INDICADORES ADICIONALES Y COMPLEMENTARIOS PARA EL OBJETIVO 2 (EDUCACIÓN)

Martín Hopenhayn
Oficial de Desarrollo Social
CEPAL

Seminario Regional

"Las Oficinas

Nacionales de Estadística frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio: una nueva evaluación"

Santiago, 9 y 10 de noviembre del 2006

EL OBJETIVO 2

- Conclusión universal de la primaria al 2015 para todos los niños y niñas del planeta
 - Avance en hacer efectivo el derecho a la educación
 - Sinergias en la reducción de la extrema pobreza y la equidad e inclusión sociales
- Objetivo exigible en todos los países de la región

¿PORQUÉ AMPLIAR EL OBJETIVO 2?

- ♣ Los años de escolaridad requeridos para superar toda la pobreza y acceder a mayor bienestar exceden la conclusión de la primaria
- Necesidad de mejorar continuidad, logros, aprendizajes efectivos para incrementar impacto educativo sobre productividad y sustentabilidad del desarrollo
 - ♦ Inclusión social en la población adulta con menos activos en materia de lecto-escritura
 - Los desafíos más urgentes
 - Educación preescolar
 - Educación secundaria
 - Analfabetismo adulto

META ADICIONAL:
UNIVERSALIZACION
PROGRESIVA DE LA EDUCACION
PREESCOLAR

¿EN QUÉ APORTARÍA UNA EXPANSION DE LA PREESCOLAR EN LA REGION?

- Aprestamiento escolar en edades tempranas mejora trayectorias y retención en fases posteriores de la educación formal.
- Sinergias con el Objetivo 2 (conclusión de la primaria) y con el Objetivo 1 (reducción de la extrema pobreza y el hambre)
 - Mayor equidad educacional y mayor perspectiva de inclusión social
 - Mayor eficiencia interna de los sistemas educativos de la región
 - Mayor espacio y libertad para que las madres emprendan actividades alternativas a la economía del cuidado.
- El costo anual de la repetición en los países de la región que concentran más del 90% del problema asciende a \$US 11.000 millones

EXIGIBILIDAD DE LA PREESCOLAR EN LA REGION: LA META

En la mayoría de los países que definen obligatoriedad, ésta se limita al grado anterior al ingreso a la primaria

Por tanto, meta acotada al grado anterior al ingreso a la primaria

INDICADOR PRE-PRIMARIA

-% de asistencia al último grado preescolar en población en edad de asistencia a dicho grado/nivel (encuesta de hogares)

-Tasa neta de matrícula en último grado de educación preescolar (registro de escuelas)

BENEFICIOS DE LA EXPANSION DE LA EDUCACION SECUNDARIA (1)

- Aumento en la probabilidad de reducción de toda la pobreza
- Mayor rentabilidad de las inversiones en este nivel con respecto a inversiones alternativas
 - Rol protector: disminución del trabajo infantil y adolescente y de conductas de riesgo

BENEFICIOS DE LA EXPANSION DE LA EDUCACION SECUNDARIA (2)

- ◆ Aporte a la equidad de género:
- Mayores retornos para las mujeres derivados de más años de escolarización en este nivel.
- Reducción de la fecundidad no deseada entre las adolescentes
 - Ejercicio de la ciudadanía en los adolescentes, como partícipes en espacios de socialización ampliada

AÑOS DE EDUCACION NECESARIOS PARA NO SEGUIR O CAER EN LA POBREZA (CEPAL, 2000)

País	Año	Años de escolaridad formal	Ingreso promedio en valores de la línea de pobreza	Porcentaje de no pobres
Argentina	1997	12-14	7,5	95
Brasil	1996	10-11	7,1	92
Chile	1998	12-14	6,3	91
Colombia	1997	12-14	4,8	87
Costa Rica	1997	13-14	8,1	96
Ecuador	1997	12-14	4,1	70
El Salvador	1997	11-12	5,9	89
Panamá	1997	12-14	7	93
Paraguay	1996	13-14	4,9	88
República	1997	10-11	6,2	88
Dominicana				
Uruguay	1997	10-11	6,1	98
Venezuela	1994	13-14	4,1	79

¿QUE INDICADORES PARA LA EDUCACIÓN SECUNDARIA?

- ◆ El porcentaje de conclusión de la baja secundaria en la población que tuvo la oportunidad de haber finalizado el nivel
- Para el acceso a la alta secundaria, dos alternativas: 1) la tasa neta de matrícula y,
 2) la tasa de asistencia a la escuela

(.2)

META ADICIONAL: ERRADICACION GRADUAL DEL ANALFABETISMO ADULTO

¿PORQUÉ AVANZAR EN LA ALFABETIZACION?

- La masificación de las competencias de alfabetización contribuiría a:
 - -La reducción de la extrema pobreza -La inclusión social
 - La participación ciudadana
 - -El acceso a bienes culturales diversos
 - -La mayor igualdad de género
 - -Mayor presencia y visibilidad de las minorías étnicas y culturales
 - -El fomento de la productividad y el crecimiento

ALFABETIZACION Y CIUDADANÍA EFECTIVA

- Destrezas básicas de manejo de textos escritos, sus habilidades para comprender y exigir sus derechos se ven seriamente limitadas
- El analfabetismo limita las habilidades para participar, bloquea la expresión de las demandas sociales y restringe las posibilidades para influir en la toma de decisiones

¿QUÉ INDICADOR PARA ERRADICACIÓN DEL ANALFABETISMO AL 2015

- Tasa de alfabetización de la población de 25 años y más
- Porcentaje de conclusión de la primaria en la población de 25 años y más

INDICADOR ADICIONAL PARA LA META DE CONCLUSION UNIVERSAL DE LA PRIMARIA

¿PORQUÉ UN INDICADOR ADICIONAL PARA LA CONCLUSION DE LA PRIMARIA?

Los indicadores oficiales del Objetivo 2 no miden directamente la conclusión de la primaria: son aproximaciones a ésta

UN INDICADOR ADICIONAL PARA LA MEDICION DEL OBJETIVO 2

- Indicadores oficiales de la meta 3 del Objetivo 2 (proxis, no medición directa):
- La tasa neta de matrícula en educación primaria (mide acceso, no conclusión)
- La tasa de supervivencia al quinto grado (mide eficacia de progresión, toma referencia matrícula y no población total, y no es final de primaria)
- La tasa de analfabetismo de la población de 15 a 24 años (no es causa necesaria de conclusión de primaria)

EL % DE CONCLUSION DE LA PRIMARIA: MEDIDA DIRECTA DE LA CONCLUSION

(Guadalupe, 2006)

- Un indicador directo de la meta mide, en una población de referencia, la proporción de personas que ha culminado la primaria.
- Dicha población de referencia debe tener una edad mínima para poder haber culminado la primaria (al menos la edad oficialmente considerada)
- ♠ El indicador: porcentaje de personas que ha culminado la primaria para la población de x años (donde x es mayor o igual que la edad oficial de término)

RESUMEN DE LA PROPUESTA					
METAS	INDICADORES OFICIALES	INDICADORES ADICIONALES			
META OFICIAL					
Velar porque todos los niños y niñas puedan terminar un ciclo completo de educación primaria al 2015	-Tasa neta de matrícula en la primaria -Tasa de supervivencia al 5° grado - Tasa de alfabetización en la población de 15-24 años	-Porcentaje de conclusión de la primaria en la población de 15- 19 años			
METAS ADICIONALES	INDICADORES ADICIONALES				
Universalización progresiva de la educación preescolar al 2015	-Porcentaje de asistencia al último grado preescolar en la población en edad de asistencia a dicho grado/nivel (encuesta de hogares) -Tasa neta de matrícula en el último grado de la educación preescolar (registros de las escuelas)				
Conclusión universal de la baja secundaria, con acceso creciente a la alta secundaria al 2015	-Porcentaje de conclusión de la secundaria en la población de 20- 24 años -Tasa neta de matrícula en la alta secundaria -Porcentaje de asistencia a la alta secundaria en la población en edad de asistencia a dicho nivel				
Erradicación gradual del analfabetismo adulto al 2015 -Porcentaje de conclusión de la primaria en la población de años y más					

INDICADORES ADICIONALES Y COMPLEMENTARIOS PARA EL OBJETIVO 3 (EDUCACIÓN)

Martín Hopenhayn Oficial de Desarrollo Social CEPAL

Seminario Regional

"Las Oficinas
Nacionales de Estadística frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio: una nueva evaluación"

Santiago, 9 y 10 de noviembre del 2006