

Estado de avance de los censos de la ronda 2020 e identificación de las necesidades nacionales

Seminario: Los censos de la ronda 2020: Potencialidades y limitaciones frente a los Objetivos de Desarrollo sostenibles de la Agenda 2030 y la implementación del Consenso de Montevideo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Magda Ruiz

Asesora regional en Demografía e información sobre población

Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía

CELADE - División de Población de la CEPAL

Antecedentes

Acuerdos del XIV Comité Ejecutivo de la CEA/CEPAL (Santiago, 26 a 28 de mayo de 2015)

- Plan de trabajo para el GT sobre censos que:
 - refleje las necesidades y prioridades que se deriven del estado de avance de los censos
 - tome en cuenta los principales cambios propuestos para los censos de la ronda 2020
 - fortalezca las capacidades nacionales para su desarrollo
 - identifique las actividades y el tipo de apoyo que puedan proporcionar los diferentes organismos y entidades de asistencia técnica.

Antecedentes (*continuación*)

- El desarrollo del trabajo estuvo a cargo de CELADE-División de Población de la CEPAL —como Secretaría Técnica de la CEA para este tema— con el apoyo del IBGE de Brasil y el INE de la R. B. de Venezuela como líder de grupo de trabajo
- La metodología propuesta fue similar a la que se aplicó en 2008 para identificar las necesidades de asistencia técnica (AT) para los censos de 2010 que consistió en una encuesta a los institutos nacionales de estadística, INEs
- La necesidad de AT se identificó por dos vías: i) identificar los cambios que los países desean introducir en las distintas etapas, con el supuesto de que para implementarlos requieren AT; ii) pedir a los países que identifiquen directamente las necesidades de AT.

Antecedentes (*continuación*)

- **Objetivo de la encuesta**
identificar los cambios metodológicos y tecnológicos que se están proponiendo con respecto a los censos anteriores, las dificultades que están afrontando para su diseño y planeación, y las necesidades de asistencia técnica, cooperación o capacitación
- **Instrumentos**
 - Cuestionario en español remitido a las oficinas nacionales de estadística a países de América Latina en noviembre de 2015
 - Cuestionario en inglés para las oficinas de los países del Caribe enviado en mayo de 2016
- **Cobertura**
 - 90% en América Latina (18 de los 20 países)
 - 63% en países del Caribe (14 de los 22)
- **Resultados**
Se han elaborado dos documentos, uno en español con los resultados de los países de América Latina y otro en español y en inglés para los países del Caribe

Antecedentes (*continuación*)

Contenido de la encuesta

- Aspectos generales de los censos
- Actualización cartográfica
- Diseño metodológico
- Contenido de la boleta
- Plan de capacitación del personal del censo
- Plan de evaluación y control de cobertura y calidad
- Pruebas y censos piloto
- Forma de captura de los datos
- Plan de análisis y difusión de la información
- Necesidades de los países

Los encargados de la encuesta agradecen a las oficinas nacionales de estadística la colaboración y especialmente la pronta respuesta

Aspectos generales

<i>País</i>	<i>Ronda 2020</i>	<i>Intervalo intercensal</i>
Argentina	-	-
Bolivia	2022	10
Brasil	2020	10
Chile ¹	2017	15
Colombia	2016	11
Costa Rica	2020	9
Cuba	2022	10
Ecuador	2020	10
El Salvador	2018	11
Haití ²	2017	14
Honduras	-	-
México	2020	10
Panamá	2020	10
Paraguay	-	-
Perú	2017	10
Rep. Dominicana	2020	10
Uruguay	-	-
Venezuela	2020 ó 2021	9 ó 10

<i>País</i>	<i>Ronda 2020</i>	<i>Intervalo intercensal</i>
Antigua and Barbuda	2021	10
Aruba	-	-
Belize	2020	10
British Virgin Islands	-	-
Cayman Islands	2020	10
Dominica	2020	9
Guyana	2022	10
Jamaica	2021	10
Montserrat	2021	10
Saint Kitts and Nevis	2016	5
Saint Lucia	2020	10
Saint Vincent and the Grenadines	2020	9
Sint Maarten	2021	10
Suriname	2022	10

En AL la ronda 2000 se vio afectada por aplazamiento de varios censos que se realizaron en 2005 y 2007 (ronda 2010). En la ronda 2010 varios censos se han aplazado y en un caso se declaró no oficial.

¹ Último censo oficial es 2002 pues los problemas de cobertura, calidad y heterogeneidad “impiden que la información levantada durante 2012 cumpla con los estándares de calidad mínimos para ser considerada información oficial de un censo” (Auditoría técnica a la base de datos del levantamiento censal año 2012, INE Chile, septiembre de 2014, p. 6). ² Último censo en 2003



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Diseño metodológico

Tipos de censo de las rondas 2010 y 2020:

<i>País</i>	<i>Ronda 2010</i>	<i>Ronda 2020</i>
Argentina	Hecho	Sin información
Bolivia	Hecho	Hecho
Brasil	Derecho	Derecho
Chile	Hecho ³	Hecho
Colombia	Derecho	Derecho
Costa Rica	Derecho	Derecho
Cuba	Derecho	Derecho
Ecuador	Hecho	Sin información
El Salvador	Derecho	Derecho
Haití	Derecho ⁴	Derecho
Honduras	Derecho	Sin información
México	Derecho	Derecho
Panamá	Hecho	Sin información
Paraguay	Derecho	Sin información
Perú	Hecho	Hecho
República Dominicana	Derecho	Derecho
Uruguay	Derecho	Sin información
Venezuela	Derecho	Derecho

<i>País</i>	<i>Ronda 2020</i>
Antigua and Barbuda	No definido
Aruba	Derecho
Belize	Derecho
British Virgin Islands	Derecho
Cayman Islands	Derecho
Dominica	Hecho
Guyana	Hecho
Jamaica	Derecho
Montserrat	Derecho
Saint Kitts and Nevis	Derecho
Saint Lucia	Derecho
Saint Vincent and the Grenadines	Derecho
Sint Maarten	Derecho
Suriname	Derecho

Los países que reportaron tipo de censo para la ronda 2020 no anuncian cambios con respecto al de 2010

En el perfil de los empadronadores tampoco reportan cambios

Censo de derecho: empadronadores contratados, profesores, estudiantes

Censo de hecho: estudiantes, empleados públicos

Cambios propuestos

- **Actualización cartográfica**

Todos los países prevén cambios en la actualización urbana y siete de cada diez en lo rural. Principales cambios:

- Uso de dispositivos con GPS incorporado
- Uso de imágenes satelitales
- Uso de cartografía catastral
- Fuentes de otros ministerios u otras instituciones

- **Duración de la recolección**

En los censos de derecho, cerca de la mitad de los países de ALC están previendo ajustes al periodo de recolección. En unos casos para reducirlo considerando reducciones en la longitud de los cuestionarios y en otros por introducción de tecnologías de captura que agilizan la recolección . Otros planean contar con menos empadronadores pero recoger los datos durante un periodo más prolongado

- **Capacitación**

Es una de las actividades censales en que más países ALC proponen cambios principalmente :

- el uso de tecnologías como instrumento de aprendizaje (7 de cada 10)
- Ampliación del período capacitación tanto de los instructores censales como de los supervisores y empadronadores y personal de línea (6 de cada 10)
- Introducir controles de calidad del proceso de capacitación y mecanismos para documentarlos (5 de cada 10)

Cambios propuestos: cuestionario

Con respecto al último censo, se han introducido cambios o se están estudiando cambios en las preguntas de:	América Latina			El Caribe			Temas específicos donde se anuncian mayores cambios
	Aún no inicia discusión	No prevén cambios	No se formulan	Aún no inicia discusión	No prevén cambios	No se formulan	
Vivienda?	73.3%	6.7%		84.6%	0.0%		
Hogar?	73.3%	13.3%		84.6%	7.7%		
Preguntas generales de población		30.8%		83.3%	8.3%		Parentesco, religión, discapacidad
Residencia habitual y migración		61.5%			100.0%		Lugar de residencia habitual
Educación y actividad económica de la población		46.2%			72.7%		Lugar de estudio, lugar de trabajo, verificación de actividad económica
Identificación de pueblos indígenas y otros grupos étnicos		30.8%	30.8%		40.0%	60.0%	
Preguntas retrospectivas sobre fecundidad y mortalidad en la niñez o adulta		50.0%	16.7%	10.0%	70.0%	10.0%	
Acceso a TICs y alfabetismo digital		66.7%			72.7%		Los cambios apuntan a introducir el tema que no estaba en el censo anterior

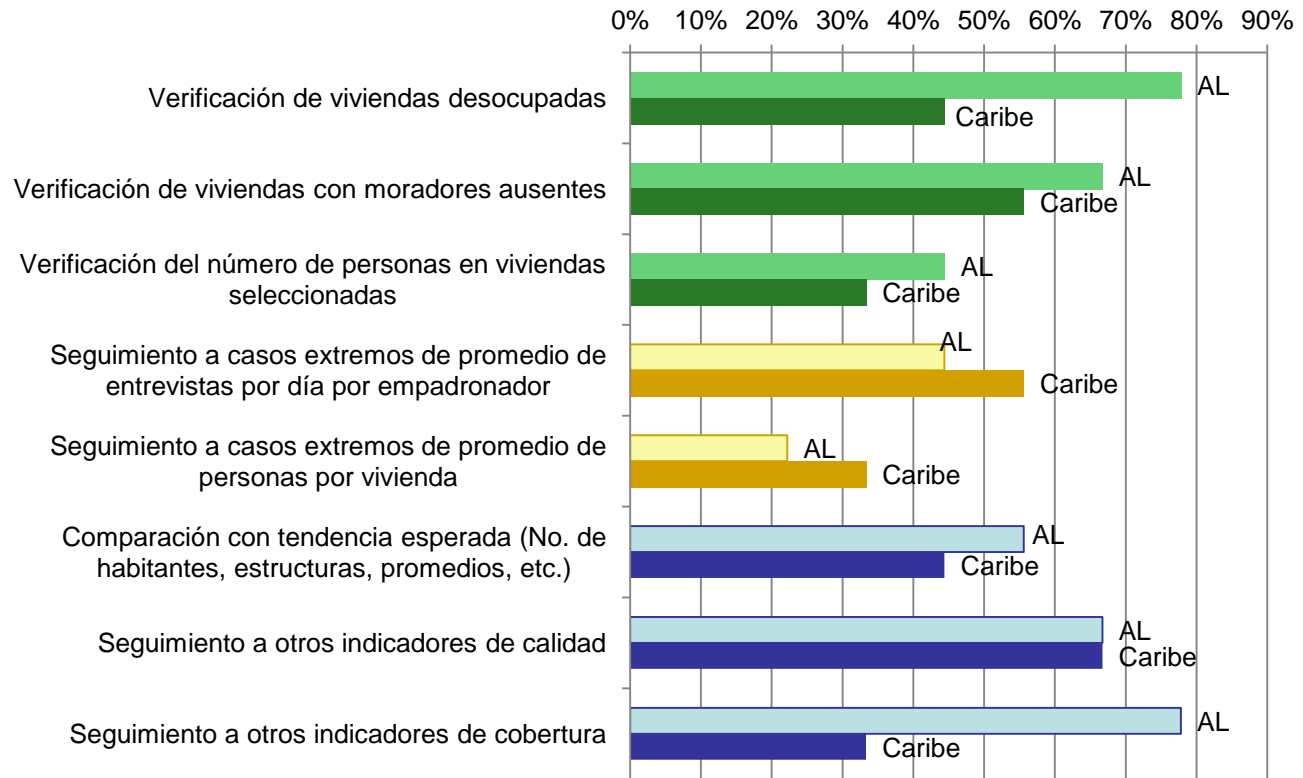
Temas nuevos	AL	Caribe
Nacionalidad	17%	50%
Remesas	33%	50%
Núcleos familiares	17%	33%
Cobertura de registro civil	25%	0%
Cobertura de salud	33%	50%
Cobertura de pensiones	25%	50%
Cotización a pensiones	17%	33%
Responsables del cuidado de menores, enfermos o personas mayores	33%	67%
Otro	42%	33%

En algunos países aún no se inicia la definición del cuestionario. No obstante, no se anuncian muchos cambios.

Preguntas sobre la cobertura de la protección social entrarían en varios países

Cambios en los controles de calidad y cobertura

Todos los países señalaron tener previstos cambios en los controles de calidad y de cobertura durante la recolección.



Cambios en la captura de los datos

Sistema de captura (censo anterior)	<i>Sistema de captura (próximo censo)</i>			
	Papel y digitación	Papel y escáner	Digitación en dispositivo móvil	Auto diligenciamiento por internet
<i>América Latina</i>				
Papel y digitación	3	1	2	
Papel y lectora óptica				
Papel y escáner		5	2	1
Digitación en DMC			2	
Auto diligenciamiento por internet				3
<i>Caribe</i>				
Papel y digitación	1		3	1
Papel y lectora óptica			3	1
Papel y escáner		3	6	1
Digitación en DMC		1	2	1
Auto diligenciamiento por internet				1
<i>Total</i>				
Papel y digitación	4	1	5	1
Papel y lectora óptica			3	1
Papel y escáner		8	8	2
Digitación en DMC		1	4	1
Auto diligenciamiento por internet				4

En AL 7 de cada 10, y en el Caribe 3 de cada 10 países mantendría los sistemas de captura de información, es decir, no prevé cambios.

Los países que estarían considerando cambios utilizarían para su próximo censo tecnologías de una y dos generaciones siguientes.

Algunos utilizarían más de una tecnología, dependiendo de las características de los sectores censales y los resultados de las pruebas pilotos.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Prioridades de asistencia técnica expresadas por los países

Ítem de asistencia técnica	América Latina			El Caribe		
	1: Alta prioridad	2: Mediana prioridad	3: Baja o menor prioridad	1: Alta prioridad	2: Mediana prioridad	3: Baja o menor prioridad
Financiamiento	6	2	4	10	2	0
Actualización cartográfica	6	4		9	2	2
Diseño metodológico	5	3	3	6	3	3
Boleta censal	2	4	4	4	4	4
Capacitación del personal	4	4	5	7	5	1
Control de calidad y cobertura	9	1	4	8	4	1
Evaluación de cobertura	7	1	4	5	6	2
Censo piloto	1	7	5	2	7	3
Utilización de tecnologías para captura de datos ¹	7	4	1	9	3	1
Procesamiento de la información	3	4	5	8	4	1
Análisis de información	3	2	6	6	4	2
Difusión de la información	1	6	5	7	3	2

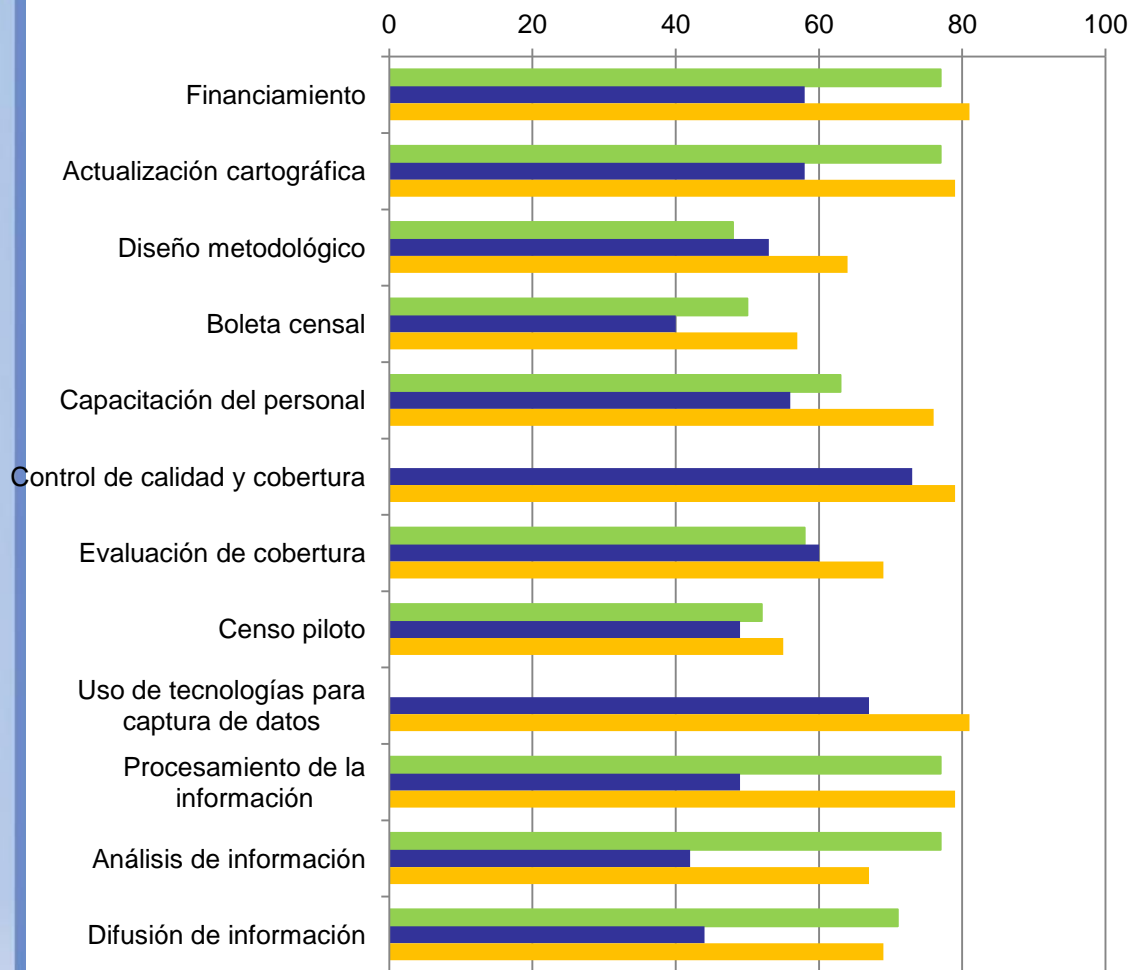
¹ CATI: Entrevista telefónica asistida por computador/Computer Assisted Telephone Interview; CAPI: Entrevista personal/domiciliar asistida por computador (incluyendo computador de mano)/Computer Assisted Personal Interview; CASI: Autoentrevista electrónica (por e-mail o por internet)/Computer Assisted Self Interview; CAWI: Entrevista para recolección de datos por internet/Computer Assisted Web Interview]



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Índice global de prioridad de necesidades y asistencia técnica *(entre 0 y 100)*



■ AL 2008 ■ AL 2016 ■ Caribe 2016

- En AL, con respecto a 2008, aumentó la necesidad de AT para el diseño metodológico y la evaluación de cobertura.
- En 2016 se introdujo la categoría “control de calidad y cobertura” que tuvo el mayor índice global
- En 2016, el Caribe reporta mayor prioridad de AT, que en AL, en todos los ítems. Principalmente en financiamiento, uso de tecnologías para captura de datos y actualización cartográfica
- Ya sea mediante consulta abierta o la priorización de ítems, el control de calidad y cobertura es el principal tema donde los países señalaron necesitar asistencia técnica.

Conclusiones

- La actualización cartográfica, a pesar de los avances, sigue siendo una de las etapas con mayores complicaciones por la falta de recursos oportunos, la falta de recursos humanos capacitados en el uso de tecnologías, la dificultad para retener a los recursos humanos capacitados y la necesidad de producir información de óptima calidad a los mayores niveles de desagregación geográfica.
- Aunque no están considerando grandes cambios, los países destacan la importancia de incorporar, tanto aspectos teóricos como prácticos durante la capacitación y la necesidad de incluir todas las herramientas tecnológicas disponibles.
- Varios países implementarían cambios en la metodología de evaluación y una proporción aún mayor, en los controles de calidad y cobertura, pues han tomado conciencia de su importancia, y por tanto estarían adecuando las tecnologías que tienen disponibles para tal fin.
- Los cambios en la evaluación de cobertura no tienen una tendencia clara. Países que han hecho encuesta pos censal anuncian que ahora no la harán y viceversa. Todos coinciden en que harán evaluación a partir del análisis de la dinámica demográfica y algunos plantean recurrir a otras metodologías.
- Las fechas previstas para la realización de los censos son difusas. Este problema afecta toda la planificación de los mismos. Algunos países manifiestan que carecen de una norma, decreto o ley que obligue a hacer censos en determinada fecha y que dé apoyo a la oficina para gestionar los recursos.



NACIONES UNIDAS



www.cepal.org

