

SÓLO PARA PARTICIPANTES

SÓLO ESPAÑOL

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Tercera reunión de la Conferencia Estadística de las Américas
de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Santiago de Chile, 1° al 3 de junio del 2005

**TALLER REGIONAL:
LAS OFICINAS NACIONALES DE ESTADÍSTICA FRENTE A LOS
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO**
(Santo Domingo, República Dominicana, 18 al 20 de mayo del 2005)

INFORME DE LA REUNIÓN

I. Introducción

El cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), acordados por los gobernantes del mundo en el año 2000, constituye un nuevo desafío para los países de América Latina y el Caribe, y también una oportunidad para producir mejoras sustanciales en las condiciones de vida de los habitantes de la región.

La centralidad que han ocupado los ODM en la agenda internacional para el desarrollo significó que en el año 2003 el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) establecieron un convenio de cooperación para la realización de actividades que contribuyeran al alcance de las Metas del Milenio en los países de América Latina y el Caribe. Una de dichas actividades es el proyecto conjunto “Apoyo a la Implementación y el Monitoreo de los ODM en América Latina y el Caribe”, que apunta al fortalecimiento de capacidades de las instancias técnicas nacionales para la generación de información y análisis para el monitoreo de los ODM.

Entre los aspectos que mayor atención concitan actualmente en la comunidad estadística internacional, figuran los mecanismos de coordinación necesarios para dar un seguimiento adecuado a los ODM, y en particular a las Metas cuantitativas formuladas en la Declaración del Milenio. En esta tarea, no cabe duda que las Oficinas Nacionales de Estadística juegan un papel preponderante, ya que como entes coordinadores de los sistemas estadísticos nacionales tienen la misión de proveer la información para hacer el seguimiento de los planes de desarrollo de los gobiernos. De allí que los retos y oportunidades que supone el seguimiento de las Metas del Milenio constituyan uno de los tópicos sustantivos a ser abordados en la Tercera Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas (CEA) de la CEPAL, en junio de 2005.

Con estos antecedentes, el BID, el Banco Mundial, el PNUD y la CEPAL, con la colaboración de la Oficina Nacional de Estadística de República Dominicana, organizaron el Taller Regional “**Las Oficinas Nacionales de Estadística frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio**”, realizado los días 18 al 20 de mayo de 2005 en la ciudad de Santo Domingo, República Dominicana.

El **objetivo principal** del taller fue profundizar la discusión acerca de la participación de las Oficinas Nacionales de Estadística en el seguimiento de los ODM, e identificar las acciones a seguir para enfrentar los desafíos actuales y aprovechar la oportunidad que representa el compromiso asumido por los gobiernos ante la comunidad internacional. La realización de este encuentro permitió además consolidar el trabajo conjunto realizado entre las Oficinas de Estadística de los países de la región y las agencias internacionales en el marco del Programa MECOVI.

La reunión se estructuró en torno a **dos temas principales**. El primero de ellos fue el proceso que siguió la **elaboración de los Informes Nacionales**, respecto al cual se abordaron algunos elementos de la coordinación interinstitucional y del manejo de la información estadística. Respecto a la **coordinación interinstitucional**, en el taller se

discutieron aspectos tales como las expresiones del compromiso político del país con los ODM, la coordinación interinstitucional y grado de participación de las Oficinas Nacionales de Estadística en la elaboración de los informes nacionales, la coordinación con los organismos internacionales, la relación de las ONE con otras entidades productoras de información y el proceso de adaptación de las metas a la realidad del país. A su vez, respecto al **manejo de la información**, se revisó para qué temas tiene información directa el INE y cuáles debe obtener de otras instituciones, la compatibilización de las fuentes de datos, la obtención de información para el año base, la metodología para imputación de datos, los posibles cambios en las fuentes de información (censos, encuestas y registros administrativos) con el fin de generar indicadores de ODM, y las estrategias seguidas para la difusión de información sobre los ODM.

En la discusión del segundo tema, el de las **estrategias para el futuro**, se procuró dar respuesta a algunos interrogantes de gran actualidad, por ejemplo, cómo ampliar el compromiso político del país con los ODM, cómo fortalecer a los INE para que cumplan mejor su papel de coordinadores del sistema estadístico nacional, cómo avanzar en la comparabilidad regional manteniendo la representatividad nacional, y la identificación de posibles áreas de cooperación técnica y capacitación.

En este taller participaron representantes de **18 países** de América Latina y el Caribe, además de expertos del Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), así como también representantes de las oficinas de UNICEF, la Comisión Presidencial sobre los Objetivos del Milenio, la Oficina Nacional de Estadística y otros organismos gubernamentales de la República Dominicana. La agenda de trabajo se desarrolló de acuerdo a lo establecido, y la amplitud y profundidad, tanto de las exposiciones como de los debates, permiten concluir que se cumplieron plenamente los objetivos de la reunión.

II. Desarrollo de la Reunión

La inauguración del evento estuvo a cargo del señor Rafael Albuquerque, Vicepresidente de la República Dominicana. Esta sesión también contó con las palabras de bienvenida de los señores Juan Temístocles Montás, Secretario Técnico de la Presidencia de la República Dominicana; Máximo Aguilera, Presidente de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL; Marco Ferroni, Subgerente del Departamento de Desarrollo Sostenible del Banco Interamericano de Desarrollo, y Juan Carlos Feres, Jefe de la Unidad de Estadísticas Sociales de la CEPAL.

El primer tema del Taller, el proceso de elaboración de los Informes Nacionales, contó con una presentación a cargo de la CEPAL, en la que se describió someramente el proceso seguido por las agencias de las Naciones Unidas para la producción del Informe Interinstitucional sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio en América Latina y el Caribe que está siendo coordinado por dicha institución, y se señalaron algunos de los principales problemas que se afrontaron asociados a la disponibilidad de información estadística en los países de la región.

El representante del Programa de las Naciones para el Desarrollo, por su parte, hizo referencia a diversos aspectos observados en la preparación de Informes Nacionales en los países de América Latina y el Caribe; mencionó la importancia de adaptar los procesos e indicadores a las circunstancias propias de cada país, y revisó brevemente los tópicos en los que se han efectuados informes regionales, internacionales y temáticos.

La presentación del Banco Mundial se orientó a ilustrar la capacidad de las encuestas de hogares como fuente de información privilegiada para dar seguimiento a una parte importante de las Metas del Milenio. Entre otras cosas, se señaló que los ODM constituyen una ventana de oportunidad para el desarrollo estadístico de los países, pero que éstos deben estar subordinados a las necesidades y prioridades de un plan estadístico nacional, y a la necesidad de fortalecer los programas de encuestas de hogares como parte de un sistema integrado.

Posteriormente, la presentación del Banco Interamericano de Desarrollo hizo hincapié en la necesidad de desagregar las estadísticas para dar cuenta de las disparidades al interior de los países, y mostró las posibilidades que a este respecto ofrece la información proveniente de las encuestas de hogares. En todos los casos, se sugirió salvaguardar la calidad estadística de los datos, a partir del análisis de medidas estadísticas que den cuenta de la precisión de las cifras reportadas.

El desarrollo de los debates contó con diversos documentos de apoyo. Uno de ellos fue el informe “**El seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: oportunidades y retos para los Sistemas Nacionales de Estadística. Recomendaciones a la Conferencia Estadística de las Américas**”, preparado por el consultor José Cervera como insumo para la III Reunión de la CEA. El contenido de este documento fue tomado en consideración en el desarrollo del Taller y algunas de sus conclusiones forman parte de las recomendaciones detalladas más adelante. Por otra parte, cada uno de los países participantes elaboró un breve **reporte acerca de la participación de las ONE en el seguimiento de las Metas del Milenio**, en el que se señalan los principales obstáculos para una mayor intervención en este ámbito. Cabe resaltar que dichos informes complementan la información reportada por las Oficinas de Estadística en los cuestionarios sobre “El seguimiento de los ODM: oportunidades y retos para los SNE”, generados en el marco de la Conferencia Estadística de las Américas.

A su vez, cinco países, Argentina, Bolivia, El Salvador, Panamá y República Dominicana, realizaron presentaciones acerca del proceso de elaboración de los Informes Nacionales. Dichas presentaciones, junto con las intervenciones de los demás participantes en el Taller y la revisión de los documentos de apoyo, permitieron configurar el **diagnóstico del seguimiento de los ODM en la región**, que se resume a continuación.

- El nivel de desarrollo de los sistemas estadísticos de los países de la región presenta **grandes asimetrías**, que deben ser tomadas en cuenta en la proposición de soluciones a los problemas identificados. Estas asimetrías se manifiestan en dimensiones como el respaldo político, la autonomía, la disponibilidad presupuestaria, la estructura organizativa, la convocatoria institucional, el marco legal, la cultura estadística y la proyección al largo plazo.

- No obstante, y sin desconocer este escenario heterogéneo, se identificaron problemas comunes a la mayoría de países, y que se pueden considerar como generalizables a toda la región. Uno de ellos es la necesidad de **buscar mayor compromiso político** de los gobernantes con el seguimiento y cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Dichos objetivos fueron suscritos por todos los jefes de estado y representantes de gobierno de 189 países y, por tanto, éstos debieran formar parte de los planes nacionales de desarrollo, y no asumirse como un elemento ajeno o impuesto desde fuera. La falta de involucramiento de los ODM en el debate nacional sobre desarrollo también queda en evidencia al constatar la **escasa convocatoria institucional** que se ha observado en la elaboración de los primeros Informes Nacionales.
- Las Oficinas Nacionales de Estadística de un conjunto importante de países **se han visto excluidas de la elaboración** de dichos informes, o han tenido una participación secundaria, limitada a la provisión de datos. Se reconoció que este elemento es perjudicial, puesto que aleja aún más a las ONE de su rol de coordinación del Sistema Estadístico Nacional. Los organismos internacionales tienen parte de la responsabilidad al no haber promovido la inclusión de las ONE en estos procesos. No obstante, también se señaló que las Oficinas de Estadística no han hecho suficientes esfuerzos para involucrarse en la elaboración de los Informes, y que existen oportunidades que podrían ser aprovechadas de mejor manera.
- La **disponibilidad de información** para el seguimiento de los ODM cuenta con **algunos vacíos**, que son comunes a un conjunto mayoritario de países. Entre éstos figuran la falta de datos para el año base (1990), la falta de series regulares que permitan analizar tendencias, la escasez de información sobre temas como VIH/SIDA y medio ambiente, la ausencia de sistemas de proyección de resultados, etc.
- Se manifestó que en todos los países las Oficinas Nacionales de Estadística tienen un espacio para **actuar de manera proactiva**. Se mencionaron ejemplos de iniciativas adoptadas por las ONE que han conducido a elevar su credibilidad y visibilidad en la sociedad, entre ellos, los estudios realizados en Chile para aprovechar mejor la información de los Censos de Población, la incursión en la realización de encuestas empresariales en El Salvador, los cursos de capacitación a periodistas en Honduras y la producción de folletos informativos para apoyar los debates parlamentarios en Paraguay.

III. Conclusiones

Los participantes concordaron en formular las siguientes recomendaciones a la III Reunión de la Conferencia Estadística de las Américas de la CEPAL:

1. Solicitar a la Sede de las Naciones Unidas, por medio de la CEPAL en su calidad de Secretaría Técnica, la inclusión del **fortalecimiento de la capacidad**

estadística de los países como un **objetivo explícito** dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

2. Solicitar a las agencias internacionales **involucrar a las Oficinas Nacionales de Estadística** en cualquier proyecto relacionado con el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en la elaboración de los Informes Nacionales.
3. Recordar a los Gobiernos Nacionales la importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y recomendar que su **evaluación y seguimiento** se haga de una manera más **participativa e incluyente**, subrayando el papel de las Oficinas Nacionales de Estadística como coordinadores del Sistema Estadístico Nacional.
4. Los participantes en el Taller concordaron que el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio **debe formar parte de las Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico**. Por tanto, se debe comprometer a las Oficinas Nacionales de Estadística a iniciar acciones para impulsar dichas estrategias e incorporar en ellas proyectos de generación de información que contribuyan a la obtención de los indicadores considerados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Simultáneamente, deben obligarse a **realizar acciones proactivas** que mejoren su visibilidad en los países y muestren a los gobiernos la importancia estratégica de su labor, para hacer el seguimiento de las políticas públicas y evaluar su impacto en el nivel de vida de las personas.
5. Recomendar a los organismos internacionales que **mejoren su coordinación**, de manera de aprovechar los avances disponibles, evitando al máximo las duplicidades.
6. Fomentar la **cooperación horizontal** entre las Oficinas Nacionales de Estadística, con el fin de compartir las experiencias relevantes y difundir las buenas prácticas en torno al seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
7. Recomendar a los países miembros o a la Secretaría realizar una **verificación de los datos** publicados en las fuentes internacionales. Asimismo, incluir en cada sesión plenaria hasta el año 2015 las siguientes actividades: una revisión de la disponibilidad de indicadores ODM en los países; la elaboración de una tabla sinóptica sobre la capacidad de seguimiento, y su comparación con la situación previa, y, la preparación de un informe sobre las discrepancias entre las fuentes internacionales y nacionales.