

SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL

Fundamentos y Componentes

Alicia Leiva

Jefe División Social de Mideplan

En CEPAL

Reunión de Expertos sobre Población y Pobreza en

América Latina y el Caribe

Santiago, 15 de Noviembre, 2006

M I D E P L A N

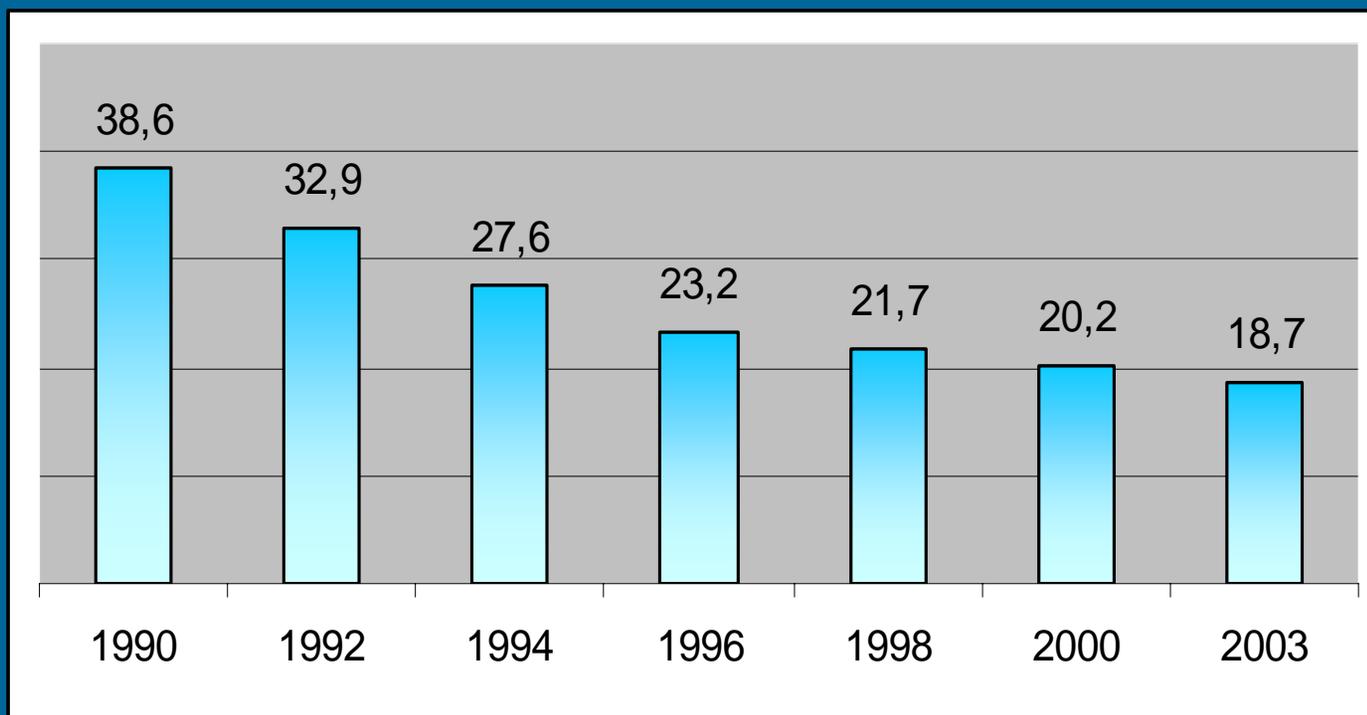


I. AVANCES SOCIALES 1990-2005

1. Reducción de la pobreza
2. Ampliación de accesos a prestaciones sociales
3. Impacto distributivo del gasto social
4. Eliminación de muchas barreras discriminatorias



EVOLUCIÓN DE LA POBREZA, 1990-2003 (Porcentajes de la población)



Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN, años respectivos



COBERTURA EDUCACIONAL, 1990-2003

| Coberturas | Año | Nivel educacional |
|-------------------------------|------|--------------------|
| Cobertura educación prebásica | 1990 | Prebásica 20.9% |
| | 2003 | 35.1% |
| Cobertura educación básica | 1990 | Básica 96.8% |
| | 2003 | 99.1% |
| Cobertura educación media | 1990 | Media 80.3% |
| | 2003 | 92.8% |
| Cobertura educación superior | 1990 | Superior 16.0% |
| | 2003 | 37.5% |

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 1990 y 2003



DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y GASTO SOCIAL

Ingreso autónomo, subsidios e ingreso total de los hogares por decil de ingreso autónomo per capita del hogar, 2003 (1)

Decil de ingreso autónomo, subsidios e ingreso de los hogares por decil de ingreso autónomo per

| Ingresos y subsidios | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | IX | X | Total |
|---------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|---------|
| Ingreso promedio autónomo (2) | 63.866 | 144.442 | 191.812 | 250.284 | 291.995 | 348.773 | 437.417 | 568.279 | 810.931 | 2 177.245 | 528.507 |
| Subsidios Monetarios (3) | 21.590 | 13.137 | 10.492 | 8.379 | 6.443 | 4.843 | 3.749 | 2.432 | 1.274 | 472 | 7.281 |
| Ingreso Monetario | 85.456 | 157.579 | 202.304 | 258.663 | 298.438 | 353.616 | 441.166 | 570.711 | 812.205 | 2 177.717 | 535.788 |
| Subsidio en educación (4) | 54.190 | 50.194 | 41.829 | 38.453 | 30.550 | 24.305 | 21.480 | 16.947 | 12.349 | 4.869 | 29.516 |
| Subsidio en salud (5) | 24.949 | 21.848 | 14.074 | 9.928 | 8.244 | 5.363 | 5.217 | -2.097 | -4.027 | -7.910 | 7.559 |
| Ingreso Total | 164.595 | 229.621 | 258.207 | 307.045 | 337.232 | 383.285 | 467.863 | 585.561 | 820.527 | 2 174.676 | 572.863 |
| Ingreso total/ingreso autónomo | 2.58 | 1.59 | 1.35 | 1.23 | 1.15 | 1.10 | 1.07 | 1.03 | 1.01 | 1.00 | 1.08 |

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 2003

(1) Se excluye el servicio doméstico puertas adentro y su núcleo familiar

(2) Corresponde al ingreso de los hogares provenientes del mercado de factores, esto es, del trabajo y del capital.

(3) PASIS, SUF, Subsidio Consumo Agua Potable y Subsidio Cesantía

(4) Programas de Alimentación escolar, útiles escolares, Salud escolar, Salud oral, Subvenciones y Textos escolares, JUNJI e INTEGRA

(5) Subsidio por atenciones, PNAC y PACAM



IMPACTO DISTRIBUTIVO DEL GASTO SOCIAL

| Ingreso | Índice 20/20 | Índice 10/10 |
|-------------------------------|--------------|--------------|
| Autónomo ¹ | 14.3 | 34.1 |
| Monetario ² | 12.3 | 25.5 |
| Total ³ | 7.6 | 13.2 |

Fuente: MIDEPLAN, Encuesta CASEN 2003

1. Ingresos provenientes del trabajo y del capital
2. Sumatoria de los ingresos autónomos y subsidios monetarios (PISIS, SUF, Subsidio Consumo Agua Potable y Subsidio Cesantía)
3. Sumatoria de los ingresos monetarios y subsidios de educación y salud.



ELIMINACIÓN BARRERAS DISCRIMINATORIAS

- Ley de filiación
- Ley sobre discapacidad
- Ley indígena
- Legislación nueva sobre acoso sexual y violencia doméstica
- Retención escolar adolescentes embarazadas
- Proyecto ley antidiscriminación



II. CAMBIOS EN LA SOCIEDAD

- Nueva pobreza y rotación de la pobreza
- Cambios en los roles de género
- Cambios en las familias
- Cambios demográficos
- Nuevo patrón migratorio



ROTACION DE LA POBREZA 1996-2001

| 1996 | 2001 | |
|-----------|--------|-----------|
| | Pobres | No pobres |
| Pobres | 45.16% | 54.84% |
| No pobres | 11.36% | 88.64% |

Fuente: Encuesta Panel 1996-2001, MIDEPLAN



EVOLUCIÓN PARTICIPACIÓN LABORAL DE LA MUJER

| AÑO | TASA |
|------|-------|
| 1990 | 31.7% |
| 1991 | 31.5% |
| 1992 | 31.5% |
| 1993 | 35.2% |
| 1994 | 35.4% |
| 1995 | 34.5% |
| 1996 | 34.5% |
| 1997 | 35.1% |
| 1998 | 36.1% |
| 1999 | 36.5% |
| 2000 | 35.0% |
| 2001 | 34.9% |
| 2002 | 34.7% |
| 2003 | 35.7% |
| 2004 | 37.0% |
| 2005 | 37.2% |

Fuente: INE; Encuesta de Empleo, trimestre octubre-diciembre año respectivo



EVOLUCIÓN TIPOS DE FAMILIAS

| Tipo de hogar | 1992 | | 2002 | |
|--------------------|------------------|--------------|------------------|--------------|
| | Número | Porcentaje | Número | Porcentaje |
| Total | 3.293.779 | 100.0 | 4.141.427 | 100.0 |
| Unipersonal | 273.320 | 8.3 | 480.647 | 11.6 |
| Nuclear | 1.906.778 | 57.9 | 2.359.718 | 57.0 |
| Extenso | 770.336 | 23.4 | 908.209 | 21.9 |
| Compuesto | 142.792 | 4.3 | 132.057 | 3.2 |
| Sin núcleo | 200.853 | 6.1 | 260.796 | 6.3 |

| Estado Civil | 1992 | 2002 |
|---------------------------|-------------|-------------|
| | Porcentaje | |
| Casado | 51.8 | 46.2 |
| Soltero | 33.6 | 34.6 |
| Separado | 3.4 | 4.7 |
| Conviviente/pareja | 5.7 | 8.9 |
| Anulado | 0.3 | 0.4 |
| Viudo | 5.2 | 5.2 |
| TOTAL | 100 | 100 |

Fuente: CENSO, años respectivos



ESPERANZA DE VIDA

Esperanza de Vida al Nacer en Chile

| Período | Años | | |
|-----------|----------|---------|---------|
| | Promedio | Hombres | Mujeres |
| 1991-1992 | 74.26 | 71.37 | 77.27 |
| 2001-2002 | 77.36 | 74.42 | 80.41 |

Fuente: CENSO, años respectivos

| Una persona a los 60 años tiene una esperanza de vida de: | |
|---|-----------|
| Hombres | 20.7 años |
| Mujeres | 24.5 años |

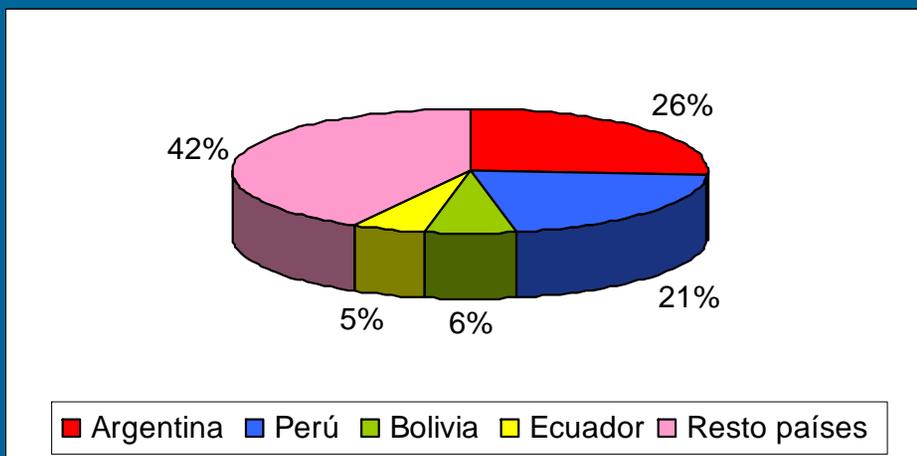
Fuente: CEPAL/CELADE e INE



FENÓMENO MIGRATORIO

| Año censal | Población total (1) | Población nacida en el extranjero (2) | Porcentaje (2/(1)) |
|------------|---------------------|---------------------------------------|--------------------|
| 1970 | 8.884.768 | 90.441 | 1.02 |
| 1982 | 11.275.440 | 84.345 | 0.75 |
| 1992 | 13.348.401 | 105.070 | 0.79 |
| 2002 | 15.116.435 | 184.464 | 1.22 |

Principales países de origen de los nacidos extranjeros, 2002



Fuente: Censo 2002



III. ¿CRECIMIENTO O PROTECCIÓN SOCIAL?. UNA FALSA DISYUNTIVA

- Se puede crecer sin generar suficiente empleo
- Se puede crecer con empleos de mala calidad
- Se puede crecer sin reducir pobreza
- Se puede crecer con desigualdad



CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO

| Período | Elasticidad empleo-producto |
|-----------|-----------------------------|
| 1986-1990 | 0.6 |
| 1990-1994 | 0.4 |
| 1994-1998 | 0.2 |
| 1999-2004 | 0.15 |
| 2004-2006 | 0.2 |

Fuente: Datos del INE y del Banco Central de Chile

ESTRUCTURA DEL EMPLEO EN CHILE 1997-2005

| Estructura del Empleo, Chile 1997-2005. Porcentaje | | | | |
|---|------|------|------|------|
| Sector | 1997 | 2000 | 2003 | 2005 |
| Sector formal | 63,9 | 62,4 | 61,8 | 62,7 |
| Sector informal | 36,1 | 37,6 | 38,2 | 37,3 |

Fuente: INE



VARIACION PIB-POBREZA

| VARIACION PORCENTUAL PIB Y POBREZA '90-'99 | | |
|--|--------------|-------------------|
| | Promedio PIB | Evolución Pobreza |
| Argentina | 2,6 | -7 |
| Bolivia | 1,6 | 14 |
| Brasil | 0,3 | -21 |
| Chile | 4,2 | -46,6 |
| Colombia | 0,6 | -2,1 |
| Costa Rica | 2,3 | -22 |
| Ecuador | -0,5 | 2,4 |
| Honduras | -0,2 | -0,99 |
| México | 1,5 | -14 |
| Panamá | 3,2 | -29,9 |
| Paraguay | -0,6 | 43,6 |
| Uruguay | 2,5 | -47 |
| Venezuela | 0,3 | 23,5 |
| A. L. | 0,9 | -9,3 |

EVOLUCION PIB E INDICE DE GINI

CHILE

| Año | PIB total | Gini |
|------|-----------|-------|
| 1990 | 3,7 | 0,554 |
| 1996 | 7,4 | 0,553 |
| 2000 | 4,5 | 0,559 |
| 2003 | 3,7 | 0,552 |

Fuente: Banco Central y Panorama Social de A.L. 2005, CEPAL



IV. PROTECCIÓN SOCIAL FUNDADA EN DERECHOS

Este conjunto de factores previos (avances y cambios sociales, los límites del crecimiento económico por sí solo y el proceso de democratización) han contribuido a la conformación de una ciudadanía que, con mayores derechos y cada vez más conciente de ellos, reclama su ejercicio y los hace exigibles.

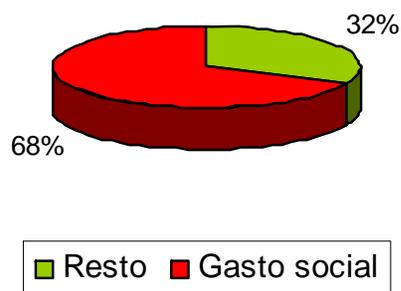
Desde una política social restringida a la satisfacción de necesidades básicas, hacia una política social fundada en derechos ciudadanos: el más importante cambio en las políticas sociales (Plan Auge, 12 años de escolaridad obligatoria y Sistema Chile Solidario)

Instalar un Sistema de Protección Social es un acuerdo político al que concurre la sociedad para establecer las bases sobre las cuales quiere construir y regular su convivencia: determina qué derechos son para todos, cómo se garantizan y cómo se viabilizan.

M I D E P L A N

SEÑALES PRESUPUESTARIAS 2007 PARA LA PROTECCION SOCIAL

Participación del Gasto Social en el Gasto Público Total 2007



Fuente: Dipres, Ministerio de Hacienda

Presupuesto 2007 MIDEPLAN según ejes estratégicos



Fuente: Mideplan

El gasto social crece en un 11.2% en 2007. La prioridad del Sistema de Protección Social tiene reflejo en su presupuesto 2007.

M I D E P L A N



SISTEMA DE PROTECCION SOCIAL: 2006-2010

La Presidenta Michelle Bachelet ha comprometido un Sistema de Protección Social al 2010, es decir, instalar un sistema de derechos sociales garantizados a lo largo del ciclo vital de las familias (desde la gestación a la vejez)

Sistema de Protección Social Chile Solidario: destinado a la extrema pobreza que, en el marco de la erradicación de la indigencia, este año además está incorporando a personas en situación de calle. A medida que la indigencia va disminuyendo, se incorporan segmentos de pobreza no indigente y familias vulnerables, como son adultos mayores solos y familias que tienen alguna persona con discapacidad.

Sistema de Protección Integral de la Infancia “Chile Crece Contigo”: destinado a asegurar los derechos universales de todos los niños y niñas, prioriza su esfuerzo en los hijos de las mujeres trabajadoras y en todos los niños y niñas del 40% de los hogares de menores ingresos, trabajen o no sus madres (lo que equivale al 60% del total de la población infantil del país). Asimismo, vela por la protección de la maternidad, por la empleabilidad de las mujeres y la compatibilización del trabajo y la vida familiar.

Sistema de Protección del Trabajo: destinado a garantizar el trabajo socialmente protegido de mujeres y hombres trabajadores en su vida activa y a un mejor desenlace posterior, en su vida pasiva, con una reforma del sistema de pensiones y previsional, fortaleciendo el pilar solidario e introduciendo cambios en el sistema contributivo, tendiente a una mayor universalidad y equidad (especialmente de género).

M I D E P L A N

SISTEMA DE PROTECCION DEL TRABAJO

1. **Generación de trabajo socialmente protegido.**
2. **Seguro de desempleo.**
3. **Fortalecimiento del pilar solidario (Pensión Básica Universal)**
4. **Reforma del Sistema Previsional**

SISTEMA DE PROTECCION SOCIAL

CHILE SOLIDARIO

Es un sistema de protección social integral, dirigido a las familias que se encuentran en situación de extrema pobreza. El objetivo es promover su incorporación a las redes sociales para que mejoren sus condiciones de vida y superen esta condición.

Surge como alternativa para abordar al segmento más vulnerable de la pobreza, ya que los recursos disponibles no estaban llegando a las familias que más lo requerían.

- Al terminar el año 2006, 290.000 familias estarán incorporadas al Sistema de Protección Chile Solidario.
- Este año se incorporan 50.000 nuevas familias de extrema pobreza, 7.254 personas en situación de calle y casi 15.000 adultos mayores que viven solos.
- Actualmente se está avanzado en un proceso de descentralización gradual del Sistema. Al 2010 la gestión del Chile Solidario estará radicada en los Municipios (Recursos y operación de las prestaciones

SISTEMA DE PROTECCION INTEGRAL DE LA INFANCIA “CHILE CRECE CONTIGO”

- I. Apoyo al desarrollo biosicosocial
- II. Protección a la maternidad y paternidad
- III. Subsidio Primera Infancia
- IV. Cuidado infantil y educación parvularia
- V. Educación parvularia de calidad acreditada

M I D E P L A N

Impacto de la inversión en la primera infancia en el desarrollo del país

- Se cuenta con evidencias acerca del impacto en el capital humano de una sociedad que tienen las intervenciones tempranas en el desarrollo infantil.



Necesidad de un sistema de protección integral y no de un programa de apoyo al desarrollo infantil

- La multidimensionalidad del desarrollo infantil temprano requiere de intervenciones simultáneas en las diferentes dimensiones que influyen en el desarrollo de los niños y niñas.
- Las intervenciones deben ocurrir de manera oportuna y de forma pertinente a las necesidades particulares de cada niño o niña.
- La detección temprana de rezagos y la atención oportuna de los factores de riesgo (biológicos, psicológicos y/o sociales), permiten aprovechar las ventanas de oportunidades que ofrece la primera infancia.

M I D E P L A N

SISTEMA DE PROTECCION INTEGRAL DE LA INFANCIA “CHILE CRECE CONTIGO”

I. Apoyo al desarrollo biosicosocial

- Programa de educación masiva.
- Reforzamiento de los programas de control del embarazo, de atención humanizada del parto y del puerperio, así como del programa de salud de niños y niñas que realizan los centros de atención primaria y las maternidades, con participación activa de madres y padres.
- Fondo de ayudas técnicas para niños y niñas con discapacidad.
- Implementación de modalidades locales de atención especial para niños y niñas que presenten rezagos en su desarrollo, presenten factores de riesgo, necesidades y vulnerabilidades especiales.

SISTEMA DE PROTECCION INTEGRAL DE LA INFANCIA “CHILE CRECE CONTIGO”

II. Protección a la maternidad y paternidad

- Perfeccionamiento de la legislación de protección de la maternidad y paternidad
- Perfeccionamiento de la ley que protege a los niños y niñas adoptivos.
- Protocolo de enfermedades graves del hijo menor de un año. Extensión de este beneficio a padres y madres de niños con alguna discapacidad que, no siendo grave, alteran su normal desarrollo.

SISTEMA DE PROTECCION INTEGRAL DE LA INFANCIA “CHILE CRECE CONTIGO”

III. Subsidio Primera Infancia

Subsidio automático al recién nacido (desde el embarazo) y hasta los 18 años.

SISTEMA DE PROTECCION INTEGRAL DE LA INFANCIA “CHILE CRECE CONTIGO”

IV. Cuidado infantil y educación parvularia

Salas cunas y jardines infantiles para niños y niñas entre 0 y 4 años del 40% de los hogares de menores ingresos (modalidades convencionales y no convencionales)

SISTEMA DE PROTECCION INTEGRAL DE LA INFANCIA “CHILE CRECE CONTIGO”

V. Educación parvularia de calidad acreditada

Se garantizará la calidad de las salas cunas y jardines infantiles, cualquiera sea su modalidad, tanto públicos como privados.

Instrumentos programáticos nuevos

- Programa de Apoyo al Desarrollo Biopsicosocial (MIDEPLAN – MINSAL)
- Fondo de Intervenciones de Apoyo al Desarrollo Infantil (MIDEPLAN – Municipalidades)
- Fondo Concursable de Iniciativas para la Infancia (MIDEPLAN – ejecutores públicos, privados, comunitarios)

M I D E P L A N

La instalación progresiva del sistema 2007 - 2010

2007

- Programa educativo a la ciudadanía.
- Guía del embarazo y nacimiento “Empezando a crecer”.
- Atención humanizada del parto.
- Material educativo en controles de salud del niño/a.
- Subsidio Único Familiar (pre natal y recién nacido).
- Ayudas técnicas.

2008

- **Sistema completo en 100 comunas.**
- Sistema completo en 250 comunas.

2009

- Sistema completo en 345 comunas.

2010

- **Sistema de Protección Integral a la Primera Infancia en régimen.**