

Los censos de la ronda 2020: potencialidades y desafíos frente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y al Consenso de Montevideo en el marco de la Agenda 2030

Importancia de la cartografía censal

Alejandra Silva

CELADE



Desafíos relacionados con la cartografía censal

- Este Seminario ofrece un espacio de discusión y análisis crítico del rol de los INEs en la producción de información para las agendas de desarrollo globales y regionales con miras al año 2030, los ODS, en particular a través de los procesos censales.
- Como utilizar los censos como fuente para la creación de 55 indicadores /proxys para ODS y CdM
- Según la encuesta con miras hacia los censos 2020 llama la atención las demandas de AT se centran en control de cobertura, cartografía, financiamiento.
- Los indicadores relacionados con entorno evidencian una demanda de cartografía complementaria a la cartografía censal (red vial, puntos de servicios, transporte etc.)



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Importancia de la cartografía

- Instrumento de relevamiento censal
- Instrumento de actualización del marco muestral,
- Instrumento de análisis en combinación con información adicional georeferenciada (SIG)
- Instrumento de comunicación y diseminación de tendencias, estadísticas e indicadores



NACIONES UNIDAS

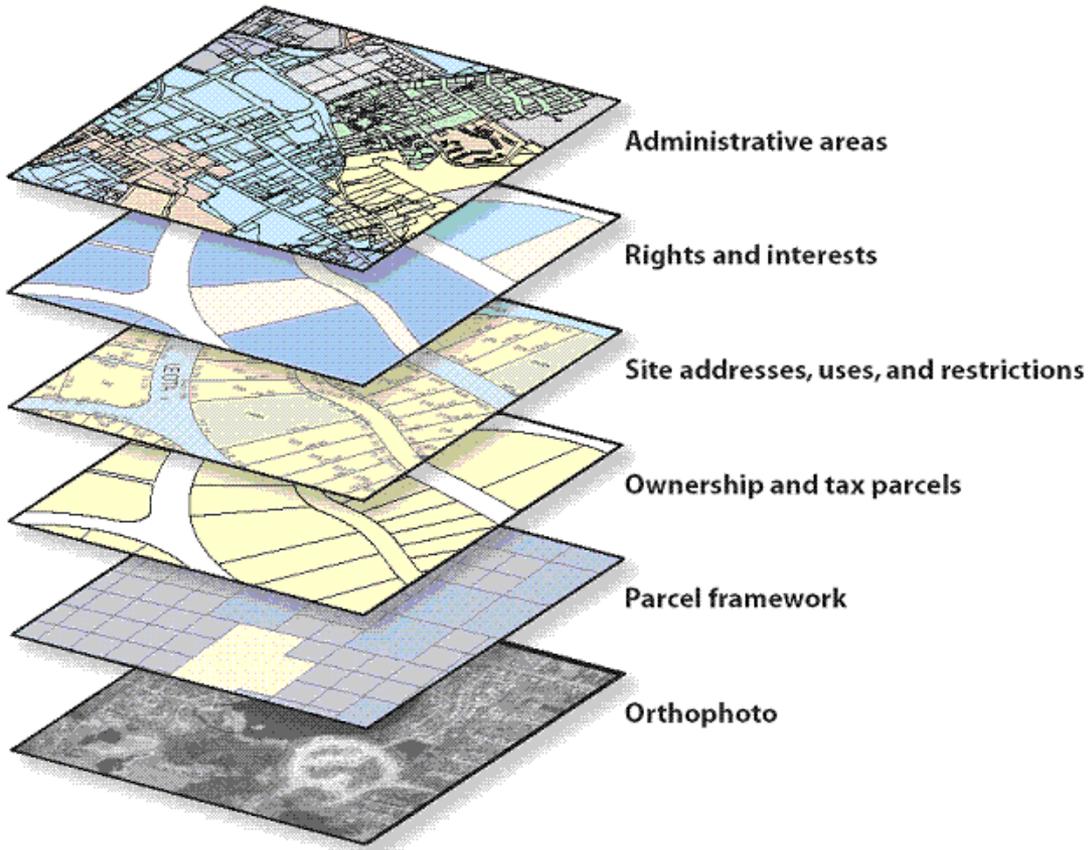
CEPAL

Importancia de la cartografía

- El dato geográfico entrega un valor agregado en términos de :
 - Cartografía temática donde se comunica la distribución espacial de un determinado indicador
 - Los Sistemas de Información Geográficos - SIG permiten generar análisis estadísticos espaciales donde la componente de ubicación juega un rol principal en los modelos georeferenciados
 - Dar acceso a la información estadística y la posibilidad de analizar la distribución espacial a través de una herramienta en línea (consultas vía web).



Visión estratégica



1er nivel:
Responsabilidad INE
(viviendas, zonas
censales, distritos,
municipios, regiones)

2do nivel
Responsabilidad de
otras instituciones/INE
(carreteras, educación,
salud, etc.).

3er nivel
Responsabilidad de
otras instituciones
(áreas de riesgo,
contaminación,
ordenamiento
territorial, concesiones
de agua, etc.).

SIG- se compone de un conjunto
de capas de información
georeferenciada

Visión estratégica

- Interoperabilidad de los datos
- Permitir una IDE nacional (infraestructura de datos espaciales)
- Generar acuerdos institucionales,
- Generar un marco institucional
- Vinculación de información



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Visión estratégica

- La cartografía censal y complementaria se debe planificar y generar pensándola como un sistema (SIG) y como tal debe ser
- Interoperable
- Debe tener la capacidad para funcionar con otra información que no necesariamente la genera el INE pero sigue estándares nacionales (IDE).
- Una IDE debe permitir adaptabilidad de formatos, software, modelos de datos
- Debe permitir la vinculación de la información proveniente de diferentes fuentes de datos estadísticos así como diferentes fuentes geográficas.
- Es un proceso dinámico de actualización continua



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Mejoras cartográficas

- Los INEs tienen un mandato y es que deben actualizar la cartografía que se va a utilizar en los operativos censales.
- A partir de este objetivo se pueden definir las mejoras en software, métodos, codificación, automatización de procesos, formatos, instrumentos, almacenamiento, etc. que se implementarán para optimizar el proceso de actualización de la cartografía a utilizarse en la siguiente ronda censal y en la generación del marco muestral.



Mejoras cartográficas

- A su vez, mantener los estándares de calidad en la cartografía censal es fundamental tanto en el operativo censal, para el análisis posterior como así también para sentar una base cartográfica nacional.
- Una buena cartografía censal es fundamental para la construcción de un marco cartográfico operacional de referencia (áreas censales, manzanas, borde de manzana/dirección o coordenadas) y para generar el marco muestral.



Mejoras cartográficas

- Actualización cartografía censal continua
- Actualización de software y tecnologías
- Sistemas de captura en terreno
- Automatización de planos para uso en terreno
- La cartografía pasa a ser una plataforma de integración de datos estadísticos por lo que requiere una estandarización de información estadística y espacial por ejemplo: código de las áreas (censo vs código catastro), registro de viviendas, compatibilidad de datum, de sistema de coordenadas, de nombres de calles) con miras a conformar una IDE.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Mejoras Operativas

- Mejorar la gestión en el proceso de actualización cartográfica para facilitar el levantamiento del precenso y censo.
- Implementar mejores controles (en gabinete como en terreno) en el proceso de actualización cartográfica.
- Implementar flujos de información para estimar tiempos en terreno.
- Incorporación del concepto de datos abiertos para permitir a la comunidad de usuarios el aporte colaborativo a la actualización cartográfica (OpenStreetmap: proyecto colaborativo para crear mapas libres).



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Mejoras en la disseminación y análisis

- Al implementar un Sistema de Información Geográfico -SIG el INE se empodera de la información no solo censal sino de otra fuentes georeferenciadas (camino, escuelas, hospitales, áreas de riesgo, etc.) y posibilita el análisis y generación de nueva información, dándole valor agregado a la información estadística de base.
- Se pueden generar indicadores ODS que no necesariamente usan el censo como fuente como los de entorno, por ejemplo viviendas en ubicación sujetas a riesgo (Indicador G12)



Mejoras en la disseminación y análisis

- Disseminación de microdatos censales junto con la cartografía a nivel sub nacional: desagregación geográfica hasta niveles de manzanas
- Dar acceso a usuarios para generación de indicadores y sus mapas
- Espacialización de indicadores ODS por parte del INE utilizando censos u encuestas.
- Dar acceso a la cartografía para otros análisis espaciales (SIG) complementando con otra información
- Homologación de límites geográficos entre las cartografías de dos o mas censos



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Mejoras en la diseminación y análisis

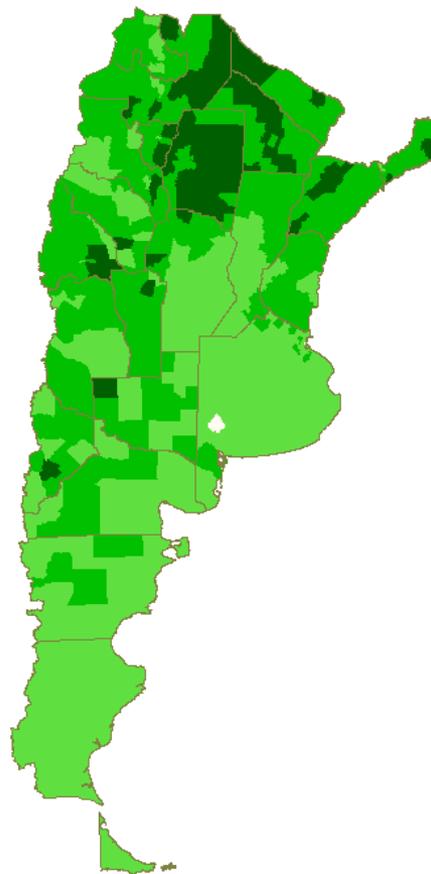
- Las Naciones Unidas ha instado a los países a involucrarse en los ODS y a tomar las medidas necesarias lograr las metas propuestas en la agenda 2030
- no basta con alcanzar mejores indicadores a nivel nacional si estos ocultan grandes disparidades locales. Por ello, surge la necesidad de armonizar y equilibrar las condiciones económicas y sociales territorialmente (con desagregación geográfica)
- Calcular los ODS desagregados geográficamente abre la puerta a análisis de patrones de distribución de la pobreza no siempre visibles a nivel nacional.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

**Argentina: Porcentaje de Jóvenes NINI
(no trabajan ni estudian)
entre 14 y 25 años**



Porc Jóvenes NINI
< 10
10 - 20
20 - 30
> 30



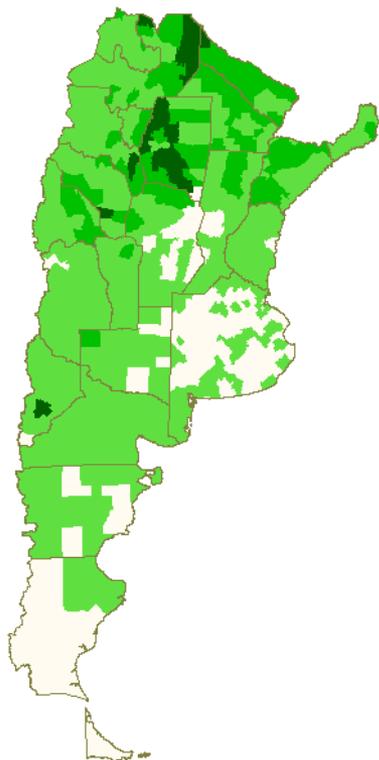
Indicador 8.6.1:
Proporción de jóvenes (de 15 a 24 años) que no estudian, no tienen empleo ni reciben capacitación .
Ejemplo con censo de Argentina 2010 por Departamentos



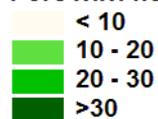
NACIONES UNIDAS

CEPAL

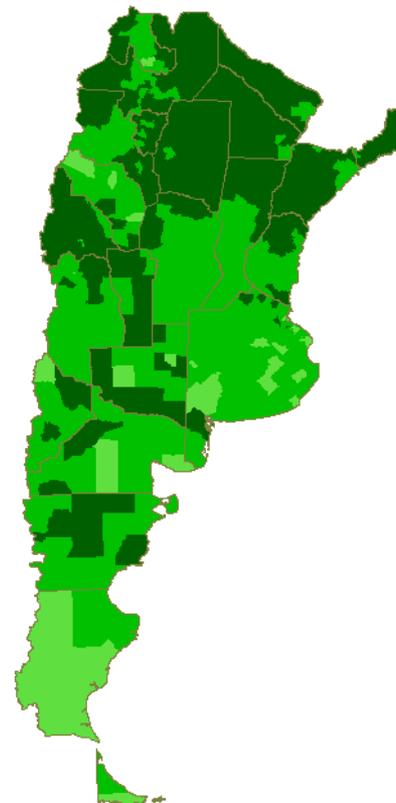
**Argentina: Porcentaje de Jóvenes NINI - Hombres
(no trabajn ni estudian)
entre 14 y 25 años**



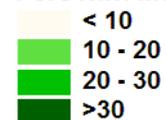
Porc NINI hombres



**Argentina: Porcentaje de Jóvenes NINI - Mujeres
(no trabajn ni estudian)
entre 14 y 25 años**

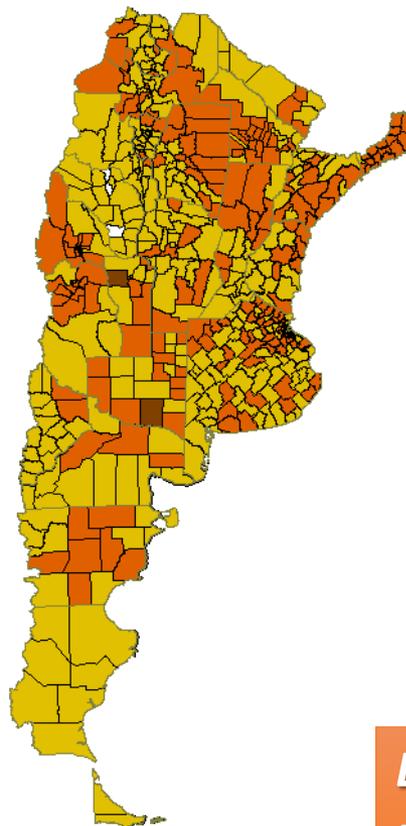


Porc NINI mujer

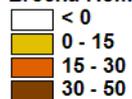


***La desagregación por sexo y
por geografía permite un
mejor análisis de la
distribución de los NINIs***

**Argentina: Brecha de género entre Jóvenes NINI
entre 14 y 25 años
(diferencia entre mujeres y hombres)**



Brecha Hombre/mujer NINI



*Los colores oscuros
muestran aquellos
departamentos con una
mayor brecha entre
hombre y mujeres NINI*



Se abre la discusión

- Determinar la forma en que la cartografía censal y sus derivados pueden impulsar la producción de los indicadores relacionados con la Agenda 2030 y el CdeM para obtener la máxima desagregación a nivel geográfico y temático
- Analizar de forma transversal las oportunidades para la incorporación de innovaciones tecnológicas en los procesos de actualización de la cartografía censal
- Establecer recomendaciones con miras a la ronda 2020.





NACIONES UNIDAS



Gracias !!!