

NOTA TÉCNICA REUNIÓN DE EXPERTOS

‘MIGRACIÓN Y PROTECCIÓN SOCIAL: REALIDADES Y DESAFÍOS DESDE MÉXICO’

Sede CEPAL, México
Ciudad de México, 4 y 5 de julio de 2017

La migración es un proceso complejo y diverso. Como desafío global constituye un denominador común de todas las regiones del mundo, desarrolladas y en desarrollo. América Latina y el Caribe no escapa a esa condición: la migración es parte de la vida cotidiana de todos los países, sean estos receptores, expulsores, vías de paso o de retorno de flujos de personas que traspasan las fronteras de forma regular o irregular. De hecho, en la mayoría de los casos, los países de la región son escenario simultáneo de una multitud de flujos migratorios; como es el caso de México, país que ha sido escenario de complejos procesos migratorios cuya importancia no ha dejado de crecer.

Pero además de una elevada pobreza y los niveles más altos de desigualdad, México, al igual que la mayoría de países de la región, se caracteriza por una serie de rezagos sociales y económicos entre los que destacan vacíos y dificultades de acceso a mecanismos de protección social que permitan a las personas hacer frente a riesgos y vulnerabilidades individuales y colectivas magnificadas, además, por razones de género, edad o pertenencia étnico-racial. Desde esa perspectiva, una arista más de esa problemática es el caso de las personas migrantes, la garantía de sus derechos humanos y su acceso así como su contribución a la protección social.

Es debido a lo anterior que el proyecto “Apoyo a la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, implementado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación (GIZ) del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, ubica entre sus temas prioritarios el fortalecimiento de la institucionalidad para una protección social universal y sostenible, en especial con relación a la migración internacional en América Latina y el Caribe.

En ese contexto, y partiendo de la experiencia y conocimientos de los participantes, la presente reunión de expertos tiene como propósito abordar desde una perspectiva multidisciplinaria los complejos desafíos que la migración supone en México, como país emisor, receptor y lugar de tránsito de personas migrantes. El objetivo principal consiste en tener una visión panorámica sobre la migración, la protección social y los desafíos de políticas asociados en el caso de México. Las discusiones de la reunión también permitirán clarificar las múltiples aristas de la migración en México desde la perspectiva de la construcción de sistemas de protección social, cuya vocación sea promover la inclusión social de los segmentos de población que se encuentran excluidos y la garantía de una plataforma mínima de bienestar social para toda la población.



CEPAL



Con el fin de generar un diálogo fructífero, el trabajo de las mesas está pensado en torno a una o dos presentaciones y una conversación a partir de los contenidos presentados por parte de todos los participantes. Por ello, a cada participante que considere hacer una presentación se le solicita que ésta sea breve (un máximo de 6 láminas) para que los demás participantes de la mesa tengan oportunidad de intercambiar opiniones.

Para ello, la reunión buscará hacer referencia al caso de México desde la perspectiva de sus vínculos con Centroamérica y Norteamérica, y abordará algunas temáticas específicas como las remesas en el bienestar de los hogares, las políticas y programas de reinserción para las personas migrantes retornadas y medidas y acciones de protección a mexicanos en el exterior, entre otros, contemplando la enorme diversidad de la migración en que México es protagonista y las diversas escalas en que todas estas iniciativas podrían desplegarse. Se espera así identificar brechas institucionales, desafíos y recomendaciones que permitan guiar labores de asistencia técnica y futuros trabajos de investigación.

Agenda

Día 1	
8.00-8.30	Registro de participantes
8.30 – 9.00	Inauguración - Hugo Beteta, Director, Sede subregional de México, CEPAL. - Laís Abramo, Directora División de Desarrollo Social, CEPAL - Oliver Knoerich, Primer Secretario y Encargado de Negocios de la Embajada de Alemania en México - Juan Carlos Mendoza, Director Ejecutivo Instituto de los Mexicanos en el Exterior, Gobierno de México
9.00-9.30	Conferencia inaugural: “Reflexiones sobre la migración desde la matriz de la desigualdad en América Latina y el Caribe”, Laís Abramo, Directora, DDS – CEPAL
9.30 – 11.00	Mesa 1: “México como país de origen: determinantes, evolución y desafíos de la emigración hacia Estados Unidos” Modera: Rodrigo Martínez, División de Desarrollo Social, CEPAL Desde el siglo pasado, los flujos migratorios entre México y Estados Unidos han sido intensos, complejos y cambiantes. ¿Actualmente qué viejos y nuevos determinantes pueden identificarse para entender la emigración hacia el norte? Asimismo, ante la reciente reversión del saldo migratorio entre ambos países, ¿qué factores explican ese patrón y en qué medida constituye una tendencia de largo plazo? Finalmente ante el desafío que representa el cambio en las políticas migratorias de Estados Unidos, ¿qué respuestas y estrategias está poniendo en marcha el gobierno de México para defender los derechos de sus connacionales en dicho país? Más aún: ¿Cuáles son las necesidades más apremiantes según los propios connacionales en



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

	<p>los Estados Unidos? ¿Qué ocurre con los derechos a la protección social que gozaban las personas migrantes en su país de origen?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Christopher Gascón, Representante de la OIM en México - “Rasgos y diversidad de la migración en América Latine y el Caribe: singularidades del caso mexicano”, Jorge Martínez, CELADE-CEPAL - Francisco Alba, El Colegio de México - Daniel Tacher, Iniciativa Ciudadana para la Promoción de la Cultura del Diálogo - Tonatiuh Guillen, Ex–presidente de El Colef / Profesor investigador Centro Geo / Profesor invitado CIDE - Carlos Heredia, Profesor Investigador CIDE - Discusión
11.00 – 11.15	Café
11.15 -12.45	<p>Mesa 2: “México como país de retorno: estrategias y acciones para la reintegración social y económica”</p> <p>Modera: Jorge Martínez, CELADE-CEPAL</p> <p>Centroamérica y México son escenario de retornos voluntarios e involuntarios. En un contexto económico y político internacional difícil e incierto, la problemática de estos procesos migratorios tiene muchas aristas y constituye un desafío para las políticas públicas de múltiples sectores, desde el ámbito educativo, hasta el laboral y de la protección social. En el centro están las vulnerabilidades y derechos de las personas que regresan y enfrentan el desafío de construir una reintegración en al país de origen y que en muchos casos, aparece distinto o incluso desconocido. <i>Ante esta situación:</i> ¿Cuáles son las carencias y vulnerabilidades con las que se ven enfrentados quienes retornan? ¿Cómo atender las carencias y garantizar los derechos de las personas que retornan a México? ¿Son discernibles necesidades insatisfechas que algún sector de política debiera estar atendiendo? ¿Qué acciones en materia educativa, laboral y de protección social están implementándose? ¿Hasta dónde es factible promover la portabilidad de derechos en materia previsional? Pero además: ¿Qué ocurre con los derechos a la protección social que gozaban las personas migrantes en su país de origen? ¿La portabilidad de derechos asociados a la protección social es una alternativa?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mauricio López Velásquez, Director General del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos - Amalia García, Secretaria del Trabajo y Fomento al Empleo de la Ciudad de México. - Dalia Gabriela García Acoltz, Coordinadora Nacional de la Estrategia Somos Mexicanos, Instituto Nacional de Migración - Leticia Calderón Chelius, Investigadora Instituto Mora - Discusión

12.45 – 13.45	Almuerzo
13.45 – 15.15	<p>Mesa 3: “México como corredor para el paso de personas migrantes: necesidades, estrategias y prioridades para garantizar los derechos y acceso a servicios por parte de las personas migrantes”</p> <p>Modera: Pablo Yanes, CEPAL- México</p> <p>En años recientes, México ha sido un país a través del cual transitan diversos flujos migratorios, en especial, hacia el norte. Al mismo tiempo, ante las dificultades para transitar por el territorio mexicano de manera segura para posteriormente cruzar sus fronteras, no sólo se ha manifestado el reto de garantizar los derechos humanos de las personas migrantes, sino que además el lapso a veces prolongado del tránsito plantea desafíos en términos del acceso a diversos servicios básicos y de protección social. Más aún, la diversificación de los flujos migratorios, en especial con la creciente frecuencia de migrantes menores no acompañados, plantea con urgencia la necesidad de una respuesta por parte de las políticas públicas. Por tanto: ¿cuáles deben ser las necesidades más apremiantes ante la diversidad de situaciones de las personas migrantes en tránsito? Ante el nuevo escenario político en Estados Unidos, ¿qué nuevos desafíos destacan? ¿Qué acciones están en marcha y qué vacíos pueden identificarse? Desde los países de procedencia, ¿qué acciones y estrategias para atender a sus connacionales están poniendo en marcha?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Patricia Chemor, Secretaria General del Consejo Nacional de Población - Eunice Rendón, Coordinadora de la iniciativa Agenda Migrante y Fundadora de Red Viral - Daniel Vega, Profesor Investigador Universidad de Guanajuato - Fabienne Venet, Directora General del Instituto de Estudios y Divulgación sobre Migración - Discusión
15.15 – 15.30	Café
15.30 – 17.00	<p>Mesa 4: “Desafíos y particularidades de la migración desde el Triángulo Norte: determinantes y estrategias de política”</p> <p>Modera: Adriana Velásquez, SISCA</p> <p>México es un país de tránsito de personas migrantes, lo cual se vincula estrechamente a flujos migratorios que provienen de terceros países, en especial (mas no solamente), de los países centroamericanos. Por tanto, todo análisis de la problemática migratoria en México sería parcial de no incorporarse este aspecto, así como las causas que lo motivan. Ante ello: ¿Qué determinantes comunes y específicos pueden identificarse en los países de Centroamérica? ¿Cómo los distintos gobiernos procuran atender las necesidades y derechos de sus connacionales en el exterior? ¿Qué estrategias a nivel nacional están en marcha para abordar y mitigar la emigración? ¿Cómo se está enfrentando el retorno de personas migrantes, en especial desde la perspectiva los sistemas de protección social?</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - José Sieber Luz, Oficial Principal de Protección, ACNUR México - Eduardo Stein, Ex Vicepresidente de Guatemala - Jorge Schiavon, Coordinador del Programa Interdisciplinario en Estudios Migratorios, CIDE - Discusión
<p>Día 2</p>	
<p>8.30 – 10.00</p>	<p>Mesa 5: “Trabajo decente, migración y protección social: nuevos y viejos desafíos de política”</p> <p>Modera: Laís Abramo, Directora, División de Desarrollo Social, CEPAL</p> <p>Las personas migrantes se insertan en los mercados laborales con mayores probabilidades de padecer situaciones de precariedad. Esa puede manifestarse en remuneraciones más bajas, la participación en labores informales, un menor acceso a mecanismos de protección social y un riesgo elevado de padecer diversas formas de abuso y discriminación. <i>Ante esa situación: ¿Qué papel desempeñan las normas laborales vigentes? ¿Cómo esas normas deberían retratar a las personas trabajadoras migrantes? Pero además: ¿qué experiencias y alternativas de política se están implementando en México? ¿Qué niveles y sectores de gobierno son protagonistas ante esta problemática? ¿Se trata de una problemática que se agota en la normativa y la inspección laboral, o la política social está llamada a desempeñar un papel importante? ¿Qué mecanismos de formalización laboral requieren las personas migrantes empleadas en actividades informales en México?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Helmut Schwartz, Oficial a Cargo de la Oficina de Países de la OIT para México y Cuba - Martha Rojas, Investigadora ECOSUR - Maritza Caicedo, Investigadora Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM - Discusión
<p>10.00-10.15</p>	<p>Café</p>
<p>10.15-11.45</p>	<p>Mesa 6: “Migración y remesas: tendencias, magnitud y funciones”</p> <p>Modera: María Concepción Castro, Directora Adjunta, CEPAL-México.</p> <p>El acceso a la protección social de las personas migrantes de suyo constituye un desafío para las políticas sociales en todos los contextos. Pero además las personas migrantes no son sólo sujetos con derechos y necesidades de tener un acceso, sino que también pueden realizar aportes sustanciales a los sistemas de protección social. Además, justamente en contextos de grandes vacíos de cobertura y acceso a dichos sistemas, las personas migrantes canalizan ingresos a través de remesas a sus familias, lo que constituye de alguna manera una protección social privada y precaria en el largo plazo.</p> <p><i>Ante ese contexto: ¿Qué estrategias se han adoptado para garantizar acceso a ciertos mecanismos de protección social a las personas migrantes? Las remesas son un apoyo importante para los hogares que las reciben, ¿qué dimensiones tiene su impacto en el país?</i></p>



NACIONES UNIDAS

CEPAL



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

	<ul style="list-style-type: none"> - Francisco Villarreal, Unidad de Desarrollo Económico, CEPAL-México - Fernando Lozano, Investigador Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias CRIM-UNAM - Alejandro Canales, investigador Centro Universitario de Ciencias Económicas y Administrativas, Universidad de Guadalajara - Discusión
11.45-13.15	<p>Mesa 7: “Necesidades y estrategias para enfrentar la migración de niños y adolescentes no acompañados”</p> <p>Moderadora: Carlos Maldonado, División de Desarrollo Social CEPAL.</p> <p>Uno de los rasgos más dramáticos y urgentes en los últimos años ha sido el aumento de la frecuencia con que menores no acompañados migran desde México y Centroamérica. Estos se encuentran sujetos a mayores probabilidades de sufrir abusos durante el trayecto y, posteriormente, en los lugares de destino. Esta alarmante situación ha puesto en primera línea la necesidad de adoptar medidas centradas en la garantía de los derechos y dignidad de tales niñas, niños y adolescentes, pero también sobresale la apremiante necesidad de identificar los determinantes de una decisión que se toma a pesar de los riesgos considerables que implica. Ante ello: ¿Qué características y tendencias presenta el flujo de menores migrantes no acompañados en la región? ¿Qué determinantes individuales y colectivos, nacionales e internacionales explican este proceso migratorio en particular? ¿Qué acciones y respuestas por parte de las políticas públicas son prioritarias en los países de origen, de tránsito y destino?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Karla Gallo, UNICEF México - Sarai Miranda, Investigadora de El Colegio de la Frontera Sur, ECOSUR - José Sieber Luz, Oficial Principal de Protección, ACNUR México - Denisse Velázquez, Coordinadora de Programas de la OIM en México - Discusión
13.15-14.30	Almuerzo
14.30-16.00	<p>Mesa 8: “Requerimientos institucionales y desafíos nacionales y regionales de las políticas para enfrentar los retos de la migración”.</p> <p>Moderador: Humberto Soto, CEPAL México</p> <p>A la luz de las discusiones previas, importa sistematizar los desafíos de política, así como las limitaciones de la institucionalidad nacional y regional para hacer frente a los desafíos asociados a la migración. <i>En tal sentido:</i> ¿Qué mensajes o recomendaciones de política pueden identificarse a nivel nacional y qué experiencias destacan en los distintos contextos nacionales y regionales? ¿Qué desafíos de coordinación emergen al analizar las necesidades de las personas migrantes? De entre las necesidades y carencias identificadas ¿cuáles serían las líneas prioritarias para la institucionalidad involucrada con la migración?</p> <ul style="list-style-type: none"> - “Hacia un pacto global sobre la migración: apuntes desde la Agenda 2030”, Jorge Martínez, CEPAL-CELADE - Juan Carlos Mendoza, Director Ejecutivo Instituto de los Mexicanos en el Exterior - Gaspar Rivera Salgado, Universidad de California - Salvador Berumen, Director General Adjunto, Unidad de Política Migratoria de la Secretaría de Gobernación



NACIONES UNIDAS

C E P A L



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

	- José Miguel López Olvera, Director General Adjunto de Programas Sociales, SEDESOL - Discusión
16.00-16.30	Conclusiones y discusión general