



53

Reunión de la
**Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer**
de América Latina y el Caribe
Santiago, 26 a 28 de enero de 2016



NACIONES UNIDAS

CEPAL



La igualdad de género en el núcleo del desarrollo sostenible

a 40 años de la Primera Conferencia Regional
sobre la Mujer de América Latina y el Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Antecedentes

Acuerdo 3 de la 51ª Reunión de la Mesa Directiva de la CRM (2014)

“Aprobar asimismo, como tema de discusión de la XIII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, **la igualdad de género, las autonomías de las mujeres y el desarrollo sostenible y sustentable: avances para su implementación**”

Acuerdo 16 de la 52ª Reunión de la Mesa Directiva de la CRM (2015)

“Apoyar la propuesta de la Secretaría sobre el tema, el enfoque y los contenidos del **documento de posición** de la XIII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, el marco conceptual expuesto y la hoja de ruta de los próximos meses, y solicita a la Secretaría que se incorporen los aportes realizados por los países en esta Reunión”



Desafíos del documento de posición

- **Articulación conceptual y programática** de la Agenda 2030 con la agenda regional de género y autonomía de las mujeres producto de los Consensos Regionales
- **Base para los debates** de la XIII Conferencia Regional sobre la Mujer de ALC (2016)
- **Base para la “Estrategia de Montevideo”** que dará el marco de acción regional para la implementación de los acuerdos a nivel de los países.

Estructura del índice

- I Los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacia 2030**
 - A. De los ODM a los ODS en clave regional
 - B. Desafíos estructurales
 - C. El financiamiento de los ODS y los derechos de las Mujeres
- II De la integración de la mujer en el desarrollo al desarrollo sostenible con igualdad de género**
 - A. 40 años después de la 1ª Conferencia Regional sobre la Mujer de ALC (La Habana, 1977)
 - B. Agenda regional de la igualdad de género y la autonomía de las mujeres
- III Multidimensionalidad del desarrollo, igualdad y autonomía de las mujeres**
 - A. Autonomía económica e igualdad distributiva
 - B. Autonomía física, libertad y derechos
 - C. Autonomía en los procesos de adopción de decisiones y el ejercicio del poder
- IV Hacia políticas de igualdad de género de nuevo cuño**
 - A. Innovación y calidad de las políticas en el centro de un Estado inclusivo
 - B. Arquitectura institucional para la igualdad de género
 - C. Planes de desarrollo, de igualdad de oportunidades y de derechos
 - D. Planificación y gestión del desarrollo sostenible con igualdad de género
 - E. Diálogos y pactos como sustento de la sostenibilidad de las políticas públicas
 - F. Horizonte 2030 con igualdad, autonomía y derechos

I. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacia 2030

Sin igualdad de género el desarrollo sostenible no es sostenible ni es desarrollo

A. De los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible en clave regional



Centralidad de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres
Define un campo normativo que se deberá traducir en políticas
Incluye metas y medios de implementación para alcanzarlas
Mecanismos de seguimiento globales y regionales

B. Desafíos estructurales para el desarrollo con igualdad de género y sostenibilidad

Avances institucionales, legales y sociales (Beijing + 20)

Reducción de la pobreza y la desigualdad distributiva

Las mujeres se encuentran en una mejor situación que las mujeres de épocas anteriores

Limitaciones institucionales y obstáculos para impulsar una agenda de igualdad de género

La desigualdad persiste en la región

Violencia contra las mujeres

Participación social y política limitada

Resistencia cambios en la división sexual del trabajo

Barreras a la incorporación al mercado laboral

Carga del cuidado

C. El financiamiento de los ODS, la desaceleración de las economías y los derechos de las mujeres

Desaceleración económica

- PIB 2015 se contrajo en -0.4%
- Reducción 1.5% PIB por habitante
- Deuda pública insostenible en el Caribe
- Heterogeneidad en la región
- Reducción de la inversión social
- Aumento de la pobreza

Derechos de las mujeres

- Reformas en modelos de gestión de presupuestos
- Asignaciones presupuestarias limitadas a políticas sobre la violencia o servicios sectoriales
- **Alerta frente a medidas de ajuste**
- **Asegurar avances**

Financiamiento de los ODS

- Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (2015)



- Movilización de recursos internos
- Contribución del sector privado
- Cooperación al desarrollo

II. De la integración de la mujer en el desarrollo al desarrollo sostenible con igualdad de género

A. 40 años después de la Primera Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

NACIONES UNIDAS
CONSEJO
ECONOMICO
Y SOCIAL



1977 La Habana

12 sesiones

Montevideo 2016

Proceso de construcción de un enfoque de la agenda de igualdad de género y de autonomía de las mujeres que traspasa la mirada inicial de vulnerabilidad, superación de déficits de la población femenina, políticas de oportunidades y acceso



Perspectiva centrada en titularidad de derechos y autonomía

**Movimiento
feminista**

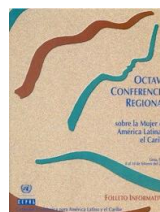
Gobiernos

**Organismos
internacionales**

B. La agenda regional de la igualdad de género y la autonomía de las mujeres

15 años de consensos de las Conferencias Regionales sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

- Lima (2000)
- México, D.F. (2003)
- Quito (2007)
- Brasilia (2010)
- Santo Domingo (2013)



Vínculos entre la **agenda regional** de igualdad de género y de autonomía de las mujeres y la **agenda global** de los ODS

- **Énfasis en la agenda económica del desarrollo y la igualdad de género**
- **Prioridades, temas recurrentes y temas emergentes**

III. Multidimensionalidad del desarrollo, igualdad y autonomía de las mujeres

Relación recíproca entre autonomía e igualdad

Autonomía “La capacidad de las personas de tomar decisiones libres e informadas sobre sus vidas de manera de poder ser y hacer en función de sus propias aspiraciones, en el contexto histórico que las hace posibles”

(CEPAL, 2011)

Autonomía en tres ámbitos y sus interrelaciones

A. Autonomía económica e igualdad distributiva

1. Cuidado. Proceso integrado de producción y reproducción

- **Sostenibilidad de la vida humana**
 - Los sistemas naturales
 - **El espacio doméstico del cuidado**
 - Las comunidades
 - La administración pública del Estado
 - Los mercados
- **Igualdad como valor y horizonte, y como factor para transformar el desarrollo económico**

2. Ingresos y pobreza

- Sobrerrepresentación de mujeres en hogares pobres
- Autonomía: ingresos propios y suficientes
- **Ingresos y uso del tiempo**
 - La pobreza monetaria + falta de tiempo = círculo vicioso
 - Mayor dependientes del cuidado en primeros deciles de ingresos
- **Migración como salida económica**
 - Aumento migración y cadenas globales de cuidado
 - Situación del Caribe
 - Mayor participación de mujeres en el envío y recibo de remesas

A. Autonomía económica e igualdad distributiva (cont.)

3. Discriminación y desigualdad en el empleo

- Características prioritarias
 1. El desacople entre la educación y el trabajo
 2. Resistencia al cambio de la división sexual del trabajo
 3. Participación en el mercado laboral segmentada por sectores
- **Las trabajadoras domésticas**
 - 11 % de las mujeres
 - Informalidad y desregulación con discriminación, abuso y explotación
 - Migrantes, indígenas, afrodescendientes
- **Inserción laboral de las afrodescendientes**
 - Interseccionalidad (complejo sistema de estructuras de opresión múltiples y simultáneas)
 - Brechas

4. Sesgos en la protección social

- **Los sistemas de pensiones y su deuda con las mujeres**
- Cambio demográfico (envejecimiento de la población y aumento esperanza de vida)
- Dinámicas del mercado laboral y de la organización social de los cuidados determinar posición precaria de las mujeres en sistemas de pensiones.
 - Incidencia directa en profundización o mitigación de desigualdades de género
 - Mecanismos abiertamente discriminatorios, como las tablas de mortalidad
- Invisibilidad del aporte del trabajo de cuidado no remunerado

A. Autonomía económica e igualdad distributiva (cont.)

5. Cambio climático y recursos naturales

- COP 21 e implicancias sobre los derechos de las mujeres
 - Efectos diferenciales cambio climático
 - Cambio climático y producción de alimentos
 - **Alerta ante rol de mitigación otorgado a las mujeres**
 - Acceso y control del agua y los bosques
 - Participación en procesos de adopción de decisiones para la sostenibilidad
- a) La exclusión de las mujeres rurales**
- Brechas en el ejercicio de sus derechos y autonomías
 - Sus aportes al desarrollo sostenible

6. Acceso a activos productivos

- a) Barreras para emprender**
- Obstáculos legales, patrimoniales, burocráticos, fiscales y culturales para poder acceder a **créditos y servicios financieros**
- b) Barreras para innovar**
- Presencia minoritaria en doctorados e investigación científica y tecnológica
 - Baja participación en ocupaciones vinculadas a TIC
 - Carencia de mujeres con formación técnica y en área de TIC
 - Innovación y cambio estructural

B. Autonomía física, libertad y derechos

Autonomía en sexualidad y reproducción, base de los ODS

1. Embarazo y maternidad infantil y adolescente



Embarazo en la adolescencia y embarazo infantil, **obstáculos para la autonomía** de las mujeres al inicio de su ciclo de vida, con efectos sobre su desarrollo y el ejercicio de sus derechos

Embarazo en la adolescencia:

- Porcentajes en ALC. de los más altos del mundo (14.4% en 2010)
- Mayor intensidad zonas rurales y entre mujeres de hogares pobres y pertenecientes a pueblos indígenas

Uno de cada tres niños nace de una madre niña (hasta los 18 años)

Maternidad infantil: Incidencia del 1,5% en 2010

B. Autonomía física, libertad y derechos (cont.)

2. El derecho a la salud y a una vida plena



Tasa de prevalencia de la **población con discapacidad**

- Más alta entre mujeres, en más de la mitad de los países de ALC
- Más alta también entre las adultas mayores, dada la mayor esperanza de vida femenina

Mujeres con alguna discapacidad física o mental

- Enfrentan múltiples **barreras sociales, culturales y económicas**
- Más expuestas que los hombres a la **discriminación**, los abusos y la violencia sexual

Ausencia de políticas públicas que respondan a sus necesidades y derechos

B. Autonomía física, libertad y derechos (cont.)

3. La violencia contra las mujeres

ALC una de las regiones del mundo con más avances en el campo legal para erradicar la violencia hacia las mujeres

- Convención de Belém do Pará (OEA)
- Adopción de leyes. Modificaciones de códigos penales y civiles
- Acompañamiento de las víctimas en el proceso judicial

Legislaciones de “segunda generación” (desde 2005)

- Toman en cuenta las distintas manifestaciones de violencia
- Contemplan diversidad etaria, sexual y étnico-racial
- Atención integral

Brecha entre *jure* y *facto*

Falta avanzar en nuevos programas de atención integral, protección e inserción familiar y laboral

- Mejorar la información disponible

B. Autonomía física, libertad y derechos (cont.)

3. La violencia contra las mujeres (cont.)



a) Violencia en el espacio público

- Legislaciones de “segunda generación” (10 países) y planes nacionales integrales amplían radio de acción a ámbitos públicos
- **Abuso y acoso laboral** que afectan a las mujeres asalariadas
- **Acoso político**
- Violencia en la **calle y el transporte público**

b) El femicidio/feminicidio

- **16 países** de la región aprobaron leyes o reformas a los códigos penales, para tipificar el femicidio o feminicidio

c) Costo fiscal de *no hacer* e inversión en medidas reparatorias

- Implicancias socioeconómicas de no adoptar medidas preventivas
- Licencias de tiempo remuneradas para mujeres que han sufrido violencia
- Pensiones monetarias para hijas e hijos de mujeres víctimas de feminicidio

C. Autonomía en los procesos de adopción de decisiones y el ejercicio del poder

1. La participación política de las mujeres: calidad de la Democracia e Igualdad Sustantiva

Leyes de cuotas o paridad

- 16 países en América Latina y 2 países en el Caribe
- Ciclo de reformas a las primeras leyes de cuotas

Niveles similares en los Parlamentos y los poderes ejecutivo y judicial, así como en el poder legislativo y en la Corte Suprema

- Techo en torno al 25%
- Situación más grave en el Caribe (Parlamentos 15,%)

A nivel local, cuando hay leyes de cuota y hay alcaldesas, hay más consejales.

- **Índice de elegibilidad**, elaborado a partir de datos oficiales desagregados por sexo de candidaturas

Voluntad política para cumplir con los ODS y la agenda regional de género necesita más mujeres en el poder

C. Autonomía en los procesos de adopción de decisiones y el ejercicio del poder (cont.)

2. Desarrollo sostenible y participación en decisiones económicas



Participación reducida en las decisiones económicas

- Solo 7 de 18 países de América Latina tienen alguna mujer en los directorios de sus bancos centrales (2013)
- Ausencia de cifras oficiales en el sector privado, pero algunos estudios:
 - 8% mujeres en directorios de grandes empresas
 - Entre 72 empresas solo 3 tenían una mujer como Director Ejecutivo

Papel preponderante del mercado/ sector privado

- Innovación para resolver los problemas actuales
- Apoyar con financiamiento para el cumplimiento de los ODS
- Nueva ecuación Estado – Mercado – Sociedad - Familias

C. Autonomía en los procesos de adopción de decisiones y el ejercicio del poder (cont.)

3. Acción colectiva y aportes a la democracia y al desarrollo



**Lugar de vanguardia de la sociedad civil de América Latina y Caribe
movimiento feminista y redes**

- Generación de conocimiento
- Participación política
- Incidencia
- Activismo regional y global

IV. Hacia políticas de igualdad de género de nuevo cuño

Los nuevos desafíos demandan sumar a las respuestas conocidas, nuevas, creativas y efectivas políticas públicas

A. La innovación y la calidad de las políticas en el centro de un Estado inclusivo



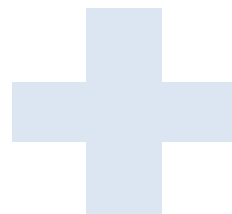
B. Nueva arquitectura institucional para la igualdad de género

1) Mecanismos para el adelanto de las mujeres

Acción y trabajo central

Rango jerárquico clave

Importancia de asignación de recursos financieros, técnicos y políticos



2) Transversalización de género en el Estado

Fortalecer los procesos de transversalización

Metas de igualdad, autonomía y derechos partes de metas sectoriales

Integrar medidas y acciones específicas y transformadoras en las políticas macroeconómicas

C y D) Procesos técnico-políticos: Planificación y Pactos

Planificación y gestión del desarrollo sostenible con igualdad de género

- Inclusión de un enfoque de género en los planes de desarrollo
- Alinear de la acción planificadora de los mecanismos para el adelanto de las mujeres y del Estado con el desarrollo sostenible, el cambio estructural y la igualdad

Diálogos y pactos como sustento de la sostenibilidad de las políticas públicas

- Establecimiento de acuerdos y negociaciones con nuevos equilibrios y un horizonte al 2030
- Comprometer a sectores y actores
- La negociación y el diálogo, tanto a nivel técnico como político, como herramientas indispensables para construir nuevos pactos

F. Horizonte 2030 con igualdad, autonomía y derechos

Capturar en los indicadores de seguimiento de los ODS la amplitud de las metas y los objetivos

Información cualitativa que dé cuenta de la transformación en las relaciones de poder a todos los niveles

Promover un vínculo sistemático entre:

- Seguimiento de los ODS
- Plataforma de Acción de Beijing
- Programa de Acción de El Cairo
- CEDAW
- Agenda regional de género

**Enfoque de derechos
en toda la agenda**

Transitar de los compromisos a la implementación

Propuesta de recuadros

I. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible hacia 2030

II. De la integración de la mujer en el desarrollo al desarrollo sostenible con igualdad de género

- Los tratados internacionales y acuerdos intergubernamentales que sustentan un enfoque de derechos

III. Multidimensionalidad del desarrollo, igualdad y autonomía de las mujeres

- Mujeres trabajando en la minería
- El salario mínimo: un instrumento que beneficia a las mujeres
- Protección social, programas de superación de la pobreza y condicionalidades
- Desastres naturales y derechos de las mujeres en el Caribe
- Matrimonio infantil
- El derecho al tiempo libre y al goce
- Participación política y ciudadana de mujeres indígenas
- Mujeres en las negociaciones internacionales para el desarrollo y la paz
- Los movimientos estudiantiles, las nuevas formas de participación y el liderazgo femenino

IV. Hacia políticas de igualdad de género de nuevo cuño

- Políticas urbanas, autonomía económica y cuidados
- La revolución de los datos y los instrumentos para el diseño y seguimiento de las políticas de igualdad



Gracias....

María Nieves Rico
Directora División de Asuntos de
Género
CEPAL

53

Reunión de la
Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe