



Seminario Regional

“Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

Calculando indicadores ODM: vacíos y discrepancias entre fuentes nacionales e internacionales

Rayén Quiroga Martínez

División Estadística y Proyecciones Económicas CEPAL



Bogotá, Colombia, 27 y 28 de noviembre de 2007

Contenido

1. Actualización y profundización estudio
2. Vacíos de información estadística de los indicadores ODM
3. Discrepancias en valores de los indicadores ODM
4. Propuestas para la construcción progresiva de convergencia estadística



“Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

1. Actualización y profundización estudio

- Foco en vacíos y discrepancias indicadores ODM
- Fuente nacional: Informes Nacionales ODM.
Fuente internacional: Base de Milenio (ONU)
- Análisis simultáneo: temático (expertos) y global
- Consulta a países sobre indicadores reportados Informes Nacionales ODM (3 respuestas)
- Incorporación nuevos indicadores (medio ambiente)
- Actualización series indicadores (2 nuevos Informes Nacionales de ODM y algunos indicadores en Base de Milenio).
- Profundización
 - Factores explicativos
 - Recomendaciones para convergencia

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

<http://www.eclac.cl/mdg/countryrep.asp>

Pais / Country	Idioma / Language	Fecha / Date	Formato / File Format	Fuente / Source
	Español	10 / 2003	PDF 2.4 Mb.	PNUD / UNDP
Argentina	Español Inglés	2005	PDF 4.3 Mb.	Presidencia de la Nación (CNCPS), República de Argentina / PNUI
Belize	Inglés	04 / 2005	PDF	PNUI / UNDP
Bolivia				PNUI / UNDP - Bolivia
<i>Primer Informe / First Report 2001</i>	Español Inglés	2001	PDF 604 Kb.	PNUI / UNDP
<i>Anexo / Annex (cuadros actualizados a febrero 2003)</i>	Español	2003	PDF 19.9 Kb.	Bolivia
<i>Segundo Informe / Second Report 2002</i>	Español Inglés	2002	PDF 360 Kb.	PNUI / UNDP
<i>Tercer Informe</i>	Español	2005	PDF 513 Kb.	Bolivia
				UDAPE / Bolivia
Brasil	Portugués Inglés	09 / 2004	PDF 2372 Kb.	PNUI / UNDP - UNDO
	Portugués	10 / 2005	ZIP 2.53 Mb.	PNUI / UNDP - UNDO
Chile	Español	05 / 2005	PDF 5.33 Mb.	PNUI / UNDP - UNDO
Colombia	Español	03 / 2005	PDF 560 kb.	PNUI / UNDP Colombia

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Home.aspx

Indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
 Forrada oficial de la ONU para los Indicadores de los ODM

PÁGINA INICIO DATOS INDICADORES DOCUMENTOS ENLACES [Búsqueda]

Bienvenido a de desarrollo

Datos a nivel país
 Trendalyzer
 Agrupaciones Regionales

Indicadores de los Objetivos

Disponibilidad de datos por el país

Mientras más grandes sean las letras, más datos existen para ese país. Hacer click en el nombre del país para ver los datos disponibles.

Alfghanistan Albania Alemania Andorra
 Angola Anguilla Antigua y Barbuda Antillas
 Neerlandesas Arabia Saudita Argelia
 Argentina Armenia Aruba Australia
 Austria Azerbaiyán Bahamas Bahrein
 Bangladesh Barbados Belarús
 Bélgica Belice Benin Bermuda Bhután
 Bolivia Bosnia y Herzegovina
 Botswana Brasil Brunei Darussalam
 Bulgaria Burkina Faso Burundi Cabo
 Verde Camboya Camerún Canadá
 Chad Checoslovaquia [anterior] Chile China
 Chipre Colombia Comoras Congo

Bienvenido a la nueva página web de los Indicadores de los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). Este sitio le ofrece datos, definiciones, metodologías y fuentes oficiales sobre los 48 indicadores utilizados para medir el avance hacia los ODM. Los datos y análisis son resultado del trabajo de la Inter-agencia y Grupo de Expertos (IAGE) en los indicadores de los ODM, coordinado por la División de Estadística de las Naciones Unidas. Igualmente, encontrará los informes de avance hacia los ODM y otros documentos por el IAGE. Los enlaces y las noticias constantemente actualizadas le mantendrán al día de las actividades en curso para la supervisión de los ODM.

La página web ha sido reajustada para incluir nuevas opciones, tales como una versión modificada del Trendalyzer, un sistema desarrollado por Gampinder, y una sección de "últimas noticias" con el propósito de proporcionar funciones más flexibles de uso y facilitar la obtención de datos. Igualmente, se han realizado otros cambios en la estructura de

Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe

Comparación Datos Nacionales vs. Datos Internacionales

INFORMES NACIONALES SOBRE OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO
 Indicador 14 Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos

Mortalidad infantil	Región CEPAL	Periodo												
		1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996		
Anguilla	C													
Antigua / Barbuda	C					20,6					18 / Es			
Antillas Neerlandesas	C													
Argentina	AL					25,6 26 / Es	24,7	23,9	22,9	22	22,2	20,9		
						-0,4					23 / Es			-0,8
						1,5%								3,5%
Bahamas	C					24 / Es								
Barbados	C					14,5 14 / Es					14 / Es			
						0,5								
						3,6%								
Belice	C					10,6 39 / Es					36 / Es			
						-28,4								
						72,8%								
Bolivia	AL				89	89 / Es					75			
											76 / Es			
Brasil	AL					50 / Es	48					41 / Es		33,2
						-2								
						4,0%								

Valor UN Diferencia Diferencia %

Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en los países de América Latina y el Caribe

2. Vacíos indicadores ODM

En Informes Nacionales...se confirma diagnóstico anterior:

- **58% vacíos**, de las series presentadas en los Informes Nacionales de ODM NO contienen información.
- Y sólo **21%** del total de series presenta **3 o más observaciones**



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

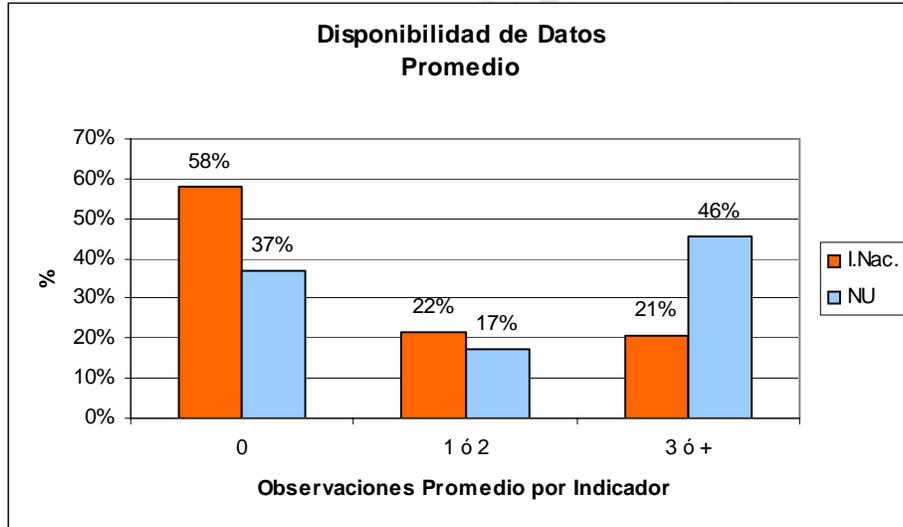
2. Vacíos indicadores ODM

Base de Milenio de Naciones Unidas:

- **63%** del total de series presenta, al menos, **una observación**
- Y **46%** del total de series presenta **3 ó más observaciones**

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

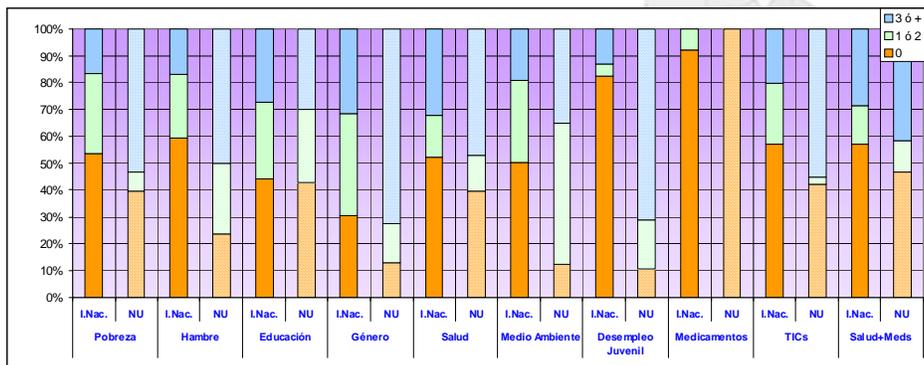
Contraste vacíos INs y Milenio (NU)



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

Contraste vacíos INs y Milenio (NU)

Por temas



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

2. Vacíos indicadores ODM

Vacíos de información por Temas ODM:

- Observando los indicadores que presentan grandes vacíos de información (**cero observaciones** en cada serie), las mayores diferencias entre los datos provenientes de los Informes Nacionales y de la base de Milenio se concentran en los temas de **Hambre, Medioambiente y Desempleo Juvenil**, donde los vacíos estadísticos de informes nacionales más que **duplican** los de Naciones Unidas.
- Observando los indicadores que presentan mayor cantidad de información (**3 ó más observaciones** en cada serie), la mayor diferencia entre fuentes nacionales e internacionales se observa en los temas de **Pobreza, Hambre, Género, Desempleo Juvenil y TICs**, donde los datos obtenidos de la base de Milenio más que **duplican** aquéllas reportadas en los Informes Nacionales.

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

2. Vacíos indicadores ODM

Factores explicativos vacíos INs ODM:

- Desarrollo heterogéneo sistemas estadísticos de los países de la región (con excepciones: **países, temas**)... Temas emergentes... dificultades en recolección, análisis y difusión de estadísticas oficiales.
- Estructura del Informe ODM: sólo se pide reportar datos para el año base y para el año del Informe Nac.
- Agencias internacionales estiman y modelan datos ante la inexistencia de información oficial nacional.
- Algunos países toman datos de las agencias internacionales

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

3. Discrepancia valores indicadores ODM

Confirmando el diagnóstico anterior:

- Sólo el **10%** del total de series para el período 1986 – 2006 valores indicadores ODM **coinciden** INs con base de Milenio de Naciones Unidas.



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

3. Discrepancia valores indicadores ODM

Factores explicativos discrepancias :

- a) Diferencias conceptuales
- b) Diferencias en la cobertura o escala espacial del indicador
- c) Heterogeneidad de desarrollo estadístico de cada tema
- d) Uso distintas fuentes
- e) Diferencia de denominadores de población
- f) Insuficiencia en coordinación institucional

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

3. Discrepancia valores indicadores ODM

Factores Explicativos (continuación)

- g) Diversa potencia estadística de las ONEs
- h) Diversidad en el nivel de liderazgo político de los organismos encargados de los Informes Nacional ODM
- i) Autorreporte de limitada capacidad estadística en Informes Nacionales ODM
- j) Ausencia e insuficiencia de metadatos
- k) Insuficiencia de estándares o mejores prácticas



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

Utilización de series estadísticas oficiales del país en Informes Nacionales ODM

Dos Oficinas Nacionales de Estadística (ONEs) entregaron información respecto a la proporción de datos reportados en los Informes Nacionales ODM que eran consideradas oficiales por la institución:

- Cuba reporta información para el **62,5%** de las series de datos. **La totalidad de los datos son reconocidos como oficiales por la ONE.**
- Panamá reporta información para el **91,1%** de las series de datos. **Sólo un 52,9% de los datos son reconocidos como oficiales por D.Estadística Contraloría.**

Nota: Reporte de Perú no se alcanzó a analizar.



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas para la construcción progresiva de convergencia estadística (global)

Convergencia Estadística

- Proceso en el cual trabajos y metodologías estadísticas utilizadas por instituciones nacionales e internacionales producen series cada vez más consistentes.
- NO es homologar valores indicadores nacionales a internacionales o viceversa.
- Proceso de coordinación y compromiso de trabajo de mediano y largo plazo
- Desafíos técnicos e institucionales

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Lineamientos Globales

- Experticias y competencias diferentes y complementarias
- Organización clara
- Aproximación progresiva para proceso de mediano y largo plazo
- Tres espacios de articulación simultánea:
 - Interior de los países
 - Interior del Sistema de Naciones Unidas
 - Entre países y agencias internacionales
- Considerar intereses de usuarios / necesidades de productores estadísticos

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Espacios de articulación y coordinación interinstitucional

1. Dentro países de América Latina y el Caribe:

Obstáculos para articulación y coordinación interinstitucional:

- a. Dinámicas culturales (desconfianza)
- b. Insuficiente voluntad política
- c. Inexistencia o debilidad redes humanas e institucionales
- d. Debilidad y heterogeneidad capacidades técnicas
- e. Insuficiente legitimación y valoración de intereses de usuarios y capacidades de productores estadísticos

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

1. Dentro países (continuación)

Sistematizar e implementar buenas prácticas en materia de coordinación estadística:

Ejs:

- Construir y sostener mesas o plataformas interinstitucionales de colaboración para el desarrollo estadístico en temas transversales.
- Resaltar papel central de la Oficina Nacional de Estadística, junto con las reparticiones políticas funcionales donde se producen y utilizan series estadísticas centrales (ministerios, gabinetes o secretarías sectoriales ...)
- Trabajo conjunto focalizado a un objetivo común: producción series estadísticas e indicadores en forma sistemática y oficial.

Precedentes: Grupo de Río fue organizado para trabajar en conjunto sobre metodologías y buenas prácticas en área temática pobreza

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Espacio 3: Entre países y agencias internacionales

Buenas prácticas tales como:

Al menos informar al organismo estadístico nacional de reportes de estadísticas a organismos internacionales

- Publicar matrices/archivos con series estadísticas reportadas a organismos internacionales o regionales especializados, junto con los correspondientes metadatos: disponibles para otros productores y usuarios interesados en forma oportuna.
- ONEs rol de coordinación estadística entre las agencias, los productores de información estadística del país y los responsables de la elaboración de los Informes Nacionales de ODM
- Comisión Regional como articulador entre el espacio nacional e internacional



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Espacio 2: Entre agencias internacionales

Incrementar la coordinación estadística entre los órganos centrales, las agencias especializadas y las comisiones regionales del sistema de Naciones Unidas:

- **en todas las temáticas estadísticas**
- **en ámbitos metodológicos, de recolección series estadísticas, de compartir bases de datos, y diseminación con metadatos completos.**

Ejemplos precedentes:

- CELADE está realizando un trabajo para avanzar en la armonización de las metodologías de estimación demográfica intercensal.
- Grupo interagencial y de expertos ODM
- PNUMA – DENU para recolección series ambientales. PNUMA – CEPAL para desarrollo info ambiental ALC



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Algunas Herramientas

- i. Espacios de interlocución
- ii. Catálogos de mejores prácticas (ej: apéndice estadístico en IN)
- iii. Metodologías comunes en los diversos temas
- iv. Metadatos comunes
- v. Construcción de capacidades técnicas
- vi. Organización (tareas comunes pero diferenciadas)
- vii. Comités interinstitucionales nacionales con liderazgo claro
- viii. Puntos focales en los países y agencias
- ix. Plan regional de convergencia estadística ODM, articulado con instancias pre-existentes que coordinan el trabajo países-agencias e inter-agencialmente.
- x. Publicación en el portal de Milenio de CEPAL de las bases de datos ODM vaciados desde los Informes Nacionales

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Pre - requisitos

- 1) Voluntad Política
- 2) Recursos Financieros y Técnicos
- 3) Reconocimiento de competencias estadísticas y potencial de aporte de organismo estadísticos especializados

Por partida doble:

- Reconocimiento y capitalización del rol rector y normativo de ONEs
- Reconocimiento y capitalización del rol normativo estadístico de las Divisiones de Estadística de ONU

"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

4. Propuestas de convergencia estadística

Actividades de Corto Plazo

- a) Publicación de bases de datos
- b) Participación ONEs en Informes Nacionales
- c) Informar o copiar cuando se respondan cuestionarios de levantamientos de datos requeridos por organismos internacionales a reparticiones sectoriales
- d) Conformación de mesas/comités interinstitucionales permanentes de estadísticas oficiales
- e) Elaboración de Plan Regional de Convergencia Estadística ODM



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe

Elaborado por Rayén Quiroga e Irene Azócar

rayen.quiroga@cepal.org

irene.azocar@cepal.org

Gracias por la atención

División de Estadística y Proyecciones Económicas, CEPAL

www.cepal.org/mdg

www.cepal.org/deype



"Desafíos estadísticos e institucionales para el monitoreo de los **Objetivos de Desarrollo del Milenio** en los países de América Latina y el Caribe