

Desafíos de la institucionalidad pública y el abordaje del envejecimiento

Noviembre 9, 2001



NACIONES UNIDAS



Sandra Huenchuan

CELADE-División de Población

Comisión Económica para América Latina y el Caribe

Contenidos

- La institucionalidad como parte de las políticas públicas.
- Hacia un índice de institucionalización del tema de envejecimiento.
- La institucionalidad pública dirigida a las personas mayores en América Latina y el Caribe.
- Conclusiones.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

1. La institucionalidad como parte de las políticas públicas.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

- Las políticas públicas existen en el contexto de las instituciones
- Las instituciones sirven de marco de las políticas públicas.
- Aportan parámetros dentro de los cuales tiene lugar el planteamiento de los problemas, la toma de decisiones y su solución.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

2. Hacia un índice de institucionalización del tema de envejecimiento.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

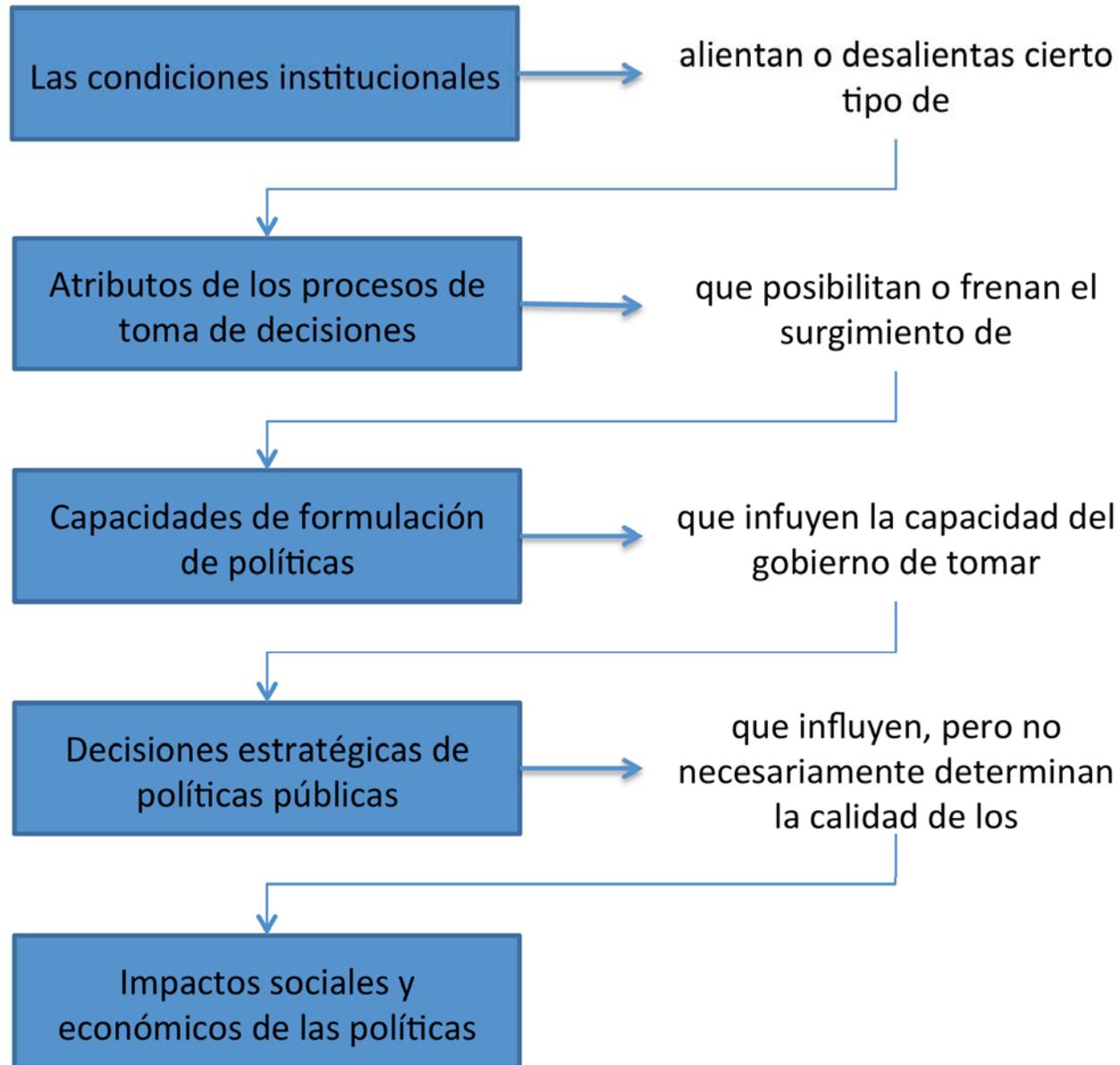
- La **institución pública** tiene su origen en un acuerdo político para atender un problema específico.
- Actúa para satisfacer una necesidad en base a un comportamiento típico y habitualizado (normas y reglas).
- Tiene una carga de significado y de deber moral y ético que afecta a su vez la forma de concebir el problema o la necesidad que le da origen.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Modelo de los impactos institucionales



NACIONES UNIDAS

CEPAL

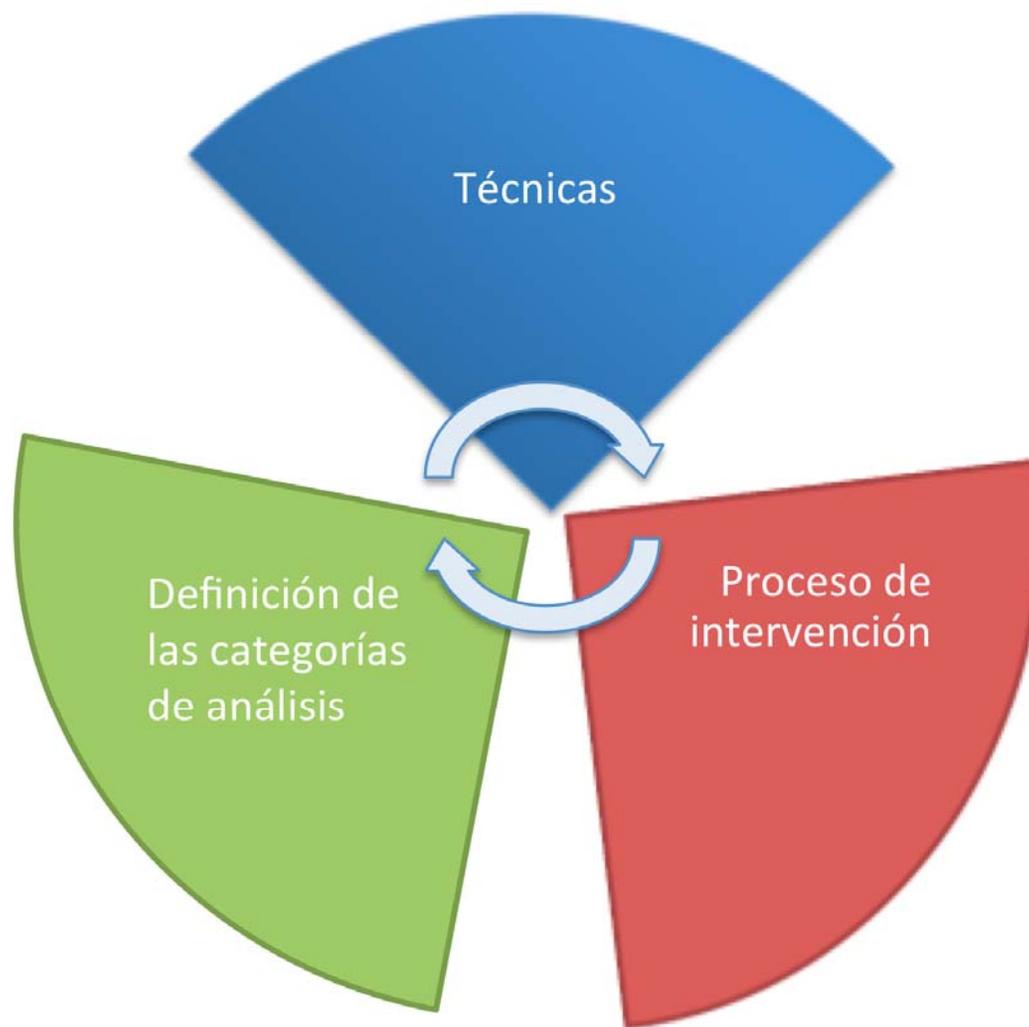
- Para lograr una institucionalidad pública para un asunto determinado se requieren de profundos cambios en las estructuras institucionales.
- La institucionalización no es solo un proceso de adición a las estructuras y estrategias ya existentes.
- Hay que lograr su integración en el marco de la corriente general de las políticas públicas.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Niveles de análisis de la institucionalización



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Elementos de la red de institucionalización

| Nivel | Elementos |
|--------------------------------------|---|
| Definición de categorías de análisis | <ol style="list-style-type: none">1. Participación de los interesados2. Presión de grupos políticos3. Compromiso político4. Estructura política representativa |
| Técnicas | <ol style="list-style-type: none">5. Recursos6. Políticas o planes7. Coordinación interinstitucional8. Procedimientos |
| Intervención | <ol style="list-style-type: none">9. Metodología10. Personal adecuado11. Desarrollo de programas y proyectos12. Investigación |

13. Construcción de
teoría



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Parámetros para medir el nivel de institucionalización del tema de envejecimiento según su importancia

1

Existencia de una institución creada formalmente por medio de una ley específica o la ley de creación de su dependencia.

2

Asignación presupuestaria para cubrir los costos operativos del personal y el financiamiento de las acciones.

Existencia de un plan o programa de gobierno en que organicen las acciones para mejorar el problema que atiende la institución.

3

Existencia de canales expeditos de participación ciudadana.

Definiciones claras y descripciones exhaustivas de cada programa que implementa la institución.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

4

Existencia de mecanismos expeditos de coordinación y concertación interinstitucional.

5

Recursos humanos capacitados y con trayectoria como funcionarios públicos en la misma instancia.

Establecimiento de reglas claras de acceso a los servicios, beneficios y prestaciones que brinda la institución (decreto, protocolo de trabajo, manual de procedimiento y otro).

6

Establecimiento formal de responsabilidades, facultades y atribuciones de cada actor gubernamental relacionado con el tema.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

7

Existencia de mecanismos de seguimiento y evaluación de la gestión de la institución.

Desarrollo de un sistema de información institucionalizado sobre el quehacer de la institución y sobre el problema que atiende.

Oficialización de los procedimientos de ejecución de los programas que implementa la institución (decreto, protocolo de trabajo).

8

Asignación de un presupuesto claramente definido, suficiente y progresivo para todas las instituciones relacionadas con el tema dentro del gobierno.

9

Funciones de acuerdo a la jerarquía, tamaño y presupuesto de la institución.

Desarrollo de sistemas de registro de beneficios, prestaciones y servicios brindados por la institución.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

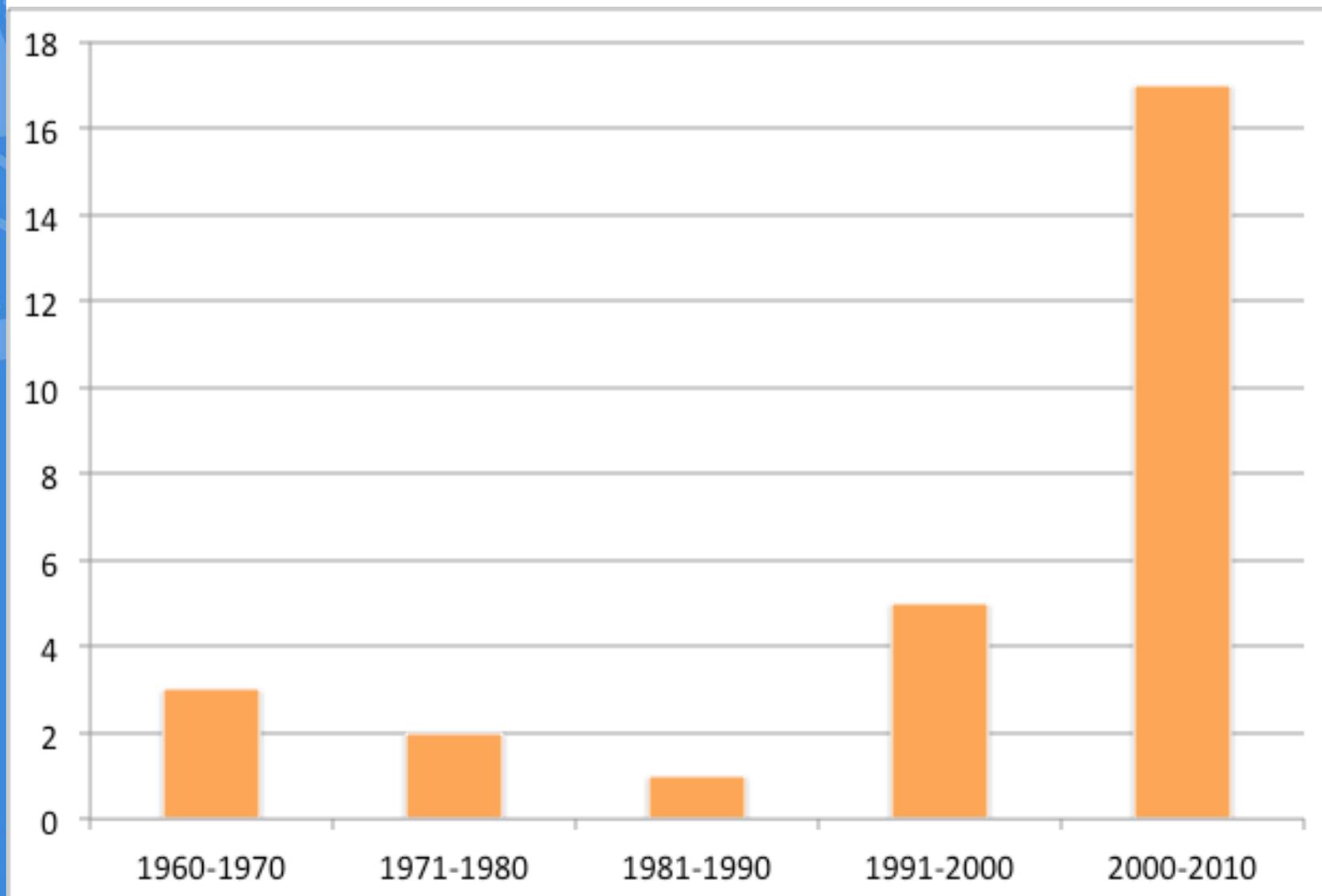
3. La institucionalidad pública dirigida a las personas mayores en América Latina y el Caribe.



NACIONES UNIDAS

CEPAL

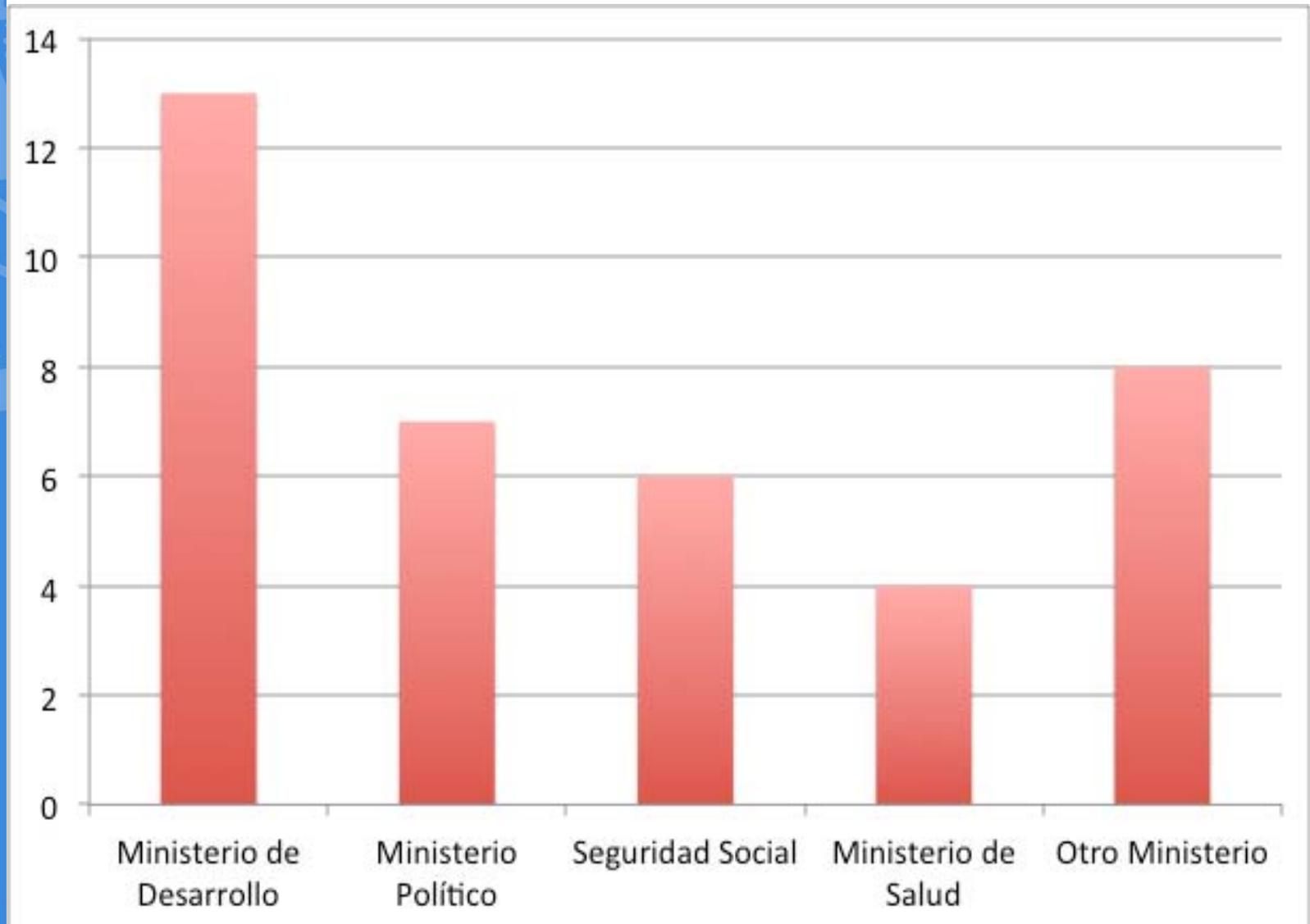
América Latina y el Caribe (28 países): año de creación de la institucionalidad dirigida a las personas mayores



NACIONES UNIDAS

CEPAL

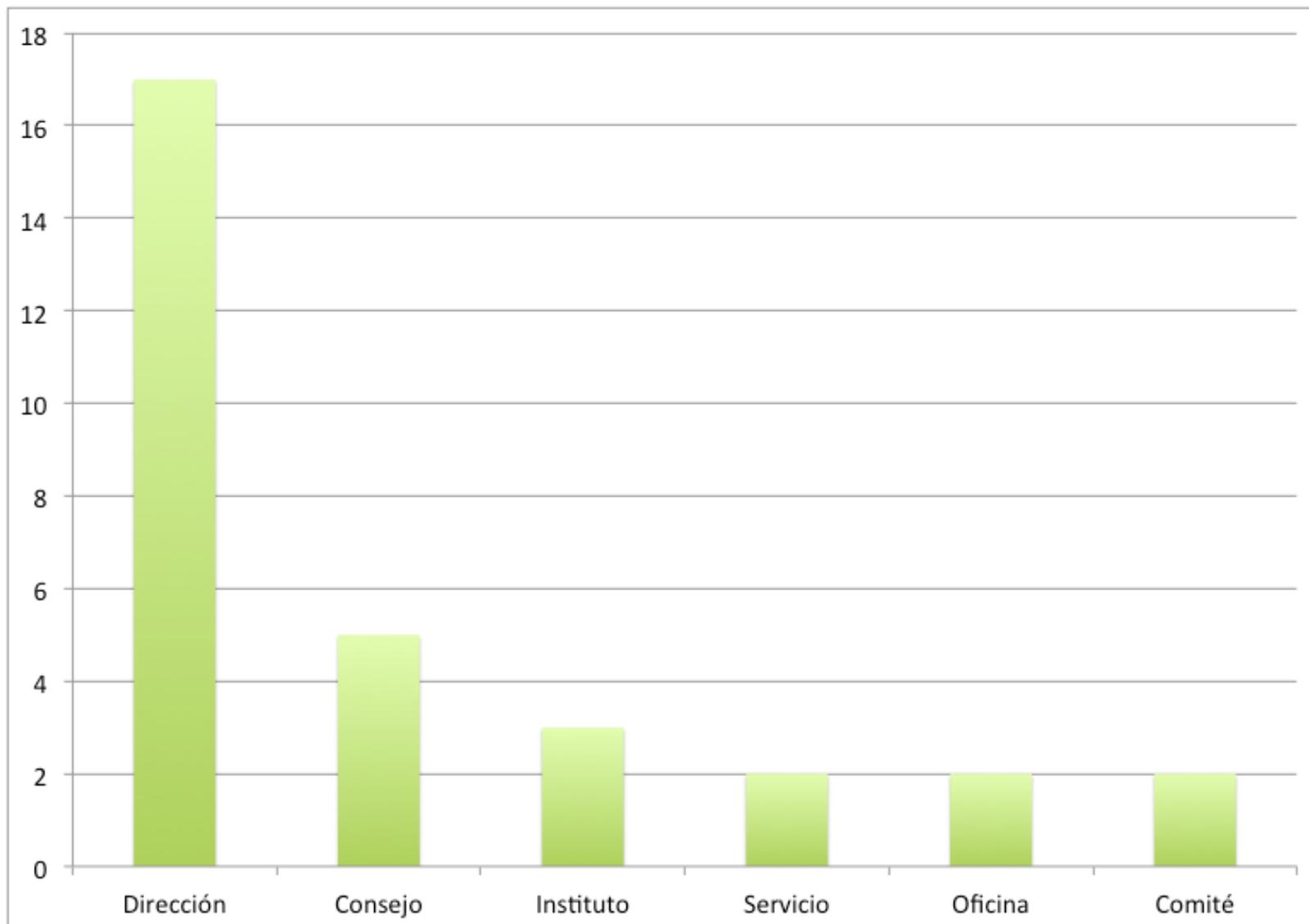
América Latina y el Caribe (38 países): dependencia de la institucionalidad dirigida a las personas mayores



NACIONES UNIDAS

CEPAL

América Latina y el Caribe (31 países): Tipo de institucionalidad dirigida a las personas mayores



NACIONES UNIDAS

CEPAL

América Latina y el Caribe (41 países): Funciones que realizan las instituciones dirigidas a las personas mayores

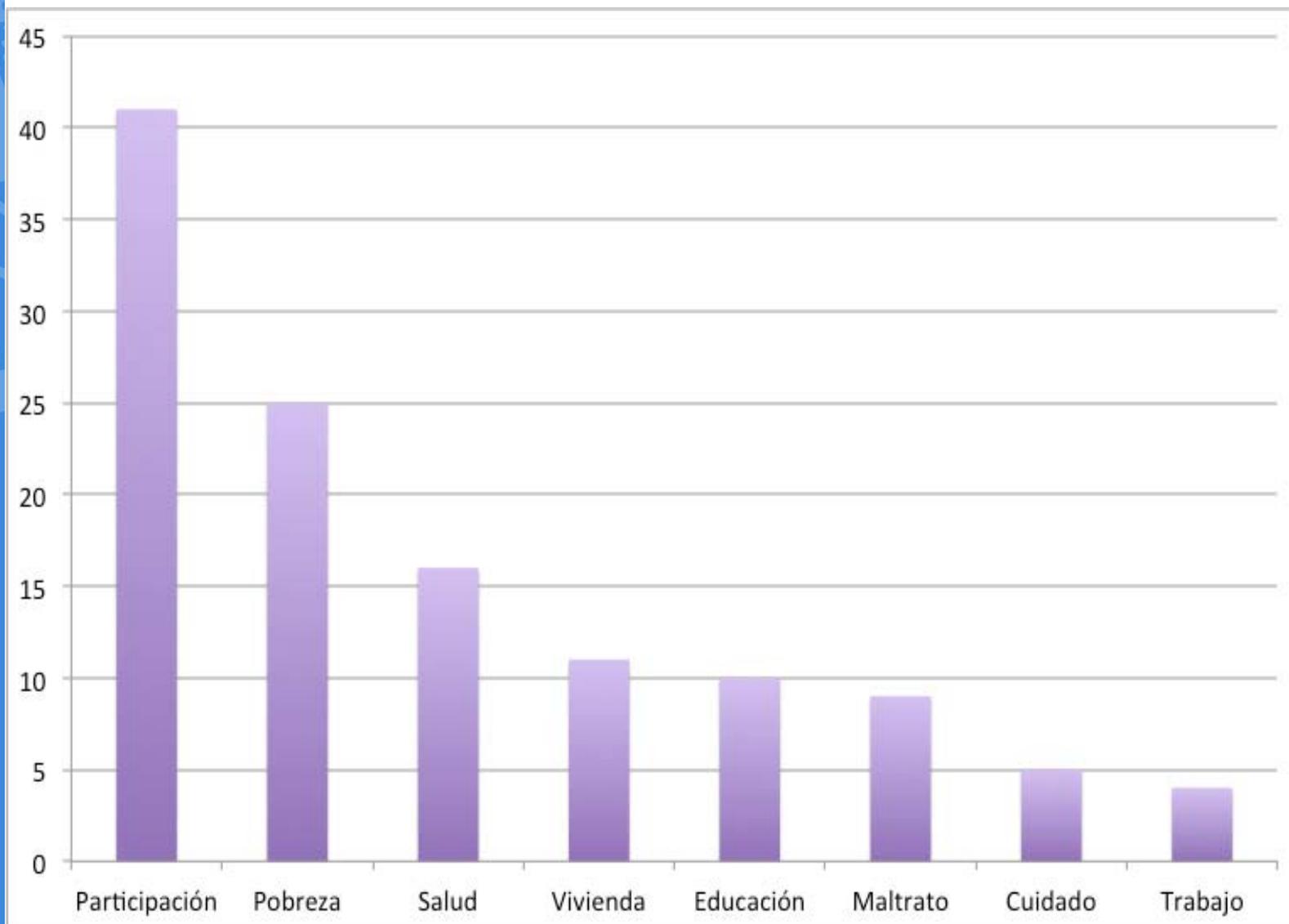
| Función | Número de instituciones |
|---|-------------------------|
| Diseño de normas de políticas, programas y/o planes | 51% |
| Protección del abuso, violencia y abandono | 24% |
| Prestación de servicios sociales | 21% |
| Coordinación Interinstitucional | 21% |
| Defensa de derechos | 21% |
| Formación de técnicos y profesionales | 17% |
| Promoción de la participación de personas mayores | 12% |
| Monitoreo de instituciones de larga estadía | 7% |



NACIONES UNIDAS

CEPAL

América Latina y el Caribe (31 países): Tipos de programas que ejecutan las instituciones dirigidas a las personas mayores



NACIONES UNIDAS

CEPAL

4. Conclusiones preliminares



NACIONES UNIDAS

CEPAL

- Visibilidad del tema en la agenda pública y de gobierno.
- Preocupación por incorporar la participación de las personas mayores.
- Desarrollo de políticas innovadoras de acuerdo a la realidad de cada país.
- Existencia de un órgano que actúa como interlocutor en el diálogo político
- Facilita la transversalidad y el fortalecimiento de los actores sociales.



NACIONES UNIDAS

CEPAL



<http://www.cepal.org/celade/envejecimiento>



NACIONES UNIDAS

CEPAL