

TENDENCIAS DEMOGRAFICAS Y POLÍTICAS RELACIONADAS CON LA POBREZA EN AMERICA LATINA

Andras Uthoff

Oficial a cargo

División de Desarrollo Social

CONTENIDO

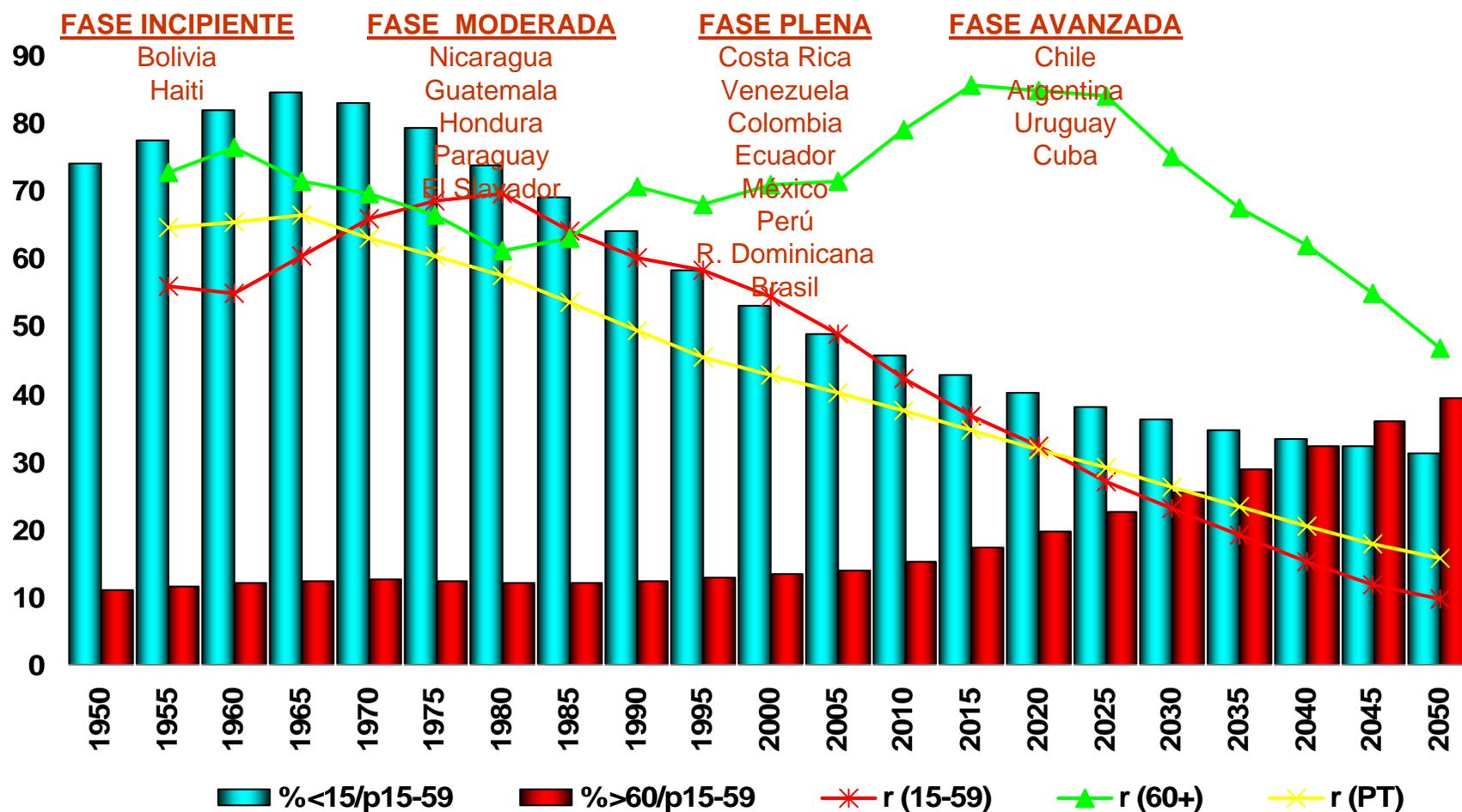
1. Tendencias demográficas
2. Las tendencias de la pobreza mediante medición del ingreso familiar per cápita
3. Brecha de financiamiento público y desarrollo institucionales
4. Los desafíos por delante

1. Tendencias demográficas
2. Las tendencias de la pobreza mediante medición del ingreso familiar per cápita
3. Brecha de financiamiento público y desarrollo institucionales
4. Los desafíos por delante

Transición Demográfica

Tasas de crecimiento de diferentes grupos de edades y porcentaje de menores de 15 y mayores de 60 años sobre la población de 15 a 60 años

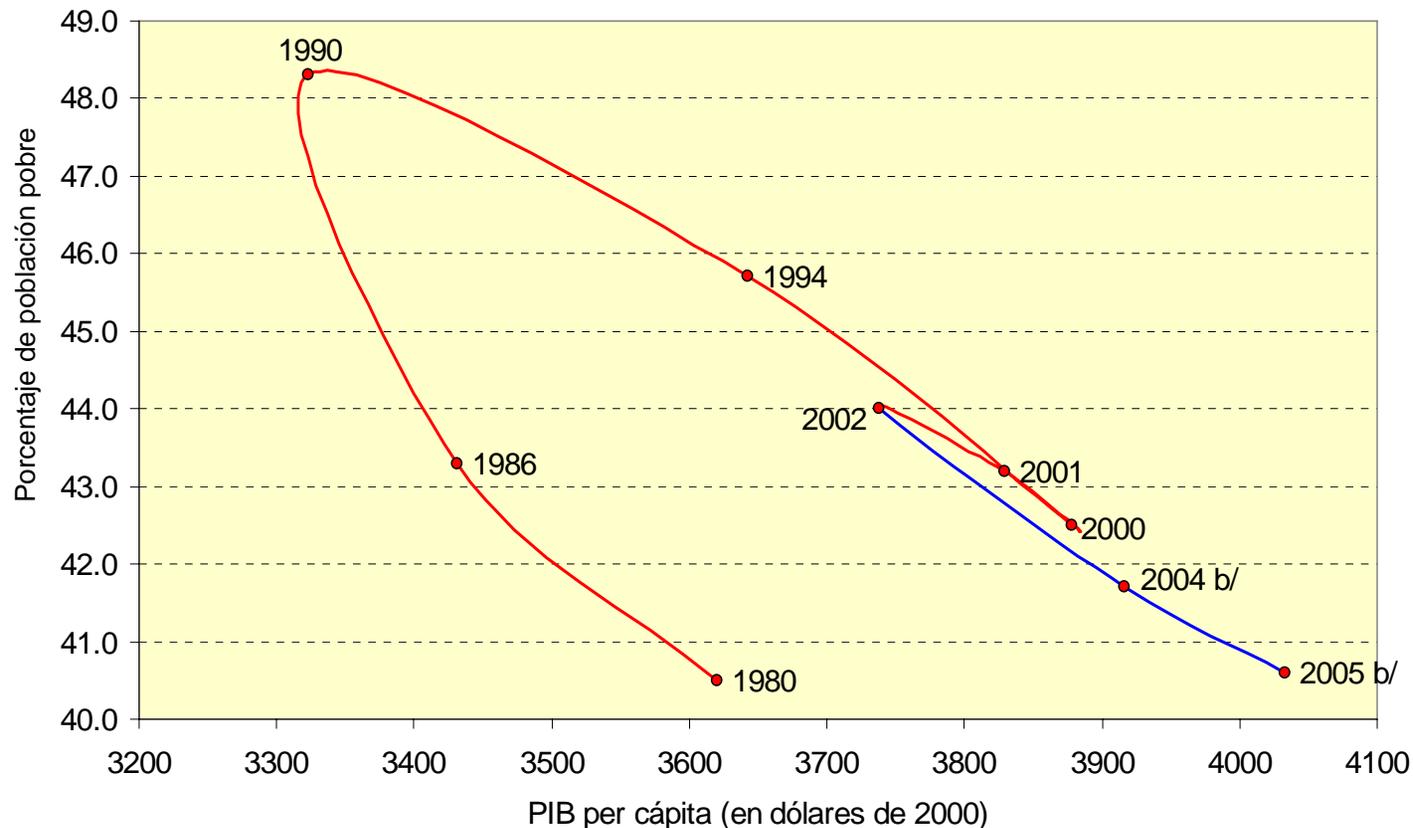
(América Latina y el Caribe)



1. Tendencias demográficas
2. Las tendencias de la pobreza mediante medición del ingreso familiar per cápita
3. Brecha de financiamiento público y desarrollo institucionales
4. Los desafíos por delante

América Latina (19 países):

La crisis de la deuda genero una década perdida en el combate a la pobreza. Recién en 2005 a/ recupera su nivel previo a la crisis de la deuda pero para un el PIB per cápita mayor



Fuente: CEPAL, Panorama Social de América Latina 2004. (LC/G.2259-P/I), Santiago, Chile, Noviembre 2004, y Anuario Estadístico para América Latina y el Caribe LC/G.2264-P/B), Santiago, Chile, Abril 2005.

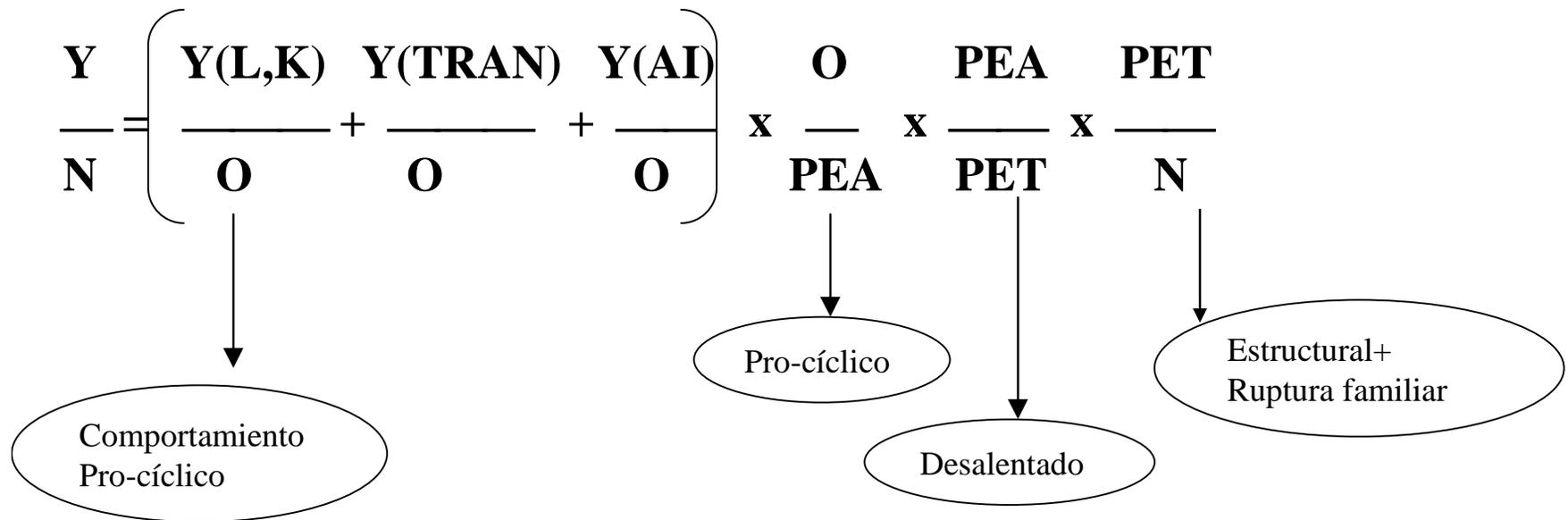
a/ Incluye la población indigente.

b/ Proyecciones.

El ingreso familiar y la pobreza

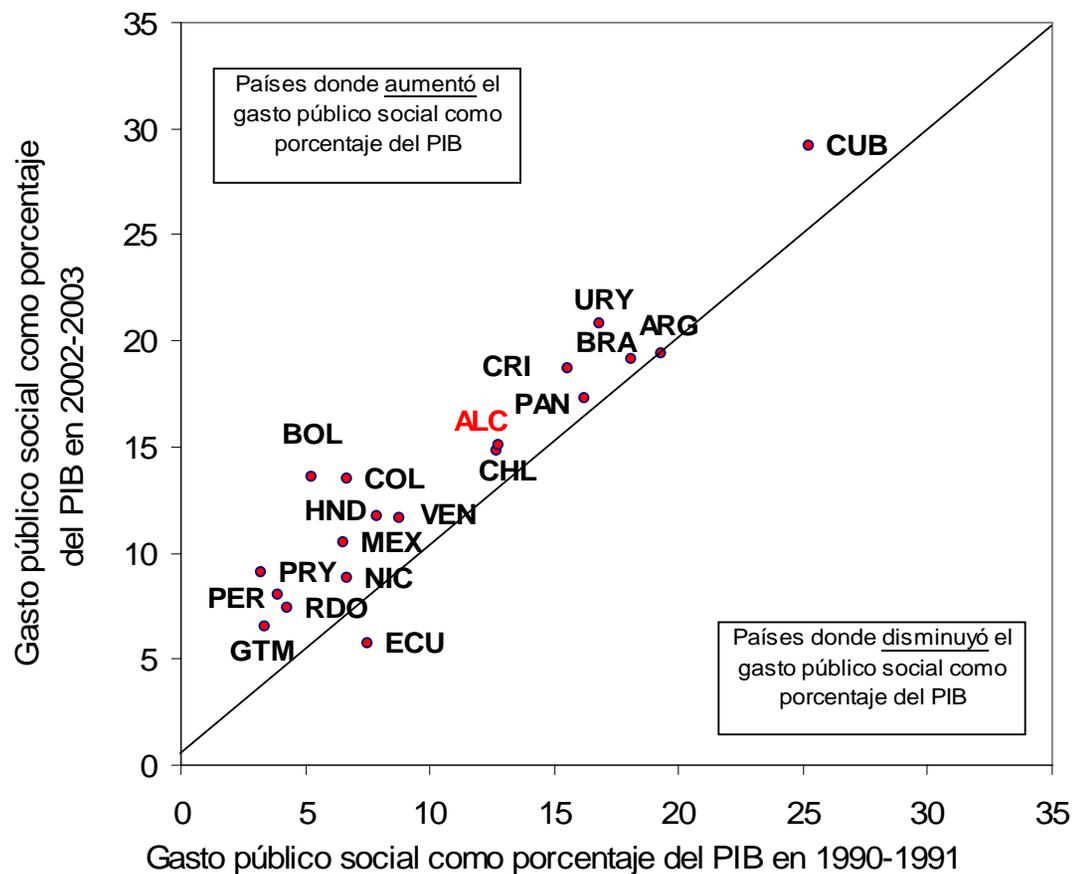
Indigentes $0 < Y/N < LP$

Pobreza no indigente $LP < Y/N < 2 LP$



1. Tendencias demográficas
2. Las tendencias de la pobreza mediante medición del ingreso familiar per cápita
3. Brecha de financiamiento público y desarrollo institucionales
4. Los desafíos por delante

América Latina y el Caribe (21 países): Gasto público social ha aumentado como porcentaje del PIB en 1990-1991 y 2002-2003 (Porcentaie)

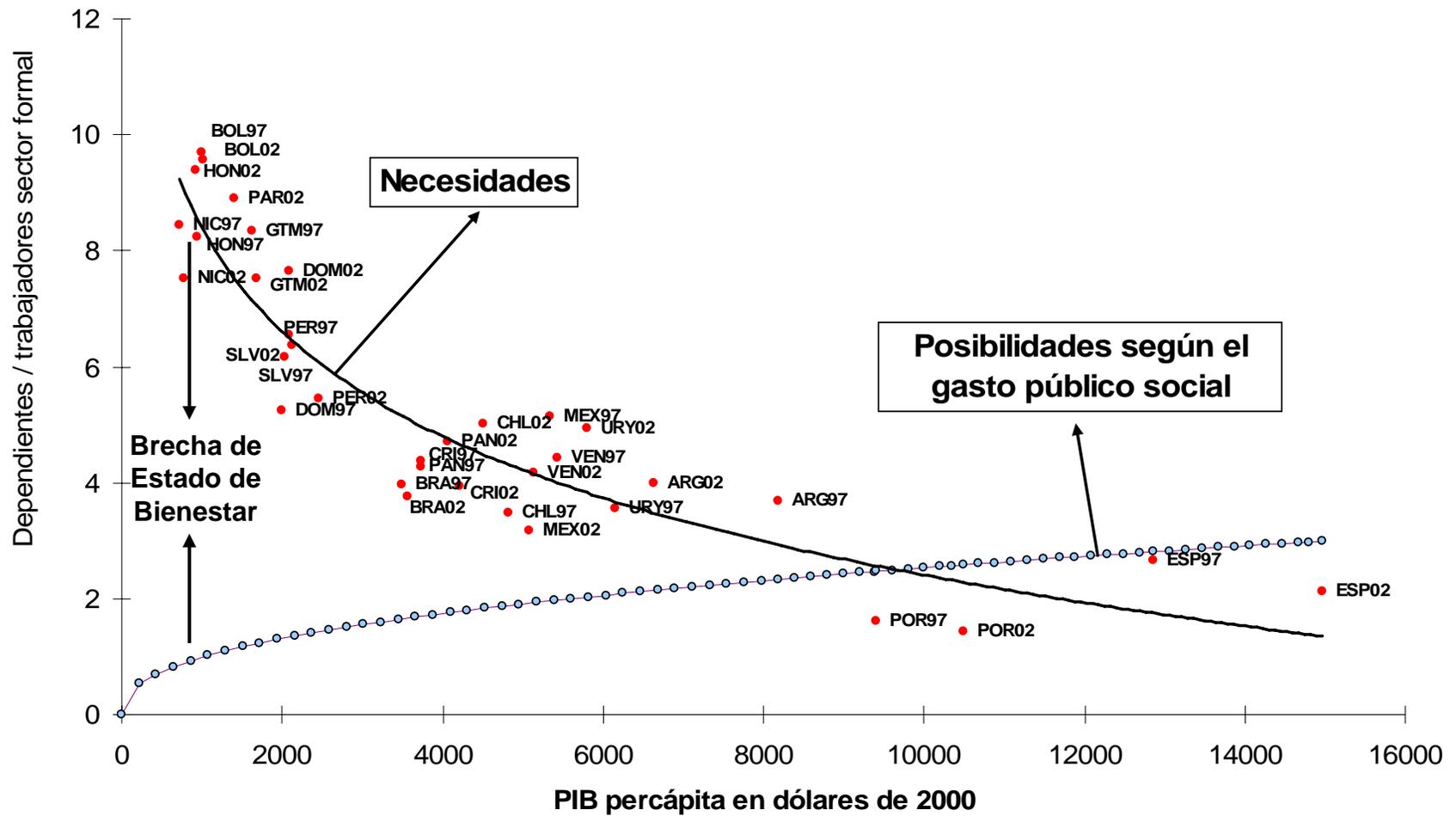


Fuente: CEPAL, División de Desarrollo Social, base de datos sobre gasto social.

Relación de “dependencia”

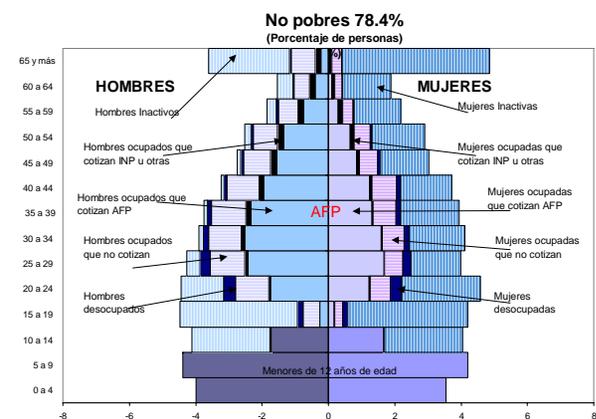
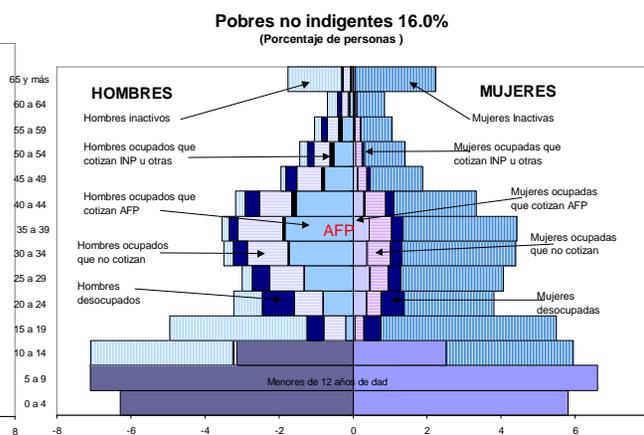
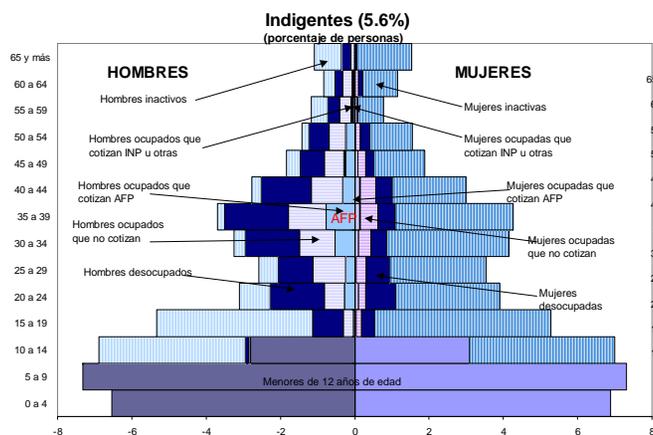
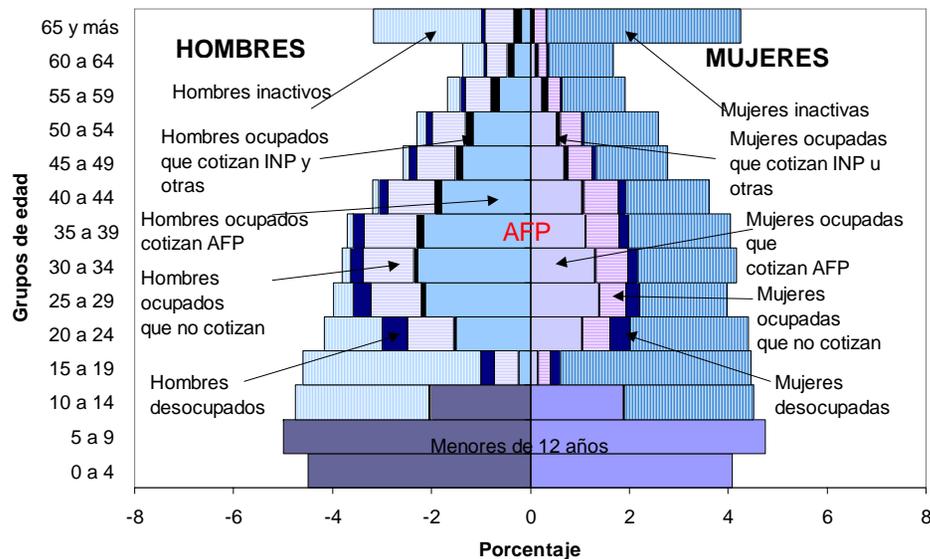
Poblacion	Participacion	Situacion	Status
P < 15	Escolar?	Trabajo infantil	
15 < P < 65	Inactiva		
	Activa	Desocupada	
		Ocupada	Informal
			Formal
P > 65	Pasiva?	Trabajo adulto mayor	

La familia : la variable de ajuste de la brecha de bienestar



OBSERVÁNDOSE DIFERENCIAS EN LA COBERTURA POR TRAMOS DE INGRESOS Y GENERO (CHILE)

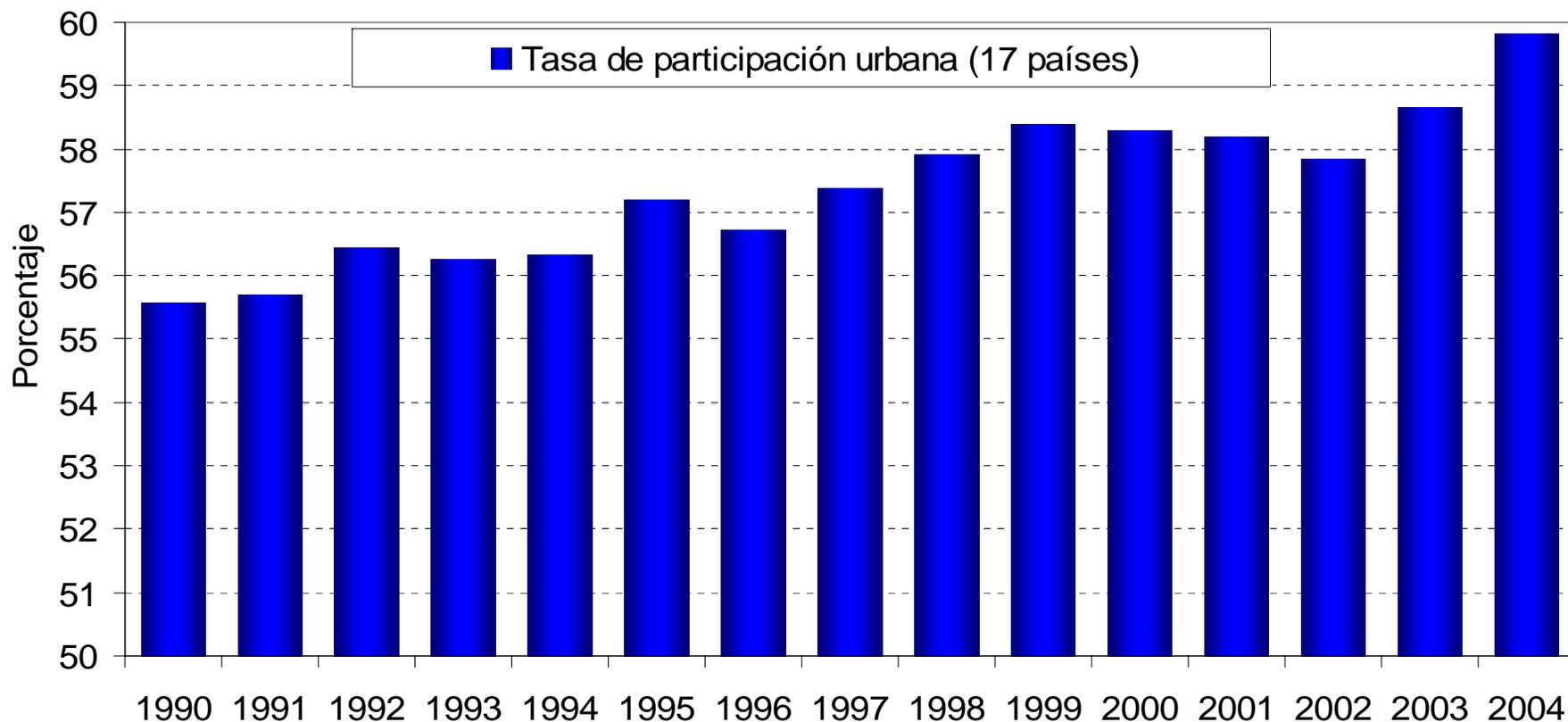
CHILE 1998: Población Total



1. Tendencias demográficas
2. Las tendencias de la pobreza mediante medición del ingreso familiar per cápita
3. Brecha de financiamiento público y desarrollo institucionales
4. Los desafíos por delante

- A través del empleo?

FUERTE TENDENCIA A MEJORAR INGRESOS FAMILIARES MEDIANTE MAYOR INCORPORACION DE PERSONAS ACTIVAS AMERICA LATINA: TASAS DE PARTICIPACION URBANA. 1990-2004 (tasas anuales medias a/)

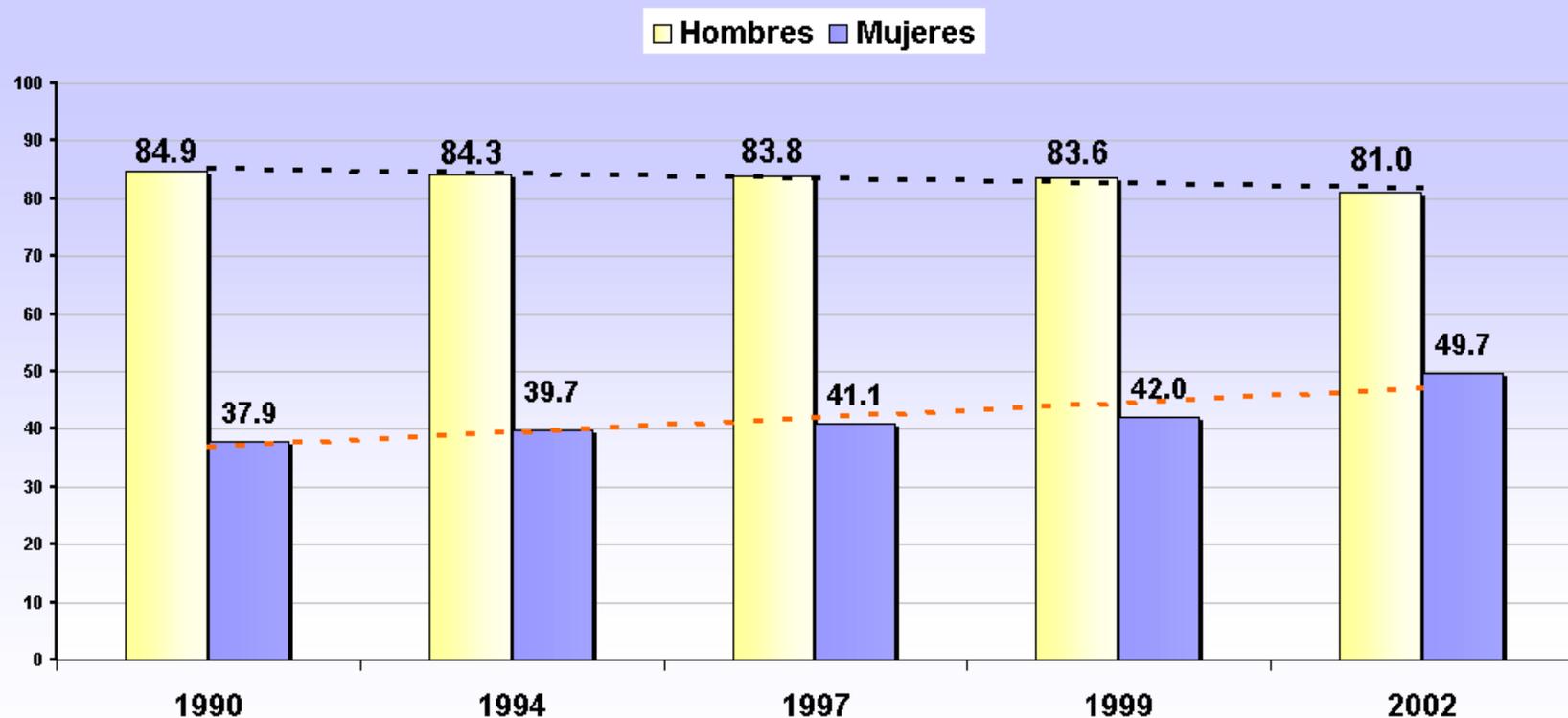


Fuente: OIT, Panorama Laboral 2005.

a/ Promedio simple de los países.

... EN PARTICULAR AUMENTANDO LA PARTICIPACION ECONOMICA FEMENINA

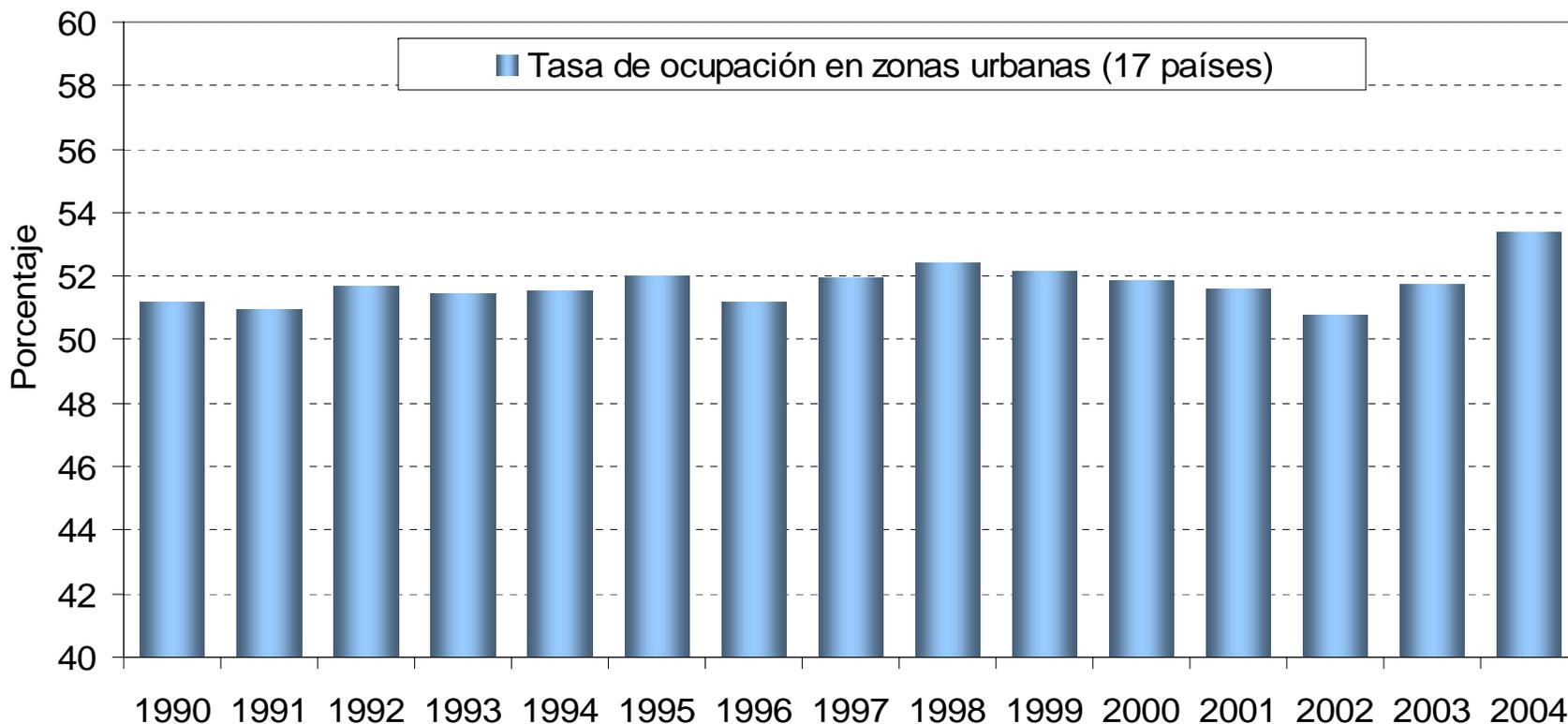
AMÉRICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE PARTICIPACIÓN POR SEXO



Fuente: CEPAL, sobre la base de estimaciones de la División de Población-Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) y de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

...SE REQUIERE UN RITMO DE GENERACION DE EMPLEO MAYOR AL DE LA FUERZA DE TRABAJO (NUEVOS ENTRANTES + DESEMPLEADOS)

**AMERICA LATINA: TASAS DE OCUPACION URBANA. 1990-2004
(tasas anuales medias a/)**

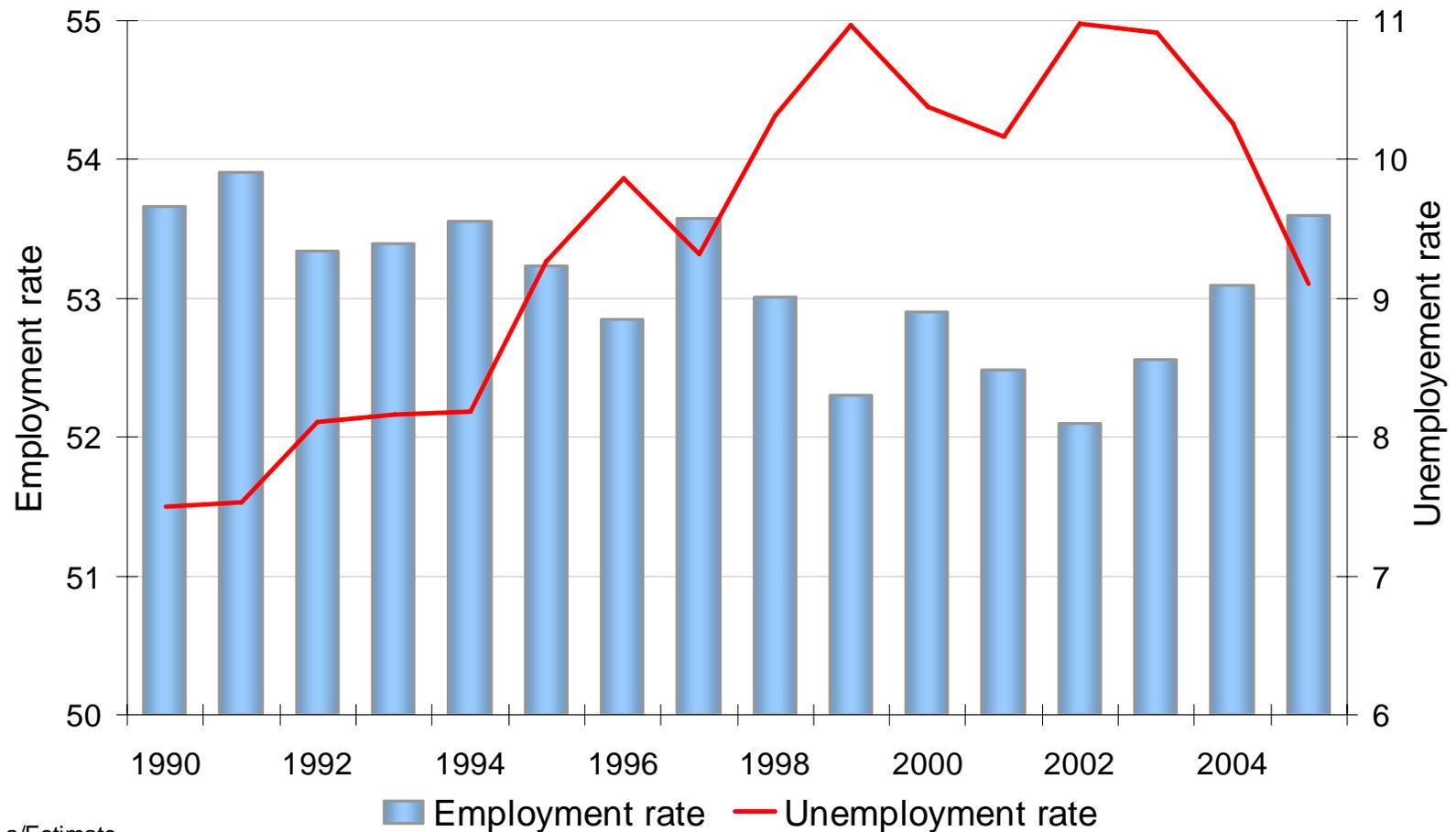


Fuente: OIT, Panorama Laboral 2005.

a/ Promedio simple de los países.

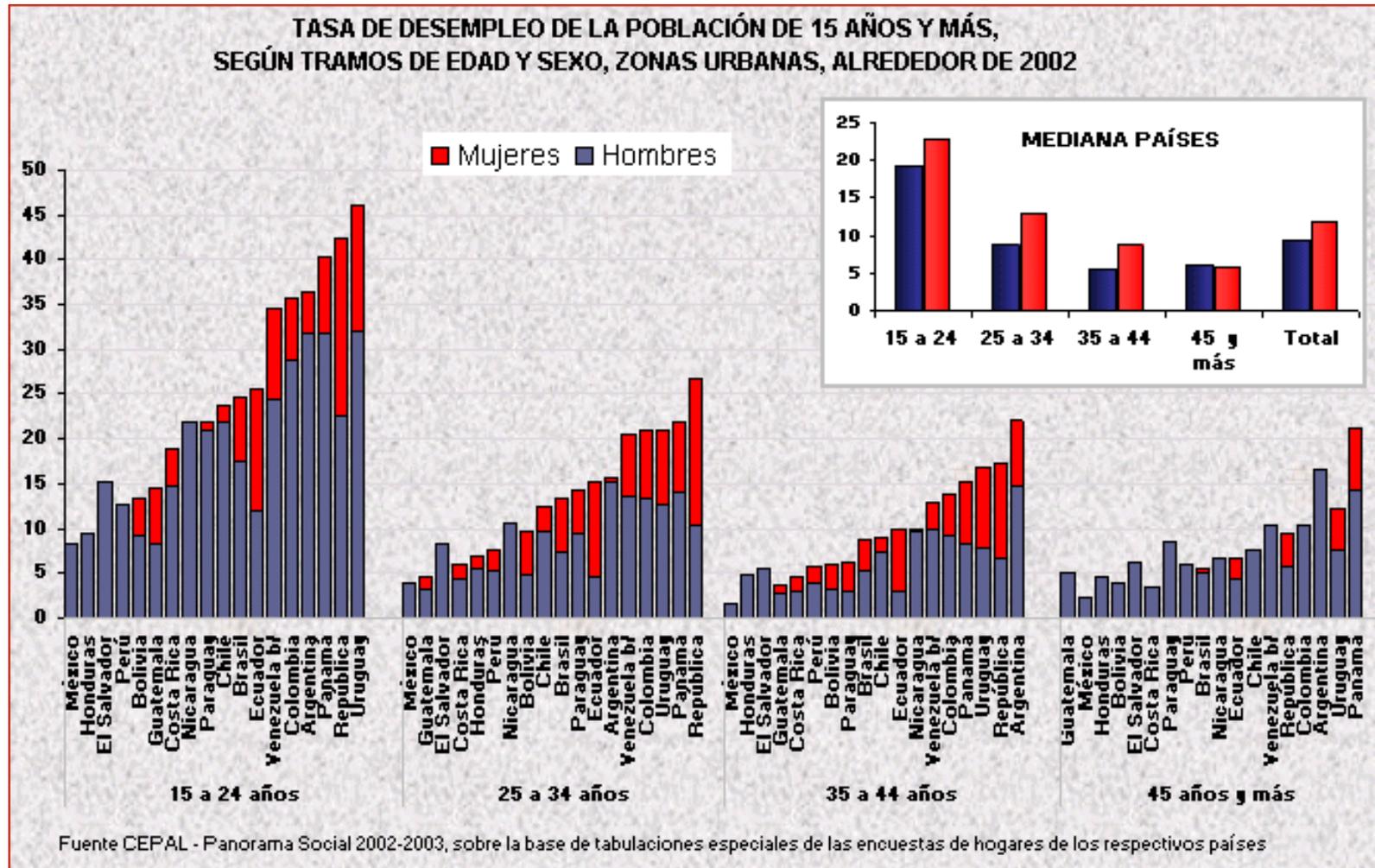
.... DE HECHO: el crecimiento sólo reciente esta comenzando a reducir el desempleo

Latin America – Employment and unemployment



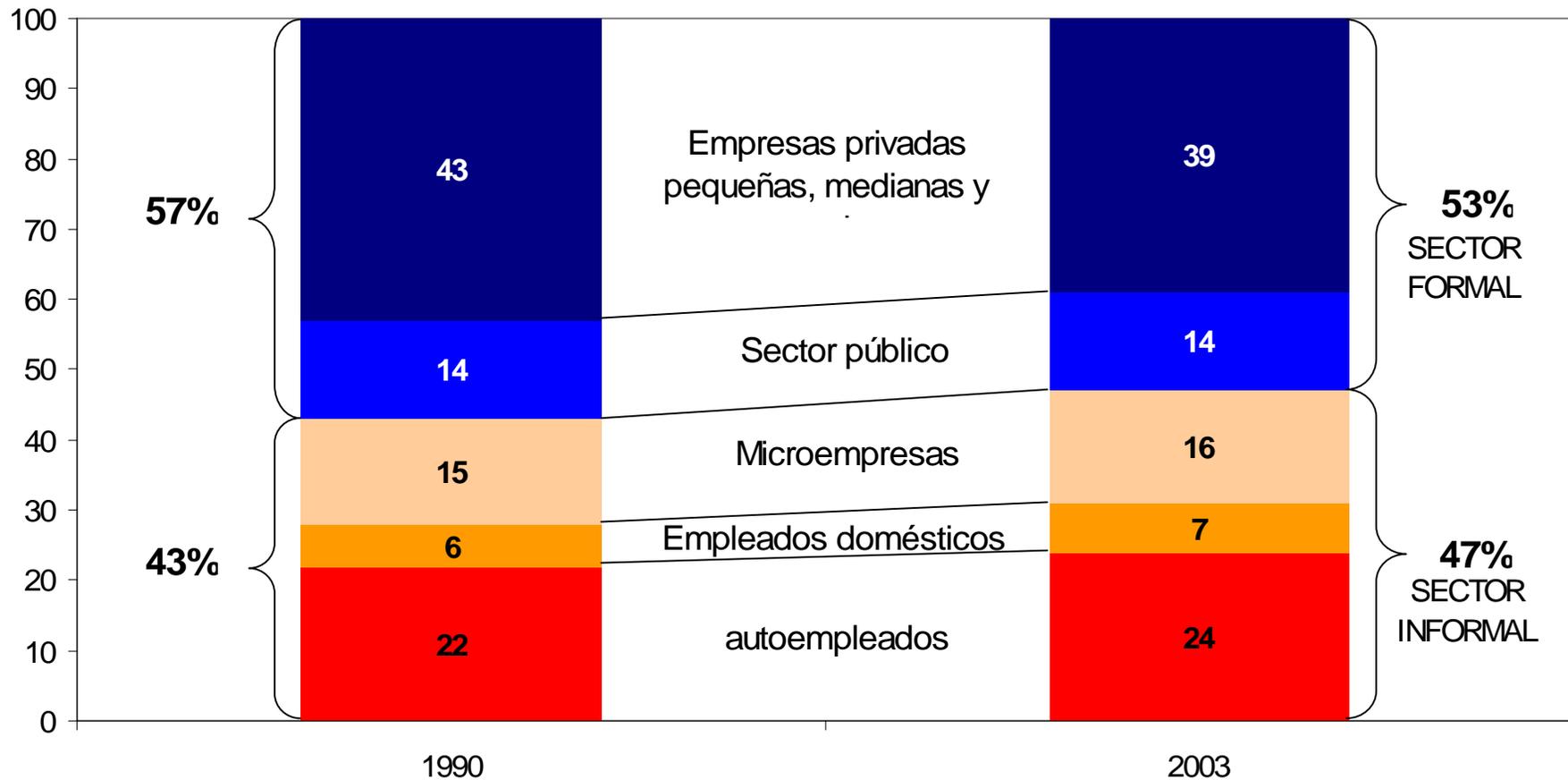
a/Estimate.

.. Sin embargo impacta más a las mujeres y a los jóvenes afectando mas a los hogares pobres



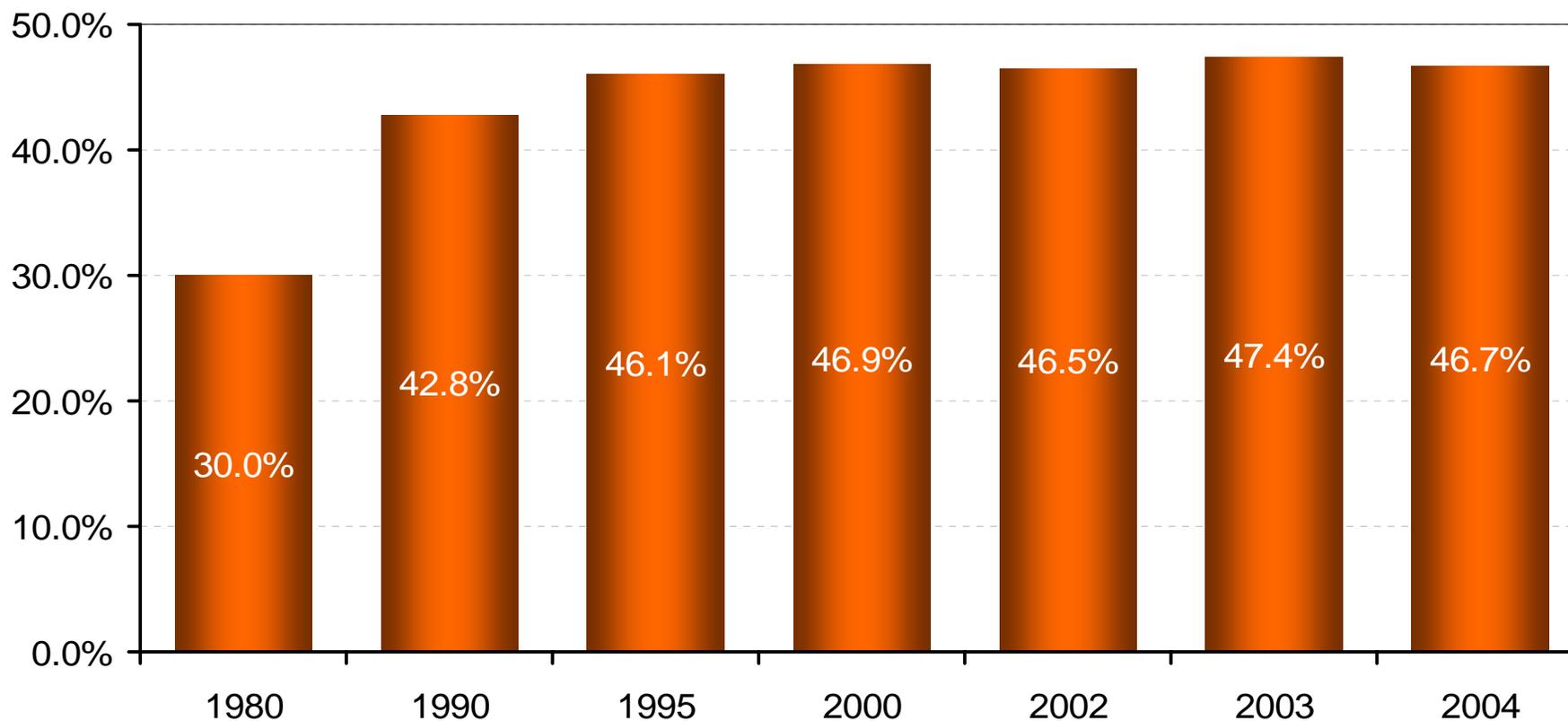
Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales de los países.

... y no ha sido suficiente para superar un factor estructural de exclusión como el aumento de la informalidad en los mercados laborales. 1990-2003



Fuente: OIT, Panorama Laboral 2005, América Latina y el Caribe. Lima, 2005..

AMERICA LATINA: SECTOR INFORMAL NO AGRÍCOLA. 1980-2004 (Porcentajes)

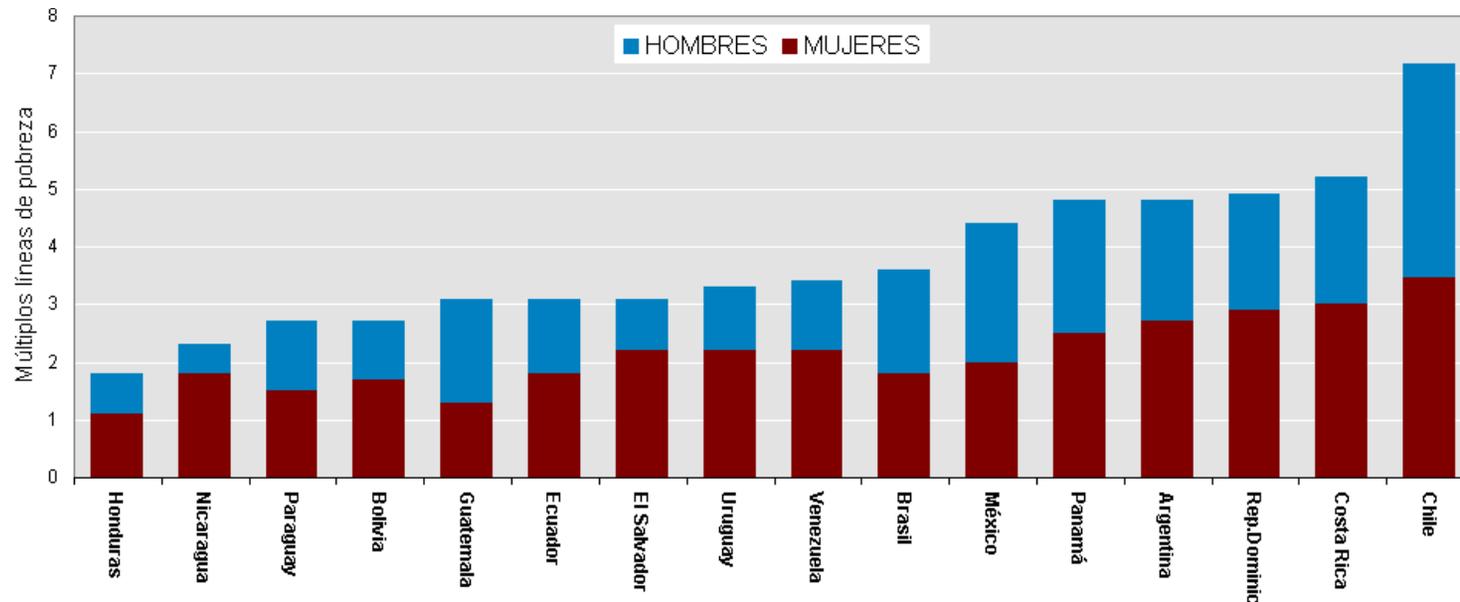


Fuente: OIT, Panorama Laboral 2005.

- A través del empleo?
- A través de la productividad y salarios

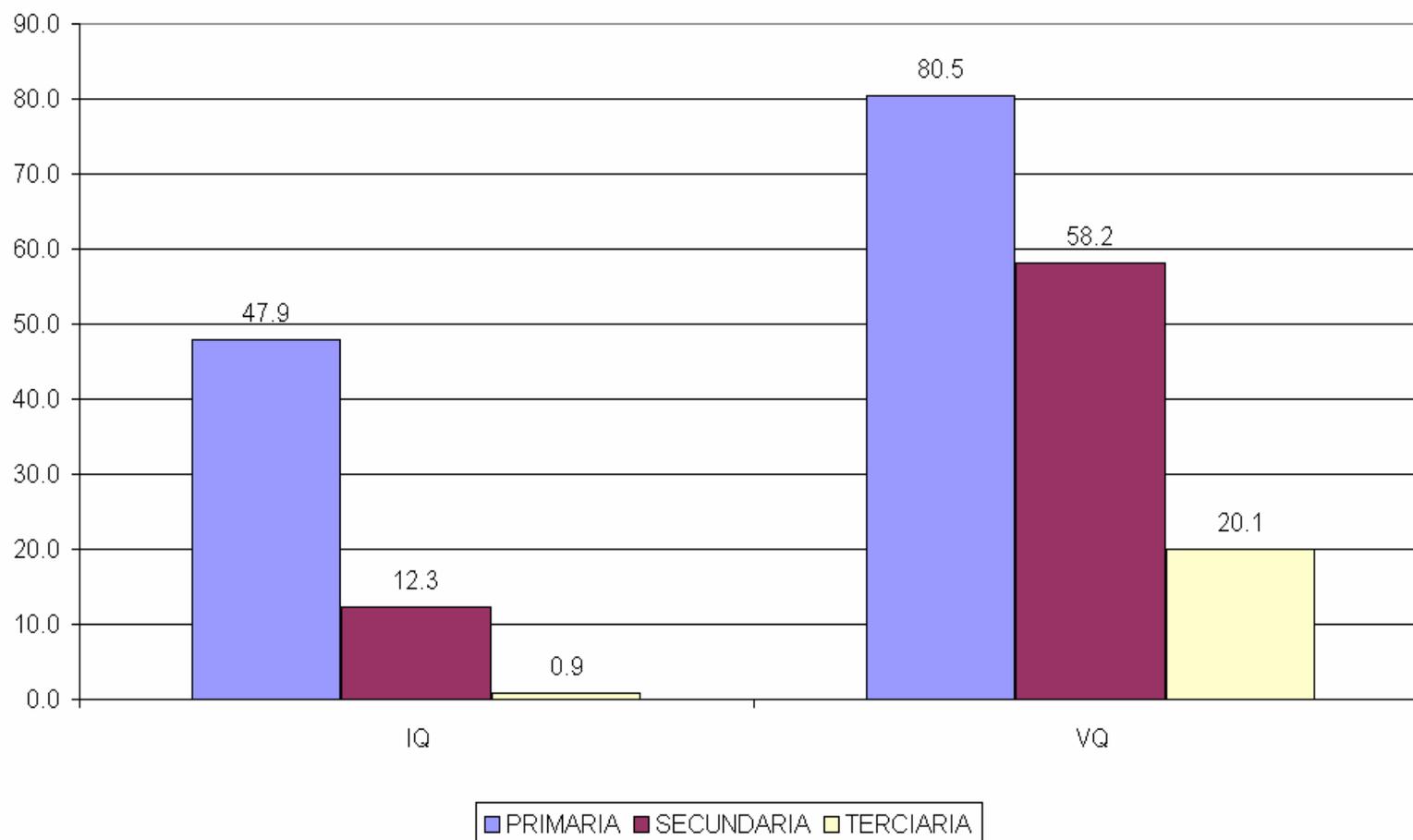
La discriminación salarial por sexo contribuye a una distribución del ingreso regresiva

América Latina (16 países): Ingreso medio de la población femenina y masculina ocupada en sectores de baja productividad del mercado de trabajo, zonas urbanas, alrededor de 2002
(Ingreso expresado en múltiplos de las respectivas líneas de pobreza per cápita)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

... y sus determinantes mas estructurales asociados a la cobertura de educación primaria, secundaria y terciaria en jóvenes de entre los 25 y 29 años, sigue con patrones que reproducen la desigualdad quintiles 1 y V, 2002
(En porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

Afectando el embarazo adolescente y la transmisión intergeneracional de la pobreza

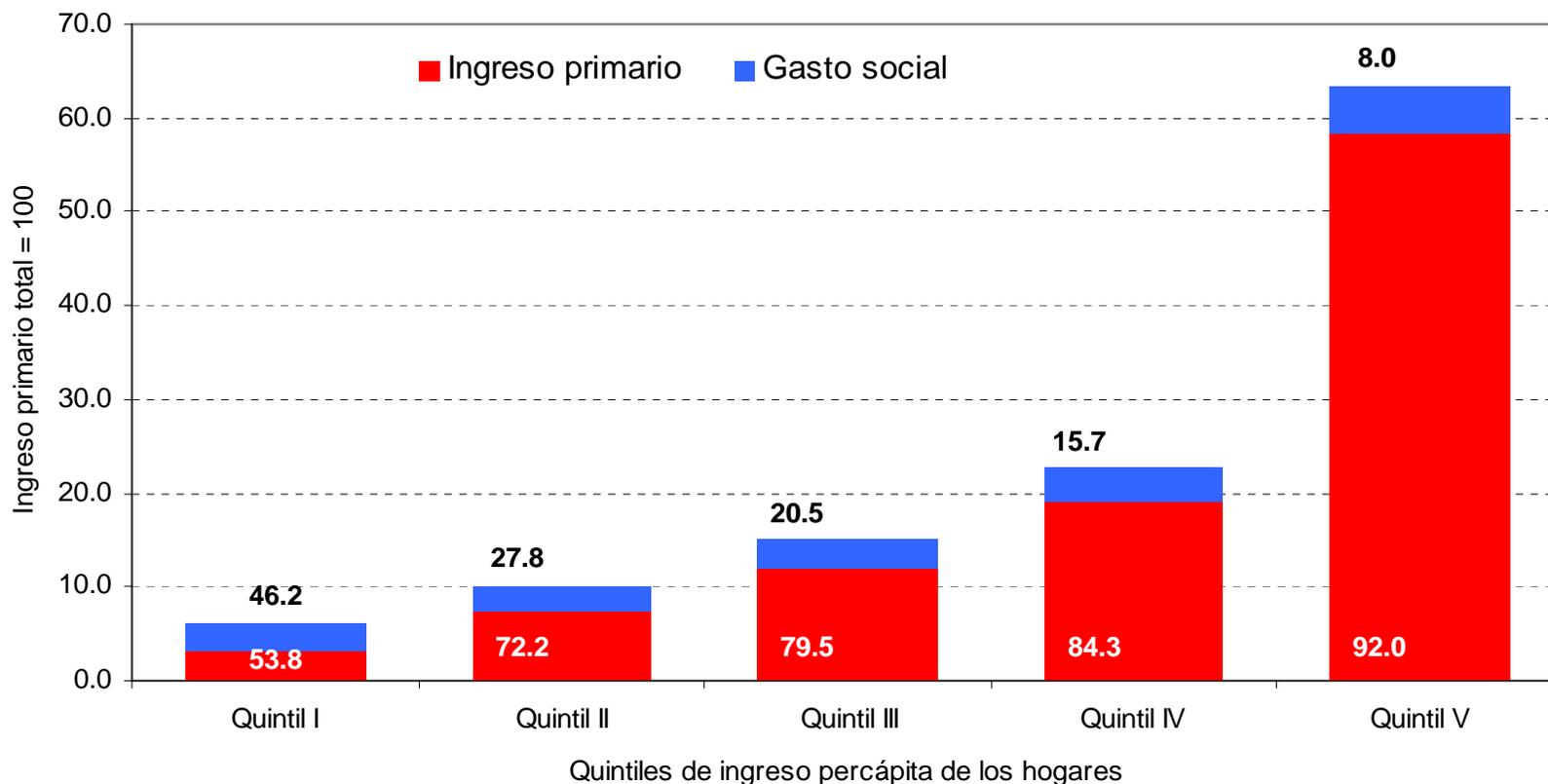
Países y fechas de las encuestas	Sin educación	Primaria	Secundaria o más
	Madres	Madres	Madres
Bolivia 1998	40.1	23.9	7.4
Brasil 1996	50.7	23.6	10.7
Colombia 1986	19.3	16.9	5.7
Guatemala 1998/ 99	31.9	20.6	7.3
Haití 2000	41.4	13.9	7.1
Perú 2000	36.9	22.9	7.2
República Dom. 2002	58.4	28.2	14.2

Fuente: www.measuredhs.com

- A través del empleo?
- A través de la productividad y salarios?
- A través de transferencias por el Gasto público focalizado y las remesas?

Parece complementarse en forma significativa el nivel de bienestar de los estratos de menores ingresos, donde es mucho mayor la incidencia del gasto social en relación al ingreso primario

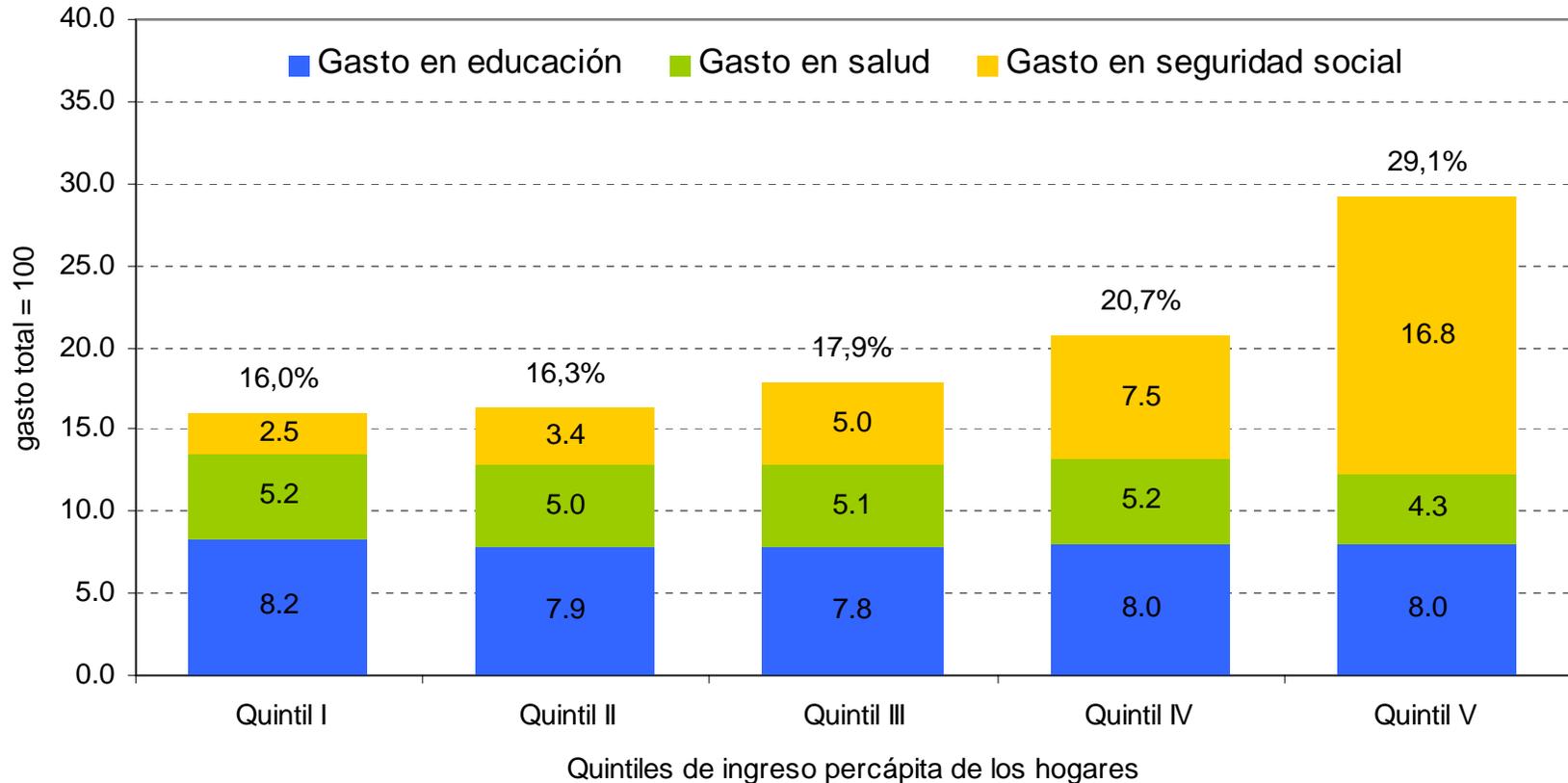
AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE DE 9 PAÍSES): IMPACTO DEL GASTO SOCIAL a/ EN EL INCREMENTO DE LOS INGRESOS PRIMARIOS SEGÚN QUINTILES DE INGRESO PRIMARIO PERCÁPITA DE LOS HOGARES (Ingreso primario total = 100, y porcentajes)



Fuente: CEPAL, sobre la base de estudios nacionales provistos por el BID.
a/ No incluye gasto en vivienda, agua y alcantarillado.

Pero aún así, dada la alta incidencia de seguridad social en el gasto social, y su naturaleza contributiva, los estratos de mayores ingresos siguen concentrando una proporción mayor

AMÉRICA LATINA (PROMEDIO SIMPLE DE 9 PAÍSES): DISTRIBUCIÓN Y COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL GASTO SOCIAL SEGÚN ESTRATOS DE INGRESO PERCÁPITA PRIMARIO DE LOS HOGARES
(gasto social total = 100, y porcentajes a/)

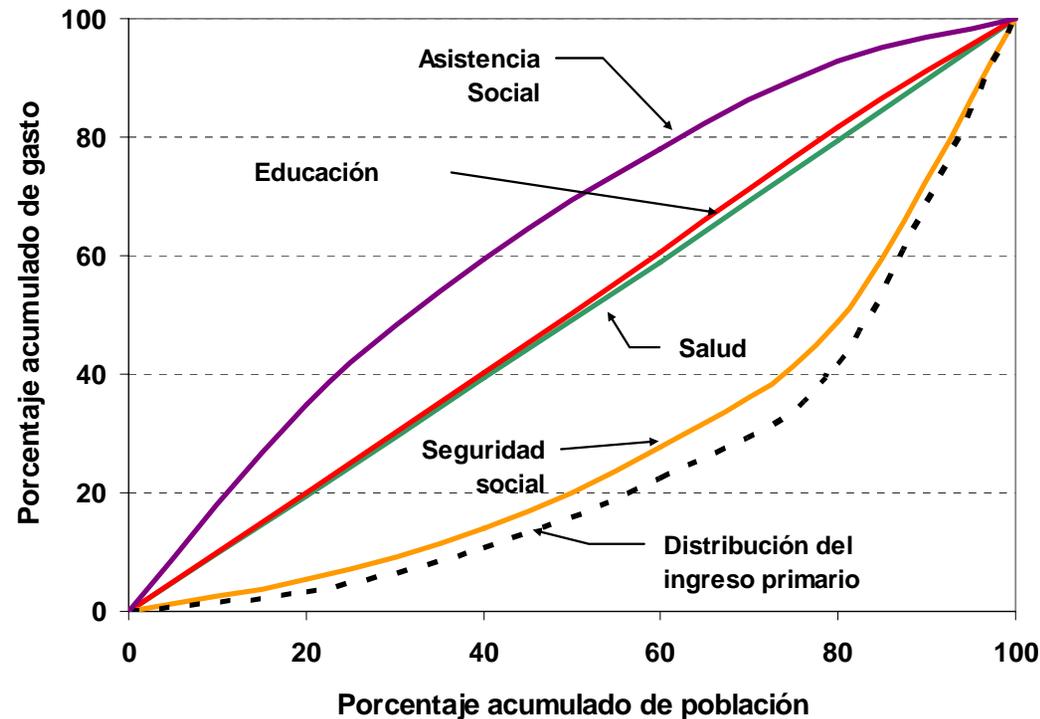


Fuente: CEPAL, sobre la base de estudios nacionales provistos por el BID.

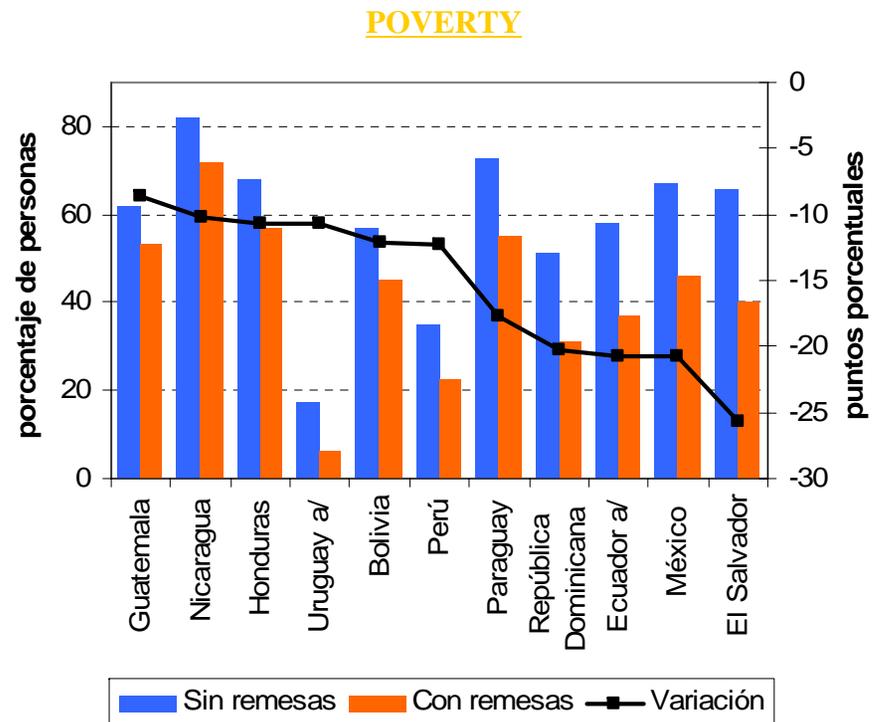
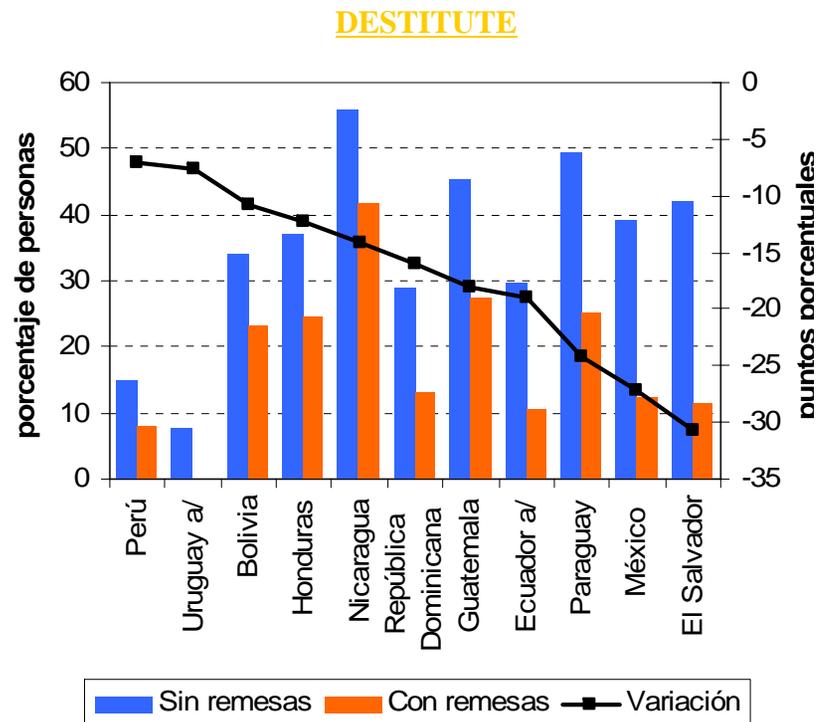
a/ los porcentajes al interior de las barras están expresados con respecto al total acumulado de todos los quintiles.

Universalizar prestaciones sociales con criterios de escasez y redistribucion

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PRIMARIO Y DE LOS COMPONENTES DEL GASTO SOCIAL
(Porcentajes)



LAS REMESAS INCIDEN EN LOS HOGARES MAS POBRES MAS POBRES



Fuente: CEPAL, sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.
a/ Área urbana.

Programas de Transferencias Condicionadas

- Combinan el alivio de la pobreza en el corto plazo con objetivos de largo plazo mediante el desarrollo del capital humano
- En algunos países han alcanzado proporción significativa de la población a costos razonables.

Los Programas de Transferencias Condicionadas son insuficientes

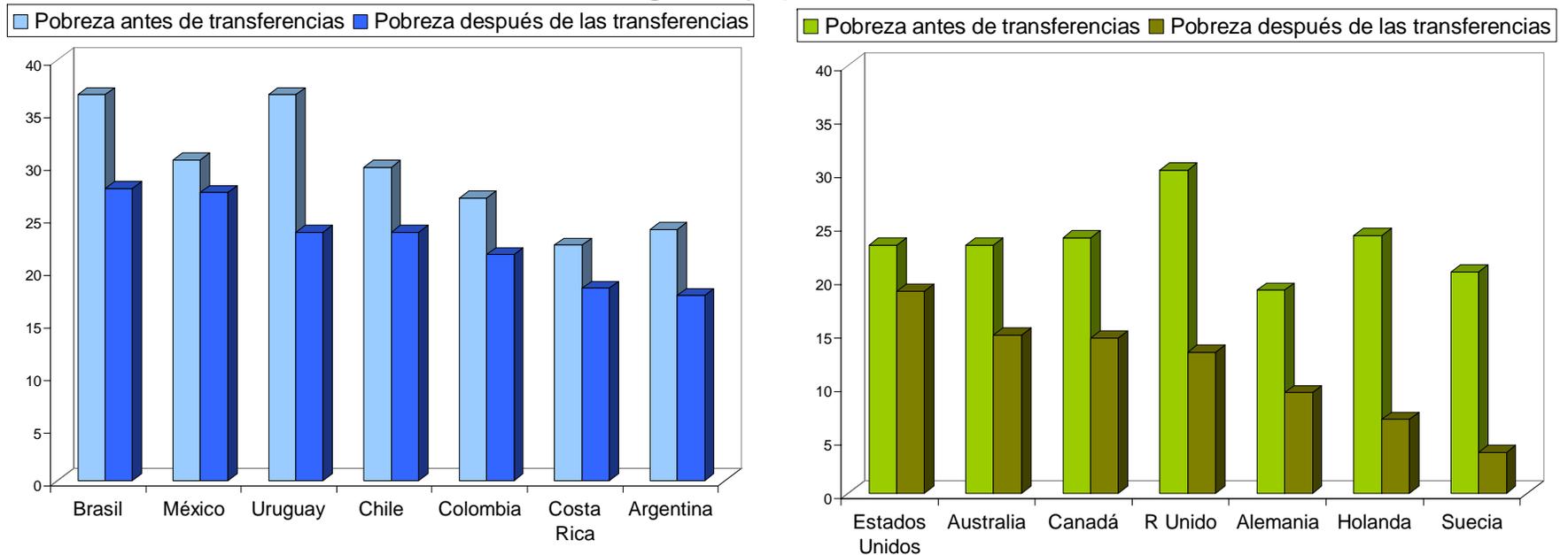
PROGRAMA	Beneficiarios / Población (%)	Gasto / PIB (%)
“Bolsa Familia” (Brasil, 2003)	16.0	0,28
Chile Solidario (Chile, 2002)	6,5	0,10
Familias en Accion (Colombia, 2001)	4,0	0,30
Superémonos (Costa Rica, 2000)	1,1	0,02
Programa de Asignación Familiar PRAF (Honduras, 1990)	4.7	0,02
Programa de Avance Mediante Salud y Educación, PATH (Jamaica, 2002)	9.1	0,32
Oportunidades (Ex-Progresá) (México, 1997)	25.0	0,32
Red de Protección Social Mi Familia (Nicaragua, 2000)	1,2	0,02

Desafíos de los programas sociales de combate a la pobreza

- Aliviar la pobreza en el corto plazo
- Romper con la transmisión intergeneracional de la pobreza (capital humano)
- Crear institucionalidad social:
 - Coordinación e integración intersectorial
 - Transparencia y evaluación
 - Continuidad y consistencia
 - Participación de la sociedad civil

.... PERO, COMPARADO CON LOS PAÍSE DE LA OECD, LA POBREZA RELATIVA (DESIGUALDAD) APENAS ES AFECTADA

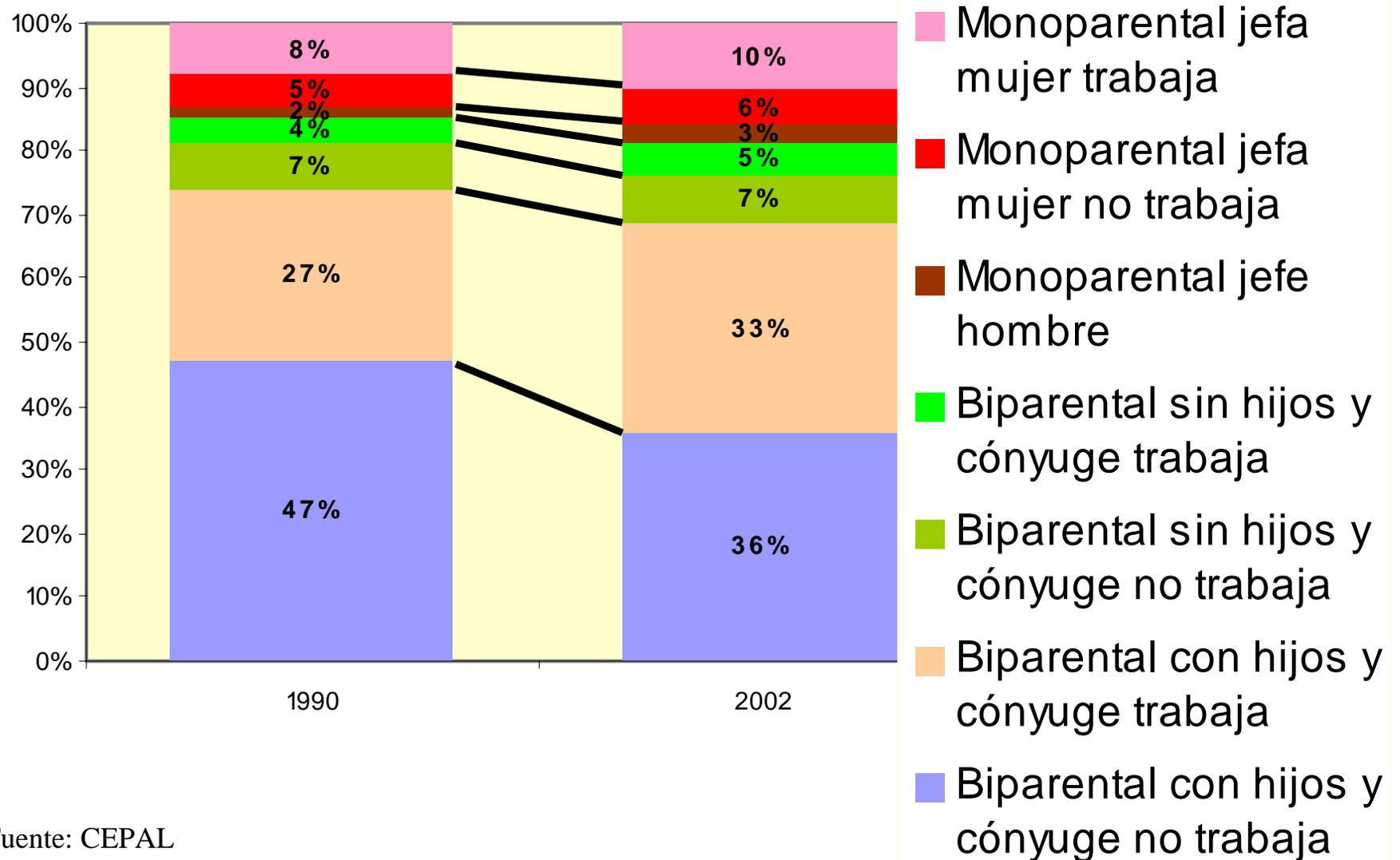
jefes entre 25 y 64 años antes y después de las transferencias
Países de la región y países de la OECD



Nota: Pobreza= 50 por ciento del valor de la mediana y $e=0.5$

- A través del empleo?
- A través de la productividad y salarios?
- A través de transferencias por el Gasto público focalizado y las remesas?
- A través de cambios en la relación de dependencia

... Y ESTA SIENDO UNA VARIABLE ENDÓGENA DEBIDO A LOS CAMBIOS FAMILIARES EN RESPUESTA A LA VULNERABILIDAD



Fuente: CEPAL

NECESIDAD DE AJUSTAR POLITICAS A NUEVOS MODELOS DE FAMILIA

- El referente de las políticas públicas es un modelo de familia que se basa en un padre “proveedor” que trabaja por un salario familiar y una madre cuidadora, “ama de casa” . Ese modelo ha cambiado y también se ha modificado el modelo laboral.
- Junto con ello ha aumentado la conciencia social sobre costos de la reproducción social. Existen pocas políticas orientadas a normar situaciones de cuidado (hijos, adultos mayores, enfermos).
- Se requiere de un diseño global nuevo que considere esos cambios de manera integral y que garantice el bienestar de las personas que no pueden cuidarse a sí mismas: los niños, los adultos mayores que no se valen por sí mismos y los discapacitados.

- A través del empleo?
- A través de la productividad y salarios?
- A través de transferencias por el Gasto público focalizado y las remesas?
- A través de cambios en la relación de dependencia

**Que debiera formalizarse en la
institucionalidad de un nuevo
contrato social**

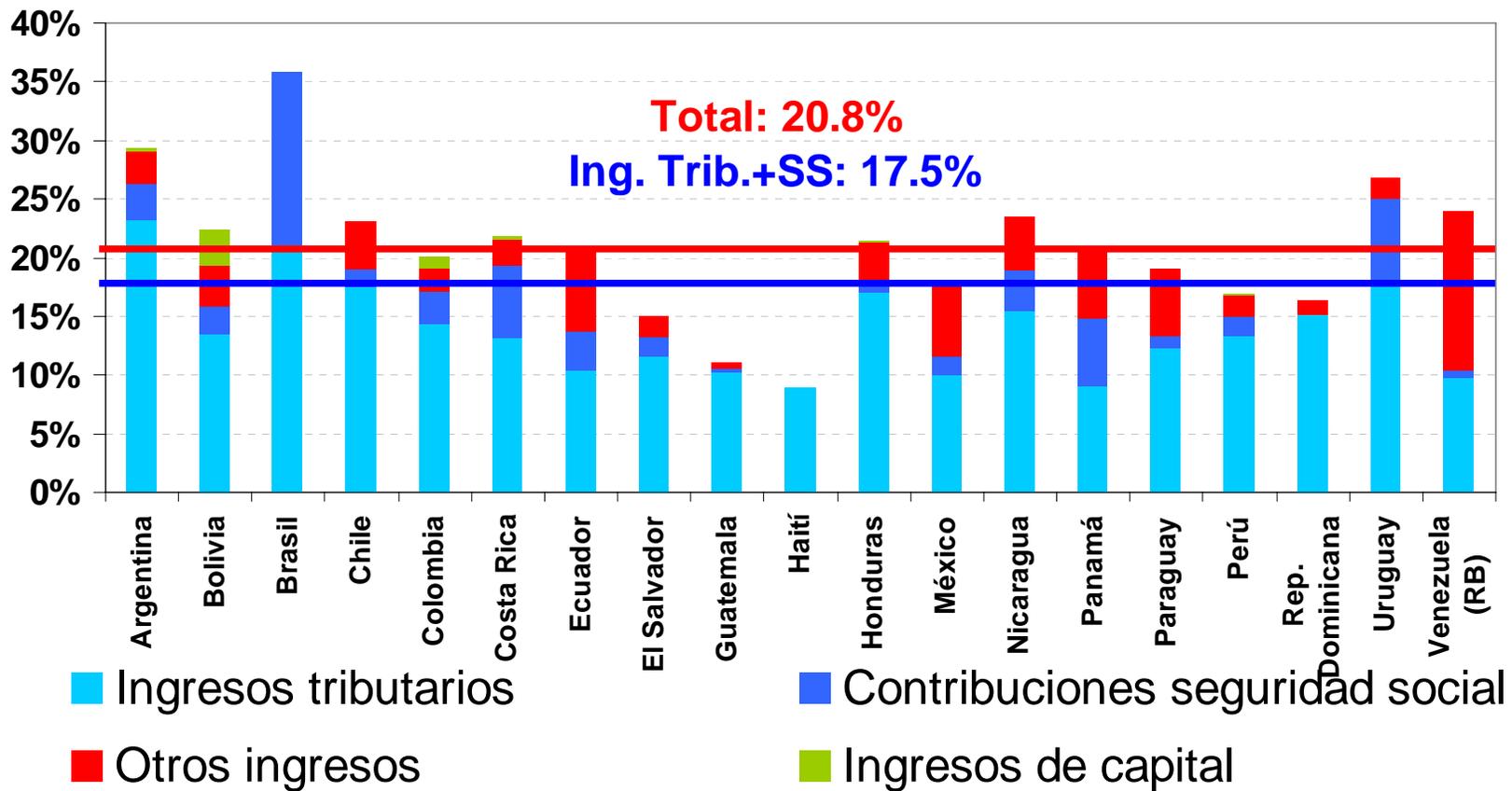
Promover un pacto social solido

Compatible con un pacto fiscal				Democracia
<p><u>Responsabilidad des fiscales</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Con garantías mínimas • Revisión de la carga tributaria; • Mejorar la productividad de la provisión publica de bienes públicos y/o socialmente valorados 	<p><u>Relevar el papel de la educación</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Educación secundaria universal • Reducir diferencias rural urbanas y pos situación socio económica • Reducir las brechas entre educación de elite y publica. • Pre-escuelas para los pobres; • Aprender a aprender • Seguros escolares 	<p><u>Mas y mejores empleos</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Abordar la heterogeneidad productiva • Inversión Pro- empleo; • Enfoques de Recursos Humanos • Reducir la discriminacion; • Mejorar o complementar las relaciones laborales con los requerimientos de la innovación y el ciclo • Re -entrenamiento • Seguro de desempleo 	<p><u>Seguridad Social, universal solidaria y eficiente</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Reformar las mezclas público privadas • Incorporar solidaridad al financiamiento para mejorar el acceso sin sacrificar ahorro y seguro; • Mejorar proteccion contra riesgos contingentes • Financiar vivienda para pobres 	<p><u>Mejorar la cohesión social</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Promover la participación ciudadana en aspectos de ineteres colectivo ; • Mejorar la gobernabilidad revisando los incentivos para invertir en servicios sociales básicos que han sido pruiativizadosy mejorar su marco regulatorio

Contenido de un nuevo pacto social

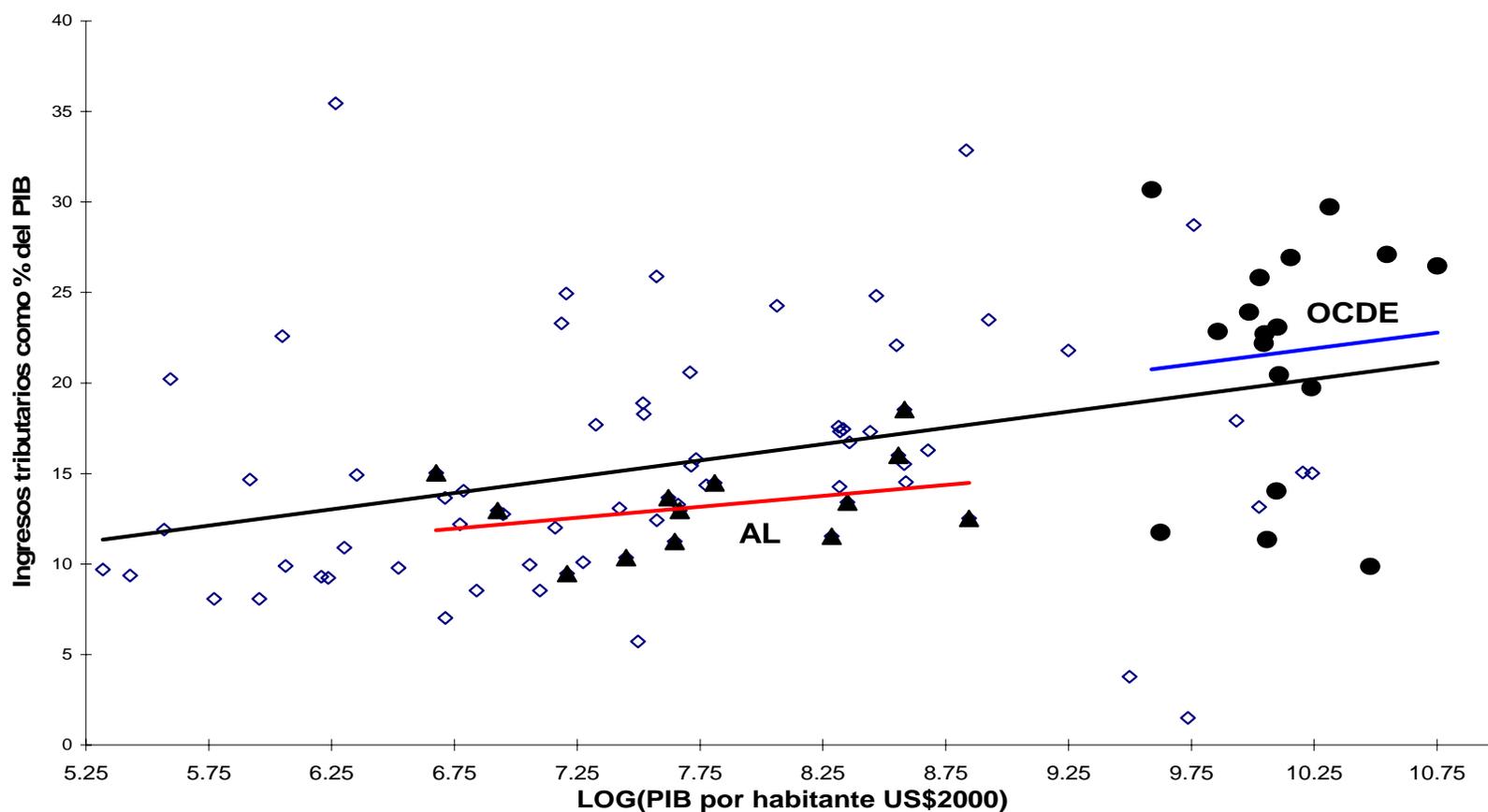
- Derechos explícitos, garantizados y exigibles
- Definición de niveles y fuentes de financiamiento (mecanismos de solidaridad)
- Desarrollo de la institucionalidad social

BAJO NIVEL DE INGRESOS TRIBUTARIOS (% PIB, 2004) ...pero con diferencias entre países



Existiendo espacio para aumentar el financiamiento no contributivo

PRODUCTO INTERNO BRUTO E POR HABITANTE E INGRESOS TRIBUTARIOS
COMO % DEL PIB 2003 (en dólares constantes de 2000)



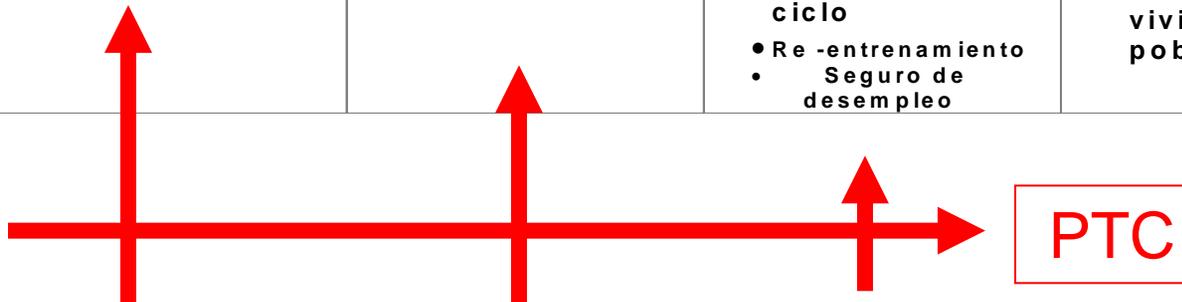
Promover un pacto social

Compatible con un pacto fiscal				Democracia
<u>Responsabilidad des fiscales</u> <ul style="list-style-type: none"> • Con garantías mínimas • Revisión de la carga tributaria; • Mejorar la productividad de la provisión pública de bienes públicos y/o socialmente valorados 	<u>Relevar el papel de la educación</u> <ul style="list-style-type: none"> • Educación secundaria universal • Reducir diferencias rural urbanas y pos situación socio económica • Reducir las brechas entre educación de elite y pública. • Pre-escuelas para los pobres; • Aprender a aprender • Seguros escolares 	<u>Mas y mejores empleos</u> <ul style="list-style-type: none"> • Abordar la heterogeneidad productiva • Inversión Pro- empleo; • Enfoques de Recursos Humanos • Reducir la discriminación; • Mejorar o complementar las relaciones laborales con los requerimientos de la innovación y el ciclo • Re -entrenamiento • Seguro de desempleo 	<u>Seguridad Social, universal solidaria y eficiente</u> <ul style="list-style-type: none"> • Reformar las mezclas público privadas • Incorporar solidaridad al financiamiento para mejorar el acceso sin sacrificar ahorro y seguro; • Mejorar protección contra riesgos contingentes • Financiar vivienda para pobres 	<u>Mejorar la cohesión social</u> <ul style="list-style-type: none"> • Promover la participación ciudadana en aspectos de interés colectivo ; • Mejorar la gobernabilidad revisando los incentivos para invertir en servicios sociales básicos que han sido privatizados y mejorar su marco regulatorio



Promover un pacto social

Compatible con un pacto fiscal				Democracia
<u>Responsabilidad des fiscales</u> <ul style="list-style-type: none"> • Con garantías mínimas • Revisión de la carga tributaria; • Mejorar la productividad de la provisión pública de bienes públicos y/o socialmente valorados 	<u>Relevar el papel de la educación</u> <ul style="list-style-type: none"> • Educación secundaria universal • Reducir diferencias rural urbanas y pos situación socio económica • Reducir las brechas entre educación de elite y pública. • Pre-escuelas para los pobres; • Aprender a aprender • Seguros escolares 	<u>Mas y mejores empleos</u> <ul style="list-style-type: none"> • Abordar la heterogeneidad productiva • Inversión Pro- empleo; • Enfoques de Recursos Humanos • Reducir la discriminación; • Mejorar o complementar las relaciones laborales con los requerimientos de la innovación y el ciclo • Re -entrenamiento • Seguro de desempleo 	<u>Seguridad Social, universal solidaria y eficiente</u> <ul style="list-style-type: none"> • Reformar las mezclas público privadas • Incorporar solidaridad al financiamiento para mejorar el acceso sin sacrificar ahorro y seguro; • Mejorar protección contra riesgos contingentes • Financiar vivienda para pobres 	<u>Mejorar la cohesión social</u> <ul style="list-style-type: none"> • Promover la participación ciudadana en aspectos de interés colectivo ; • Mejorar la gobernabilidad revisando los incentivos para invertir en servicios sociales básicos que han sido privatizados y mejorar su marco regulatorio



PTC

Promover un pacto social

Compatible con un pacto fiscal				Democracia
<u>Responsabilidad des fiscales</u> <ul style="list-style-type: none"> • Con garantías mínimas • Revisión de la carga tributaria; • Mejorar la productividad de la provisión pública de bienes públicos y/o socialmente valorados 	<u>Relevar el papel de la educación</u> <ul style="list-style-type: none"> • Educación secundaria universal • Reducir diferencias rural urbanas y pos situación socio económica • Reducir las brechas entre educación de elite y pública. • Pre-escuelas para los pobres; • Aprender a aprender • Seguros escolares 	<u>Mas y mejores empleos</u> <ul style="list-style-type: none"> • Abordar la heterogeneidad productiva • Inversión Pro- empleo; • Enfoques de Recursos Humanos • Reducir la discriminación; • Mejorar o complementar las relaciones laborales con los requerimientos de la innovación y el ciclo • Re -entrenamiento • Seguro de desempleo 	<u>Seguridad Social, universal solidaria y eficiente</u> <ul style="list-style-type: none"> • Reformar las mezclas público privadas • Incorporar solidaridad al financiamiento para mejorar el acceso sin sacrificar ahorro y seguro; • Mejorar protección contra riesgos contingentes • Financiar vivienda para pobres 	<u>Mejorar la cohesión social</u> <ul style="list-style-type: none"> • Promover la participación ciudadana en aspectos de interés colectivo ; • Mejorar la gobernabilidad revisando los incentivos para invertir en servicios sociales básicos que han sido privatizados y mejorar su marco regulatorio



A modo de síntesis

Las políticas de población y combate a la pobreza deben diseñarse en el contexto de un acuerdo social donde los derechos son el horizonte normativo y las desigualdades económicas limitaciones a enfrentar

TENDENCIAS DEMOGRAFICAS Y POLÍTICAS RELACIONADAS CON LA POBREZA EN AMERICA LATINA

Andras Uthoff

Oficial a cargo

División de Desarrollo Social