medidas y políticas de eficiencia energética. Adicionalmente, se desarrolló el *Datamapper interactivo*⁵ que permite visualizar los principales indicadores obtenidos y facilita la comparabilidad entre países y regiones. Mayor información sobre actividades y logros del programa BIEE, se encuentran en su página web www.cepal.org/drnl/biee.

Diálogos políticos sobre eficiencia energética

Otro pilar importante del programa es el establecimiento de un diálogo político entre los países de la región acerca de estrategias para aumentar la eficiencia energética. Desde el año 2010, el programa, en cooperación con otras agencias internacionales, organiza anualmente los “Diálogos políticos regionales sobre eficiencia energética”. Estos diálogos ofrecen una ocasión única a los países de la región para discutir sobre instrumentos innovadores e informarse sobre mejores prácticas internacionales y regionales para aumentar la eficiencia energética. Por lo tanto, cuentan con una creciente participación de representantes de gobierno, agencias y organismos internacionales y últimamente también del sector privado. A través de estos foros el programa contribuye a fomentar la discusión de ideas comunes y promover líneas de cooperación regional en la materia.

Cada año, los diálogos políticos se enfocan en un tema innovador o prioritario para la región. El IV diálogo, por ejemplo, se enfocó en el tema de “Eficiencia energética y movilidad” (Ciudad de México, noviembre de 2013). En este marco, se presentó el informe “Eficiencia energética en América Latina y el Caribe: avances y desafíos del último quinquenio”. El documento analiza el progreso en materia de eficiencia energética en los últimos cinco años en los 27 países miembros de la Organización Latinoamericana de la Energía (OLADE). El mismo, despertó el interés de varios gobiernos de la región. Como resultado, los gobiernos de Bolivia y Ecuador solicitaron asistencia técnica a la CEPAL para el desarrollo de políticas nacionales de energía que se llevarán a cabo en el marco del nuevo programa de cooperación.

5 www.biee-cepal.enerdata.eu

Creando una agenda energética regional

Por último, la CEPAL participó activamente en el diseño e implementación de la Agenda Energética Regional, que cuenta por primera vez en la historia con la estrecha cooperación de ocho agencias involucradas en el tema de energía: la CEPAL, CAF-el Banco de Desarrollo de América Latina, la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), la Organización de los Estados Americanos (OEA), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Asociación Regional de Empresas del Sector Petróleo, Gas y Biocombustibles en Latinoamérica y el Caribe (ARPEL), la Comisión de Integración Energética Regional (CIER), y el Consejo Mundial de Energía (WEC, por sus siglas en inglés). El primer esfuerzo conjunto fue la elaboración del documento “Energía: una visión sobre los retos y oportunidades en América Latina y el Caribe”. Este documento ofrece una visión sobre el contexto económico y energético mundial y sus impactos en América Latina y el Caribe e identifica temas clave para la región en materia energética. En septiembre 2014, las agencias integrantes de la Agenda Energética Regional lanzaron el “Programa

¿Qué es ODYSSEE?

ODYSSEE es una base de datos que ofrece indicadores de eficiencia energética y de emisiones de CO₂, y que está respaldada por la Comisión Europea y apoyada por la Agencia del Medio Ambiente y Administración de Energía (ADEME) de Francia. Esta base de datos contiene además información detallada y relacionada sobre el consumo de energía, los factores y las emisiones de CO₂. ODYSSEE es actualizada periódicamente (una o dos veces al año) e incluye datos de los 27 países de la Unión Europea, Noruega y Croacia.

Para más información, visite la página oficial del programa ODYSSEE www.indicators.odyssee-mure.eu

Regional de Eficiencia Energética”. El objetivo principal de este programa es promover el desarrollo de un mercado para proyectos de eficiencia energética en América Latina. Adicionalmente, se estableció un plan de acción con énfasis en la eficiencia energética, que se desarrollará en el período 2014–2015.

Publicaciones

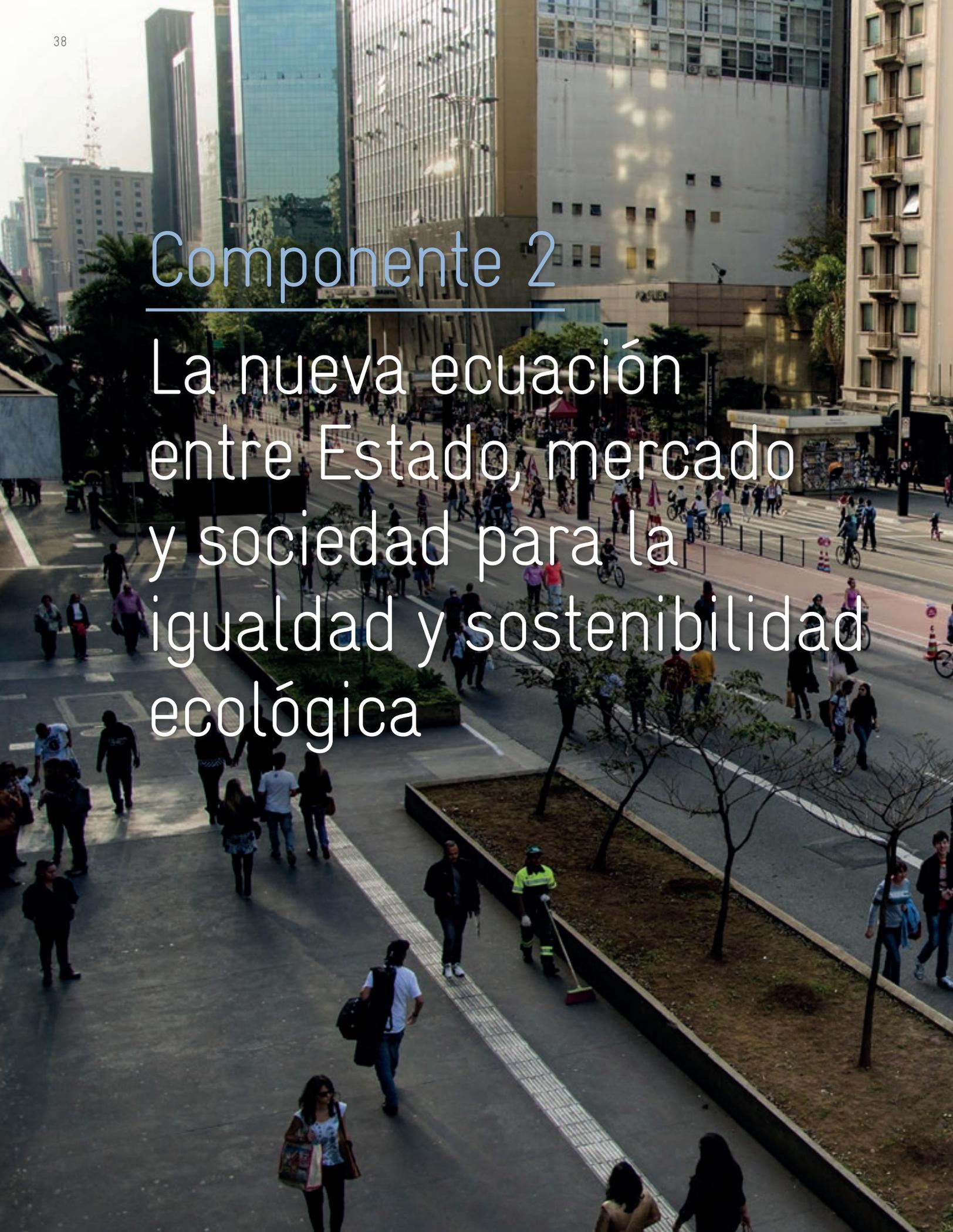
10/2014	Eficiencia energética y movilidad en América Latina y el Caribe. Una hoja de ruta para la sostenibilidad ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36798-eficiencia-energetica-y-movilidad-en-america-latina-y-el-caribe-una-hoja-de-ruta
11/2013	Eficiencia energética en América Latina y el Caribe: avances y desafíos del último quinquenio ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/4106-eficiencia-energetica-en-america-latina-y-el-caribe-avances-y-desafios-del-ultimo
06/2013	Rentas de recursos naturales no renovables en América Latina y el Caribe: evolución y participación estatal, 1990–2010 ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/7044-rentas-de-recursos-naturales-no-renovables-en-america-latina-y-el-caribe

Eventos

06/2014	Reunión general del programa BIEE	Cartagena de Indias, Colombia
04/2014	Conferencia regional “PPP’s en energías renovables en América Latina y el Caribe”	Buenos Aires, Argentina
11/2013	IV Diálogo político sobre “Eficiencia energética en América Latina y el Caribe: eficiencia energética y movilidad”	Ciudad de México, México
05/2013	Gira técnica latinoamericana sobre “Eficiencia energética”	Alemania, Francia, Holanda
11/2012	III Diálogo político sobre “Eficiencia energética en América Latina y el Caribe: midiendo la eficiencia energética”	Ciudad de Panamá, Panamá

Componente 2

La nueva ecuación
entre Estado, mercado
y sociedad para la
igualdad y sostenibilidad
ecológica





“Se requieren pactos sociales y políticos en la sociedad como un todo, así como una nueva ecuación Estado, mercado, sociedad, para fortalecer instituciones y alcanzar la igualdad.”

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, durante la inauguración del Foro Económico Europa-América Latina, en París, mayo 2014.



Tema 2-5

Promover un pacto fiscal para un crecimiento con igualdad

En muchos países las reformas tributarias son necesarias para reducir la desigualdad de ingresos.

A pesar de más de una década de crecimiento económico y reducción de la pobreza extrema, América Latina y el Caribe aún se destacan por ser la región más desigual del mundo. Un indicador importante lo constituye el hecho de que el 10% de los hogares más ricos de la región concentra el 32% de los ingresos totales⁶. No obstante, esta desigualdad no se limita solamente al desequilibrio en el acceso a los ingresos, sino que además abarca distintas brechas relacionadas con el desarrollo de capacidades, la inserción en el mercado de trabajo, y el acceso a los sistemas de protección social, entre otros. Por lo tanto, en países tan desiguales como muchos de los países de Latinoamérica y el Caribe, el crecimiento sostenible con igualdad se convierte en unos de los principales desafíos.

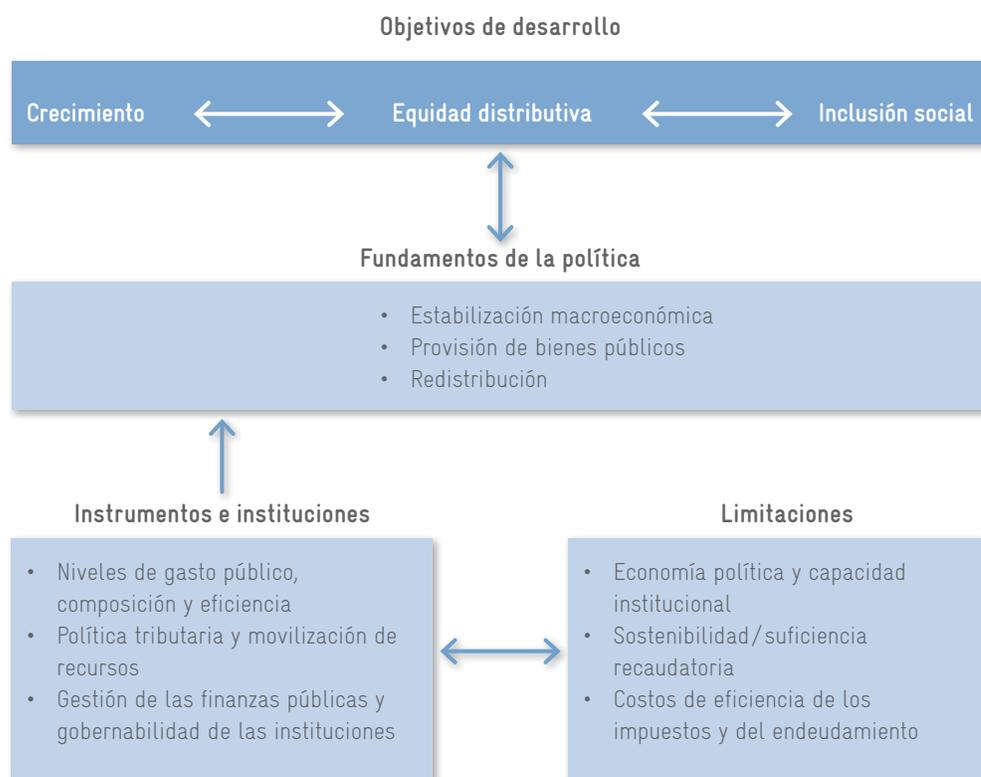
La política fiscal: instrumento clave para combatir la desigualdad

La política fiscal comprende la política tributaria, la ejecución del gasto público y la gestión de las finanzas públicas en general. La política fiscal es un instrumento fundamental para la estabilización macroeconómica, la provisión de bienes públicos (educación, salud y protección social, etc.), y la contribución a la redistribución del ingreso para una mayor cohesión social y la reducción de las desigualdades sociales. Para este efecto, la política fiscal cuenta con diversos mecanismos de intervención como son el gasto público, los impuestos y el déficit o endeudamiento (véase gráfico 5).

América Latina y el Caribe han experimentado progresos significativos en sus sistemas fiscales, sin embargo, estos sistemas se caracterizan por una carga tributaria general-

6 CEPAL, 2013. Panorama Social de América Latina.

Gráfico 5:
Objetivos e instrumentos de la política fiscal



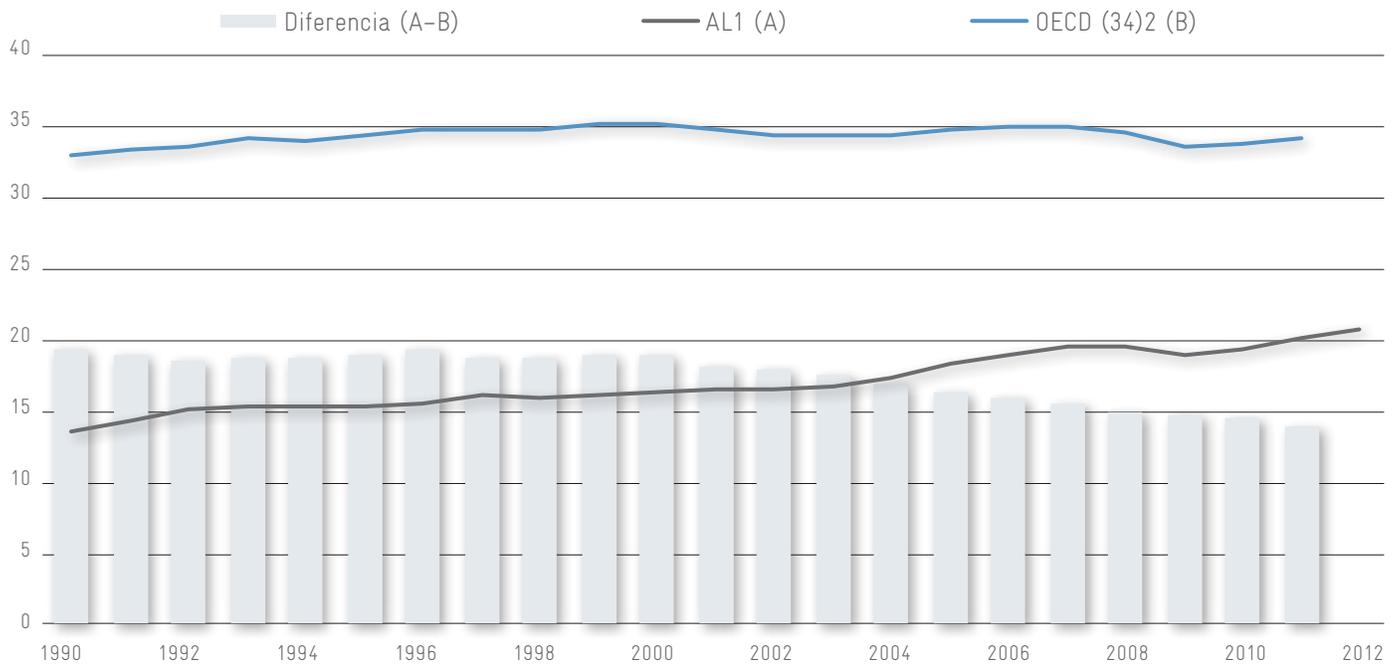
Fuente: Martner, Ricardo; Podestá, Andrea; González, Ivonne, CEPAL, 2013. Políticas fiscales para el crecimiento y la igualdad.

El gráfico visualiza los objetivos y los fundamentos de una política fiscal, así como la interacción de diversos instrumentos y posibles limitaciones.

mente insuficiente. Lo anterior se debe a una recaudación poco efectiva, una baja participación en la imposición directa, un impuesto regresivo y una alta tasa de evasión fiscal. Por lo tanto, el promedio de ingresos tributarios, como porcentaje del PIB de los países de la región, es todavía muy bajo en comparación con los países de la OECD. Como muestra el gráfico 6, la tasa tributaria se encuentra aún 14 puntos porcentuales por debajo de la tasa tributaria de los países de la OECD (34.6%). En estas condiciones es muy difícil que la política fiscal cumpla con su función fundamental. Dentro de este contexto, la CEPAL ha sido una de las organizaciones pioneras en apoyar a la región en el fortalecimiento de un pacto fiscal dirigido al mejoramiento de la distribución de los bienes entre la población y a la protección de sus sectores más vulnerables.

Partiendo de esta premisa, el programa tuvo como objetivo promover la política fiscal como herramienta para lograr un crecimiento con igualdad en los países de América Latina y el Caribe. En este sentido, se realizaron diversas actividades con el propósito de fortalecer la capacidad técnica e institucional de los gobiernos de la región a fin de aumentar los recursos públicos y mejorar la distribución del ingreso. Como resultado, las recomendaciones formuladas fueron incorporadas en algunas reformas tributarias específicas. Adicionalmente, el programa impulsó temas innovadores como el gasto público ambiental. A la vez, contribuyó a la generación y difusión de conocimiento y al establecimiento de una red técnica en materia de política fiscal.

Gráfico 6:
Total de recaudación tributaria como porcentaje del PIB en América Latina y la OECD, 1990-2012



Fuente: OECD/CEPAL/CIAT, 2014. Estadísticas tributarias en América Latina.

El gráfico anterior muestra la diferencia en el total de recaudación tributaria entre los países de América Latina (AL) y la OECD. No obstante, que a partir del año 1990 se observa un incremento de los ingresos tributarios en AL, aún persiste una diferencia de 14 puntos porcentuales.

La gráfica A representa 18 países de América Latina (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela).

La gráfica B representa el promedio no ponderado de los países miembros de la OECD.

La renovación del pacto fiscal en Guatemala

En Guatemala, la CEPAL prestó asistencia técnica al Ministerio de Finanzas Públicas sobre modelos macrofiscales, indicadores de alerta fiscal y la implementación de marcos fiscales de mediano plazo. El gobierno ha utilizado estos modelos como insumo para diseñar estrategias de renovación del pacto fiscal que se enfocan en el desarrollo sostenible y la distribución del ingreso. Además, está utilizando las herramientas de programación macroeconómica

y fiscal desarrolladas por el programa para la planificación del presupuesto por resultados de mediano plazo. De esta manera, el programa contribuyó al diseño de estrategias para la renovación del pacto fiscal, el que apunta a mejorar la programación financiera y la calidad del gasto público para el logro de un desarrollo sustentable.

Apoyando una reforma tributaria en la República Dominicana

En la República Dominicana, la CEPAL brindó asistencia técnica al Ministerio de Hacienda y al Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, en la revisión de reformas tributarias con énfasis en el mejoramiento de la distribución del ingreso y de la calidad del gasto. Para ello, la CEPAL preparó un documento con recomendaciones titulado “Hacia un pacto fiscal en República Dominicana”, el cual fue un aporte importante para la revisión de la reforma fiscal (noviembre de 2012) y la conformación de un pacto fiscal del Consejo Económico y Social. Como resultado de estas iniciativas se promulgó una ley que fortalece la capacidad de recaudación del Estado. Esta ley busca la sostenibilidad fiscal y el desarrollo sostenible, cambios en las leyes de incentivos e instituye nuevos impuestos sobre el patrimonio y la renta. Un ejemplo concreto es el incremento a la tasa general de las transferencias de bienes industrializados y servicios de un 16% a un 18%, y el establecimiento de un impuesto del 1% sobre el patrimonio inmobiliario total de las personas naturales.

El Salvador emprende los primeros esfuerzos en torno al gasto público ambiental

Como respuesta a la solicitud del gobierno de El Salvador, y en colaboración con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), se asesoró a los Ministerios de Hacienda y de Medio Ambiente y Recursos Naturales, en el tema del gasto público ambiental, aspecto importante e innovador para la región. Como parte de la asistencia técnica, se llevó a cabo un estudio sobre el tema, el que fue utilizado como insumo en la preparación del Primer Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador. Como resultado, el plan contempla la recomendación de la CEPAL de aplicar una metodología para identificar los ingresos y gastos asociados con el cambio climático en el presupuesto del país, aplicando estándares internacionales.

Fortaleciendo el intercambio regional a través de la Red Iberoamericana de Responsables y Expertos en Política Fiscal

En el marco de la XXI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno (2011), se instó a la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y a la CEPAL para la creación de la Red Iberoamericana de Responsables y Expertos en



Un pacto fiscal ayuda a crear relaciones justas entre la ciudadanía y el Estado.

Política Fiscal. La Red fue creada y se ha transformado en un lugar clave de encuentro para el diálogo y asesoría entre pares, con el objetivo de compartir estadísticas, experiencias de reformas y buenas prácticas en materia de política fiscal. A su vez, durante la segunda reunión realizada en Madrid en el año 2014, los participantes acordaron que la CEPAL actuará como secretaría técnica de la Red, con el fin de fomentar el intercambio entre pares en diversos temas de finanzas públicas. Entre los temas de interés están, la planificación de inversiones y alianzas público-privadas, la articulación entre plan y presupuesto dirigida a la implementación de un presupuesto por resultados, el manejo de la deuda pública, y el manejo de estadísticas fiscales homogéneas para la región.

Generación y difusión de conocimiento – un primer paso para impulsar reformas

Un primer paso para impulsar reformas de política fiscal en la región fue la generación de conocimiento relevante en torno a los instrumentos de la política fiscal que contribuyen a aumentar la igualdad. En este sentido, el programa realizó una serie de estudios que cumplen con el objetivo de poner información relevante a disposición de los gobiernos y sobre cuya base se pueda tomar decisiones e implementar iniciativas de política fiscal. Se destaca, por ejemplo, la publicación anual de la CEPAL “Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2014: hacia una mayor calidad de las finanzas públicas”. Esta publicación examina las tendencias de las finanzas públicas en América Latina y el Caribe y reafirma el éxito de las reformas tributarias para mejorar la provisión de bienes públicos y para reducir la desigualdad de ingresos. Cabe subrayar que los estudios



Como parte de las actividades, se elaboraron una serie de estudios y documentos técnicos sobre temas relevantes en el área de la política fiscal.

¿Qué es un Pacto Fiscal?

Un **pacto fiscal** es el acuerdo sociopolítico básico que legitima el papel del Estado y el ámbito y alcance de las responsabilidades gubernamentales en la esfera económica y social.

Cuatro principios para un pacto fiscal:

- Combinar responsabilidad fiscal con estabilidad macroeconómica
- Elevar la calidad del gasto público
- Promover la equidad
- Dotar de mayor transparencia a la acción fiscal y favorecer el desarrollo de la institucionalidad democrática.

en algunos casos, lograron tener impactos decisivos en las reformas fiscales de los países. Un claro ejemplo es el estudio “La tributación directa en Chile: equidad y desafío”, que fue elaborado en el marco del programa anterior. Este estudio fue utilizado como insumo importante en las discusiones para la reforma tributaria chilena que se llevó a cabo en el año 2014. Como resultado, la reforma adoptó medidas que reflejan las recomendaciones de la CEPAL en temas de impuesto sobre la renta y la reducción de la evasión fiscal.

A través de la organización de seminarios y talleres se crearon además espacios de intercambio que contribuyeron a difundir el conocimiento generado y a discutir las propuestas con expertos y tomadores de decisión de la región. Entre otros, se puede citar el reconocido “Seminario regional de política fiscal”, que ya cumple 25 años de existencia y que se ha convertido en un referente obligado en la discusión de la política fiscal de la región.

Publicaciones

08/2014	Servicio civil en América Latina y el Caribe ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36968-servicio-civil-en-america-latina-y-el-caribe
08/2014	Calidad del gasto público y reformas institucionales en América Latina ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/37012-calidad-del-gasto-publico-y-reformas-institucionales-en-america-latina
07/2014	Income inequality in Latin America. Recent decline and prospects for its further reduction ➔ repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36852/S2014361_en.pdf?sequence=1
06/2014	Tax policy in Latin America: Assessment and guidelines for a second generation of reforms ➔ www.cepal.org/en/publications/tax-policy-latin-america-assessment-and-guidelines-second-generation-reforms
05/2014	La crisis latinoamericana de la deuda desde la perspectiva histórica ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36761-la-crisis-latinoamericana-de-la-deuda-desde-la-perspectiva-historica
01/2014	Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2014: Hacia una mayor calidad de las finanzas públicas ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/35888-panorama-fiscal-de-america-latina-y-el-caribe-2014-hacia-una-mayor-calidad-de
12/2013	La descentralización y el financiamiento de políticas sociales eficaces: impactos, desafíos y reformas. El caso de la Argentina ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/35886-la-descentralizacion-y-el-financiamiento-de-politicas-sociales-eficaces-impactos
10/2013	Políticas fiscales para el crecimiento y la igualdad ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/5372-politicas-fiscales-para-el-crecimiento-y-la-igualdad
10/2013	Impactos de las reformas recientes de política fiscal sobre la distribución de ingresos: el caso del Perú ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/5370-impactos-de-las-reformas-recientes-de-politica-fiscal-sobre-la-distribucion-de
10/2013	Generating inclusive and sustainable growth: the role of policy and multilevel fiscal institutions ➔ www.cepal.org/en/publications/5374-generating-inclusive-and-sustainable-growth-role-policy-and-multilevel-fiscal
01/2013	Panorama fiscal de América Latina y el Caribe: reformas tributarias y renovación del pacto fiscal ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/3097-panorama-fiscal-de-america-latina-y-el-caribe-reformas-tributarias-y-renovacion

Eventos

01/2014	XXVI Seminario regional de "Política fiscal"	Santiago de Chile, Chile
11/2013	Primera reunión de la red iberoamericana de responsables de política fiscal	San José, Costa Rica
08/2013	Taller "Indicadores económicos y fiscales de corto plazo en contextos de información incompleta o incierta"	Ciudad de México, México
03/2013	XXV Seminario regional de "Política fiscal"	Santiago de Chile, Chile

Tema 2-6

Promover un pacto social para una protección social más inclusiva

La sostenibilidad de sistemas de protección social requiere de compromisos de acción pública.

América Latina y el Caribe se caracterizan por altos niveles de desigualdad, pobreza y vulnerabilidad social. En este escenario, la protección social es y ha sido un importante tema de debate en la agenda pública de los países de la región. La mayoría de los países ha implementado en los últimos años políticas públicas y programas con el objetivo de ampliar la protección social de su población, lo que se ve reflejado en un aumento del gasto público social (véase gráfico 7). No obstante, a pesar de los avances en cobertura y profundidad de la protección social, no se logra un nivel de bienestar mínimo que facilite a la población el acceso a los servicios sociales universales. Adicionalmente, existen grandes desacuerdos sobre el camino a seguir, lo que impide la construcción de compromisos a largo plazo para la creación de sistemas de protección social más inclusivos en su cobertura y con un alcance más ambicioso. La ausencia de estos compromisos dificulta que la acción pública se proyecte de forma coherente y con recursos suficientes para este fin. En este sentido, es importante que los países construyan pactos sociales que impulsen y financien en el

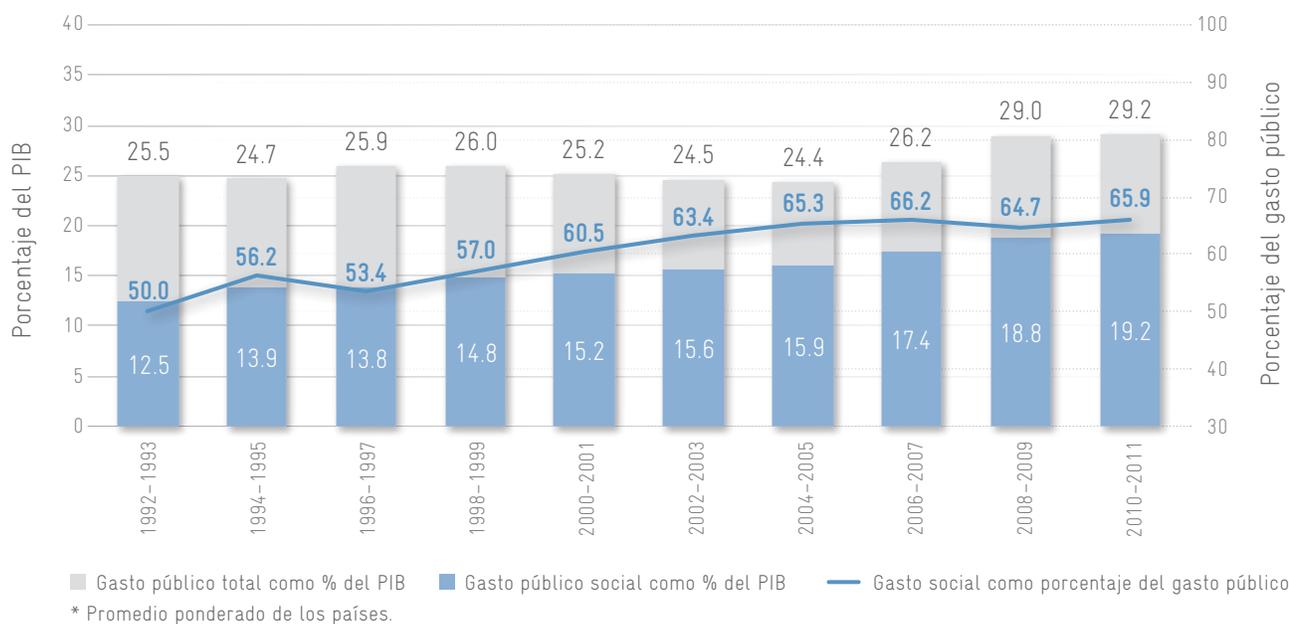
mediano y en el largo plazo políticas congruentes con este objetivo. La meta de estos pactos debe estar dirigida a asegurar el acceso de la población a un conjunto de derechos sociales universales como son, la salud, educación, seguridad social, saneamiento y vivienda.

La construcción de sistemas inclusivos de protección social

Aunque necesarios, los pactos sociales son difíciles de alcanzar por la falta de espacios de diálogo y consenso. En general, los países latinoamericanos carecen de foros neutrales de diálogo en donde se aborde la necesidad de sistemas inclusivos de protección social y la construcción de compromisos a largo plazo. Además, muchos países no cuentan con acuerdos sociales y políticos amplios para la incorporación de tales sistemas. En este sentido, los aportes del programa se pueden desglosar en dos aspectos. Por un lado, se constituyeron espacios de intercambio y diálogo

Gráfico 7:

América Latina y el Caribe (21 países): Evolución de la participación del gasto social en el gasto público total y del gasto público total en el PIB, 1992-1993 a 2010-2011* (en porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), base de datos sobre gasto social.

En las últimas dos décadas el gasto público social, expresado como porcentaje del PIB, se ha incrementado considerablemente en la región. Si se compara el gasto social como porcentaje del PIB 1992-1993 con el gasto social 2010-2011 obtenemos un incremento de 6.7. El gasto público social incluye gastos en educación, salud, seguridad/asistencia social, vivienda y otros.

interinstitucional. Estos esfuerzos fueron clave para lograr construir compromisos de acción pública de largo plazo que aseguren sistemas de protección social más inclusivos. Por otro lado, se elaboraron documentos técnicos que resaltan la importancia de contar con pactos sociales amplios que incluyan propuestas sistematizadas de políticas para la implementación y sostenibilidad de sistemas de protección social. Dentro de un enfoque más conceptual, el programa logró incorporar la problemática del cuidado como tema de importancia para la protección social, reconociendo a la vez que la actual organización social del cuidado de dependientes presenta un notorio desequilibrio de género. Como resultado, el programa contribuyó, entre otros, a procesos de reformas específicas para el avance de la protección social en cuatro países. Los temas considerados en estos países fueron: los avances en el acceso a servicios de cuidado en Costa Rica y Uruguay, y la consolidación de sistemas de protección social universal en El Salvador y Ecuador.

Garantizando el derecho infantil de cuidado en Costa Rica

En Costa Rica, a solicitud del Ministerio de Bienestar Social y Familia, se brindó apoyo institucional sustancial en la promoción y presentación de la Ley de cuidado y desarrollo infantil. La actividad principal de este proceso, fue el seminario internacional “Primera infancia y sistemas de cuidado y desarrollo infantil en América Latina y Europa” (noviembre de 2013). Este evento fue organizado conjuntamente con el Gobierno de Costa Rica, el BID, UNICEF y EUROsociAL (véase cuadro explicativo), y contó con la participación de especialistas, organismos internacionales, ministerios, y entidades gubernamentales. El seminario se realizó en respuesta a la necesidad de fortalecer el sistema de cuidados en Costa Rica a través del conocimiento de otras experiencias internacionales exitosas y el criterio de expertos en la materia de desarrollo infantil. Como resultado de este proceso de diálogo y sensibilización, la Ley



El programa logró incorporar la problemática del cuidado como tema de importancia para la protección social.

de Cuidado y desarrollo infantil fue aprobada de manera unánime por el poder legislativo en marzo de 2014. La ley, además de afianzar el presupuesto permitiendo una ampliación y mejora del sistema de cuidado, garantiza el derecho de todos los niños y niñas a ser cuidados, buscando su desarrollo integral y facilitando la inserción laboral y educativa de sus padres.

Hacia una red pública de cuidado para Uruguay

En el caso de Uruguay, el Ministerio de Desarrollo Social solicitó apoyo en el desarrollo de redes públicas de cuidado. Este proceso incluyó una actividad para presentar el estudio “La construcción del sistema de cuidados en Uruguay: en la búsqueda de consensos para una protección más igualitaria” (abril de 2014). Este evento contó con la participación de especialistas, representantes del gobierno, partidos

políticos y organizaciones de la sociedad civil. El estudio tuvo como objetivo principal, analizar la problemática del cuidado y propiciar su inclusión en la agenda social, política y gubernamental en Uruguay. A raíz de estos esfuerzos, se acompañó al gobierno en la formulación del Sistema Nacional de Cuidados.

Ecuador: avanzando hacia la integración de la protección social en la estrategia nacional de igualdad y erradicación de la pobreza

En Ecuador, la CEPAL apoyó al Ministerio de Inclusión Económica y Social en la planificación e implementación de medidas de protección social dentro de la Estrategia nacional de igualdad y erradicación de la pobreza. La estrategia nacional propone erradicar la pobreza a través del desarrollo productivo, como también a través de la redistribución del ingreso, del ejercicio de los derechos ciudadanos y del fortalecimiento del sistema de protección social. En este marco, se constituyeron espacios de discusión y diálogo con diversos actores. Se destaca entre las actividades, el seminario “Pactos de protección social inclusiva: el Estado y la erradicación de la pobreza en América Latina y el Caribe, experiencias regionales” (julio de 2013), que se realizó en colaboración con la Secretaría Nacional de Desarrollo de Ecuador. A este evento asistieron entidades del gobierno, representantes de la sociedad civil y del sector privado. En el seminario se identificaron prácticas regionales que pueden contribuir al logro de pactos para la erradicación de la pobreza, la consolidación de sistemas de protección social inclusivos y el fortalecimiento de los sistemas de cuidado. También, resaltó la importancia del aporte del sector privado a la protección social por su capacidad de potenciar el empleo y de desarrollar programas de responsabilidad empresarial.

Consenso para una ley de desarrollo y protección social en El Salvador

El Salvador, a través de la Secretaría Técnica de la Presidencia, solicitó a la CEPAL asistencia técnica para la discusión y el desarrollo del Sistema de Protección Social Universal (SPSU). El objetivo central de este sistema, es garantizar a todos los ciudadanos acceso a salud, nutrición, educación, seguridad alimentaria, servicios básicos, infraestructura comunitaria, generación de ingreso y protección social. Para su realización se desarrollaron varios foros de discusión, seminarios y talleres. Entre ellos, se destaca el foro internacional “Protección social en El Salvador: un

¿Qué es un Pacto Social?

Un pacto social se centra en torno a políticas macroeconómicas y sociales. En él participa el Estado a través de sus autoridades públicas nacionales, regionales o locales y los diferentes actores de la sociedad. El pacto social permite alcanzar acuerdos que incluyen a los diversos segmentos sociales y articula las políticas fiscales para el sustento de políticas de protección social inclusiva. A través de los pactos sociales se logra un manejo más acertado de los problemas socioeconómicos al conseguir equilibrar, en alguna medida, las dimensiones sociales y económicas.

legado para las presentes y futuras generaciones” (julio de 2013). Este evento cumplió con el objetivo de posicionar al SPSU en el ámbito público y político, así como de identificar logros y desafíos a la luz de otras experiencias regionales, y la oportunidad de mejorarlas. Además, la CEPAL proporcionó asistencia técnica al gobierno de El Salvador para la formulación del proyecto de la Ley de Desarrollo y Protección Social. El proyecto de ley es de largo alcance e innovador en el contexto de la subregión y busca institucionalizar el SPSU. La ley fue aprobada en abril 2014 de manera unánime por el poder legislativo y refleja las recomendaciones elaboradas por la CEPAL en el marco de la asistencia técnica.

El pacto social: una visión regional e internacional

Adicionalmente, en el marco del programa se organizaron intercambios de experiencias y cooperaciones internacionales. Se destacan dos seminarios realizados en la sede de la CEPAL en Santiago de Chile (marzo de 2013 y junio de 2014), con la participación de representantes de países de América Latina y del Caribe, Europa y Asia. En ambas ocasiones se obtuvo una visión amplia de las políticas, programas y sistemas nacionales de protección social y

¿En qué consiste el EUROsociAL de la Unión Europea?

El EUROsociAL es un programa regional de cooperación con América Latina promovido por la Comisión Europea. Su objetivo es contribuir a través del intercambio y aprendizaje de experiencias y herramientas innovadoras, al diseño, la reforma y la puesta en práctica de políticas públicas que mejoren el grado de cohesión social en la región. El programa busca incidir en cinco áreas prioritarias: educación, salud, justicia, fiscalidad y empleo, de manera que las mismas se conviertan en auténticos ejes de cohesión social.

de los beneficios de centralizar el cuidado en sistemas de protección social. Asimismo, se presentaron las reformas y discusiones que se encuentran en curso en los países a los que se les brindó asistencia técnica. Las experiencias de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador y Uruguay, formaron parte de estas discusiones. Por último, la interacción con otros programas a nivel regional, como los foros virtuales desarrollados con la Red Interamericana de Protección Social (RIPSO) de la OEA y los seminarios y talleres conjuntos con el programa EUROsociAL de la Unión Europea, generó nuevos espacios de discusión para los países incluidos en el programa.

Publicaciones

08/2014	La evasión contributiva en la protección social de salud y pensiones: un análisis para la Argentina, Colombia y el Perú ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/37017-la-evasion-contributiva-en-la-proteccion-social-de-salud-y-pensiones-un-analisis
08/2014	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso de Bolsa Familia en Brasil ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36972-la-construccion-de-pactos-y-consensos-en-materia-de-politica-social-el-caso-de
08/2014	Building consensus and establishing compacts in social policy: Notes for an analytical framework ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/53515/P53515.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
07/2014	Hacia un sistema de protección social más inclusivo en Ecuador: seguimiento y desenlace de una protección de construcción de consensos, en búsqueda del “Buen vivir” ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/53375/P53375.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
07/2014	Hacia un sistema de protección social universal en El Salvador: seguimiento de un proceso de construcción de consensos ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/53335/P53335.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
06/2014	Procesos de priorización en salud y prestaciones no priorizadas ni explícitas: la evolución de algunas prestaciones trazadoras en Chile ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/6/53316/P53316.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl

Publicaciones

06/2014	Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil en Costa Rica. El proceso de construcción 2010-2014 ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/6/53256/P53256.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xslt
05/2014	Pactos sociales para una protección social más inclusiva: experiencias, obstáculos y posibilidades en América Latina y Europa ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/1/52951/P52951.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
05/2014	La construcción del sistema de cuidados en Uruguay. En busca de consensos para una protección social más igualitaria ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/52815/P52815.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xslt
05/2014	A relação entre o público e o privado e o contexto federativo do SUS. Uma análise institucional ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/53505/P53505.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xslt
05/2014	Equidad y protección judicial del derecho a la salud en Colombia ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/3/53503/P53503.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xslt
11/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso del nuevo régimen de asignaciones familiares del Uruguay, 2004-2009 ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/7/51607/P51607.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
10/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso de la ley general de desarrollo social de México, 2000-2008 ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/0/51220/P51220.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
10/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso de la reforma previsional en Chile, 2005-2008 ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/6/51436/P51436.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
08/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Ecuador ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/5/50835/SPS_Ecuador_esp.pdf
08/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: apuntes para un marco de análisis ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/50755/P50755.xml&xsl=/publicaciones/ficha.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones.xsl
08/2013	Does discourse matter in the politics of building social pacts on social protection? International experiences ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/0/50600/P50600.xml&xsl=/publicaciones/ficha-i.xsl&base=/publicaciones/top_publicaciones-i.xsl
04/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Colombia ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/5/49835/SPS_Colombia_esp.pdf
03/2013	La política de los pactos sociales y la protección social: ¿lmporta el discurso? Experiencias internacionales ➔ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/52364/P52364.xml&xsl=/tpl/p9f.xsl&base=/tpl/top-bottom.xslt
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Chile ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/sistemas-de-proteccion-social-en-america-latina-y-el-caribe-chile
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: El Salvador ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/2/49092/SPS_ElSalvador_esp.pdf
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: México ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/7/48987/SPS_Mexico_esp.pdf

Publicaciones

01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Perú ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/7/49107/SPS_Peru_esp.pdf
12/2012	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Argentina ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/5/48985/SPS_Argentina_esp.pdf
12/2012	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Uruguay ➔ www.cepal.org/publicaciones/xml/3/49053/SPS_Uruguay_esp.pdf

Eventos

06/2014	II Seminario internacional "El establecimiento y la renovación de pactos sociales para una protección social más inclusiva: experiencias, retos y horizontes en América Latina, desde una perspectiva internacional"	Santiago de Chile, Chile
05/2014	XI Diálogo interamericano de protección social "¿Cómo surgen los pactos y consensos en el sector de las políticas sociales en América Latina?"	Foro virtual
04/2014	Presentación de la investigación "La construcción del sistema de cuidados en Uruguay: En la búsqueda de consensos para una protección más igualitaria" en el Seminario Consensos para una protección social más igualitaria.	Montevideo, Uruguay
04/2014	Seminario-taller para la "Proyección del Sistema de Protección Social Universal (SPSU) de El Salvador"	San Salvador, El Salvador
04/2014	VIII Diálogo interamericano de protección social "La actual discusión sobre protección social en América Latina y su relevancia política"	Foro virtual
11/2013	Foros de presentación del Anteproyecto de ley de desarrollo y protección social de El Salvador	San Salvador, El Salvador
11/2013	Seminario internacional "Primera Infancia y sistemas de cuidado y desarrollo infantil en América Latina y Europa"	San José, Costa Rica
10/2013	Seminario-taller "Los desafíos para construir la seguridad social universal en México"	Ciudad de México, México
10/2013	Taller "Aspectos institucionais do sistema único de Saúde brasileiro: relação público-privada, relações federativas e o financiamento"	Brasília, Brasil
08/2013	Taller "Equidad en salud y judicialización del derecho a la salud en Colombia: balance de dos décadas y perspectivas ante la reforma en marcha"	Bogotá, Colombia
07/2013	Seminario "Pactos de protección social inclusiva: el Estado y la erradicación de la pobreza América Latina y el Caribe, experiencias regionales"	Quito, Ecuador
07/2013	Foro internacional sobre protección social "El sistema de protección social salvadoreño: un legado para las presentes y futuras generaciones"	San Salvador, El Salvador
05/2013	IV Diálogo interamericano de protección social "Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: el desafío de la inclusión"	Foro virtual
03/2013	I Seminario internacional "Pactos sociales para una protección social más inclusiva: experiencias, obstáculos y posibilidades en América Latina y Europa"	Santiago de Chile, Chile

Tema 2-7

Reformas fiscales para fortalecer la cohesión social en América Latina

La GIZ y el CIAT han impulsado el diálogo entre funcionarios de administraciones tributarias y de la sociedad civil sobre temas relativos a la imposición de grandes empresas.

En América Latina la desigualdad de los ingresos ha obstaculizado la reducción de la pobreza y con ello la cohesión social. El sistema fiscal es uno de los pilares clave para la redistribución del ingreso en la lucha contra la desigualdad, la pobreza y la exclusión social. En la región la política fiscal se ha caracterizado por la limitada capacidad de los gobiernos de generar ingreso y por la necesidad de políticas redistributivas concretas. Dentro de este contexto, es de gran importancia que los países latinoamericanos cuenten con sistemas fiscales eficientes que permitan incrementar los ingresos del Estado y el gasto público enfocado en una mejor redistribución del ingreso. En este sentido, la movilización de recursos a través de sistemas tributarios progresivos, modernos y transparentes es el tema central para contar con más fondos que fomenten la cohesión social. Así, junto a una mayor concentración de los gastos en aspectos sociales, el Estado contará con mejores herramientas para cumplir sus tareas como compensador social.

Sin embargo, es de hacer notar que además de la falta de un marco político eficiente, en muchos países latinoamericanos las administraciones tributarias no cuentan con las herramientas legales que les permitan controlar y exigir el cumplimiento de los pagos tributarios. Esta situación deriva en una alta tasa de evasión tributaria y consecuentemente, en una baja generación de ingresos. Por otro lado, el avance de la globalización y el aumento y complejidad de las actividades económicas transfronterizas crean distorsiones perjudiciales por prácticas fiscales que aprovechan detalles técnicos de un sistema tributario o el desajuste entre dos o varios sistemas, para reducir o evitar obligaciones fiscales. En este sentido, las administraciones fiscales nacionales deben consolidar sus respectivos modelos de recaudación de impuestos y mejorar su eficacia, a fin de coordinar y armonizar los regímenes fiscales y combatir más eficazmente el fraude y la evasión fiscal.

Cooperación con el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT)

En este ámbito, el programa ha cooperado con el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT) para apoyar a los gobiernos nacionales en el fortalecimiento de la sostenibilidad financiera de los países de la región (véase cuadro informativo) y para la armonización de sus sistemas fiscales. De manera conjunta, se ha buscado promover una política fiscal eficaz y orientada hacia una mayor equidad social. Para asegurar resultados más efectivos y sostenibles, las actividades se centraron en medidas de *Human Capacity Development (HCD)* de la GIZ. Este método se basa en el desarrollo de la capacidad individual del personal de las administraciones tributarias y en la creación de procesos de intercambio y de redes locales. En esta línea, el programa fomentó el diálogo regional sobre modelos tributarios modernos y sobre la construcción de la capacidad necesaria de los representantes de ministerios y administraciones tributarias para la implementación de reformas fiscales. De esta manera, las actividades del programa han apoyado el diseño y la implementación de políticas tributarias eficaces y que fomentan la cohesión social.

Formulación de regulaciones tributarias en Guatemala

Una de las actividades de mayor impacto del programa, es la cooperación establecida con el CIAT para brindar asistencia técnica a Guatemala para la creación de una nueva división que se dedicará específicamente a los precios de transferencia. Como resultado, se contribuyó a la aprobación de la Ley de Actualización Tributaria, la cual constituye la base legal para el establecimiento de esa división. En cooperación con el programa “Buena Gobernabilidad Fiscal” (BMZ/GIZ) de Guatemala, el personal de esta división fue capacitado en la formulación de regulaciones tributarias relacionadas con los precios de transferencia.

Dentro de esta misma temática, surgió la solicitud de Trinidad y Tobago para elaborar un acuerdo intergubernamental con Alemania para evitar la doble imposición. Las negociaciones fueron acompañadas por un curso de entrenamiento realizado en el país solicitante.

Creación de redes regionales

Entre las actividades desarrolladas en el marco del programa, se destaca el seminario regional sobre “Tributación de empresas multinacionales y precios de transferencia”, organizado en colaboración con el Departamento de Rentas Internas del Ministerio de Finanzas y Economía de Trinidad y Tobago (Puerto de España, junio de 2014). El objetivo del seminario fue el intercambio de experiencias sobre los nuevos avances en materia de auditoría de empresas multinacionales, los precios de transferencia, y el intercambio de información entre las administraciones tributarias y los ministerios de finanzas de los países de Latinoamérica y el Caribe. En el mismo participaron funcionarios de las administraciones tributarias y de los ministerios de finanzas de diversos países, así como representantes de la OECD, la Agencia Internacional de Documentación Fiscal (IBFD, por sus siglas en inglés), CIAT, y la GIZ. Un resultado concreto de este seminario es la incorporación de Belice como miembro pleno del CIAT.

Crear una base de datos para mejorar la imposición de empresas grandes

Por otro lado, la GIZ y la Secretaría Ejecutiva del CIAT han impulsado una serie de diálogos entre funcionarios de administraciones tributarias y de la sociedad civil sobre temas relacionados a la imposición de grandes empresas y en especial a la fijación de precios de transferencia razonables. Dentro de este contexto, se realizó el seminario de intercambio regional “La imposición de empresas grandes – precios de transferencia” (Montevideo, noviembre de 2012). Su objetivo fue promover un espacio para la discusión entre los representantes de las administraciones tribu-

¿Qué es el CIAT?

Las administraciones Tributarias – CIAT apoyan a los gobiernos nacionales promoviendo la aceptación social y el fortalecimiento institucional de las administraciones tributarias. Fomenta la cooperación internacional y las acciones conjuntas en materia de intercambio de experiencias y mejores prácticas. El CIAT es un organismo internacional público que provee asistencia técnica especializada para la actualización y modernización de las administraciones tributarias. Su propósito es mejorar los sistemas tributarios internacionales con resultados concretos y cuantificables. El CIAT promueve valores de integridad, transparencia y ética, a fin de prevenir y combatir todas las formas de fraude, evasión y elusión tributaria.



A través de las actividades contempladas en el programa, el personal de las administraciones fiscales adquirió experiencia práctica para la implementación de reformas.

tarias y las organizaciones presentes. El tema principal de la discusión se centró en la captación e intercambio de datos públicos de los países latinoamericanos que sean de utilidad para el control de las grandes empresas. El propósito de la iniciativa es crear una base de datos clasificados y procesados a través de un sistema informático que permita el acceso a información útil a las administraciones tributarias de los países respectivos. De esta manera, se podrá controlar la situación fiscal de las grandes empresas que operen en sectores económicos relevantes. La creación de esta base de datos se encuentra en la fase de diseño.

Intercambio de buenas prácticas Sur-Sur

Más allá de ello, el personal de las administraciones fiscales adquirió experiencia práctica para la implementación de reformas durante las pasantías llevadas a cabo en México, Chile y Argentina. En estos programas de capacitación práctica se analizaron sobre todo las reformas realizadas actualmente en Chile, México y Uruguay. Asimismo, se analizaron los resultados obtenidos en Chile y México. De este análisis se derivaron conclusiones para beneficio propio de los países participantes. Este intercambio de experiencias prácticas y el estudio de casos concretos contribuyeron al mejor manejo de la temática en los países de América Latina y consolidó el diálogo Sur-Sur. Para la ejecución de estos programas de capacitación práctica se aplicó el método “Peer to Peer Learning”. Este es un método muy eficaz que no requiere de muchos recursos financieros. Además, fue calificado por los pasantes como un método de aprendizaje sostenible.

Actualización del Código tributario del CIAT

Otra actividad del programa fue la actualización del código tributario del CIAT. Este código es un manual para el manejo de toma de decisiones diarias de la administración tributaria de los países integrantes del CIAT. La primera y segunda versión fueron obtenidas en el año 1997 y el año 2006, respectivamente. La nueva versión ofrece soluciones prácticas y flexibles y constituye una guía de referencia de carácter general y útil en los procesos de reforma legislativa que pudieran abordarse en los distintos países miembros. Finalmente, el programa previó también el fortalecimiento de una red técnica de expertos del CIAT, la CEPAL, la OECD, el BID, el Banco Mundial y el Fondo Monetario, en el área jurídica de la administración tributaria.

Países que han adoptado la normativa de precios de transferencia

1992–1997	1998–2002	2003–2007	2008–2012
Brasil	Argentina	República Dominicana	El Salvador
México	Venezuela	Costa Rica*	Bolivia*
Chile	Perú	Ecuador	Panamá
	Colombia	Uruguay	Honduras
			Guatemala

* Países que tienen algunos principios básicos establecidos sobre precios de transferencia.

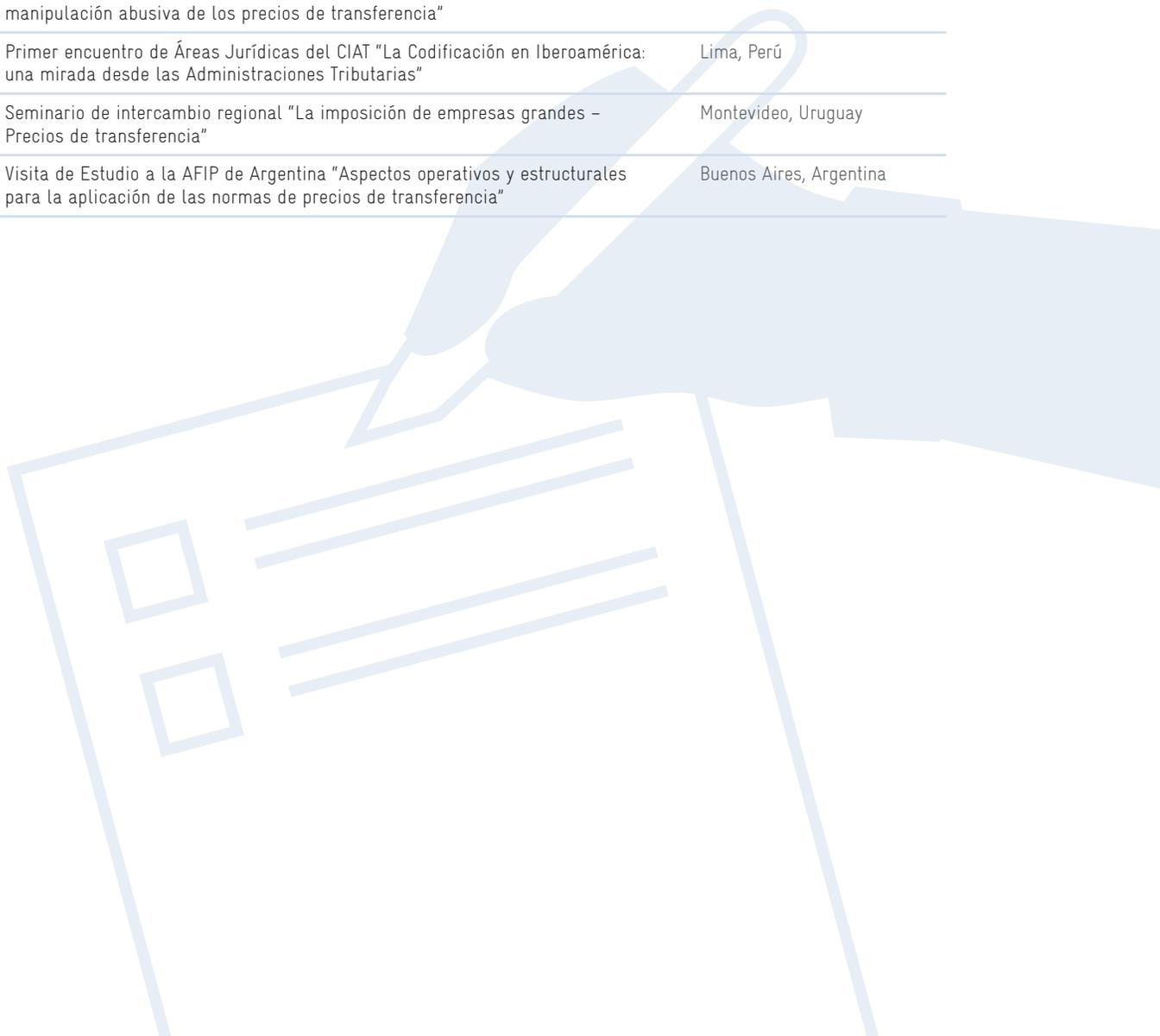
Fuente: CIAT/ITC/GIZ, 2013. El control de la manipulación de los precios de transferencia en América Latina y el Caribe.

Publicaciones

2013	El control de la manipulación de los precios de transferencia en América Latina y el Caribe	CIAT/ITC/GIZ
	➔ www.ciat.org/index.php/es/productos-y-servicios/publicaciones/libros/2472-el-control-de-la-manipulacion-de-los-precios-de-transferencia-en-america-latina-y-el-caribe.html	

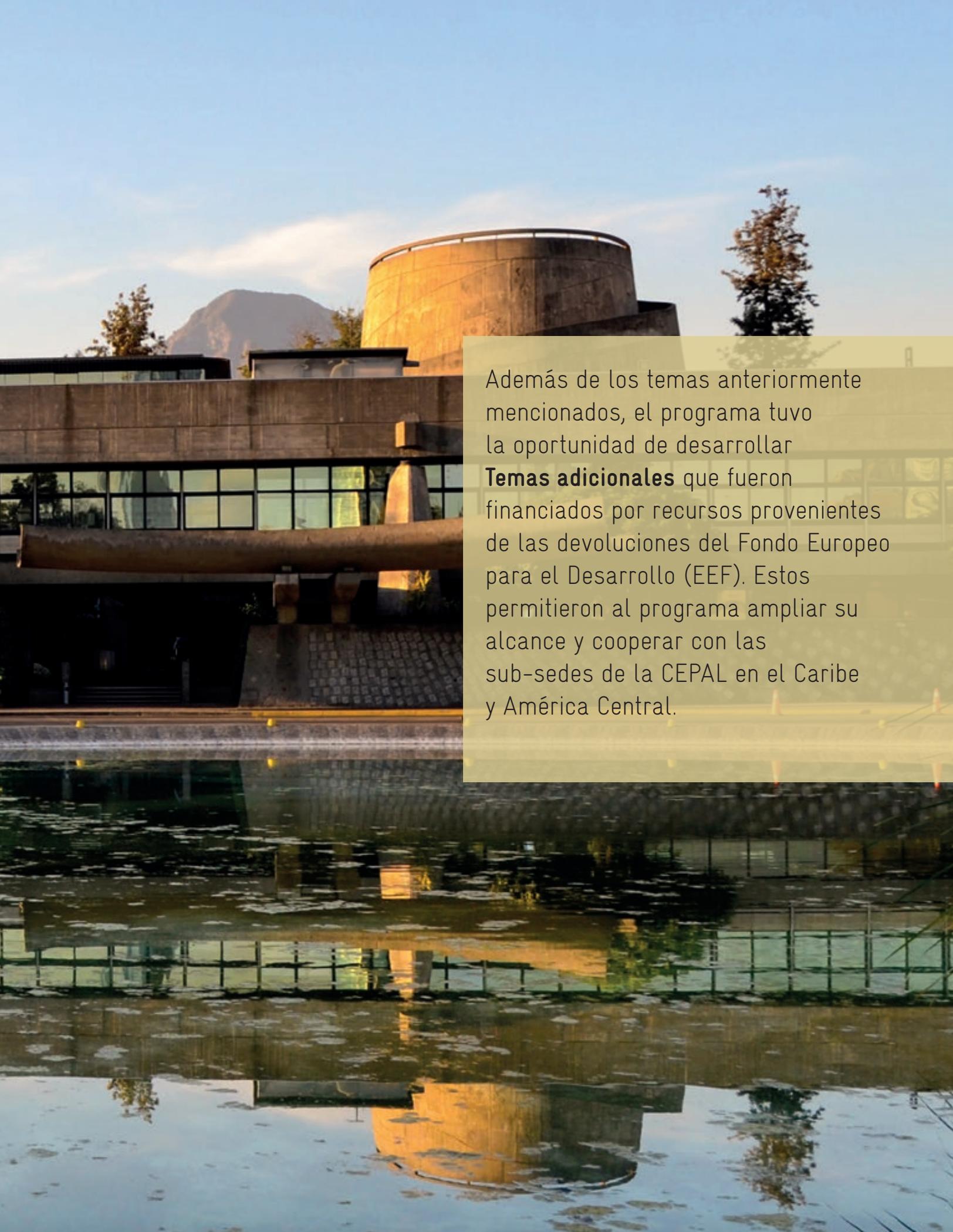
Eventos

06/2014	Seminario de intercambio regional "La imposición de empresas grandes – Precios de transferencia"	Puerto España, Trinidad y Tobago
02/2014	Primera reunión "Actualización del modelo del Código Tributario del CIAT, CIAT/GIZ"	Ciudad de Panamá, Panamá
10/2013	Seminario de intercambio regional de experiencias "La imposición de empresas Grandes – Precios de transferencia", en colaboración con CIAT y SII	Santiago de Chile, Chile
10/2013	Visita de estudio al Servicio de Administración Tributaria (SAT) "Control de la manipulación abusiva de los precios de transferencia"	Ciudad de México, México
08/2013	Primer encuentro de Áreas Jurídicas del CIAT "La Codificación en Iberoamérica: una mirada desde las Administraciones Tributarias"	Lima, Perú
11/2012	Seminario de intercambio regional "La imposición de empresas grandes – Precios de transferencia"	Montevideo, Uruguay
11/2012	Visita de Estudio a la AFIP de Argentina "Aspectos operativos y estructurales para la aplicación de las normas de precios de transferencia"	Buenos Aires, Argentina



Temas adicionales





Además de los temas anteriormente mencionados, el programa tuvo la oportunidad de desarrollar **Temas adicionales** que fueron financiados por recursos provenientes de las devoluciones del Fondo Europeo para el Desarrollo (EEF). Estos permitieron al programa ampliar su alcance y cooperar con las sub-sedes de la CEPAL en el Caribe y América Central.

Tema A-1

Inserción de PYMES agroindustriales en las cadenas globales de valor en Centroamérica

La inserción de las PYMES en las cadenas de valor mejora su desempeño ambiental.

En las últimas dos décadas se han emprendido en Centroamérica amplias reformas económicas con efectos positivos en términos de crecimiento y diversificación de las exportaciones. Sin embargo, el sector exportador ha sido incapaz de constituirse como un motor de crecimiento sostenido y con el dinamismo necesario para generar el empleo de calidad que la subregión demanda. Las pequeñas y medianas empresas (PYMES), constituyen en Centroamérica una de las principales fuentes de generación de empleo. En este sentido, el sector representa un factor clave para mejorar las condiciones laborales de un fuerte segmento de la población económicamente activa y consecuentemente para reducir la brecha de desigualdad y pobreza que prevalece en la región. Dentro de este contexto, el diseño e implementación de políticas enfocadas al incremento de su productividad, a través de su inserción en las cadenas globales de valor, es sumamente importante para la generación de empleos de calidad en el área. Sin embargo, existen diversas

barreras que enfrentan las PYMES que impiden su inserción en las cadenas globales de valor. Entre ellas destaca la falta de acceso a financiamiento y técnicas de producción, y la baja capacidad tecnológica e innovadora en este sector.

Para superar estas barreras, el programa tuvo como objetivo fortalecer la capacidad de los gobiernos de la subregión para diseñar políticas que permitan una mayor integración de las PYMES agroindustriales en las cadenas de valor. En este marco, se dio énfasis a políticas que fomentan la productividad y la innovación, de manera que incrementen la competitividad de las PYMES y que a la vez ayuden a mejorar su desempeño ambiental. Asimismo, se promovió una mayor participación del sector privado en el fortalecimiento de la cadena.

Un enfoque integral para el fortalecimiento de cadenas de valor

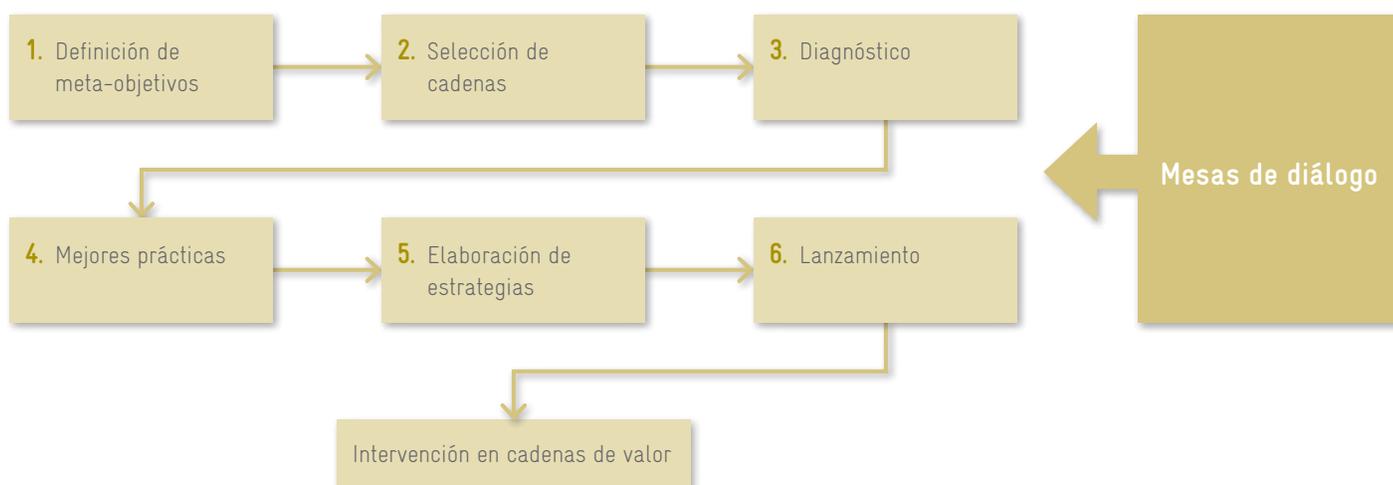
Para alcanzar los objetivos planteados, el programa desarrolló una metodología propia para analizar una cadena de valor e identificar acciones específicas que permitan su fortalecimiento. Esta metodología de carácter participativo tomó elementos de la experiencia de la CEPAL en otros países latinoamericanos, así como de la metodología *Value Links* elaborada por la GIZ, y de las cadenas de valor de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONU DI, por sus siglas en inglés). El gráfico 8 presenta de forma sintetizada la metodología desarrollada por el programa. Un elemento clave de esta metodología, es la introducción de mesas de diálogo entre gobiernos locales y organismos empresariales. Estos diálogos apuntan al diseño de estrategias de carácter público-privado, en la que ambos actores asumen responsabilidades para el fortalecimiento de la cadena de valor. De esta manera, el programa aseguró una participación activa y un fuerte compromiso del sector privado. En particular, el programa organizó en El Salvador y Guatemala cuatro mesas de diálogo aplicando esta metodología participativa. Como resultado, los participantes elaboraron una hoja de ruta en la cual tanto el sector privado como el sector público se comprometen



El programa brindó acompañamiento técnico a los gobiernos de El Salvador y Guatemala, en materia de fortalecimiento de las cadenas de valor.

a resolver los problemas que obstaculicen el desarrollo productivo para cada cadena identificada. Como segundo paso, se capacitó a los gobiernos locales para que apliquen en el largo plazo esta metodología en el análisis de otras cadenas de valor. Consecuentemente, ambos países han incorporado la metodología desarrollada por el programa en los planes de gobierno para futuras intervenciones y

Gráfico 8:
Metodología para el fortalecimiento de cadenas de valor





Mesa de diálogo de la cadena de fibras sintéticas - ropa deportiva de El Salvador.

reforzamiento de nuevas cadenas productivas. Esto asegura la sostenibilidad de esta iniciativa y permite ampliar los impactos del programa.

El Salvador y Guatemala: apoyando a cuatro cadenas agroindustriales

En El Salvador se brindó asistencia técnica al Ministerio de Economía (MINEC) para la promoción de dos cadenas de valor: fibras sintéticas textiles y el cultivo de camarón. Como resultado, el ministerio ha comprometido recursos financieros y está actualmente ejecutando estrategias público-privadas para el fortalecimiento de las cadenas, así como estrategias de apoyo a pequeños productores con énfasis en la competitividad, innovación y productividad. Específicamente, el MINEC utilizó las estrategias diseñadas en el marco del programa para otorgar financiamiento a cinco proyectos de cooperativas de camaronicultores por un total de US\$150,000.00 como parte del Fondo de Desarrollo Productivo del gobierno. Asimismo, en base a las recomendaciones de la CEPAL, el MINEC ha iniciado el estudio de factibilidad para la creación de un centro de innovación para la industria textil y de confección. Adicionalmente, la metodología desarrollada en el marco del programa ha sido adoptada en el Plan Operativo 2014 del MINEC para facilitar una transformación productiva y el reforzamiento de nuevas cadenas productivas.

En el caso de Guatemala, se asesoró al Ministerio de Economía (MINECO) en la promoción de las cadenas de valor de hortalizas no tradicionales y maderas del Petén, con énfasis en pequeños productores. Como resultado, el MINECO incorporó las recomendaciones elaboradas en el marco del programa en su Plan Nacional de Competitividad 2013 y está invirtiendo aproximadamente tres millones de dólares provenientes de un financiamiento del Banco Mundial, para la implementación de las medidas propuestas por la CEPAL. Adicionalmente, el gobierno de Guatemala está trabajando de forma independiente con ocho cadenas de valor, aplicando la metodología del programa.

Cabe señalar, que el programa prestó además mucha atención a los aspectos ambientales en el desarrollo de cadenas con alto impacto en el medio ambiente. Por ejemplo, se incluyó como estrategia central del fortalecimiento de la cadena de camarón, el diseño de un programa de bioseguridad y eco-eficiencia. Por otro lado, se enfatizó el manejo sustentable del bosque en las estrategias para mejorar la cadena de maderas preciosas en el Petén.

Creando una guía metodológica para Centroamérica

A través de la realización de diferentes actividades regionales, el programa logró difundir la metodología del programa y las experiencias de El Salvador y Guatemala al resto de los países centroamericanos. A título de ejemplo, se llevó a cabo una reunión regional de expertos sobre “Inserción de las pymes centroamericanas en cadenas globales de valor”, con el objetivo de discutir y difundir a otros países los resultados del fortalecimiento de cadenas en El Salvador y Guatemala (Ciudad de México, septiembre de 2013). Como consecuencia, la CEPAL recibió una solicitud de asistencia técnica por parte de Costa Rica para la aplicación de la metodología, y se recibieron solicitudes de los gobiernos de El Salvador y Guatemala para continuar el trabajo de asistencia técnica, ampliándolo a otras cadenas. También, el éxito de la metodología ha despertado el interés de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), para aplicarla en sus proyectos. Asimismo, se publicó el libro “Fortalecimiento de las cadenas de valor como instrumento de la política industrial: metodología y experiencia de la CEPAL en Centroamérica”, que detalla la metodología exitosa del programa y documenta los resultados del proceso de fortalecimiento de las cuatro cadenas seleccionadas en El Salvador y Guatemala.

Publicaciones

05/2014	Fortalecimiento de las cadenas de valor como instrumento de la política industrial. Metodología y experiencia de la CEPAL en Centroamérica ➡ www.cepal.org/es/publicaciones/36743-fortalecimiento-de-las-cadenas-de-valor-como-instrumento-de-la-politica
01/2014	Diagnóstico de la cadena de camarón de cultivo en El Salvador ➡ www.cepal.org/es/publicaciones/36760-diagnostico-de-la-cadena-de-camaron-de-cultivo-en-el-salvador
12/2013	Fortalecimiento de la cadena de camarón de cultivo en El Salvador, en el boletín de Agricultura Familiar de América Latina y el Caribe, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ➡ www.academia.edu/6033391/Fortalecimiento_de_la_cadena_de_camar%C3%B3n_de_cultivo_en_El_Salvador
10/2013	Diagnóstico de la cadena fibras sintéticas-ropa deportiva en El Salvador ➡ www.cepal.org/es/publicaciones/27183-diagnostico-de-la-cadena-de-fibras-sinteticas-ropa-deportiva-en-el-salvador
09/2013	Políticas para la inserción de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en cadenas globales de valor en América Latina ➡ www.cepal.org/es/publicaciones/4932-politicas-para-la-insercion-de-las-microempresas-y-las-pequenas-y-medianas
07/2013	Espacios de diálogo para construir estrategias de desarrollo público-privadas: Una guía metodológica ➡ www.cepal.org/es/publicaciones/27169-espacios-de-dialogo-para-construir-estrategias-de-desarrollo-publico-privadas

Eventos

11/2013	Lanzamiento de las iniciativas del gobierno para el fortalecimiento de las cadenas de camarón y de fibras sintéticas	San Salvador, El Salvador
10/2013	Mesas de diálogo para la "Validación de estrategias para la cadena de hortalizas no tradicionales en Guatemala"	Ciudad de Guatemala, Guatemala
10/2013	Mesas de diálogo para la "Validación de estrategias para la cadena de maderas preciosas en el Petén"	Ciudad de Guatemala, Guatemala
09/2013	Reunión regional de expertos sobre "Inserción de las pymes centroamericanas en cadenas globales de valor"	Ciudad de México, México
07/2013	Mesas de diálogo para la "Validación de estrategias para la cadena del camarón en El Salvador"	San Salvador, El Salvador
06/2013	Mesa de diálogo para la "Validación del diagnóstico de la cadena de hortalizas no tradicionales en Guatemala"	Ciudad de Guatemala, Guatemala
06/2013	Mesa de diálogo para la "Validación del diagnóstico de la cadena de maderas preciosas en el Petén"	Ciudad de Guatemala, Guatemala
05/2013	Mesa de diálogo para la "Validación del diagnóstico de la cadena del camarón en El Salvador"	San Salvador, El Salvador
05/2013	Mesa de diálogo para la "Validación del diagnóstico de la cadena de fibras sintéticas en El Salvador"	San Salvador, El Salvador

Tema A-2

Reducción de la huella de carbono en el Caribe

El programa se enfocó en la promoción de la eficiencia energética y el uso de energías renovables.

El petróleo cubre actualmente más del 90% de las necesidades de energía en el Caribe (véase gráfico 9). Esta dependencia sitúa a la subregión en una posición altamente vulnerable en materia de seguridad energética debido a la volatilidad de los precios en el mercado del petróleo. Por otro lado, varios países subsidian el consumo de combustibles fósiles con el propósito de disminuir el impacto del alza de su precio en los costos de producción, así como para proteger a las capas sociales más necesitadas. En las últimas décadas, los patrones de consumo de energía fósil de la subregión muestran un comportamiento ascendente, lo que implica consecuentemente, una trayectoria ascendente en las emisiones de gases de efecto invernadero. Dentro de este contexto, y frente al alto riesgo que conlleva el cambio climático resulta evidente y crucial la necesidad de tomar medidas que fomenten el uso más eficiente de la energía y que faciliten un cambio de la matriz energética hacia fuentes de energía renovable. No obstante, las políticas y

los marcos regulatorios existentes limitan la inversión y el acceso a financiamiento para implementar tecnologías dirigidas a estos objetivos.

Dentro de este contexto, la CEPAL ha apoyado a la Comunidad del Caribe (CARICOM) en la elaboración de una política de energía regional. El programa se enfocó en la identificación y remoción de barreras para la promoción de la eficiencia energética y el uso de energía renovable. En este sentido, se brindó apoyo a Aruba, Surinam y las Bahamas en el desarrollo de políticas nacionales que apuntan hacia un mayor uso de energía renovable.

Políticas nacionales para la promoción del uso de energía renovable en Aruba, Surinam y las Bahamas

Uno de los resultados más relevantes del programa fue la asesoría a los gobiernos de Aruba, Surinam y las Bahamas en la elaboración de políticas nacionales para la promoción de energía renovable. En cada país se llevaron a cabo amplias consultas con los actores del sector público y privado, así como con la sociedad civil. De esta manera, se obtuvo información y la opinión de los diferentes segmentos de la sociedad. Los resultados de estos procesos participativos se resumieron en informes nacionales que incluyen medidas concretas para una política nacional de energía y que fueron presentados a los gobiernos respectivos. Como producto de este proceso, los tres países han adoptado las propuestas de políticas nacionales elaboradas por la CEPAL para la promoción de energía renovable. Surinam y las Bahamas están en el proceso de desarrollar un plan de acción para facilitar su implementación. En el caso de Aruba, se estableció un equipo de trabajo para implementar la política, con el propósito de tener para el año 2020 una matriz energética basada en un 100% en energía renovable. Lo anterior demuestra el impacto del programa en el proceso de concientización de la problemática que representa el uso de energía no renovable y de la urgencia de transformar la matriz energética a fuentes renovables.



El petróleo cubre más del 90 % de la necesidad de energía en el Caribe.

Identificando barreras al desarrollo de energía renovable en el Caribe

Adicionalmente, el programa identificó y evaluó las barreras fiscales y regulatorias que enfrentan algunos países seleccionados del Caribe para emplear tecnología de energía renovable y eficiencia energética. Para ello, se aplicó un proceso participativo con el fin de incluir los intereses y opiniones de un amplio espectro de la sociedad. Se con-

Gráfico 9:
Características de los mercados de energía en algunos países del Caribe

País	Acceso a la electricidad	Dependencia en combustibles fósiles (2009)
Antigua y Barbuda	100 %	100 %
Barbados	100 %	89 %
Dominica	90 %	92 %
República Dominicana	95.9 %	72 %
Granada	99.5 %	93 %
Santa Lucía	98 %	98 %
San Vicente y las Granadinas	91 %	94 %
San Cristóbal y Nieves	95 %	88 %



La seguridad energética es uno de los principales desafíos de los países del Caribe.

sultó al sector público y privado, así como a la sociedad civil. En base a este proceso, el programa elaboró estudios para Santa Lucía, Curasao, Antigua y Barbuda, Granada, San Vicente y las Granadinas, y Belice, que incluyen recomendaciones para superar las barreras identificadas. Como segundo paso, estos estudios fueron presentados a los gobiernos de los países, los que fueron analizados para apoyar la formulación de políticas energéticas sostenibles. Como resultado, los gobiernos han adoptado esas recomendaciones y han expresado su compromiso de remover estas barreras.

¿Qué es la huella de carbono?

La huella de carbono hace referencia a la cantidad de dióxido de carbono (CO₂) que se emite a lo largo de la cadena de producción de un bien o en la prestación de determinados servicios.

El cálculo y uso de la huella de carbono constituye un instrumento cada vez más relevante en la lucha contra el cambio climático. No obstante, actualmente no existe en la región un consenso sobre sus beneficios en términos comerciales. Este instrumento puede ser considerado como una oportunidad para el comercio, pero a la vez como un obstáculo.

Fomentando el transporte sostenible en el Caribe

En el caso de Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, y Granada, los estudios nacionales incluyen recomendaciones específicas sobre mecanismos que mejoran la eficiencia energética en el sector del transporte. Los países arriba mencionados apuntan a la remoción de las barreras en el sector del transporte a través del incremento de la eficiencia energética o del fomento de transporte sostenible. Para este efecto, han solicitado asistencia técnica a la CEPAL. Específicamente, en Santa Lucía se formó un equipo interministerial para la elaboración de un plan de acción para el logro de este objetivo. El gobierno se ha comprometido a aplicar el plan de acción en los próximos dos años. Para ello, se creó una asociación entre el sector privado, la sociedad civil y la unidad de energía, así como con varios ministerios. Por otro lado, el Ministerio de Energía del mismo país desarrollará políticas para cambiar el sistema de alumbrado público actual e introducir el uso de energía solar a través de la utilización de diodos emisores de luz (LED). Para este fin, ha solicitado el apoyo de la CEPAL.

Fortalecimiento de la capacidad local

Parte integral del programa es fomentar el mejoramiento de la capacidad del recurso humano local. Bajo esta premisa, el programa elaboró un manual de capacitación y organizó dos capacitaciones regionales en Guyana y Jamaica sobre el diseño de estrategias para la remoción de barreras regulatorias y fiscales. De esta manera, se capacitó a 30 expertos de 14 países. El personal capacitado compartió los conocimientos adquiridos en sus países e instituciones de origen lográndose así un importante efecto multiplicador.

Publicaciones

06/2014	National energy policy of the Bahamas ➔ www.giz-cepal.cl/files/national_energy_policy.pdf
02/2014	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy efficiency in Guyana ➔ www.cepal.org/en/publications/35913-assessment-fiscal-and-regulatory-barriers-deployment-energy-efficiency-and
12/2013	Training Report #2 – Report on Training Programme Conducted November 2013 in Jamaica ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/paginas/4/51434/Training_Report_-_Jamaica_2013.pdf
12/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy efficiency in Grenada ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/documentosdetrabajo/5/51885/lcarw3.pdf
12/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy efficiency in Saint Lucia ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/documentosdetrabajo/6/51886/lcarw4.pdf
12/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy technologies in Antigua and Barbuda ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/documentosdetrabajo/7/51887/lcarw5.pdf
11/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy efficiency in Belize ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/paginas/4/51434/lcarw1_Belize.pdf
11/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy efficiency in Curaçao ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/paginas/4/51434/lcarw2_Curacao.pdf
10/2013	Training Report #1 – Report on Training Programme Conducted October 2013 in Guyana ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/paginas/4/51434/Training_Report_-_Guyana_2013.pdf
10/2013	Training Manual on Innovative Fiscal and Regulatory Incentives for Energy Efficiency and Renewable Energy Initiatives ➔ www.cepal.org/portofspain/noticias/paginas/4/51434/Training_Manual_-_Energy_Efficiency_and_Renewable_Energy_2013.pdf
05/2013	National energy policy of Suriname
05/2013	National energy policy of Aruba

Eventos

07/2014	Presentation at the regional economic seminar in Barbados of the results and recommendations of the work on removal of fiscal and regulatory barriers to EE and RE	Barbados
11/2013	Capacity-building workshops in removal of fiscal and regulatory barriers	Kingston, Jamaica
10/2013	Capacity-building workshops in removal of fiscal and regulatory barriers	Jamaica and Trinidad and Tobago
10/2013	Present to CARICOM on the strategies that could be used to remove fiscal and regulatory barriers to EE and RE	Via WebEx
10/2013	Capacity-building workshops in removal of fiscal and regulatory barriers	Georgetown, Guyana
09/2013	Workshop to disseminate the training manual and to obtain feedback from stakeholders as to the relevance of the strategies to the Caribbean	Belize and Guyana

Tema A-3

Gestión pública y planificación para un desarrollo sustentable en ALC



La gestión pública y la planificación sostenible pueden reducir las externalidades negativas del crecimiento en el medio ambiente.

Con la llegada del siglo XXI, en América Latina y el Caribe se ha visto un resurgimiento del interés por la planificación como una herramienta para un uso más eficaz y eficiente de los recursos públicos conducente a un desarrollo sostenible e inclusivo. Diversos países de la región están renovando sus sistemas de planificación e incluyendo visiones y planes que permiten el tránsito hacia un desarrollo con igualdad, incluyente y sustentable. En este último aspecto, es necesario destacar que el cambio climático es una de las externalidades negativas y desafíos más importantes que están enfrentando los países a escala global. Su impacto económico, social, sobre la biodiversidad y la salud, son aspectos que deben ser contemplados dentro de un programa de desarrollo sustentable.

Como se puede observar en el gráfico 10, una planificación moderna y participativa requiere de acciones y metas a largo plazo. Los cambios estructurales que precisa esta ruta de desarrollo, necesitan de tiempo y de un esfuerzo tenaz y persistente del Estado y la sociedad, así como de la gestión e implementación de políticas públicas efectivas.

Bajo este marco, el programa se concentró en el análisis y la contribución al cambio estructural y la gestión pública a nivel nacional y sub nacional para reducir la brecha en el ingreso, territoriales, el empleo y la productividad. En línea con los temas acordados por el programa CEPAL-BMZ/GIZ, se integraron algunos aspectos transversales al trabajo. Estos aspectos son el pacto fiscal, la política fiscal verde, estrategias de desarrollo bajas en carbono, sistemas de protección social y el desarrollo de las empresas de menor tamaño.

Resurgimiento del Consejo Regional de Planificación

Desde hace más de 50 años, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), se ha dedicado a apoyar a los gobiernos de la región en el tema de la planificación y gestión pública, mediante la prestación de servicios de capacitación e investigación. El órgano rector del Instituto es el Consejo Regional de Planificación (CRP), entidad intergubernamental subsidiaria de la CEPAL. El CRP está constituido por Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe, y promueve el intercambio de información de técnicas e instrumentos de planificación y de gestión pública que coadyuvan a un desarrollo sustentable e inclusivo. Después del año 2007 la actividad del CRP decayó y se debilitó el espacio político para la cooperación entre autoridades de planificación de la región. Gracias al apoyo y la contribución del programa de cooperación, la CEPAL logró reactivar el CRP en 2013 a través del proceso de consultas políticas llamado “Diálogos Ministeriales”. Producto de este proceso, el CRP adoptó en ese mismo año una nueva estrategia y se fortaleció el espacio de cooperación entre autoridades de la región.

Una planificación regional para un desarrollo inclusivo y sustentable

La realización de la “XIII Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe” y de la “XIV Reunión del CRP” (Brasilia, noviembre de 2013), reunió a ministros y jefes de planificación de 18 países de América Latina y el Caribe. Durante ambos eventos, se discutieron los temas de la inversión pública y de la infraestructura para su integración como una perspectiva regional y de largo plazo. Los participantes destacaron la importancia de la planificación como instrumento para el impulso de la integración regional y de la agenda para el desarrollo. Como resultado, los ministros y jefes de planificación solicitaron al ILPES fomentar la investigación aplicada, la cooperación técnica y la capacitación en temas relacionados con el desarrollo regional, la inversión pública y privada, la infraestructura y el rol del Estado. De esta manera, se fortaleció la relación entre el ILPES y las instancias de planificación de los países miembros.

Gráfico 10:
Funciones e instrumentos de la planificación para el desarrollo





El programa contribuyó a reactivar el Consejo Regional de Planificación (CRP).

La construcción de un Repositorio Digital de Planificación

Con el fin de continuar el apoyo a los países de la región, se lanzaron los “Diálogos Ministeriales de Planificación” con el propósito de conocer el estado actual de los sistemas nacionales de planificación para el desarrollo. Los diálogos buscaron fomentar el intercambio de experiencias e investigaciones sobre planificación y gestión de políticas públicas entre los países participantes. Como consecuencia del resurgimiento del interés por la planificación, el ILPES está desarrollando el Repositorio Digital de Planificación. Este es un portal virtual único, que sistematiza la mayor parte de la información de los planes y programas de planificación de los países del área y la presenta de forma accesible, clara y actualizada. El Repositorio incorporará la posibilidad de realizar análisis sustantivos de los planes de los distintos países, pudiéndose contrastar, hechos estilizados y denominadores comunes de los diferentes planes. Asimismo, contará con la posibilidad de comparar los planes de la región con aquellos surgidos en otras latitudes. Se prevé que el Repositorio se convertirá en observatorio y laboratorio de análisis de instrumentos de planificación nacional para América Latina y el Caribe.

Intercambio regional sobre gestión pública y planificación

El programa facilitó el intercambio regional sobre gestión pública y planificación a través de un programa de aprendizaje entre pares (*peer-to-peer*). En la convocatoria se recibieron ocho postulaciones para intercambios, de las cuales se seleccionaron los cuatro temas siguientes: políticas fiscales (Argentina-México), planificación urbana frente al cambio climático (San Salvador-Chile), compras públicas sustentables (Chile-Perú) y fomento de políticas de crecimiento verde (Perú-Uruguay). En todos los casos se generaron instrumentos concretos de planificación y/o gestión pública. Asimismo, se generaron estrategias para el desarrollo inclusivo y sustentable, el cambio climático, las sendas de desarrollo bajas en carbono, y para el fomento de las PYMES. El programa fortaleció la capacidad de las autoridades responsables de la planificación de los países participantes para la planificación y la gestión pública enfocada en un desarrollo inclusivo y sustentable.

Publicaciones

En proceso de edición	La contribución del Gobierno Electrónico y el Gobierno Abierto a la integración regional en América Latina y el Caribe
09/2014	Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe: regreso al futuro. Primer informe de los diálogos ministeriales de planificación ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36815-planificacion-para-el-desarrollo-en-america-latina-y-el-caribe-regreso-al-futuro
06/2014	Visiones de desarrollo y planeación de largo plazo en América Latina y el Caribe: notas a partir de la experiencia de cuatro países ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/36838-visiones-de-desarrollo-y-planeacion-de-largo-plazo-en-america-latina-y-el-caribe
01/2014	Rol de las TIC en la gestión pública y en la planificación para un desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe ➔ www.cepal.org/es/publicaciones/35951-rol-de-las-tic-en-la-gestion-publica-y-en-la-planificacion-para-un-desarrollo

Eventos

05/2014	Curso "Planificación participativa"	Santiago de Chile, Chile
05/2014	Curso "Políticas de ordenamiento territorial"	Ciudad de México, México
01/2014	Mesa redonda "Planificación, política fiscal, descentralización y cambio climático" en el marco del XXVI Seminario regional de Política Fiscal	Santiago de Chile, Chile
11/2013	XIII Conferencia de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe	Brasilia, Brasil
11/2013	XIV Reunión del Consejo Regional de Planificación del ILPES	Brasilia, Brasil
11/2013	II Curso Internacional sobre Gobierno Abierto	Puebla, México
08/2013	Curso "Metodología de marco lógico con foco en planeamiento de políticas públicas"	Rio Branco, Acre, Brasil

Tema A-4

Inclusión de las mujeres en empleos de calidad

En programa contribuyó a la generación de políticas públicas para potenciar la autonomía económica de las mujeres, mejorando su participación en el desarrollo productivo y su incorporación en empleos de calidad.

Como se ha destacado anteriormente, en Centroamérica persisten brechas, desigualdades y desafíos que aún deben ser erradicados. Desde el punto de vista del crecimiento económico, se observa un aprovechamiento ineficaz de la capacidad laboral de la mujer. A pesar de que el acceso de las mujeres a la educación supera al de los hombres, persisten brechas salariales atribuibles a la discriminación y a la falta de políticas que favorezcan la corresponsabilidad en las labores de cuidado. A esto se suma que, cuando las mujeres acceden a empleos, éstas se concentran en trabajos precarios, de baja productividad y en condiciones inferiores a la de los hombres.

Existen numerosos estudios que confirman el importante aporte de las mujeres a la economía e identifican los obstáculos que éstas enfrentan al insertarse en el mercado laboral. Sin embargo, a pesar de los beneficios económicos y sociales de la integración de la mujer al desarrollo,

los países de la subregión no cuentan con políticas activas orientadas a aumentar la tasa de inserción de las mujeres en empleos de calidad.

Partiendo de esta situación, el programa tuvo como objetivo contribuir a la generación de políticas públicas que apunten a este fin. Para ello, se realizaron varias actividades para promover acuerdos intersectoriales entre instituciones públicas y privadas orientados a impulsar cambios en los lineamientos de política, programáticos e institucionales. Además, dentro de las actividades del proyecto se buscó incentivar a las organizaciones gremiales de pequeñas y medianas empresas para que incluyan en su agenda de trabajo programas orientados al aprovechamiento productivo de la capacidad de la mujer. En el inicio, el programa acompañó en este proceso a Costa Rica y El Salvador, lo que despertó el interés de otros países en el tema. Como respuesta a esta demanda, se desarrollaron procesos de diálogo para

impulsar la inclusión de las mujeres en empleos de calidad en Panamá y Perú.

Uno de los resultados más notables e importantes del programa en los países involucrados, fue la participación activa de altas autoridades del ámbito político y privado. En los cuatro países participantes, los diálogos fueron clave en el proceso para identificar recomendaciones de políticas y para asegurar el compromiso en el seguimiento de las agendas y de los planes de acción nacional propuestos a través del programa.

Costa Rica – Apoyo presidencial para mejorar la autonomía económica de la mujer

En Costa Rica se oficializó, a través del Decreto Presidencial número 38210, la creación de la Red Nacional de Apoyo para la Autonomía Económica de las Mujeres. Esta funciona como un mecanismo de coordinación interinstitucional para el desarrollo de acciones, programas y proyectos dirigidos a mejorar la autonomía económica de la mujer. En la misma, participan instituciones públicas y privadas, organismos no gubernamentales, entidades académicas y financieras. Paralelamente, se firmó una carta de entendimiento, a través de la cual los miembros públicos y privados se comprometieron a ejecutar sus funciones dentro de la red.

Se sientan las bases para la inclusión de las mujeres en empleos de calidad en El Salvador

En julio de 2014, el Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer y el Ministerio de Economía y la Secretaría Técnica de la Presidencia, presentaron el borrador del Acuerdo Nacional hacia la Autonomía Económica de las Mujeres Salvadoreñas. No obstante, por las circunstancias políticas con respecto a las elecciones presidenciales del primer trimestre del mismo año, las autoridades decidieron postergar la firma de un acuerdo a más alto nivel. Actualmente, las organizaciones involucradas en el proyecto se encuentran a la espera de la consolidación de la nueva administración para avanzar en el proceso para la aprobación y firma del acuerdo.



A través del programa se logró un diálogo intersectorial y multidisciplinario en los niveles político y técnico.

Promoción del desarrollo productivo en Panamá a través de la autonomía económica de la mujer

En Panamá, en abril de 2014, los actores nacionales adoptaron el Acuerdo Nacional hacia la Promoción del desarrollo productivo a través de la autonomía económica de las mujeres. El acuerdo fue firmado por el Ministro de Economía y Finanzas, el Ministro de Desarrollo Agropecuario, el Ministro de Comercio e Industria, el Ministro de Trabajo y Desarrollo Laboral, el Ministro de Desarrollo Social, el Director de la Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (AMPYME) y el Director General del Instituto Nacional de la Mujer (INAMU). El acuerdo incluye un conjunto de compromisos para todas las instituciones, y compromisos específicos para cada institución participante.

Acta de compromiso político en Perú

En noviembre de 2013, se logró en Perú un acuerdo político a través del Acta de Compromiso firmada por los Ministros de Economía y Finanzas, Comercio Exterior y Turismo, Producción, Trabajo y Promoción del Empleo, Relaciones Exteriores y, de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. En el acta las instituciones se comprometieron a realizar los esfuerzos necesarios para dar a conocer la situación de la mujer a nivel productivo, laboral y económico. Además, para identificar políticas públicas orientadas a mejorar la situación económica y laboral de las mujeres peruanas.

Publicaciones

2014	Creating New Models: Innovative Public-Private Partnerships for Inclusive Development in Latin America. Page 31: Case 5. Promotion of Productive Development through the Inclusion of Women in Quality Employment in Central America www.weforum.org/reports/creating-new-models-innovative-public-private-partnerships-inclusive-development-latin-ameri	CEPAL/World Economic Forum
07/2014	La industria del software y los servicios informáticos. Un sector de oportunidad para la autonomía económica de las mujeres latinoamericanas. www.cepal.org/es/publicaciones/36857-la-industria-del-software-y-los-servicios-informaticos-un-sector-de-oportunidad	CEPAL
10/2013	Políticas públicas y acciones dirigidas a impulsar la autonomía económica de las mujeres salvadoreñas www.minec.gob.sv/index.php?option=com_phocadownload&view=category&download=980:informe-politicas-publicas-y-acciones-dirigidas-a-impulsar-la-autonomia-economica-de-las-mujeres&id=125:autonomia-economica-de-las-mujeres&Itemid=63	CEPAL, ISDEMU, MINEC, Secretaría Técnica de la Presidencia

Eventos

04/2014	Seminario "Diálogo político para el empoderamiento y la autonomía económica de la mujer"	Lima, Perú
11/2013	Cuarto Taller Nacional "¿Dónde están las mujeres productivas?"	San José, Costa Rica
09/2013	Tercer Taller Nacional "¿Dónde están las mujeres productivas?"	San José, Costa Rica
09/2013	Segundo Taller Nacional "¿Dónde están las mujeres productivas?"	San José, Costa Rica
08/2013	Primer Taller Nacional "¿Dónde están las mujeres productivas?"	San José, Costa Rica
06/2013	Segundo Taller Nacional "Avances sobre autonomía económica de las mujeres"	San Salvador, El Salvador
05/2013	Primer Taller Nacional "Avances sobre autonomía económica de las mujeres"	San Salvador, El Salvador
02/2013	Reunión "Autonomía, innovación y trabajo de las mujeres"	San José, Costa Rica

Fondo para temas del futuro

A raíz de los cambios globales en los últimos años, la Secretaría Ejecutiva de la CEPAL propuso la creación de un Fondo para temas del futuro para abordar temas emergentes que estén en línea con las prioridades del programa de cooperación CEPAL-BMZ/GIZ y que sean de relevancia para el desarrollo futuro de los países de América Latina y el Caribe. El Fondo Futuro fue introducido por primera vez en el año 2003. Éste, resultó ser un mecanismo adecuado tanto, para poder actuar de manera flexible en temas de relevancia global y regional, como para incidir en el proceso de diálogo político entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe. Principalmente, el fondo tiene como objetivo fortalecer la relación estratégica entre la CEPAL y Alemania con respecto a la agenda futura de investigación y cooperación en la región. En este contexto, el fondo busca financiar actividades que posicionan temas emergentes e importantes para el desarrollo en América Latina y el Caribe o que fomenten nuevas formas de cooperación con la región. Asimismo, actividades que promueven la profundización de la cooperación entre la CEPAL y el BMZ e instituciones técnicas y científicas de Alemania, así como la introducción de nuevos métodos innovadores para la documentación y el monitoreo de los impactos del programa. A continuación se resumen los resultados más importantes logrados a través del fondo futuro.

Posición regional frente a las negociaciones climáticas internacionales

Hasta ahora, América Latina y el Caribe no cuentan con una coordinación regional en las negociaciones climáticas internacionales. Sin embargo, una fuerte coalición de la región en el tema fortalecerá el desarrollo y el avance de metas ambiciosas globales para enfrentar el cambio climático. En este sentido, la CEPAL como secretaría técnica, apoyó las reuniones de negociadores REDD en la elaboración de posicionamientos comunes frente a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (UNFCCC, por sus siglas en inglés). Debido al éxito de este trabajo, el gobierno de Brasil y de Chile solicitaron a la

CEPAL replicar el formato para las reuniones de los principales negociadores del cambio climático. Por lo tanto, se destinó parte de los fondos a la organización de la “Primera reunión de jefes negociadores del cambio climático de América Latina y el Caribe” (Santiago de Chile, octubre de 2013). El objetivo de la reunión fue trabajar en los puntos de convergencia identificados, y lograr un acuerdo regional frente a la vigésima Conferencia de las Partes (COP 20) en Lima. De esta manera, se logró aumentar significativamente el alcance y la visibilidad del programa, ya que los principales negociadores del cambio climático tienen una mayor influencia en las negociaciones internacionales en comparación con el subgrupo REDD. Este primer encuentro permitió adelantar un diálogo pragmático, legítimo, y abierto sobre los principales temas de negociación de la UNFCCC. Hasta el momento, se han organizado dos reuniones adicionales financiadas por EUROCLIMA y parcialmente por Francia, en las cuales se ha facilitado un posicionamiento conjunto a nivel regional respecto a los temas de adaptación, pérdidas y daños. La CEPAL continuará actuando como secretaría técnica junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y con el financiamiento de EUROCLIMA, a fin de facilitar posiciones comunes para la COP 21 en París. En este sentido, el fondo cumplió un rol de capital semilla dado que se logró impulsar un proceso sostenible y continuo que de otra manera no se hubiera logrado.

Reflexión sobre la relación estratégica Europa-América Latina

En el contexto de la post-crisis en la zona euro y el bajo crecimiento observado en América Latina y el Caribe, se apuntó a renovar y fortalecer la relación entre América Latina y Europa. Para ello se apoyó el “Segundo Foro Económico Europa-América Latina” (París, mayo de 2014) que fue organizado conjuntamente por la CEPAL, la OECD y la Escuela de Economía de París. El foro permitió fomentar un diálogo bi-regional para analizar las políticas en torno a los actuales desafíos que enfrentan ambas



El Foro Económico Europa-América Latina, se ha convertido en un importante espacio para la discusión y preparación de la agenda de las Cumbres bi-anales de jefes de estado y gobierno, y la Unión Europea-CELAC.

regiones. Al mismo tiempo se tomó en cuenta el papel de las economías emergentes como China y Asia-Pacífico. Este intercambio de experiencias entre ambas regiones se consideró sumamente oportuno para abordar en forma conjunta los cambios paradigmáticos a nivel global sobre la revolución tecnológica, el peso de las economías emergentes (particularmente China) y el rol de las relaciones comerciales Sur-Sur. Asimismo, se discutió sobre la necesidad de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos y sobre la búsqueda de nuevos modelos de crecimiento con bajo contenido en carbono, entre otros. La participación activa de los representantes del Instituto Alemán de Desarrollo (DIE, por sus siglas en alemán) en el foro, contribuyó además al fortalecimiento de las relaciones entre el DIE y la CEPAL. Adicionalmente, este foro se ha convertido en un espacio para la reflexión y preparación de la agenda de las cumbres bi-anales entre los Jefes de Estado y Gobierno y la Unión Europea y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

Intercambio de buenas prácticas para el fomento de las PYMES

Los esfuerzos realizados por los países de la región para impulsar el desarrollo de las PYMES y promocionar procesos de innovación sustentable en este sector, han registrado importantes avances en la última década. No obstante, los aprendizajes metodológicos y la difusión de buenas prácticas en el tema se han visto limitados por la escasa relación entre las entidades responsables. Con el fin de promover temas y formas de colaboración innovadoras entre el sector público y privado, se destinó parte de los fondos a la realización del seminario “Innovación y PYMES en América Latina” (Santiago de Chile, junio de 2014). El seminario facilitó un intercambio regional sobre buenas prácticas en políticas de fomento para las PYMES y de programas para la promoción de la innovación, con énfasis en la sostenibilidad ambiental. De esta manera, se logró posicionar este tema en la agenda política de los países involucrados. Como resultado, los participantes reconocieron la necesidad de un intercambio sistemático y permanente que fomente el aprendizaje entre las entidades públicas y privadas en torno a programas y políticas para el desarrollo de las PYMES, y solicitaron la colaboración de la CEPAL en este esfuerzo.

Cooperaciones

Una de las prioridades de la alianza estratégica entre la CEPAL y el BMZ es el establecimiento de vínculos con otros proyectos bilaterales y regionales de la cooperación alemana e instituciones u organismos internacionales. La relación entre la CEPAL y el BMZ tiene una larga trayectoria que se traduce en intercambios de redes de contactos y de experiencias exitosas. Estos vínculos permiten implementar los temas de cooperación con mayor coherencia y de manera más integral, asegurando así un mayor impacto. Por otro lado, las cooperaciones contribuyen a generar cambios más profundos en la región y garantizan la sostenibilidad de los procesos impulsados. Una ventaja adicional de estas colaboraciones es el acceso a fuentes de conocimiento teórico-práctico tanto de la CEPAL, como de las organizaciones alemanas. Dentro de este contexto, se trabaja para fortalecer las cooperaciones ya existentes, así como para crear enlaces y buscar nuevas sinergias. Las cooperaciones se pueden desarrollar en distintos ámbitos: desde el simple intercambio de información y conocimiento en los procesos para la elaboración de estudios y la organización de seminarios, hasta la realización de misiones puntuales de asistencia técnica. Los ejemplos mencionados a continuación muestran el impacto de las cooperaciones y el beneficio tanto en el trabajo de la CEPAL y de los programas de la cooperación alemana, como en el de sus contrapartes.

Asistencia técnica y estudios

Evaluando la política ambiental del estado de Acre, Brasil

Las cooperaciones más estrechas se manifestaron a través de la realización conjunta de asistencia técnica a entidades gubernamentales de la región. En este ámbito cabe mencionar la cooperación que se mantiene desde el año 2006 entre la CEPAL y los proyectos bilaterales de la GIZ Brasil. En los últimos años, se intensificaron los vínculos por medio de las evaluaciones de las políticas ambientales de los estados. En este programa, por ejemplo, se evaluó en cooperación con el programa bilateral “Protección y gestión sostenible de los bosques tropicales” (BMZ/GIZ) de

Brasil, la política ambiental del estado de Acre. La larga experiencia de la GIZ Brasil y sus excelentes redes y cooperaciones con los gobiernos (sub-) nacionales, facilitó significativamente la interacción con las autoridades brasileñas. A la vez, la CEPAL, contribuyó por su rol de experto internacional reconocido y aportando su conocimiento técnico al proceso de evaluación. Como resultado de esta cooperación, la CEPAL recibió en julio de 2014 una solicitud del Ministerio del Medio Ambiente de Brasil para evaluar el Fondo Clima Nacional. Esta evaluación se llevará a cabo en colaboración con GIZ Brasil.

Promoviendo la infraestructura de la calidad (IC) en la región

La larga relación con el “Instituto Nacional de Metrología” de la República Federal de Alemania (PTB, por sus siglas en alemán), ha permitido impulsar en la región el tema de Infraestructura de Calidad (IC). En el marco del programa, se fortaleció esta sinergia a través de talleres y estudios organizados conjuntamente. Por un lado, se aprovechó el conocimiento técnico del PTB y por el otro, la fuerte presencia de la CEPAL en la región, lo que le permitió al PTB un mayor vínculo con los países de América Latina y el Caribe. En consecuencia, el PTB ha recibido varias solicitudes de los países de la región para apoyarlos con asistencia técnica en el tema. En El Salvador, la CEPAL ha acompañado al PTB en la realización de estudios y en la asistencia técnica sobre el impacto de la IC. En el caso de Perú, se acompañó al PTB en la definición de un nuevo marco institucional para la IC en el país. Además, en marzo de 2014 se publicó de manera conjunta el libro “Midiendo el impacto de la infraestructura de la calidad en América Latina: experiencias, alcances y limitaciones”, con el objetivo de avanzar en la comprensión de la importancia de la IC en las posibilidades de innovar y competir con los países de la región.



En colaboración con GIZ Perú, programa IPACC, se organizó el Diálogo Regional 2013 Transversalización e institucionalización del cambio climático en Ministerios de Economía, Hacienda y Planeamiento.

Posicionando el tema de reforma fiscal ambiental en la nueva agenda política de Costa Rica

La CEPAL colaboró con el programa bilateral “Apoyo a la estrategia para la neutralidad de carbono de Costa Rica como un modelo para el desarrollo con baja emisión de carbono” (BMUB/GIZ). El objetivo de esta colaboración fue sensibilizar y asesorar, después de las elecciones nacionales, a los nuevos actores políticos sobre los beneficios de una reforma fiscal ambiental. En este marco, la CEPAL elaboró dos estudios que analizan la situación fiscal en el país para poder identificar oportunidades y desafíos para una reforma fiscal ambiental. De esta manera, se logró posicionar el tema nuevamente en la agenda política después del cambio de gobierno.

Plataformas de diálogo e intercambio de experiencias

Organización conjunta de plataformas de diálogo e intercambio de experiencias

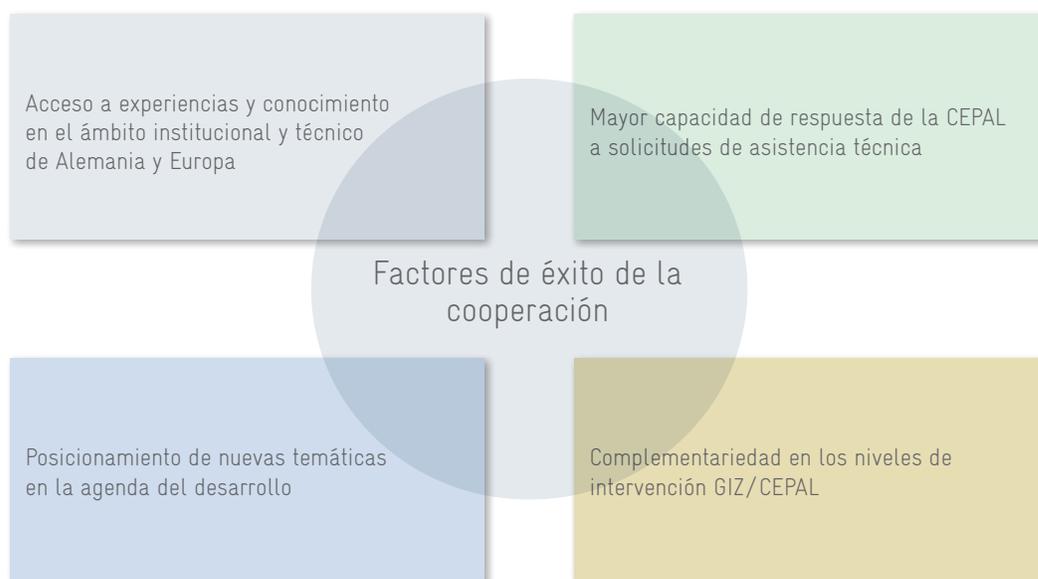
Un elemento clave para el intercambio de experiencias es la participación recíproca de los representantes de la CEPAL y de los proyectos bilaterales en los eventos que ambas partes realizan. De esta manera, los actores aprovechan

las plataformas de diálogo e intercambio a nivel nacional o sub-nacional para la actualización y/o difusión de las experiencias y las buenas prácticas nacionales, regionales, e internacionales sobre temas de relevancia para el desarrollo de la región. A continuación se mencionan algunas de las actividades realizadas dentro de este contexto.

Diálogo regional sobre la transversalización e institucionalización del cambio climático en Ministerios de Economía, Hacienda y Planeamiento

En colaboración con el programa “Inversión pública y adaptación al cambio climático – IPACC” (BMUB/GIZ) de Perú, se organizó el Diálogo Regional 2013 “Transversalización e institucionalización del cambio climático en Ministerios de Economía, Hacienda y Planeamiento” (Lima, noviembre de 2013). El evento tuvo como objetivo proveer un espacio para la discusión de diversos enfoques y avances sobre la transversalización de la adaptación al cambio climático entre los Ministerios de Economía, Hacienda y Planeamiento de varios países latinoamericanos. Como resultado, se logró crear nuevas sinergias entre las entidades presentes, y una agenda de actividades para promover un intercambio regular de información con el fin de avanzar hacia objetivos comunes. En este caso, la sólida reputación

Gráfico 11:
Factores de éxito de la cooperación entre el BMZ y la CEPAL que potencian los beneficios para los países de América Latina y el Caribe



Fuente: CEPAL-BMZ, diciembre, 2011. Un modelo de cooperación para el siglo XXI.

de la CEPAL y su poder de convocatoria en la región fue de gran utilidad para lograr una mayor visibilidad del diálogo.

Seminario Internacional primera infancia y sistemas de cuidado y desarrollo infantil en América Latina y Europa

En cooperación entre el Gobierno de Costa Rica, el programa de cooperación, el BID, UNICEF y EUROsociAL, se organizó el seminario internacional “Primera infancia y sistemas de cuidado y desarrollo infantil en América Latina y Europa” (San José, noviembre de 2013). Este evento constituyó la actividad principal en el proceso para la promoción y presentación de la Ley de cuidado y desarrollo infantil de Costa Rica. El evento contó con la participación de especialistas de centros de investigación, organismos internacionales, representantes de los gobiernos de varios países y la Presidenta de la República de Costa Rica.

Mesas de diálogo sobre el sector PYME

En las mesas de diálogo sobre el apoyo a las PYMES realizadas en El Salvador, se contó con la participación de un representante del programa “Desarrollo económico sostenible en Centroamérica (DESCA)”, que ejecuta la GIZ por encargo del BMZ. El objetivo de su participación fue buscar y establecer sinergias con las iniciativas de la cooperación alemana en la subregión. De esta manera, la cooperación alemana logró un mayor alcance en el área a través de las actividades realizadas por el programa. Por otro lado, el programa se vio beneficiado por las metodologías y conocimientos de la GIZ, ya que en las mesas de diálogo se incorporaron elementos del manual *Stakeholder Dialogues*, desarrollado por la GIZ. Asimismo, se hizo un diagnóstico de las cadenas de valor utilizando la metodología Value Links, también producto de la GIZ, la que fue adaptada de acuerdo a las necesidades del proyecto.



En septiembre de 2013, conjuntamente con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de Argentina, se realizó la IV Escuela de Gestores.

Talleres para el logro de una economía verde inclusiva en América Latina y el Caribe

La colaboración con los proyectos de la cooperación alemana sirvió para establecer un intercambio en el cual se amplió el conocimiento y las capacidades de los gobiernos de la región sobre el tema de economía verde. En este ámbito, el programa global “Enhancing low-carbon development by greening the economy in cooperation with the Partnership for Action on Green Economy” (BMUB/GIZ), organizó en forma conjunta con el PNUMA el taller “Hacia una economía verde inclusiva en América Latina y el Caribe” (Montevideo, octubre de 2013). El programa global encargó a la CEPAL la elaboración de un documento sobre política fiscal e instrumentos económicos para una economía verde e inclusiva. Este documento fue presentado durante el seminario y está prevista su publicación junto con otros artículos del evento. De esta forma, la GIZ se vio beneficiada por el conocimiento generado en el estudio, mientras que la CEPAL logró posicionarse dentro de los diálogos regionales.

Otro caso a destacar, es la cooperación con el DIE para la realización de un taller sobre “La innovación verde para el desarrollo sostenible: el rol de los mercados líderes e innovaciones frugales” (Bonn, mayo de 2013). El taller permitió identificar un nuevo campo de acción relevante para los países de la región y profundizar el conocimiento en el tema (*Green Industrial Policy*). Además, se fortaleció el vínculo con las instituciones alemanas de investigación participantes, como son, el Instituto Fraunhofer, el Instituto Alemán de Evaluación de la Cooperación para el Desarrollo (DEval, por sus siglas en alemán) y el Centro para la Investigación Económica Europea (ZEW, por sus siglas en alemán). Como resultado de esta experiencia, está

prevista una colaboración a largo plazo entre la CEPAL y el DIE en el tema de cambio estructural sostenible.

Escuela de Gestores

Desde el año 2010, la CEPAL con apoyo de la GIZ, ha organizado la Escuela de Gestores de Políticas de Ciencias, Tecnologías e Innovación (CTI) para contribuir al fortalecimiento de las capacidades científicas, tecnológicas y productivas de los países de la región. En el marco del programa se organizó por ejemplo conjuntamente con el MINCYT de Argentina, la “IV Edición de la Escuela de Gestores” (Buenos Aires, septiembre de 2013). En esta ocasión, la Cámara de Industria y Comercio Argentino-Alemana colaboró con el programa para convocar la participación de empresarios locales en el taller sobre “Innovación sustentable para las pymes”, cuyos casos fueron presentados posteriormente en la Escuela de Gestores. De esta manera, el programa pudo aprovechar las redes locales de la cámara para lograr una mayor participación del sector privado.

Gira técnica sobre eficiencia energética

Un caso especial dentro de las distintas formas de cooperación, fue el éxito de la “Gira técnica sobre eficiencia energética”. La gira fue organizada conjuntamente con la GIZ de Alemania, la Agencia del Medio Ambiente y Control de la Energía (ADEME, por sus siglas en francés) de Francia y el gobierno de los Países Bajos, en el marco de la iniciativa para crear una Base de Indicadores de Eficiencia Energética (BIEE) de la CEPAL. El objetivo de la gira fue actualizar a los gobiernos latinoamericanos sobre los avances de los países visitados en materia de tecnología y políticas de eficiencia energética. Durante la gira, altos funcionarios de gobiernos de 11 países de América Latina y el Caribe visitaron diversas instituciones especializadas en la temática energética en Alemania, Francia y Holanda. Como resultado, se creó un importante espacio de intercambio entre los representantes de los países latinoamericanos, la CEPAL, ADEME y el Instituto Fraunhofer de Alemania. Dentro de este contexto, se discutieron y se compararon los avances de sus respectivas bases de datos para medir la eficiencia energética. Adicionalmente, en una conferencia internacional organizada por ADEME y el World Energy Council, se presentaron los resultados del programa BIEE.

Perspectiva

La presente memoria evidencia el éxito del programa y como la alianza estratégica entre la CEPAL y el BMZ ha incidido en la realización de cambios importantes en el diseño y la implementación de políticas públicas enfocadas en el desarrollo sostenible e inclusivo de América Latina y el Caribe. Sin embargo, es de hacer notar que pese a los avances alcanzados, los países de la región aún enfrentan grandes desafíos en este ámbito.

Dentro de este contexto, se encuentra actualmente en ejecución el programa “Cambio estructural para un desarrollo sostenible e inclusivo en América Latina y el Caribe” (2014–2016). El programa busca profundizar y consolidar los aprendizajes y logros obtenidos en el programa anterior y de esa manera ayudar a sentar las bases de un desarrollo equitativo y sustentable en la región. La meta concreta del programa es contribuir a la reducción de las brechas estructurales que aún persisten y que limitan el proceso para el logro de este fin.

Para alcanzar estos objetivos, el programa apunta a sensibilizar a los actores públicos y del sector privado, así como a los representantes de la sociedad civil, sobre los desafíos que plantea un cambio estructural económico-social que tome en cuenta las implicaciones climáticas. Asimismo, busca fortalecer la capacidad para el desarrollo y la evaluación de opciones de estrategias y políticas congruentes con este fin. En este sentido, el programa se concentra en cuatro temas prioritarios.

La primera línea de trabajo, **Innovaciones para un cambio estructural sostenible**, se enfoca en la creación de instrumentos de políticas tecnológicas y productivas que fomenten un cambio estructural sostenible y el aumento de la competitividad y del empleo formal. Dado que este cambio estructural no puede ser logrado sólo a través de políticas públicas, se facilitan espacios de intercambio regional que incluyen al sector privado y la sociedad civil, así como a las instituciones científicas y de investigación. El programa también contempla la implementación de evaluaciones entre pares para un mejor diseño de instrumentos de política, así como para la elaboración de estudios que analizan la situación de la política estructural en ALC.

Por otro lado, y con base a los importantes avances que se han observado en varios países de la región en el ámbito

de **Sistemas de protección social**, el nuevo programa se propone contribuir para mejorar y aumentar el grado de la cobertura de la protección social. Además de buscar una mayor protección para la primera infancia, el programa también se plantea como objetivo ayudar para la incorporación de políticas de cuidado para adultos mayores, debido al proceso de envejecimiento de un importante segmento de la población. Para ello, se llevarán a cabo seminarios internacionales y talleres de expertos y se dará asesoría a países seleccionados del área, en el diseño y la implementación de un sistema de protección social universal. Dentro de este marco, se continuará brindando asistencia técnica a El Salvador, Ecuador y Chile.

La tercera línea de trabajo, **Reforma fiscal ambiental**, busca fomentar el uso de instrumentos fiscales para fortalecer las finanzas públicas y reducir las externalidades negativas del crecimiento económico sobre el medio ambiente. En esta línea de acción, se ofrece capacitación a los funcionarios de distintos ministerios sobre instrumentos de política fiscal ambiental y sus alcances potenciales. Asimismo, mediante talleres y seminarios internacionales se generan espacios de discusión e intercambio de experiencias entre funcionarios del sector público, representantes del sector privado y de la sociedad civil, actores que juegan un rol importante en la introducción de una reforma fiscal.

Finalmente, en el ámbito de la **Energía Renovable (ER) y de la Eficiencia Energética (EE)**, el nuevo programa busca fortalecer la capacidad de los países de la región en el diseño e implementación de instrumentos para el fomento de la ER y la EE. Para este efecto, sus actividades se centran en tres áreas: mecanismos innovadores para el financiamiento de proyectos de eficiencia EE y ER y desarrollo del mercado de Empresas de Servicios Energéticos (ESCOs por sus siglas en inglés), la promoción de políticas públicas en materia de EE en el ámbito de movilidad y del fortalecimiento de la capacidad de los funcionarios gubernamentales de los países que integran el programa BIEE.

Bajo esta premisa y apuntando a los objetivos antes descritos, la alianza CEPAL-BMZ, continuará cooperando con los países de América Latina y del Caribe en sus esfuerzos por lograr una mayor sostenibilidad económica, social y ambiental.

Anexos

Publicaciones		
En proceso	Sendas urbanas bajas en carbono, medidas adicionales de mitigación para 3 mega ciudades	José Luis Samaniego, et al.
En proceso	La contribución del gobierno electrónico y el gobierno abierto a la integración regional en América Latina y el Caribe.	Varios autores Alejandra Naser, Andrés Hofman (Editores)
04/2015	Visiones regionales en la Amazonia colombiana	Laura González, Juan Carlos Ramírez, Angélica Chavarría
2014	Housing policies: lessons from Latin American urbanization	ILAS CCAS/ CEPAL
11/2014	Política fiscal en favor del medio ambiente en el Ecuador: estimaciones preliminares	María Dolores Almeida
11/2014	Reformas fiscales y regulatorias en la gestión y manejo de los residuos sólidos: América Latina frente al cambio climático	Eduardo Uribe Botero
11/2014	Servicios públicos y reforma fiscal ambiental en América Latina	Andrés Rius
11/2014	Negociaciones internacionales sobre cambio climático: estado actual e implicaciones para América Latina y el Caribe	Fernando Tudela
11/2014	Panorama preliminar de los subsidios y los impuestos a las gasolinas y diesel en países de América Latina	Miguel Ángel Mendoza
11/2014	The economics of climate change in Latin America and the Caribbean: Paradoxes and challenges. Overview for 2014	CEPAL
11/2014	Una promesa y un suspirar: políticas de innovación para pymes en América Latina	Marco Dini, Sebastián Rovira, Giovanni Stumpo (Compiladores)
10/2014	Eficiencia energética y movilidad. Una hoja de ruta para la sostenibilidad	Fabian Maximilian Kreuzer, Gordon Wilmsmeier
09/2014	Planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe: regreso al futuro. Primer informe de los diálogos ministeriales de planificación	Luis Mauricio Cuervo, Jorge Mattar
08/2014	Innovación sustentable: espacios para mejorar la competitividad de las pymes argentinas	Sebastian Rovira, Cecilia Hiriart (Editores)
08/2014	Green industrial policy: some contributions for the debate in Latin America and the Caribbean	Sofía Rojo
08/2014	Servicio civil en América Latina y el Caribe	Isabel Siklodi
08/2014	Calidad del gasto público y reformas institucionales en América Latina	Marianela Armijo, María Victoria Espada
08/2014	Inestabilidad y desigualdad. La vulnerabilidad del crecimiento en América Latina y el Caribe	Juan Alberto Fuentes (Editor)

Publicaciones		
08/2014	La evasión contributiva en la protección social de salud y pensiones: un análisis para la Argentina, Colombia y el Perú	Juan C. Sabaini, Oscar Cetrángolo, Dalmiro Morán
08/2014	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso de Bolsa Familia en Brasil	Luis Hernán Vargas
07/2014	Paradojas y riesgos del crecimiento económico en América Latina y el Caribe: una visión ambiental de largo plazo	Luis Miguel Galindo, Joseluis Samaniego, José Eduardo Alatorre, Jimmy Ferrer, Orlando Reyes
07/2014	Income inequality in Latin America: recent decline and prospects for its further reduction	Giovanni Andrea Cornia
07/2014	Hacia un sistema de protección social más inclusivo en Ecuador: seguimiento y desenlace de un proceso de construcción de consensos, en búsqueda del "Buen Vivir"	César Carranza y María Victoria Cisneros
07/2014	Hacia un sistema de protección social universal en El Salvador: seguimiento de un proceso de construcción de consensos	Danilo Miranda
07/2014	La industria del software y los servicios informáticos. Un sector de oportunidad para la autonomía económica de las mujeres latinoamericanas	CEPAL
06/2014	Building consensus and establishing compacts in social policy: notes for an analytical framework	Carlos F. Maldonado Valera, Andrea F. Palma Roco
06/2014	Propuesta de subasta de bonos de carbono para Chile y México	Alejandro Castañeda Sabido, Alejandro Villagómez Amezcu
06/2014	REDD+ en América Latina: estado actual de las estrategias de reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal	José Eduardo Sanhueza, Mariana Antonissen
06/2014	Tax policy in Latin America: assessment and guidelines for a second generation of reforms	Juan C. Sabaini y Dalmiro Morán
06/2014	Procesos de priorización en salud y prestaciones no priorizadas ni explícitas: la evolución de algunas prestaciones trazadoras en Chile	David Debrott, Ricardo Bitrán y Cristián Rebolledo
06/2014	Red nacional de cuidado y desarrollo infantil en Costa Rica: el proceso de construcción 2010-2014	Juany Guzmán (Coordinadora)
06/2014	National energy policy of the Bahamas	Elizabeth Emanuel, Willard Phillips
06/2014	Visiones de desarrollo y planeación de largo plazo en América Latina y el Caribe: notas a partir de la experiencia de cuatro países	Luz Ángela Rodríguez Escobar, Luis Mauricio Cuervo González
05/2014	Cambio climático, políticas ambientales y regímenes de protección social: visiones para América Latina.	Rubén Lo Vuolo
05/2014	El impuesto sobre las gasolinas: una aplicación para el Ecuador, El Salvador y México	Fausto Hernández, Arturo Antón
05/2014	Nuevas instituciones para la innovación: prácticas y experiencias en América Latina	Gonzalo Rivas y Sebastián Rovira (Editores)
05/2014	La crisis latinoamericana de la deuda desde la perspectiva histórica	José Ocampo, Barbara Stallings, Inés Bustillo, Helvia Velloso, Roberto Frenkel

Publicaciones		
05/2014	La construcción del sistema de cuidados en Uruguay: en busca de consensos para una protección social más igualitaria	Rosario Aguirre y Fernanda Ferrari
05/2014	A relação entre o público e o privado e o contexto federativo do SUS: uma análise institucional	Telma Menicucci
05/2014	Equidad y protección judicial del derecho a la salud en Colombia	Rodrigo Uprimny y Juanita Durán
05/2014	Fortalecimiento de las cadenas de valor como instrumento de la política industrial. Metodología y experiencia de la CEPAL en Centroamérica	Ramón Padilla Pérez (Editor)
04/2014	Creating new models: innovative public-private partnerships for inclusive development in Latin America. Page 31: Case 5. Promotion of Productive Development through the Inclusion of Women in Quality Employment in Central America	CEPAL/World Economic Forum
04/2014	La integración productiva latinoamericana mediante proyectos regionales en ciencia, tecnología e innovación	Ione Egler, Wilson Peres y Sebastián Rovira (Compiladores)
03/2014	Pactos sociales para una protección social más inclusiva: experiencias, obstáculos y posibilidades en América Latina y Europa	Martín Hopenhayn, Carlos Maldonado, Rodrigo Martínez, María Nieves Rico y Ana Sojo (Editores)
03/2014	Midiendo el impacto de la infraestructura de la calidad en América Latina: experiencias, alcances y limitaciones	Jorge Gonçalves, Karl-Christian Göthner y Sebastián Rovira (Editores)
03/2014	Evaluación de las políticas de desarrollo sostenible en el Estado de Acre (1999-2012)	CEPAL/GIZ-Brasil/IPEA
02/2014	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy technologies in Guyana	Devon O. Niel Gardner, Dillon Alleyne, Charmaine Gomes
01/2014	Evaluación de impactos del cambio climático sobre la producción agrícola en la Argentina	Ana Murgida, María Travasso, Silvia González, Gabriel R. Rodríguez
01/2014	La economía del cambio climático en la Argentina: primera aproximación	Joseluis Samaniego, Carlos de Miguel, et al.
01/2014	Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2014: hacia una mayor calidad de las finanzas públicas	Juan Alberto Fuentes, Ricardo Martner
01/2014	Diagnóstico de la cadena de camarón de cultivo en El Salvador	Nahuel Oddone, Claudia Stella Beltrán T.
01/2014	Rol de las TICs en la gestión pública y en la planificación para un desarrollo sostenible en América Latina y El Caribe	Alejandra Naser, Gastón Concha
2013	El control de la manipulación de los precios de transferencia en América Latina y el Caribe	GIZ/ITC/CIAT
12/2013	Fortalecimiento de la cadena de camarón de cultivo en El Salvador (en boletín de Agricultura Familiar de América Latina y el Caribe FAO)	Nahuel Oddone, Claudia Stella Beltrán T.
12/2013	La descentralización y el financiamiento de políticas sociales eficaces: impactos, desafíos y reformas. El caso de la Argentina	Oscar Cetrángolo y Ariela Goldschmit
12/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to the deployment of energy efficiency and renewable energy technologies in Grenada	Elizabeth Emanuel, Dillon Alleyne, Willard Phillips

Publicaciones		
12/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy technologies in Saint Lucia	Elizabeth Emanuel, Dillon Alleyne, Willard Phillips
12/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy technologies in Antigua and Barbuda	Gina Sanguinetti, Charmaine Gomes
11/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy technologies in Belize	Devon Gardner, Dillon Alleyne, Charmaine Gomes
06/2013	An assessment of fiscal and regulatory barriers to deployment of energy efficiency and renewable energy efficiency in Curaçao	Devon Gardner, Dillon Alleyne, Charmaine Gomes
11/2013	Eficiencia energética en América Latina y el Caribe: avances y desafíos del último quinquenio	Claudio Carpio, Manlio F. Coviello
11/2013	Evaluación de los impactos del cambio climático sobre el ecosistema natural y la biodiversidad. Esteros del Iberá (Argentina)	Juan José Neiff, Matías Neiff
11/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso del nuevo régimen de asignaciones familiares del Uruguay, 2004 – 2009	Carlos F. Maldonado V. y Andrea Palma R.
10/2013	La economía del cambio climático en el Ecuador 2012	Joseluis Samaniego, Carlos de Miguel, et. al
10/2013	Políticas fiscales para el crecimiento y la igualdad	Ricardo Martner, Andrea Podestá e Ivonne González
10/2013	Generating inclusive and sustainable growth: the role of policy and multilevel fiscal institutions	Ehtisham Ahmad
10/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso de la Ley General de Desarrollo Social de México, 2000 – 2008	Carlos F. Maldonado V.
10/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: el caso de la reforma previsional en Chile, 2005 – 2008	Carlos F. Maldonado V. y Andrea Palma R.
10/2013	Diagnóstico de la cadena fibras sintéticas-ropa deportiva en El Salvador, CEPAL-GIZ	Bruno Antunes, Claudia Monge
10/2013	Training manual on innovative fiscal and regulatory incentives for energy efficiency and renewable energy initiatives	ECLAC
10/2013	Políticas públicas y acciones dirigidas a impulsar la autonomía económica de las mujeres salvadoreñas	CEPAL, ISDEMU, MINEC, Secretaría Técnica de la Presidencia
09/2013	Políticas para la inserción de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en cadenas globales de valor en América Latina	Federico Stezano
08/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Ecuador	Mariana Naranjo Bonilla
08/2013	La construcción de pactos y consensos en materia de política social: apuntes para un marco de análisis	Carlos F. Maldonado V. y Andrea Palma R.
08/2013	Does discourse matter in the politics of building social pacts on social protection? International experiences	Vivien A. Schmidt
08/2013	Las tecnologías de la información y de las comunicaciones (TIC) y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe: experiencias e iniciativas de política	CEPAL
07/2013	Espacios de diálogo para construir estrategias de desarrollo público-privadas: una guía metodológica	Alexander Rayo

Publicaciones		
06/2013	Rentas de recursos naturales no renovables en América Latina y el Caribe: evolución y participación estatal, 1990–2010	Jean Acquatella, Hugo Altomonte, Andrés Arroyo, Jeannette Lardé
05/2013	National energy policy of Suriname	Elizabeth Emanuel, Charmaine Gomes
05/2013	National energy policy of Aruba	Elizabeth Emanuel, Charmaine Gomes
04/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Colombia	Lucía Mina Rosero
03/2013	La política de los pactos sociales y la protección social: ¿Importa el discurso?	Vivien A. Schmidt
01/2013	Panorama fiscal de América Latina y el Caribe: reformas tributarias y renovación del pacto fiscal	Juan Alberto Fuentes, Ricardo Martner
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Chile	Claudia Robles
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: El Salvador	Juliana Martínez Franzoni
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: México	Enrique Lomelí, David Rodríguez, Darcy Weber
01/2013	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Perú	Milena Lavigne
12/2012	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Argentina	Fabián Repetto, Fernanda Potenza Dal Masetto
12/2012	Sistemas de protección social en América Latina y el Caribe: Uruguay	Fernando Filgueira y Diego Hernández

Base de datos

Base de datos: elasticidades precio e ingreso de largo y corto plazo de la demanda de gasolina ➡ www.cepal.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/ccas/noticias/paginas/1/46551/P46551.xml&xsl=/ccas/tpl/p18f.xsl&base=/ccas/tpl/top-bottom.xsl

Página web: Escuela de Gestores de CTI ➡ <http://escueladegestores.giz-cepal.cl>

Página web: Programa BIEE ➡ www.cepal.org/drni/biee

Página web: Observatorio fiscal de América Latina y el Caribe ➡ www.cepal.org/ofilac/default.asp?idioma=IN

Página web: Proyecto Pacto Social ➡ <http://dds.cepal.org/proteccionsocial/pacto-social/acerca>

Página web: Sustainable Energy in the Caribbean ➡ www.cepal.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/portofspain/noticias/paginas/4/51434/P51434.xml&xsl=/portofspain/tpl-i/p18f.xsl&base=/portofspain/tpl-i/top-bottom.xsl

Blog: Mujeres Productivas (Costa Rica) ➡ <http://mujeresproductivascostarica.blogspot.com>

Página web: XIII conferencia de ministros y jefes de planificación de América Latina y el Caribe y XIV reunión del Consejo Regional de Planificación del ILPES ➡ www.cepal.org/crp-ilpes

Publicador por:

Programa CEPAL-BMZ/GIZ: "Promoción del desarrollo bajo en carbono y de la cohesión social en América Latina y el Caribe"

Jürgen Klenk
Asesor principal
juergen.klenk@giz.de

Sina Perri
Asesora del programa
sina.perri@giz.de

Ilka Johanning
Asesora del programa
ilka.johanning@giz.de

Gloria Contreras
Asistente
gloria.contreras@giz.de

Av. Dag Hammarskjöld 3477
Vitacura, Santiago de Chile
T: +56 2 2210 2083
I: www.giz-cepal.cl

Textos

Anna Walter, Liliana Kerkhoff Guerrero

Edición

Sina Perri, Ilka Johanning, Gloria Contreras

Diseño

Eva Hofmann, Katrin Straßburger
W4 Büro für Gestaltung, Fränkfort del Meno

Impresión

Andros Impresores, Santiago de Chile

Créditos fotográficos

Ana Cotta: página 16
Banco Mundial: página 14–15, 34, 48, 52, 63
Carlos Vera/CEPAL: página 43, 66, 71
CEPAL: página 4, 11, 56–57, 58, 59, 68
Eduardo Otubo/Flickr: página 24
EMBARQ Brasil/Flickr: página 38–39
Florian Kopp/GIZ Colombia: página 70
Gobierno de El Salvador: página 60
Javier Godoy/TRIPLECL: página 19, 28, 30, 54, 62
Kritsana.p/Shutterstock: página 46
Milton Jung: página 22
MINCYT Argentina: página 78
OECD/Hervé Cortinat: página 74
Programa 4E GIZ: página 64
Programa IPACC BMUB/GIZ: página 76
Sina Perri/Programa CEPAL-BMZ/GIZ: página 23, 35, 40, 44
UN/Evan Schneider: página 31

