



Políticas públicas frente al **cambio** climático





EUROCLIMA-CEPAL

**Políticas
públicas**
frente al **cambio
climático**

Webex:

Vulnerabilidad y adaptación de las ciudades de América Latina al cambio climático

*Presentación de los resultados del estudio:
“Vulnerabilidad y adaptación de las ciudades de América Latina al cambio climático”*

Sergio Margulis

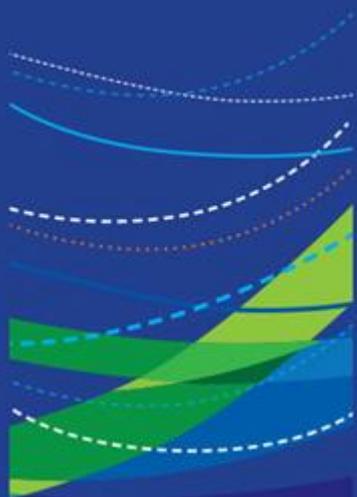
25 de abril de 2017





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático



¿Por que centrar la acción climático en las ciudades?



CEPAL



UNION EUROPEA

¿Por que centrar la acción climática en las ciudades?

- La mitad de la población mundial vive hoy en ciudades: el 70% en 2050
- En las ciudades está el gran capital construido
- > 80 % del PIB mundial, consumen el 70-80% de la energía y generan el 80% de las emisiones energéticas
- ¿ Las ciudades son los principales culpables por el CC?
- La concentración de personas, los bienes físicos y la actividad económica las hace especialmente vulnerables a los impactos del CC. "Hay mucho que perder"
- Esta misma concentración hace que sea rentable enfocar la mitigación y medidas de adaptación
- Las ciudades son las principales fuentes de innovación y difusión de ideas y prácticas, y en donde se sitúan a la vanguardia de la acción climática



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático



Vulnerabilidades de las ciudades Latinoamericanas al CC



CEPAL



UNION EUROPEA

Vulnerabilidades de las ciudades Latinoamericanas al CC

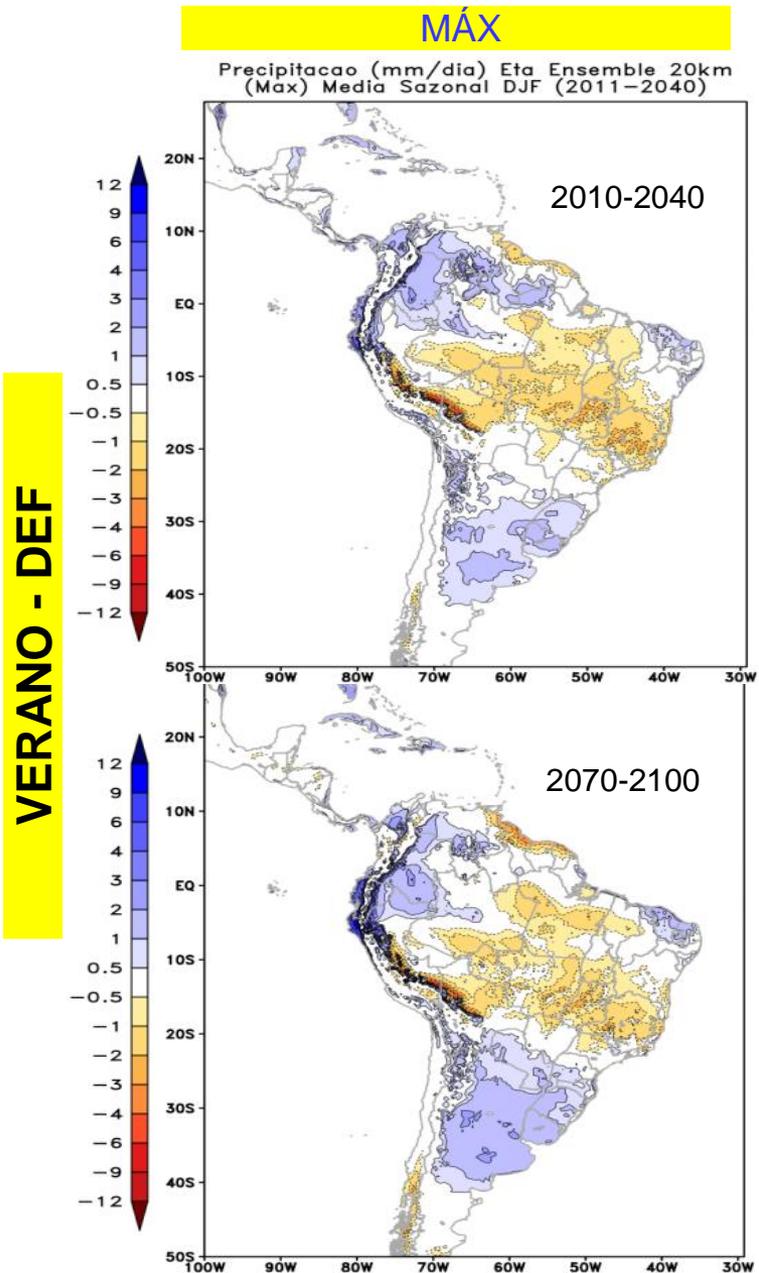
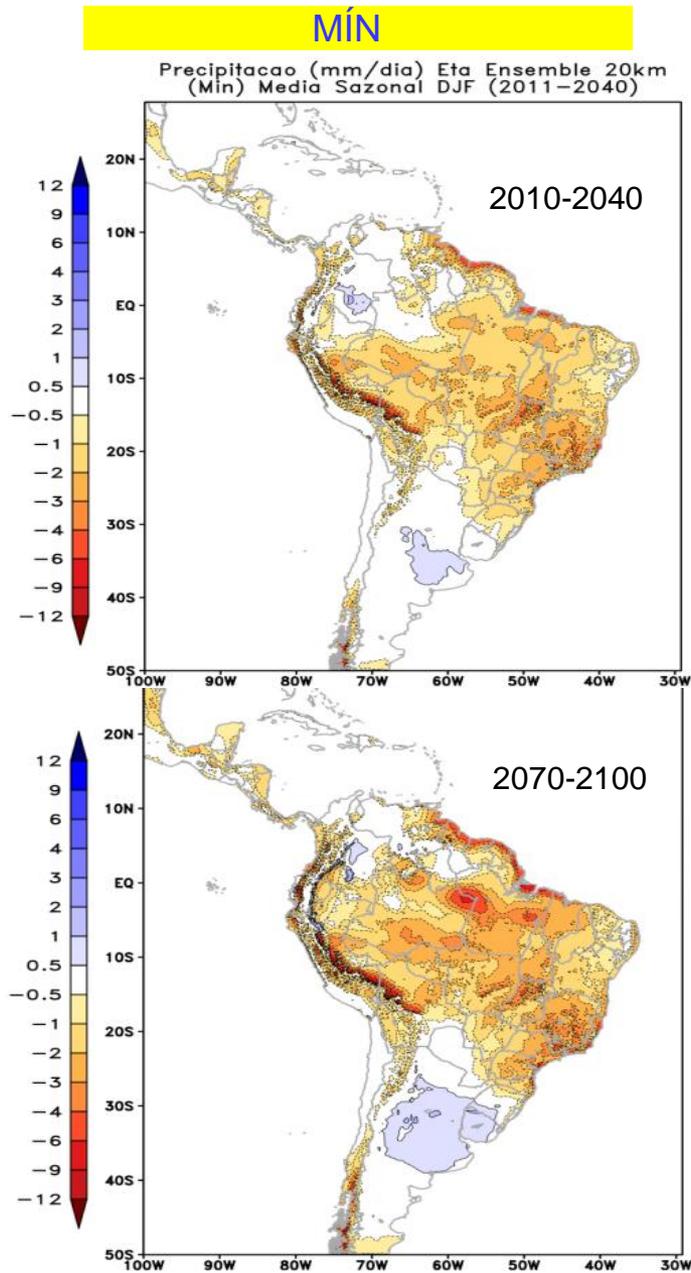
- Pequeña contribución histórica al problema, alta vulnerabilidad
- Grandes disparidades internas: Brasil y México
- Principales amenazas y vulnerabilidades:
 - Los glaciares de los Andes podran desaparecer a finales del siglo (Bolivia, Chile, Ecuador y Perú)
 - Costas de baja altitud en la Argentina, Belice, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guyana, México, Panamá, El Salvador, Uruguay, Venezuela y grandes ciudades como Buenos Aires, Río de Janeiro, Recife, etc.
 - Las zonas semiáridas del norte de Chile, en el noreste de Brasil y en el norte de México
 - América Central y Caribe ciclones más intensos/frecuentes
 - Amazonia: aumentos de temperatura extremas y una disminución significativa en la precipitación – sabanización
- Costos de los impactos = 1,5 % - 5 % del PIB regional (suponiendo un incremento del 2.5oC). El coste total estimado de la adaptación < 0,5 % del PIB regional



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio climático**

Intervalos de CAMBIOS MÁX e MÍN proyectados PRECIPITACIÓN, 2 timeslices futuros, 2 cenários x 2 GCMs



VERANO - DEF





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas
públicas
frente al **cambio**
climático

Inventarios de Emisiones de GEI de las Ciudades

Ciudad	Sector	Emis. totales tCO2eq	Año de referencia	Meta reducción
Bogotá	<ul style="list-style-type: none"> Transport + Power (42%) Solid Waste (22%) Agriculture (32%) 	24.100 2,59 (1,5)	2010	
Buenos Aires	<ul style="list-style-type: none"> Energy (51%) Transport (33%) Waste + Governm. (15%) 	(4,7)		30%
Lima	<ul style="list-style-type: none"> Transport (36%) Industry (32%) Buildings + waste (32%) 	15.432	2012	30%
Mexico City	<ul style="list-style-type: none"> Energy (80%) Solid Waste (14%) Industry + agricult. (6%) 	31.000	2012	≈30%
Montevideo	<ul style="list-style-type: none"> Energy (48%) Transport (24%) Solid Waste (17%) Industry + Buildings (9%) 	4.900 2,88 (2,3)	2006	
Quito	<ul style="list-style-type: none"> Agriculture (38%) Solid Waste (32%) Energy + LULUCF (30%) 	20.934 12,31 (2,3)		15%
Rio de Janeiro	<ul style="list-style-type: none"> Energy (64%) Solid Waste (32%) Industry + AFOLU (5%) 	13.269 1,08 (2,2)	2005	20%
São Paulo	<ul style="list-style-type: none"> Energy (76%) Solid Waste (23%) 	15.738 0,76 (2,2)	2005	30%



CEPAL



UNION EUROPEA

Seis cuestiones clave

1. El consumo como problema
2. Las ciudades como soluciones
3. Reducción del riesgo de desastres
4. La densidad urbana y la expansión
5. El efecto de *lock-in* de las infraestructuras
6. Co-beneficios



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático

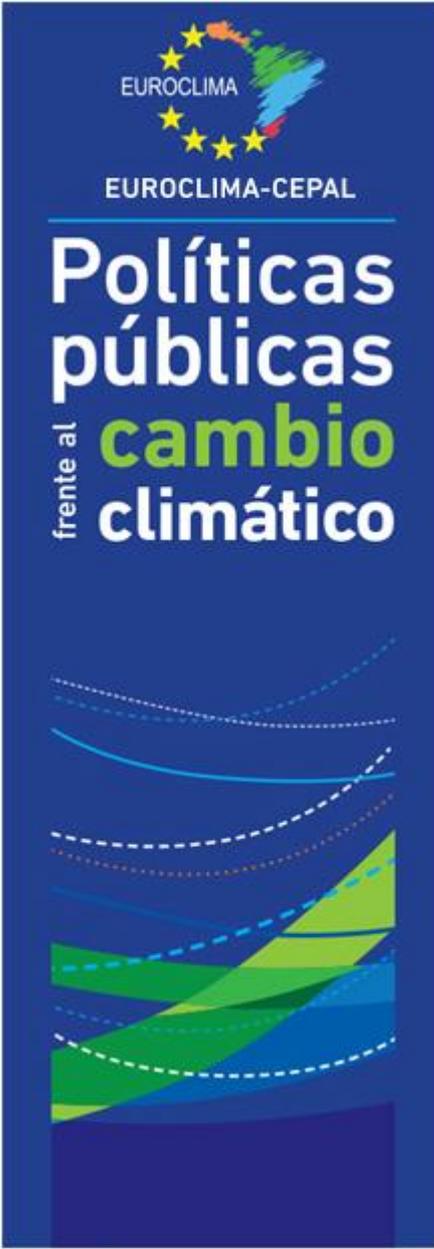
1. El consumo como problema



CEPAL



UNION EUROPEA



1. El consumo como problema

- Los patrones de consumo de los individuos y emisiones
- Grupos de medios y altos ingresos generan emisiones - en los países ricos y pobres
- Una persona rica en la Ciudad de México = persona rica de Nueva York \neq persona pobre en Ciudad de México
- Diferentes hábitos de consumo. Emisiones per cápita de la Ciudad de México son >>> Río de Janeiro y Sao Paulo (niveles de ingreso similares)
- El consumo per cápita de gasolina en EEUU es de 3 a 5 veces > mayoría de las ciudades europeas, pero calidad de vida no és mejor...



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático



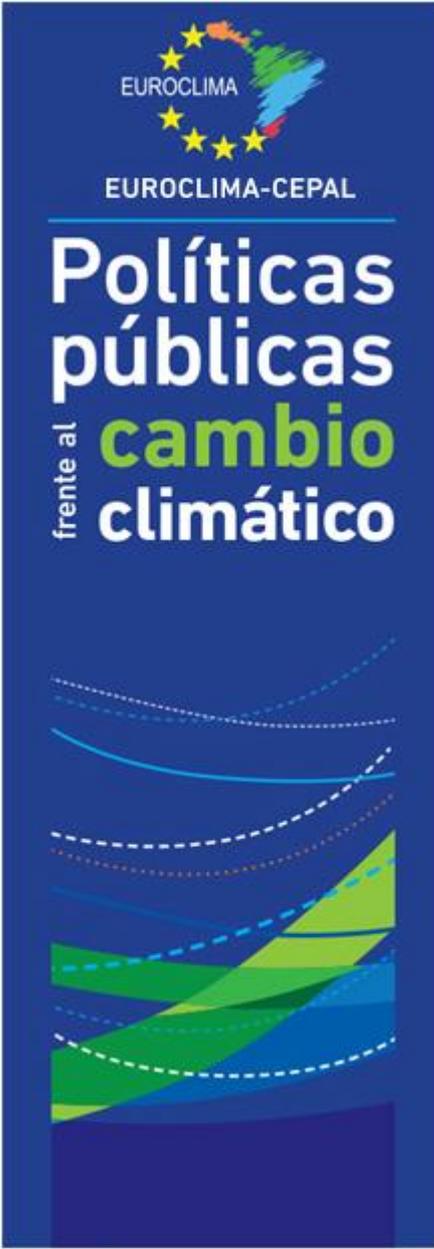
2. Ciudades como solución al CC?



CEPAL

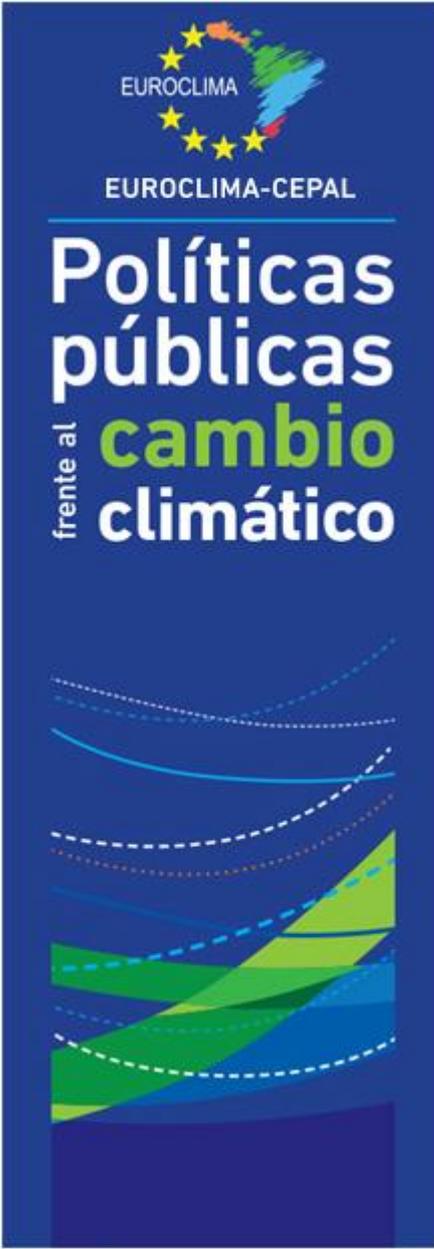


UNION EUROPEA



2. Ciudades como solución al CC?

- La concentración de personas, empresas, vehículos y de residuos en las ciudades es a menudo visto como problema
- Altas densidades de población: gran variedad de ventajas
- Economías de escala y aglomeración significan que es más barato para proporcionar la infraestructura y los servicios
- Ciudades bien planificadas y bien gobernadas puedan desvincular de altos estándares de vida y emisiones
- Una ciudad con bajo impacto ambiental no viene a expensas de la reducción de la calidad o el nivel de vida
- Las emisiones urbanas 50% más bajas que el promedio de los países en los que se ubican - no en China
- Emisiones mucho más bajas para las personas que viven en las ciudades centrales que en los suburbios
- Características sociales y geopolíticas les dan oportunidades únicas para reducir las emisiones y vulnerabilidades



2. Ciudades como solución al CC?

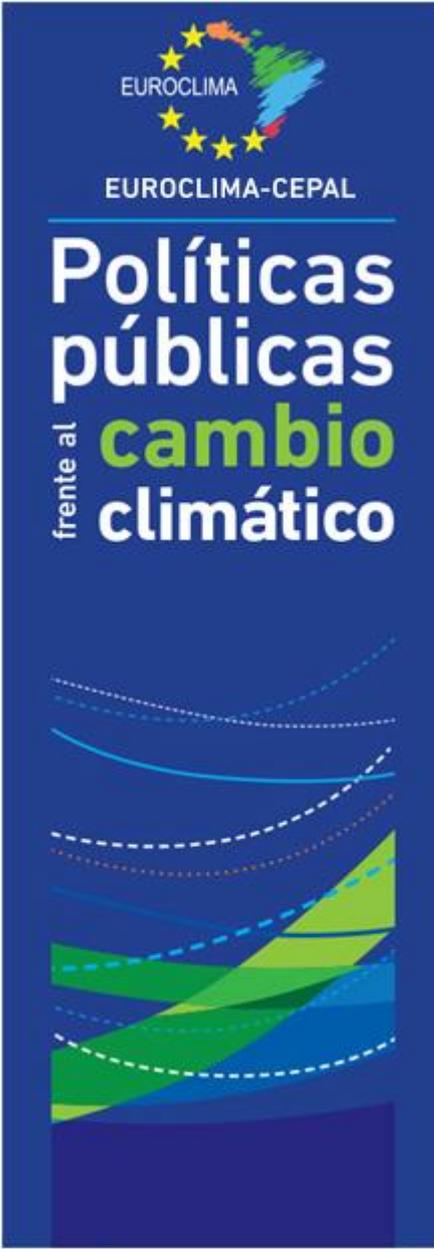
- Como centros de experiencia, innovación y dinamismo, las ciudades proporcionan oportunidades para "esverdear" el transporte, los edificios y la gestión de residuos
- Las ciudades pueden crear la demanda por productos ecológicos y consumo sostenibles
- La gran concentración de gente e industrias = oportunidad para la rápida difusión y adopción de nuevas ideas, innovaciones, soluciones técnicas y de comportamiento
- Muchas ciudades en el mundo ya se han establecido en el camino del desarrollo sostenible - eficiencia energética, calidad del aire y salud pública, mejora de los sistemas de transporte público y la gestión de residuos sólidos
- No obstante, muchos gobiernos locales son reacios o no tienen conocimiento de las amenazas climáticas básicas
- Además de la información incompleta, las ciudades pueden no tener suficientes incentivos para actuar por su cuenta, abrumados con otras necesidades apremiantes

3. La reducción del riesgo de desastres



EUROCLIMA
EUROCLIMA-CEPAL

Políticas
públicas
frente al **cambio**
climático



3. La reducción del riesgo de desastres

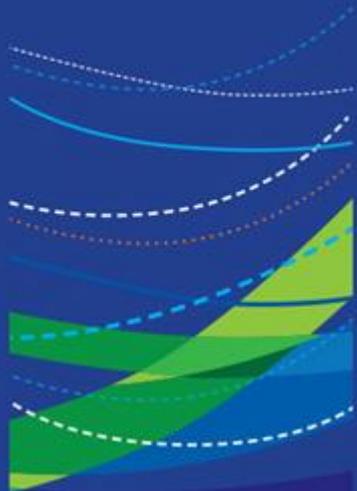
- La adaptación al cambio climático se relaciona básicamente con la agenda de desarrollo
- Un primer paso fundamental es identificar, evaluar y comprender todo el espectro de riesgos que enfrenta
- Ni siquiera los países desarrollados con capacidades de gobierno fuerte están completamente preparados para eliminar los efectos de eventos de muy alta intensidad
- Tampoco tendría sentido económico hacerlo, debido a los altos costos involucrados y las incertidumbres
- El capital social es un aspecto crítico para la adaptación urbana. Las ciudades con fuertes redes sociales tienen sistemas de apoyo que pueden ayudar en la recuperación de desastres naturales. Es un reto enorme hacer crecer estas redes





EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al **cambio** climático



CEPAL

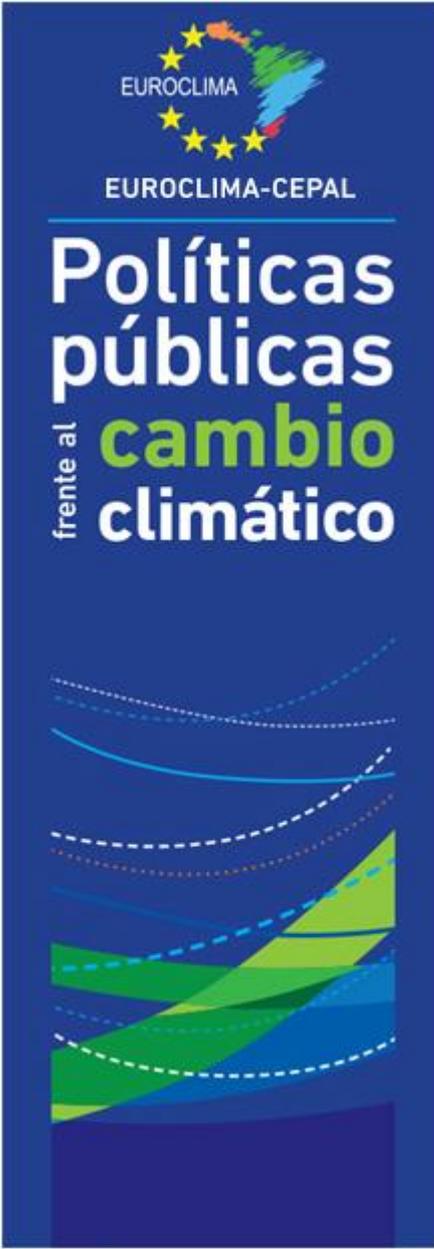


UNION EUROPEA

4. La densidad y expansión urbanas



© Michael Wolf/LAIF/Camera Press



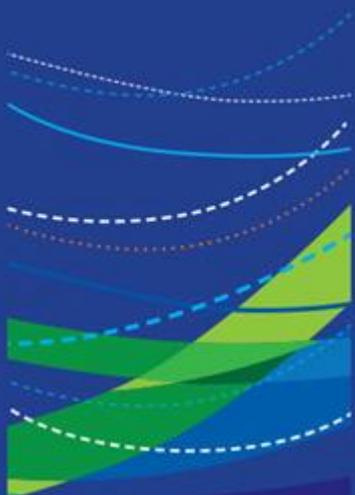
4. La densidad y expansión urbanas

- La forma y densidad urbana, y la organización espacial influyen el consumo de energía - transporte y edificios.
- Ciudades más densas utilizan menos energía para el transporte
- Con más alta densidad, la gente utiliza más el transporte público y las formas no motorizadas de transporte
- El crecimiento del ingreso llevan a la expansión urbana y el aumento de la demanda de tierras (EEUU): hogares y espacios de vida más grandes = mas altas emisiones
- Las emisiones urbanas per cápita en EE.UU son un 50% más altos que en Europa (niveles de ingresos similares)
- El simple aumento de densidad en las ciudades no es suficiente para reducir las emisiones: congestión del tráfico y largos viajes de trabajo.

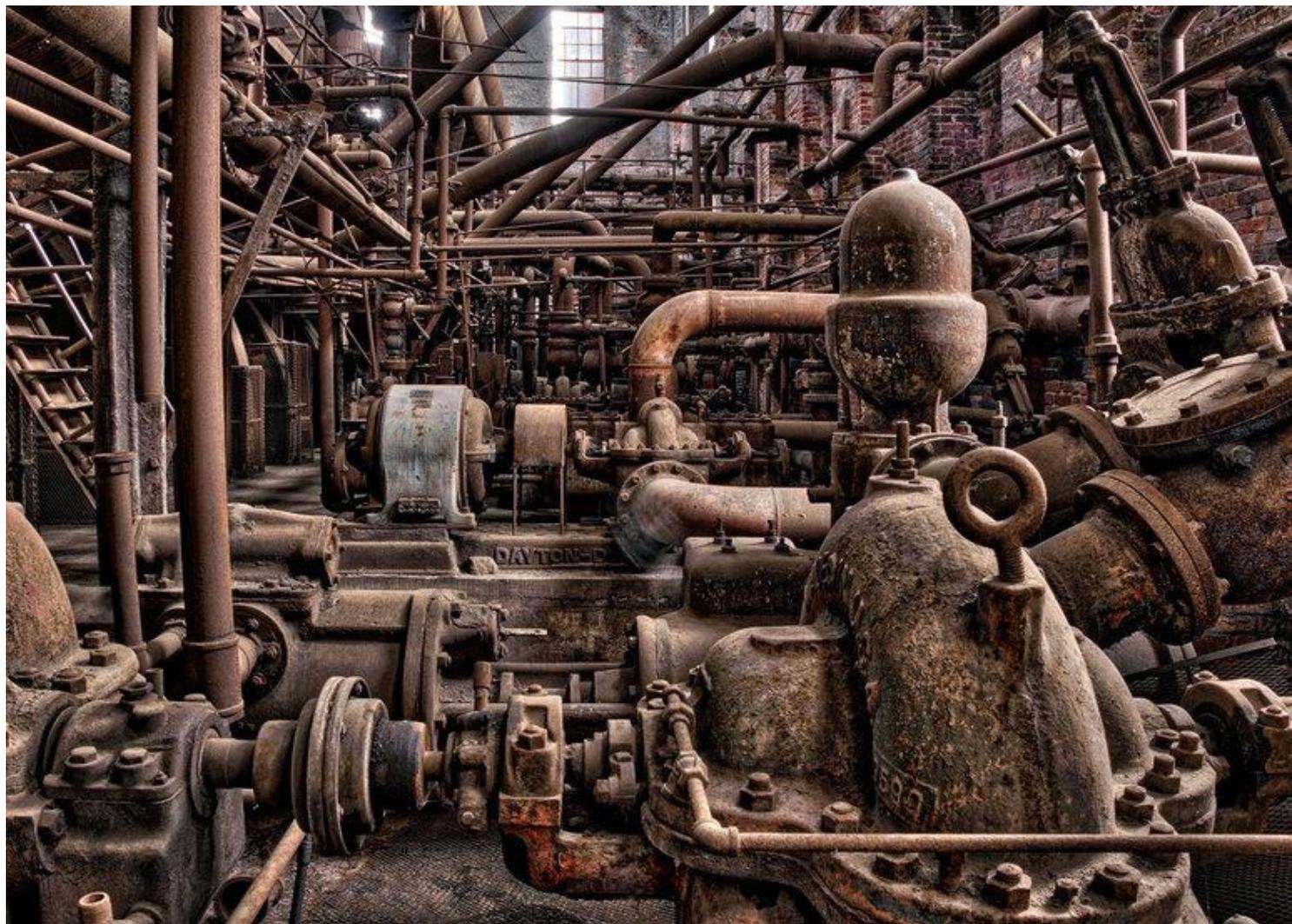


EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático



5. Lock-in de las infraestructuras



CEPAL



UNION EUROPEA

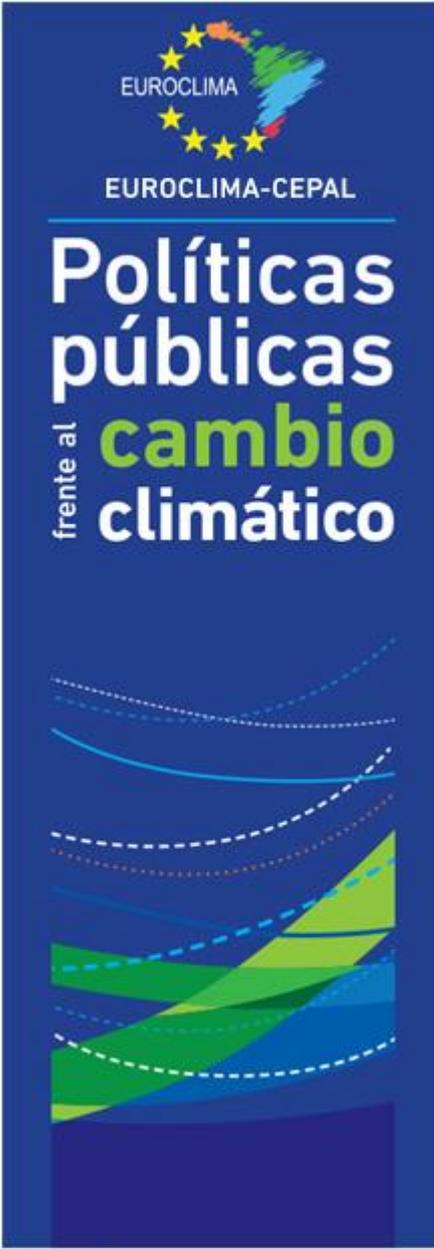
5. Lock-in de las infraestructuras



EUROCLIMA
EUROCLIMA-CEPAL

Políticas
públicas
frente al **cambio**
climático





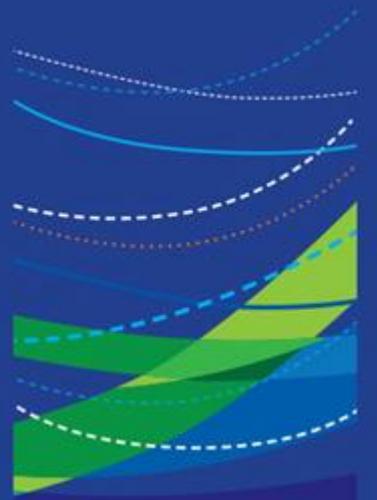
5. Lock-in de las infraestructuras

- Las inversiones en infraestructuras se convierten rápidamente en los costos hundidos a largo plazo
- El sistema de transporte que una ciudad en gran medida define su forma final: las carreteras y las líneas de transporte público son los huesos de una ciudad
- Una vez que crecen alrededor de los edificios, los nodos de servicios y transportes se quedan bloqueados
- En los Estados Unidos, muchas ciudades nuevas son definidos por el sistema de la autopistas interestatales, en donde la dependencia del automóvil.
- Las ciudades europeas tienden a ser más compactos y dependientes del transporte público
- Estas diferencias explican las notables diferencias en las emisiones de GEI per cápita entre los 2
- Igualmente para nosotros, nuestras inversiones hoy nos van *lock-in* por un largo plazo...



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático



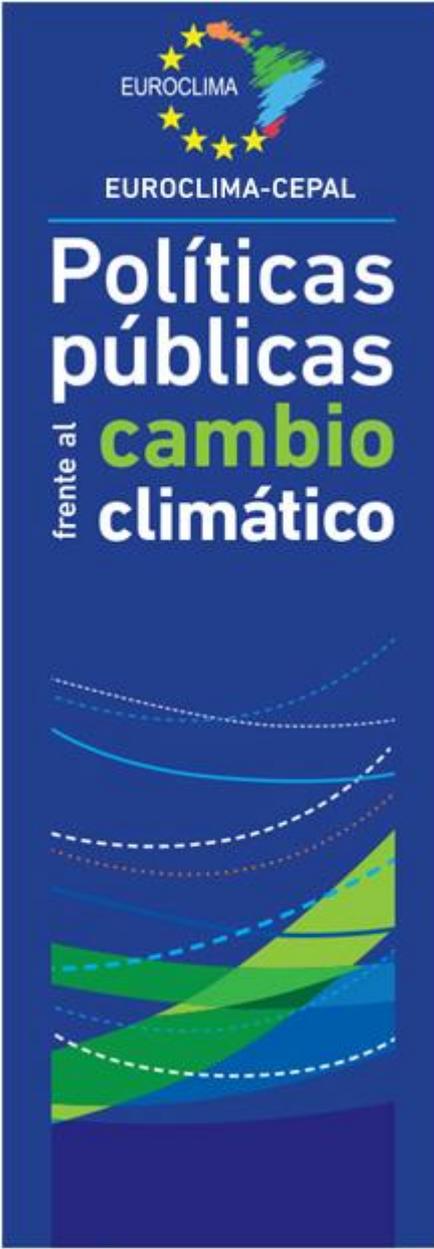
6. Co-beneficios



CEPAL



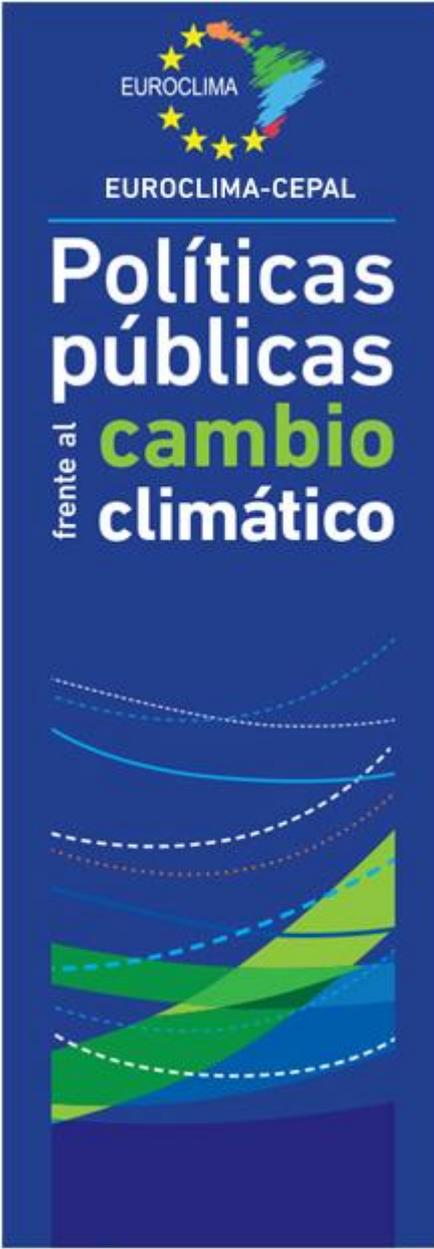
UNION EUROPEA



6. Co-beneficios

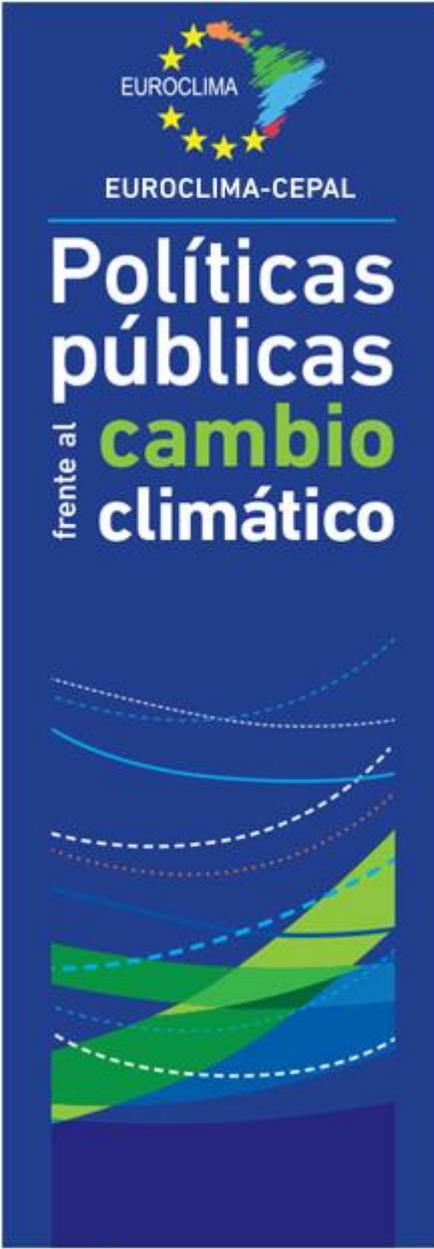
- El CC no está en la lista de los problemas prioritarios de AL. Sin embargo, es crucial identificar y aprovechar los co-beneficios climáticos relacionados con las estrategias de desarrollo alternativo
- Pensar los beneficios climáticos que se pueden obtener a partir de las acciones de desarrollo, no el contrario
- Enfoques complementarios: cómo integrar la agenda clima en las regiones en vías de desarrollo a corto plazo y estrategias de desarrollo a mediano plazo?
- Dos temas con evidentes sinergias con mitigación del cambio climático son el transporte y el control de la contaminación del aire local
- Recíprocamente, políticas destinadas al control de la contaminación del aire local, la eficiencia energética en el transporte y la gestión del tráfico reducen GEI





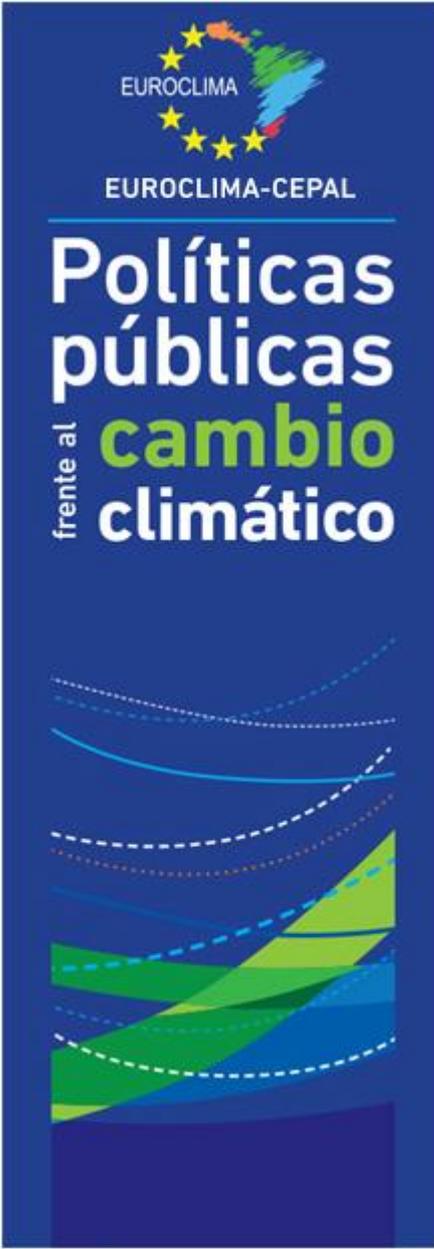
6. Co-beneficios

- Las principales ciudades de AL han mejorado mucho sus sistemas de transporte público: disminución del tiempo de viaje, de embotellamientos, de la contaminación del aire, del consumo de energía y de las emisiones de GEI
- La región quizás se destaca por su adopción generalizada del Bus Rapid Transit - o BRT - Bogotá, Río de Janeiro, Buenos Aires, Lima, Curitiba y la Ciudad de México
- El uso de la bicicleta se ha convertido en un éxito: Bogotá, Buenos Aires, Río de Janeiro, Sao Paulo y otros.
- Beneficios climáticos acumulan a largo plazo: la contaminación del aire local es un problema mucho más corto plazo.
- Además de las sinergias entre las políticas de desarrollo local y el clima en el transporte, la eficiencia energética y la gestión de la contaminación, hay otros co-beneficios: la gestión de los residuos sólidos y los edificios verdes.



Lecciones y recomendaciones

- Ninguna región o país puede lavarse las manos de abordar el problema
- Si bien la planificación climática es un reto importante lleno de incertidumbres, sino que también es una tremenda oportunidad de negocios
- La capacidad de los gobiernos es una pre-condición necesaria para diseñar y aplicar la agenda climática y vincularla con con las agendas de desarrollo local
- Las ciudades ofrecen las mayores oportunidades de soluciones para ambos la mitigación y la adaptación
- Las ciudades actúan sobre el cambio climático cuando hay claros co-beneficios locales y cuando hay oportunidades de ahorro de costes disponibles



Lecciones y recomendaciones

- Ciudades son los grandes emisores: ninguna reducción ocurrirá sin grandes cambios
- Las acciones climáticas deben considerarse en el contexto más amplio de acciones de sostenibilidad de una ciudad
- Inventarios de las emisiones actuales, establecer objetivos de reducciones futuras y la presentación de informes y evaluación de las acciones de los gobiernos
- Mejor equilibrio entre la mitigación hacia la adaptación
- Las ciudades necesitan un enfoque integrado entre la mitigación, la adaptación y el desarrollo urbano
- El diseño urbano es fundamental para las ciudades lograr reducciones de emisiones. El aumento de las densidades tiene que venir a mano a mano con mejoras de la forma urbana y la sostenibilidad



EUROCLIMA-CEPAL

Políticas públicas frente al cambio climático

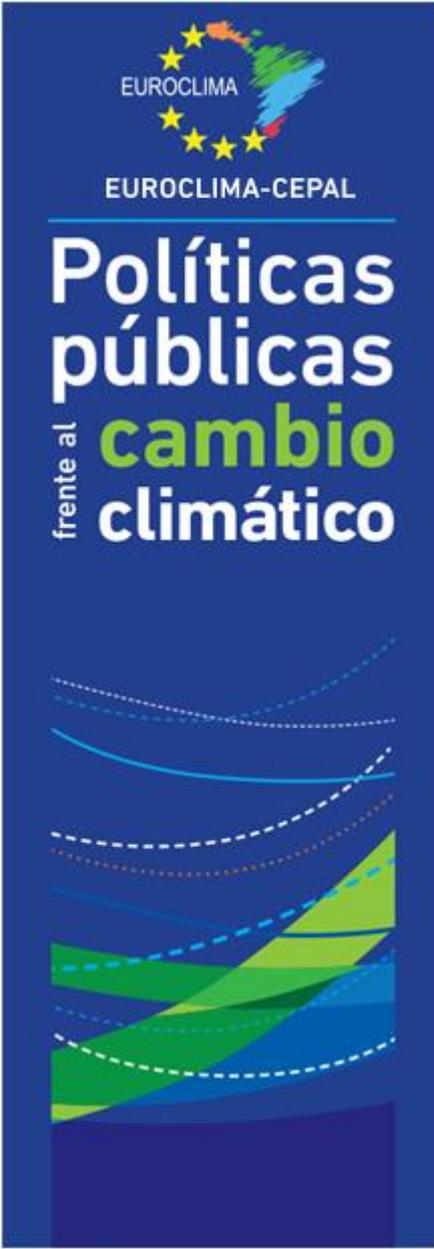
- La principal barrera identificada con la planificación es financiera, de forma que las ciudades deben mirar para los mecanismos de financiación tradicionales y los más innovadores
- Más allá de la financiación, las ciudades deben dar a conocer y comunicar la necesidad de mitigación y adaptación a las personas y los funcionarios del gobierno
- El lado de la demanda tiene que ser objeto de una mayor atención en la política climática
- Por último, muchas de las recomendaciones de política pública no específicos de la agenda climática también deben tenerse en cuenta:



CEPAL

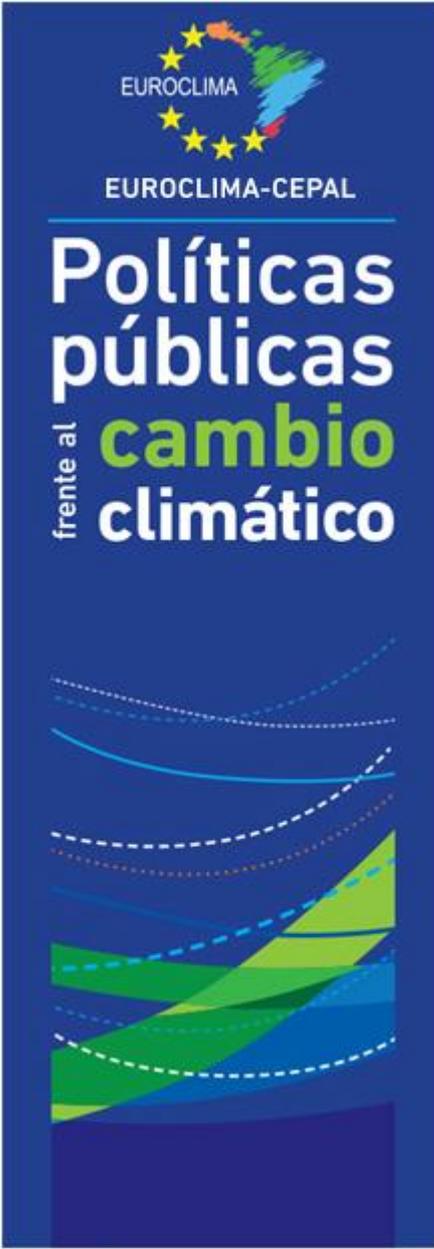


UNION EUROPEA



Lecciones y recomendaciones

- La integración de esfuerzos intra y entre los gobiernos, las empresas y la sociedad civil
- Confiar en la experiencia nacional y buscar la mejor información disponible y posible evidencia científica
- Clara asignación de responsabilidades y mecanismos de responsabilidad
- Integración con estrategias de reducción de la pobreza
- Mejorar la información y la comunicación sobre las ciudades y el cambio climático
- Horizontes de planificación a largo plazo
- Capacidad de desarrollo entre la administración local
- Diseñar mecanismos de vigilancia y evaluación, con clara definición de las responsabilidades institucionales y el establecimiento de líneas de base y metas



😊😊 MUCHISIMAS GRACIAS 😊😊

SERGIO MARGULIS

margulis.sergio@gmail.com

