

Los retos para las ciudades en América  
Latina y Caribe y  
el plan de acción regional post-2016.  
Hacia la ciudad del futuro



UNITED NATIONS

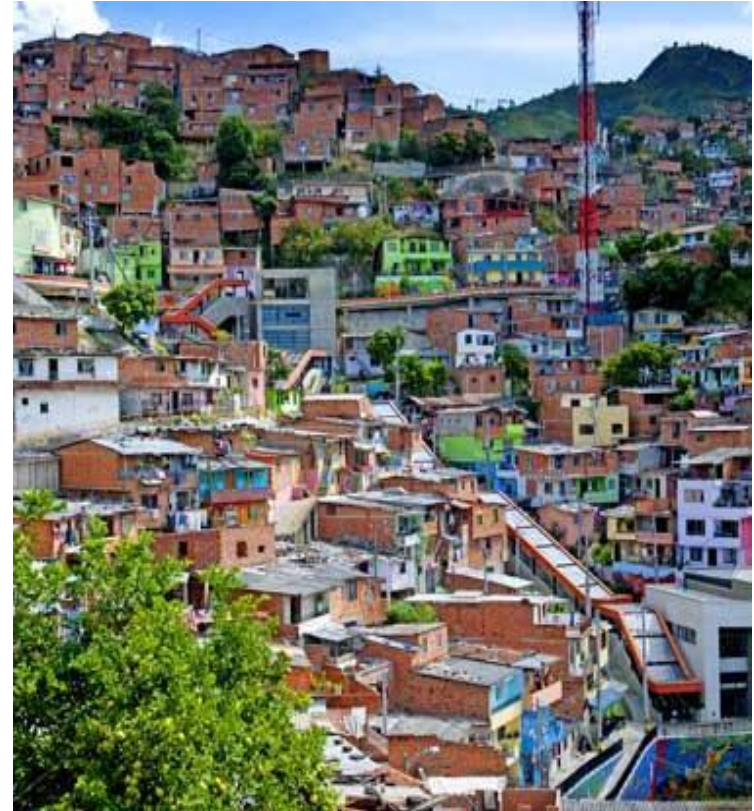
ECLAC

Lucy Winchester  
Unidad de Asentamientos  
Humanos, DDSAH

# Los temas

Introducción: Habitat III y la Nueva Agenda Urbana

1. La doble transición urbana
2. Urbanización y economía
3. Urbanización e igualdad social
4. Urbanización y medio ambiente
5. Urbanización, gobernanza y capacidades institucionales
6. El plan de acción post-2016.  
Hacia la ciudad del futuro



# Habitat III y la Nueva Agenda Urbana

- Habitat III - Tercera conferencia de las Naciones Unidas sobre la vivienda y el desarrollo urbano sostenible, Quito, octubre 2016.
- Resolución 24/14 del Consejo de Administración de ONU-Hábitat solicita el apoyo de las comisiones regionales para preparar insumos, junto con las oficinas regionales de ONU Habitat para el proceso preparativo de Habitat III - Informe Regional





# Habitat III and New Urban Agenda

Perspectiva de políticas nacionales urbanas

Puntos estratégicos de la Nueva Agenda Urbana

- Urbanización como fuente de desarrollo y prosperidad
- Políticas urbanas como mecanismos para enfrentar el cambio climático (70% de emisiones GEI son urbanas)
- Urbanización como facilitador de integración social

3 elementos claves de la Nueva Agenda Urbana

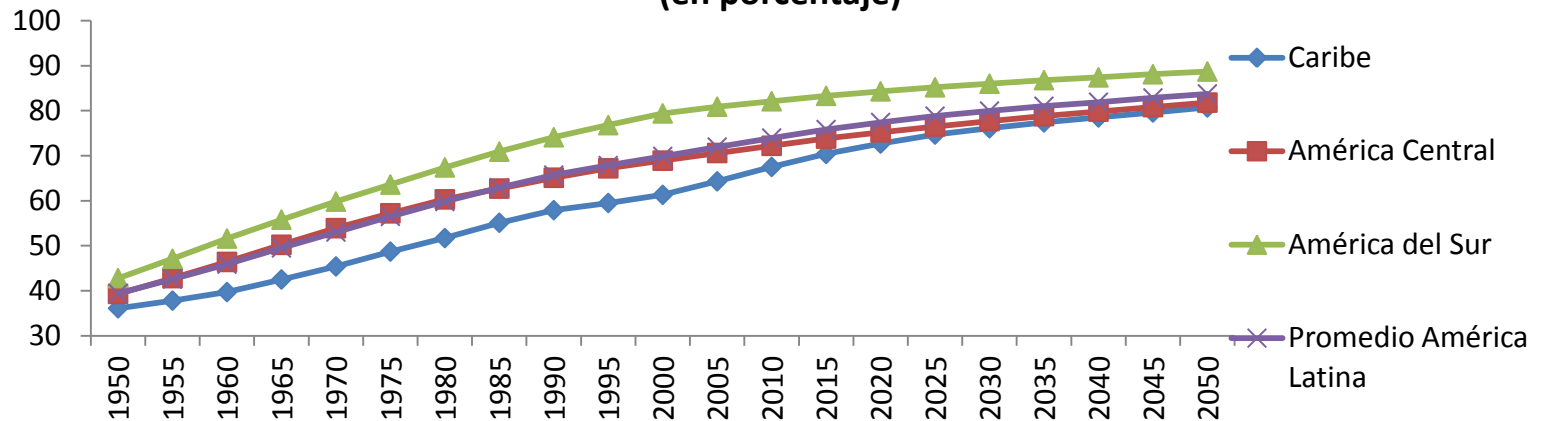
- Planificación y diseño
- Normas urbanas y gobernanza
- Financiamiento municipal



# 1. América Latina y el Caribe y la doble transición urbana-demográfica

- **Doble transición:** la **transición urbana** (disminución de la migración rural-urbana) y **demográfica** (disminución de las tasas de crecimiento de la población y el envejecimiento)

América Latina y el Caribe, tasa de urbanización entre 1950 y 2050  
(en porcentaje)

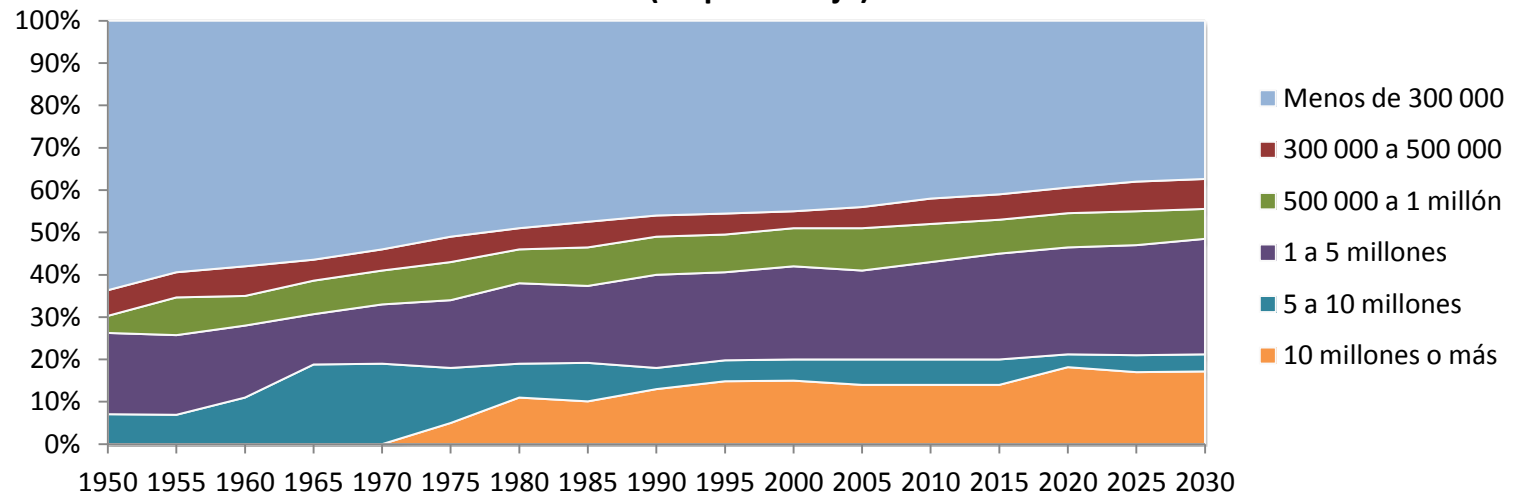


Fuente: Elaboración propia en base a Naciones Unidas, *World Urbanization Prospects 2014*

# 1. América Latina y el Caribe y la doble transición urbana-demográfica

- **Alta concentración** en pocos y grandes centros urbanos pero surgen las **ciudades intermedias** (en muchos casos dentro de áreas metropolitanas)
- **Las externalidades negativas** de los grandes centros urbanos afectan el crecimiento económico y la calidad de vida.
- La importancia de considerar **sistemas de ciudades** y la interacción entre ciudades de diversos tamaños, **migración inter-urbana**

América Latina y el Caribe, Repartición de la población por tipo de ciudad (en porcentaje)

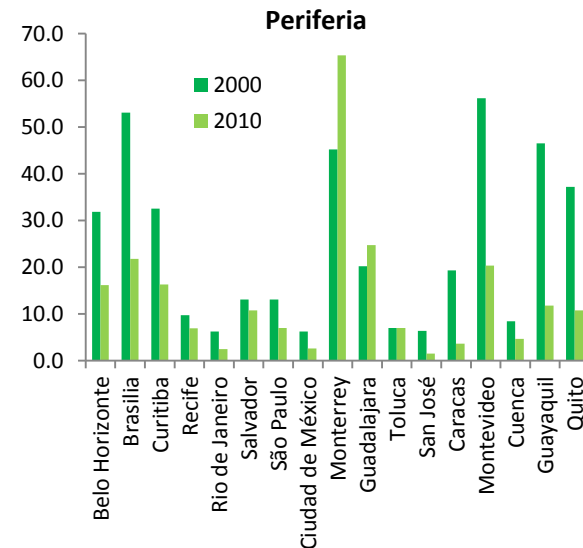
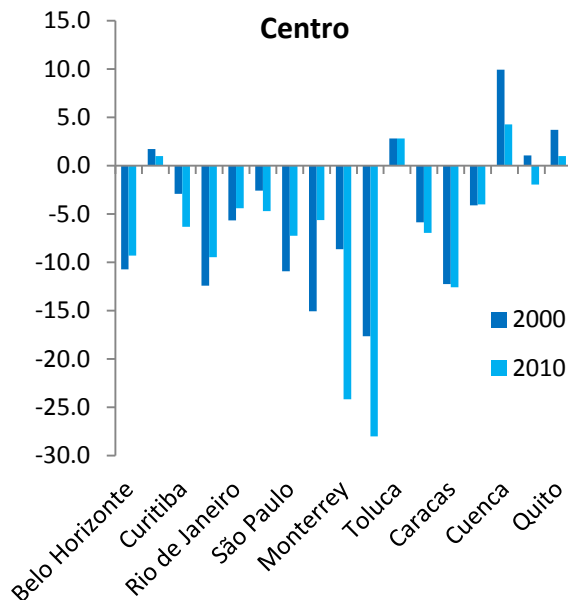


Fuente: CEPAL Panorama Social 2014

# 1. América Latina y el Caribe y la doble transición urbana-demográfica

- Crece la **mancha urbana** (patrón particular en el Caribe) y baja la densidad implicando desafíos ambientales y costos económicos.
- Patrón particular de las islas caribeñas
- **Pérdida de población en zonas céntricas** de las ciudades (aunque con excepciones)

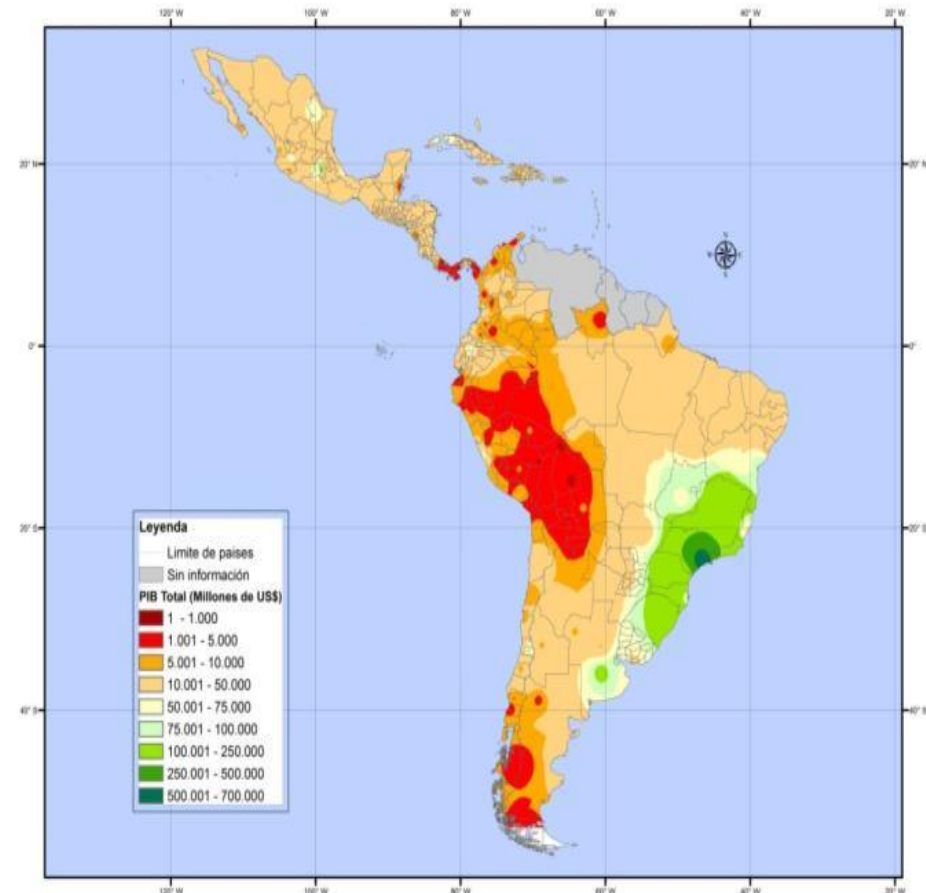
América Latina (17 ciudades) Tasas de migración neta del centro y periferia de las ciudades, quinquenios previos a los censos de las rondas de 2000 y 2010 (Por 1000 habitantes)



## 2. Nuevos patrones de producción, distribución y consumo, pero antiguos desafíos estructurales en las economías urbanas que dificultan la inclusión económica y el acceso universal a los beneficios del desarrollo urbano.

América Latina y el Caribe, Producto Interno Bruto Bruto, 2010 (En millones de dólares corrientes)

- El **aporte** de las ciudades y, en particular, de las grandes metrópolis al **PIB regional es importante**
- **Mayor presencia del sector de servicios y del comercio** (oportunidades en economía creativa)
- Las **externalidades negativas limitan los beneficios** que las ciudades ofrecen para el desarrollo económico urbano

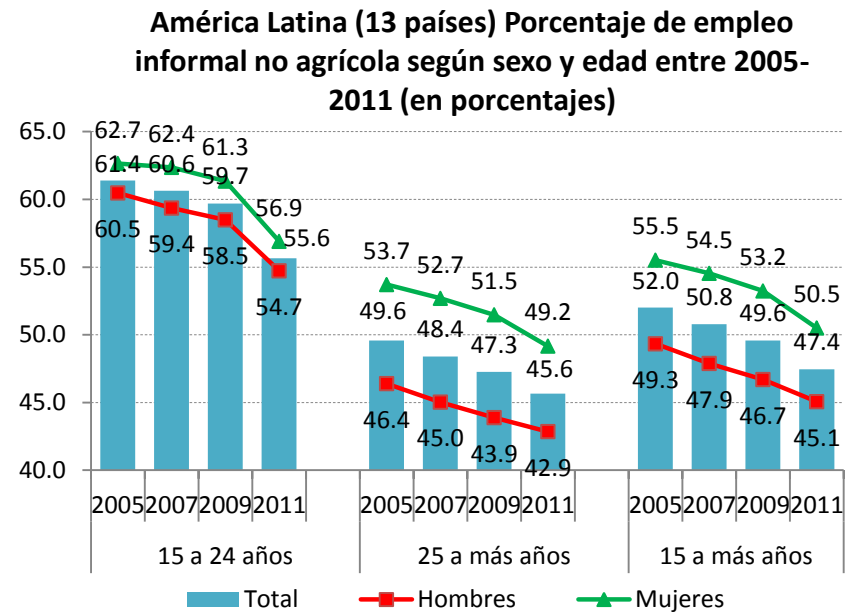


Fuente: CEPAL 2015b Panorama Territorial, en base a cifras oficiales de los países.



## 2. Nuevos patrones de producción, distribución y consumo, pero antiguos desafíos estructurales en las economías urbanas que dificultan la inclusión económica y el acceso universal a los beneficios del desarrollo urbano.

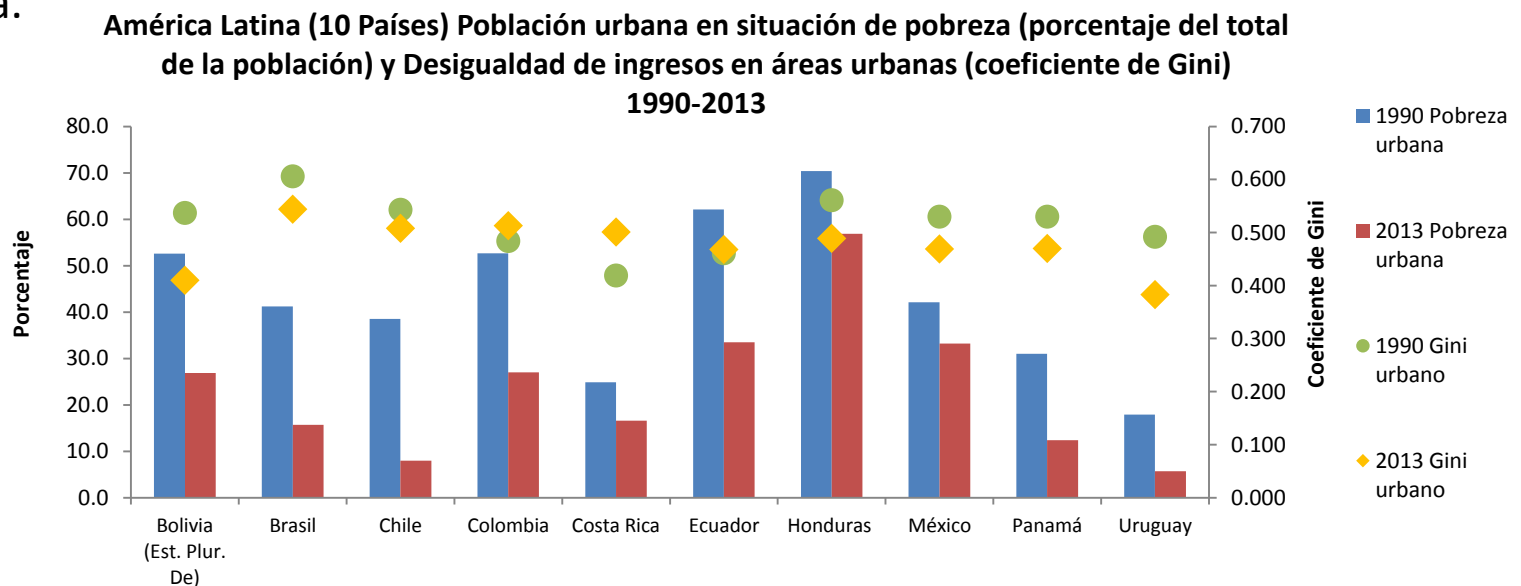
- Persistencia del **alto grado de informalidad laboral** en las economías urbanas.
- **Impactos fuertes en las oportunidades laborales de mujeres y jóvenes**
- Importancia del **desarrollo local inclusivo y generación de empleos urbanos**



Fuente: OIT sobre la base de información oficial de las encuestas de hogares de los países.

### 3. Logros importantes en materia de reducción de la pobreza y acceso a vivienda, pero la desigualdad, la segregación socio-espacial y la seguridad ciudadana permanecen temas centrales de la agenda regional.

- Logros importantes en la **reducción de pobreza urbana y parciales en la reducción de la desigualdad**. La **desigualdad permanece un rasgo importante** de las ciudades.
- **Nuevos rostros** de la desigualdad urbana: envejecimiento, vulnerabilidad de los jóvenes, desafíos de igualdad de género (aumento de la jefatura femenina), migración intra-regional y mayor reconocimiento de la diversidad y desigualdad étnica.

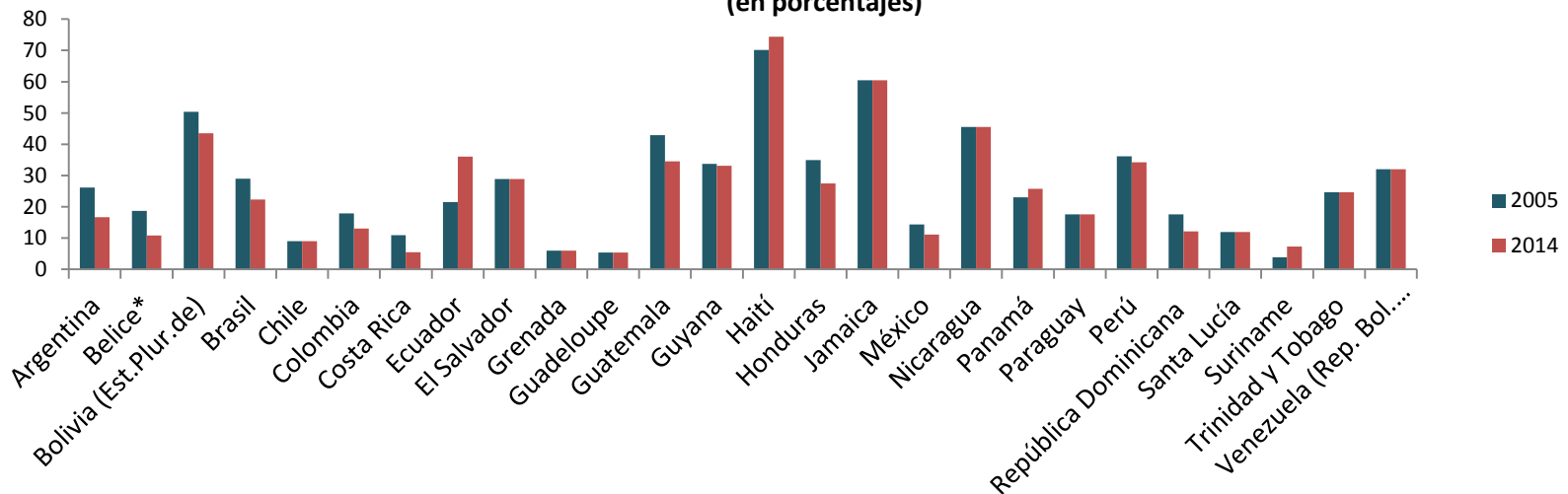


Fuente: CEPALSTAT sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

### 3. Logros importantes en materia de reducción de la pobreza y acceso a vivienda, pero la desigualdad, la segregación socio-espacial y la seguridad ciudadana permanecen temas centrales de la agenda regional.

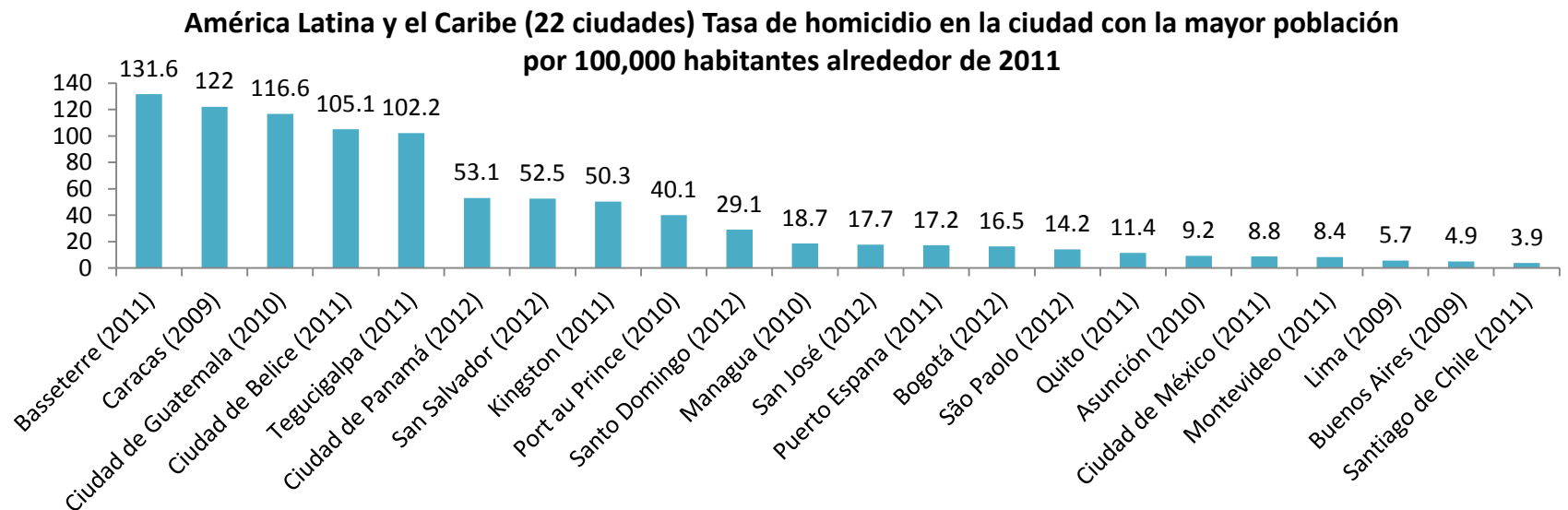
- **Logros importantes** en la **reducción del déficit cuantitativo de la vivienda y la informalidad vs. desafíos pendientes de la segregación socioeconómica y déficit cualitativo** de vivienda y barrios
- Empiezan iniciativas importantes para: mejorar el acceso habitacional de los grupos más vulnerables, mejoramiento integral de barrios, estrategias de producción inclusiva de suelo, inversión en equipamientos y servicios inclusivos
- Énfasis en promover región de propietarios **no siempre ha considerado, conectividad, inclusión y alternativas políticas.**

América Latina y el Caribe (26 países) Población urbana que vive en asentamientos informales 2005-2014  
(en porcentajes)



### 3. Logros importantes en materia de reducción de la pobreza y acceso a vivienda, pero la desigualdad, la segregación socio-espacial y la seguridad ciudadana permanecen temas centrales de la agenda regional.

- **Persistencia de tasas de criminalidad y violencia muy altas** (importantes diferencias subregionales)
- **Vinculo con la desigualdad:** reducción de la violencia junto con la desigualdad, tasas de victimización reproducen las desigualdades (dimensión jóvenes, género, étnica), desigualdades territoriales
- Combatir la desigualdad y los efectos de la segregación son importantes para lograr ciudades más seguras



Fuente: ONU Habitat Global Urban Indicators Database 2014, sobre la base de encuestas de hogares considerando las características de falta de agua y saneamiento adecuados, área suficiente (más de tres personas por habitación o vivienda durable).



#### 4. Aumenta la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático con impactos socio-territoriales desiguales y crece la huella ecológica, producto de la presión del patrón de consumo.

- Presiones ambientales sobre las ciudades y su entorno ecológico generan **vulnerabilidades distribuidas de forma desigual** en los territorios urbano.
- La urbanización en sí misma no ha sido la principal causa del deterioro ambiental: **modelo de desarrollo y especialmente el patrón de distribución** (aumento de la motorización privada) **y consumo que se han vuelto insostenibles**



## 4. Aumenta la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático con impactos socio-territoriales desiguales y crece la huella ecológica, producto de la presión del patrón de consumo.

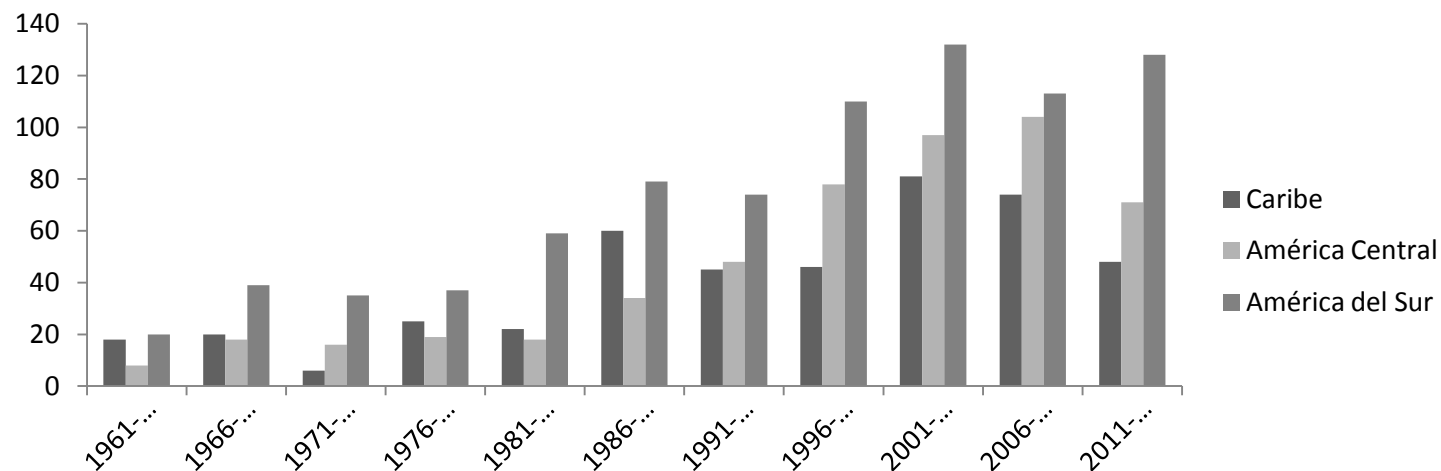
- La ciudad no es un sistema aislado: **impactos sistémicos** sobre los recursos hídricos y cuencas (logros desiguales de agua potable; saneamiento presenta más dificultades) las áreas verdes, el entorno marítimo (blue urbanism en el Caribe), consumo de energía, contaminación atmosférica, presiones sobre biodiversidad y tierra cultivable
- La importancia de **intervenciones sistémicas** que reconocen los vínculos entre ciudad, sus servicios ecosistémicos y su territorio de pertenencia.



## 4. Aumenta la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático con impactos socio-territoriales desiguales y crece la huella ecológica, producto de la presión del patrón de consumo.

- **Alta vulnerabilidad a los efectos del cambio climático**, especialmente América Central y SIDS del Caribe
- **Las desigualdades y segregación profundizan la vulnerabilidad**
- La gestión urbana sostenible e inclusiva es parte integral de construir ciudades resilientes
- Medidas de adaptación, gestión de riesgos y financiamiento climático a diversas escalas (internacional, nacional, sub-nacional).

**Número de Eventos extremos relacionados al cambio climático en América Latina y el Caribe**



Fuente: EM-DAT Eventos: Sequías, temperaturas extremas, inundaciones, deslizamiento, tormentas y fuegos.  
No se relató ningún caso de temperaturas extremas entre 1995 y 2015 en el Caribe.

## 5. Avances importantes en reconocer a la ciudad como un macro bien público, en tanto persisten debilidades institucionales para el manejo del desarrollo urbano sostenible y la materialización del derecho a la ciudad.

- Expansión de grandes áreas urbanas generan situación **compleja de coordinación y determinación de responsabilidades**
- Desafíos de intervenciones integrales en el Caribe
- Modelos desconcentrado, descentralizado, supramunicipal
- **Asimetrías en la capacidad de gestión y el desafío de los datos urbanos de calidad**

Comparación de modelos de gobierno de las grandes ciudades

Modelo	Casos	Evolución	Ventajas	Desventajas
<b>Municipal Desconcentrado</b>	São Paulo, Rio de Janeiro, Guadalajara, Guatemala, La Paz, Quito, Asunción, Bogotá	Fraccionamiento	Coordinación Unidad política	Relaciones jerárquicas Distancia administrativa Baja responsabilidad sub-local
<b>Municipal Descentralizado</b>	México D.F., Buenos Aires, Montevideo, Santiago	Fraccionamiento	Elementos de Participación y Representación	Mayor complejidad sin mayores cambios Entes sui generis ¿Más participación?
<b>Supramunicipal</b>	Lima, Caracas	Integración	Coordinación entre entidades locales fuertes	Complejidad política y administrativa

Fuente: Elaboración propia en base a Hernández-Bonivento, 2015.



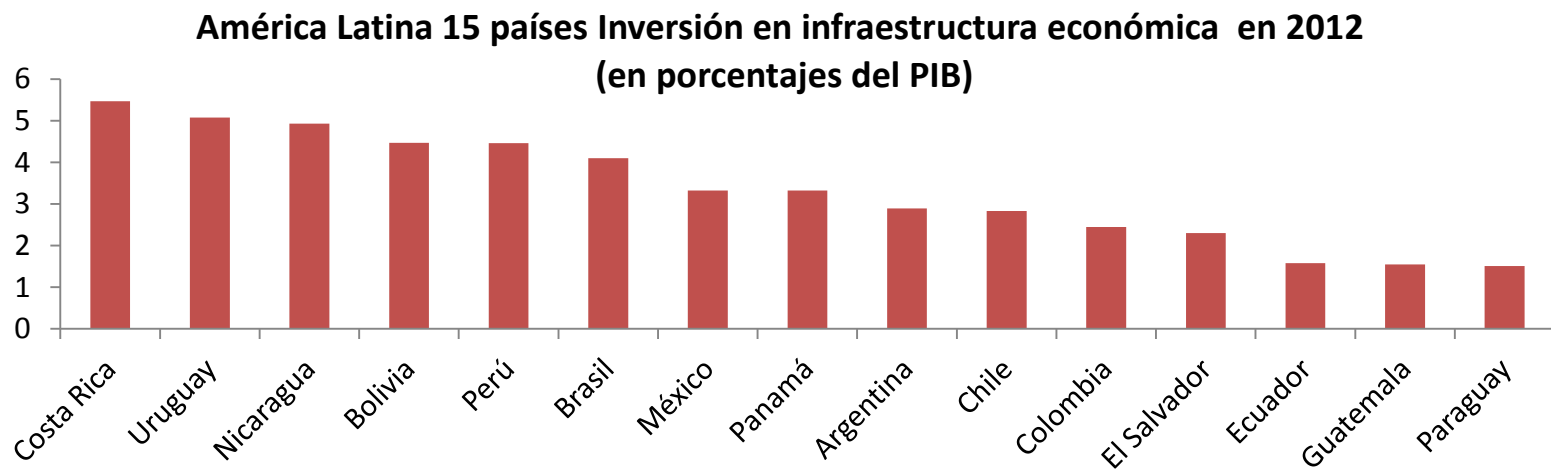
## 5. Avances importantes en reconocer a la ciudad como un macro bien público, en tanto persisten debilidades institucionales para el manejo del desarrollo urbano sostenible y la materialización del derecho a la ciudad.

- Derecho a la ciudad : un aporte principal de ALC al debate global
- Un derecho colectivo que se fundamenta en la gestión democrática sobre el proceso de desarrollo urbano y concibe a **la ciudad como un bien común**
- Dos manifestaciones concretas:
  - 1) La participación ciudadana, con importantes implicancias para la transparencia y rendición de cuentas.
  - 2) Normativas urbanas que potencian instrumentos de desarrollo urbano inclusivo.



## 5. Avances importantes en reconocer a la ciudad como un macro bien público, en tanto persisten debilidades institucionales para el manejo del desarrollo urbano sostenible y la materialización del derecho a la ciudad.

- Desafío estructural de una **históricamente baja recaudación fiscal y de una baja inversión en infraestructura**
- El financiamiento urbano se sustenta en dos fuentes principales, que implican la necesidad de un fortalecimiento institucional:
  - 1) Autofinanciamiento: aumentar las facultades impositivas e recuperar el valor generado por el desarrollo urbano.
  - 2) Fuentes externas: APP (desafíos importantes respecto a la renegociación de contratos), modelos en base a activos regulados, inversión privada, cooperación internacional, etc
- Aumenta la importancia del financiamiento climático :necesidad de fortalecer las capacidades para generar proyectos de calidad



## **6. Un Plan de Acción Regional post-2016 que materialice una nueva agenda de desarrollo urbano debe atender al menos siete desafíos derivados de esta nueva etapa de la urbanización en ALC, y transformarlos en ejes de acción**

1. Proceso de **redesarrollo de áreas urbanas** en búsqueda de una **mayor integración social** y de una **mayor eficiencia en los sistemas urbanos**.
2. **Nuevos mecanismos de financiamiento**, una **nueva generación de proyectos integrales de redesarrollo urbano**, aprovechamiento de los activos urbanos para expandir ingresos en municipalidades y revisar la estructura fiscal de nivel nacional y sub-nacional.
3. Desarrollo urbano que genera condiciones para el **mejoramiento de la productividad**, aprovechamiento de las economías de aglomeración y aumento del valor agregado – central para las políticas nacionales de desarrollo.
4. Desarrollo urbano y gestión que  **siga profundizando la reducción de la pobreza y de los asentamientos informales**, la reducción de las diversas manifestaciones **de desigualdad y la segregación socio-espacial**.
5. Paradigma de desarrollo urbano sostenible que busca **ciudades y comunidades más seguras, justas e inclusivas**.
6. Desarrollo urbano sustentado en los **principios y los métodos del crecimiento verde y el fortalecimiento de la resiliencia urbana multi-dimensional**.
7. Modelo de desarrollo urbano que profundice **la participación ciudadana efectiva**, propiciando el desarrollo de **mayores capacidades institucionales en la gestión y en la planificación**, y en **la materialización del derecho a la ciudad**.

## **6. Un Plan de Acción Regional post-2016 que sea**

un plan para los gobiernos de la región, co-creado por miembros de la sociedad civil, los sectores privados y por los gobiernos en todos sus niveles,

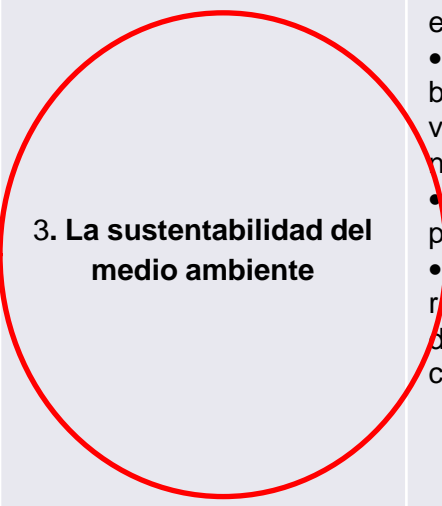
para promover y lograr el desarrollo urbano sostenible hacia 2030, y aprovechar el rol central de las ciudades y los asentamientos humanos como motores del desarrollo sostenible.



## 6. Un Plan de Acción Regional post-2016 que

- Articule **las prioridades políticas y las acciones** que se adoptarán en la **implementación regional** de los compromisos internacionales expresados en la **NAU** y para apoyar **el desarrollo de Marcos y Planes Nacionales de Acción (PAN)**.
- Garantice **sinergias con los ODS, la Agenda 2030, el Programa de Acción de Addis Abeba**, los compromisos adquiridos en el **COP21**, y aprovechar y hacer pleno uso de las plataformas y mecanismos regionales, como el recién constituido **Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible**.
- Sea un **observatorio de buenas prácticas y lecciones aprendidas tanto de las experiencias regionales, así como casos internacionales**.
- Identifique y aborde los principales **temas, desafíos y capacidades regionales y sub-regionales**, basándose en los **marcos de acción** existentes:
  - **las políticas nacionales urbanas,**
  - **los marcos legales,**
  - **la planificación urbana y territorial y los marcos de diseño, de metodologías y de herramientas,**
  - **el financiamiento multi-escalar y las estructuras de gobernanza y**
  - **los desafíos nacionales, sub-nacionales y locales de implementación.**
- Para analizarlas y su potencialidad para cumplir con **las funciones de la ciudad** previstas según lo expresado por la Nueva Agenda Urbana de Hábitat III.

<b>PRINCIPIOS RECTORES</b> (Resultados de desarrollo de largo plazo)	<b>Objetivos de desarrollo de largo plazo</b>	
	Global	América Latina y el Caribe
<b>1. Erradicar para todas las personas y en todo el mundo la pobreza en todas sus formas incluyendo la pobreza extrema, sin dejar que nadie quede atrás.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asegurar la igualdad de derechos y oportunidades, la diversidad socio-económica y cultural y la integración en el espacio urbano, fortaleciendo la habitabilidad, la educación, la seguridad alimenticia y el bienestar.</li> <li>• Poner fin a las epidemias de SIDA, tuberculosis y malaria, promoviendo la seguridad y eliminando la discriminación y la violencia en todas sus formas.</li> <li>• Asegurar la participación social, proporcionando el acceso igualitario y seguro para todos y todas.</li> <li>• Proveer el acceso igualitario para todos y todas, a la infraestructura física y social y a los servicios básicos, y a una vivienda adecuada y asequible.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asegurar la igualdad de derechos y de oportunidades, la diversidad socio-económica y cultural y la integración en el espacio urbano, fortaleciendo la habitabilidad, la educación, la seguridad alimenticia y el bienestar para todos y todas, en sistemas urbanos cada vez más eficientes.</li> <li>• Poner fin a las epidemias de SIDA, tuberculosis y malaria, promoviendo la seguridad y eliminando la discriminación y la violencia en todas sus formas.</li> <li>• Seguir abordando la reducción de la pobreza y el mejoramiento de los asentamientos informales, proveer el acceso igualitario para todos y todas, a la infraestructura física y social y a los servicios básicos, y a una vivienda adecuada y asequible, a la vez de abordar y reducir la inequidad y sus distintas manifestaciones, y la segregación socio-espacial.</li> <li>• Profundizar los procesos participativos y de gobernanza democrática, fomentando el desarrollo de capacidades institucionales, legales y de planificación y gestión, y la materialización efectiva del derecho a la ciudad para todos y todas.</li> </ul>
<b>2. Economías urbanas sustentables e inclusivas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aprovechar los beneficios de aglomeración, y para la productividad, la competitividad y la innovación, de una urbanización bien planificada.</li> <li>• Fomentar el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todas y todos, asegurando la creación del empleo justo y el acceso igualitario a los recursos y oportunidades económicos y productivos, para todos y todas.</li> <li>• Evitar y prevenir la especulación del suelo, fomentando la seguridad de tenencia y gestionando la contracción urbana donde apropiada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejorar significativamente la productividad urbana, y la competitividad y la innovación, aprovechando las economías de aglomeración and los procesos de valor agregado, contribuyendo efectivamente a un desarrollo económico nacional inclusive.</li> <li>• Fomentar el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todas y todos, asegurando la creación del empleo justo y el acceso igualitario para todos y todas, a los recursos y oportunidades económicos y productivos.</li> <li>• Evitar y prevenir la especulación del suelo, fomentando la seguridad de tenencia y gestionando la expansión urbana descontrolada, y patrones de urbanización no sustentables.</li> <li>• Aprovechar e internalizar las dinámicas económicas y migratorias de distintos tamaños de ciudad, como también dentro de los sistemas de ciudades como factores críticos del crecimiento económico y la calidad de vida.</li> </ul>

PRINCIPIOS RECTORES (Resultados de desarrollo de largo plazo)	Objetivos de desarrollo de largo plazo	
 <p data-bbox="28 635 376 706"><b>3. La sustentabilidad del medio ambiente</b></p>	Global	América Latina y el Caribe
	<ul data-bbox="425 364 956 813" style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar la energía limpia, y el uso sustentable del suelo y de los recursos en el desarrollo urbano.</li> <li>• Proteger a los eco-sistemas y a la biodiversidad, fomentando estilos de vida saludables en armonía con la naturaleza.</li> <li>• Fomentar patrones de consumo y producción sustentables.</li> <li>• Construir la resiliencia urbana, reducir riesgos provenientes de desastres, y mitigar y adaptar al cambio climático.</li> </ul>	<ul data-bbox="985 364 1903 985" style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar la energía limpia, y el uso sustentable del suelo y de los recursos, basado en los principios y métodos de un desarrollo urbano verde capaz de asegurar mayores niveles de equidad y sustentabilidad ambiental en el largo plazo (<b>gran impulso ambiental</b>).</li> <li>• Proteger a los ecosistemas y a la biodiversidad, fomentando estilos de vida saludables en armonía con la naturaleza (<b>gran impulso ambiental</b>).</li> <li>• Fomentar patrones de consumo (responsable), distribución (eficiente) y producción (limpia) sustentables (<b>gran impulso ambiental</b>).</li> <li>• Construir la resiliencia urbana en todas sus dimensiones, reducir riesgos provenientes de desastres y la vulnerabilidad a la variabilidad del clima y el cambio climático, y mitigar y adaptar al cambio climático (<b>gran impulso ambiental</b>).</li> <li>• Internalizar las externalidades negativas de patrones de urbanización como factores críticos del desarrollo económico y la calidad de vida en las ciudades, a través de una urbanización bien planificada que desacopla el crecimiento urbano de la degradación ambiental y socio espacial (<b>gran impulso ambiental</b>).</li> </ul>

Global

América Latina y el Caribe

que cumplen su  
**FUNCIÓN  
SOCIAL**

- La función social y ecológica del suelo se cumple.
- El derecho a la vivienda adecuada como componente del derecho a un estándar de vida adecuada libre de cualquier forma de discriminación, es asegurado.
- El acceso universal al agua y saneamiento seguros y asequibles es asegurado.
- El acceso equitativo a los bienes públicos y servicios urbanos de calidad (seguridad alimenticia, salud, educación, infraestructura, movilidad y transporte, energía, calidad de aire y los medios de sustento) es asegurado para todos y todas.

- Se **cumple la función social y ecológica del suelo**, alcanzando los desafíos representados por la segregación residencial socio-económica y sus efectos sobre el acceso desigual a los servicios y bienes públicos urbanos, y reconociendo e integrando la función eco-sistémica de la urbanización en la planificación y gestión urbana, promoviendo patrones sustentables de urbanización (compactos, conectados, integrados e inclusivos).
- El **derecho a la vivienda adecuada para todos y todas** como componente del **derecho a un estándar de vida adecuada y libre de cualquier forma de discriminación es asegurado**: mejorando la calidad de vida en los asentamientos consolidados, informales y precarios; mitigando y controlando la degradación del stock de vivienda actual y en el futuro; diversificando las opciones de oferta de vivienda.
- El **acceso universal al agua y saneamiento seguros y asequibles** es asegurado.
- El **acceso equitativo a los bienes públicos y servicios urbanos de calidad** (seguridad alimenticia, salud, educación, infraestructura, movilidad y transporte, energía, calidad de aire y los medios de sustento) es asegurado para **todos y todas**, proveyendo intervenciones integrales, inclusivas y sensibles a la edad, el género y la etnicidad, que **vinculan soluciones socio-espaciales locales a las políticas nacionales de inversión social.**

Global

América Latina y el Caribe

que cumplen su **FUNCIÓN CÍVICA**

- La participación y la acción cívica es promovida y asegurada.
- Un sentimiento de pertenencia y de propiedad es generado entre todos los habitantes.
- Espacios públicos de calidad, seguros, inclusivos, accesibles, verdes y amigables para la familia son asegurados y provistos.
- Las interacciones sociales e inter-generacionales, las expresiones culturales y la participación política son potenciadas.
- La cohesión social, la inclusión y la seguridad en sociedades pluralistas y en paz es propiciado para todos y todas, reconociendo las necesidades específicas de aquellas personas en situación de vulnerabilidad.

- **El derecho a la ciudad es asegurado, construyendo e implementando transversalmente estructuras y mecanismos de gobernanza democrática, participación y acción cívica.**
- **Un sentimiento de pertenencia y de propiedad es generado entre todos los habitantes en los niveles de barrio, vecindario, locales y de la ciudad.**
- **Espacios públicos de calidad, seguros, inclusivos, accesibles, verdes y amigables para la familia son asegurados y provistos.**
- **Las interacciones sociales e inter-generacionales, las expresiones culturales y la participación política son potenciadas.**
- **La cohesión social, la inclusión y la seguridad en sociedades pluralistas y en paz es propiciado para todos y todas, reconociendo las necesidades específicas de aquellas personas en situación de vulnerabilidad, como también los desafíos derivados de las expresiones diversas de la violencia y sus vínculos a la desigualdad (etnicidad, género, espacial, edad, geografía de oportunidad).**

## Visión a futuro

**Concebimos ciudades  
y asentamientos  
humanos:**

**que logran la  
EQUIDAD DE  
GÉNERO  
y empoderan a  
toda mujer y niña**

## Resultados estratégicos de largo plazo

### Global

- La participación plena y efectiva de la mujer es asegurada, en conjunto con la igualdad de derechos en todos los campos y el liderazgo en todos los niveles de la toma de decisión.
- El trabajo decente es asegurado para toda mujer, igual a la igualdad de retribución por el mismo trabajo o por un trabajo de igual valor.
- Toda forma de discriminación, violencia y acoso en contra las mujeres y las niñas tanto en los espacios públicos como los privados es impedida y evitada.

### América Latina y el Caribe

- **La participación plena y efectiva de la mujer es asegurada, en conjunto con la igualdad de derechos en todos los campos y el liderazgo en todos los niveles de la toma de decisión.**
- **El trabajo decente es asegurado para toda mujer, igual a la igualdad de retribución por el mismo trabajo o por un trabajo de igual valor.**
- **Toda forma de discriminación, violencia y acoso en contra las mujeres y las niñas tanto en los espacios públicos como los privados es impedida y evitada.**



Global

América Latina y el Caribe

que cumplen su  
**FUNCIÓN  
ECONÓMICA**

- Los desafíos y oportunidades de un crecimiento económico sostenible, inclusivo y sustentable en el presente y para el futuro son alcanzados.
- La urbanización es potenciada para la transformación estructural, la productividad alta, las actividades de valor agregado y la eficiencia de los recursos.
- La economía local es aprovechada, incluyendo la contribución del sector informal al mismo tiempo de apoyar y fomentar su transición a la economía formal.

- La **segunda transición urbana** (boom demográfico, los beneficios económicos de una urbanización consolidada) en ALC **es aprovechada** para un desarrollo inclusivo, sustentable y próspero para hoy y en el futuro.
- La **urbanización es potenciada y aprovechada para una transformación estructural, la productividad alta, actividades de valor agregado y la eficiencia de los factores**: la inversión pública y privada en infraestructura social y económica, y en conocimiento para las economías de aglomeración y de escala, la proximidad de los factores de producción y las economías de red para la innovación, incluyendo la conectividad física y digital.
- **Políticas nacionales urbanas potenciadas y empleadas para asegurar e impulsar la contribución urbana al desarrollo nacional** (movilidad, densidad, espacios de uso mixto, la cohesión social, la distribución de uso de suelo)
- **Redistribuir los beneficios económicos de la urbanización en pos del desarrollo sustentable, prospero e inclusive.**
- Los **factores críticos del mejoramiento de la productividad en los sectores de servicios** (creación, transmisión y absorción de tecnología, inversión en capital humano y en infraestructura, instituciones y mecanismos de integración) son abordados, como también aquellos que inciden en la **productividad de los clústers y las cadenas locales de valor agregado**.
- La **economía local es aprovechada**, incluyendo la contribución del sector informal, al mismo tiempo de apoyar y fomentar procesos sensibles a género y a edad (jóvenes, mujeres) para su transición sostenible a la economía formal.

Global

América Latina y el Caribe

**que cumplen su  
FUNCIÓN  
TERRITORIAL**

- Ciudades que funcionan como ejes y generadores de valor más allá que sus fronteras, para un desarrollo urbano y territorial sustentable e integrado en todos los niveles.

- Un **desarrollo equilibrado de territorios y sistemas de ciudades** es logrado a través de una conectividad física y virtual mejorada dentro de las ciudades, entre áreas rurales y urbanas, y entre ciudades (en particular para las ciudades intermedias como eslabones claves dentro de las sistemas de ciudades), como también una planificación integradora que coordina la planificación urbana y territorial en todos sus niveles.

- La **diversidad de patrones de urbanización al nivel sub-regional es reconocida y aprovechada para un desarrollo urbano y territorial sustentable, integral y equilibrado en todos los niveles:** la rápida urbanización en América Central como oportunidad para el desarrollo urbano sustentable, inclusive, prospero y seguro; el Caribe con un tejido territorial mixto entre rural y urbano, un tejido urbano continuo poli-céntrico y una urbanización rápida en el contexto de los Estados Insulares Pequeños hacia 2050 como oportunidades para la planificación urbano territorial integral.

- **Los patrones de urbanización no sustentables son prevenidos y mitigados** (la expansión urbana descontrolada, los espacios urbanos mono funcionales, las comunidades cerradas, la degradación y despoblamiento de los centros, la gentrificación, una periferia urbana discontinua con áreas de bajos ingresos segregados en conjunto con bolsones cerrados de ingresos medios y altos).

## Visión a futuro

### **Concebimos ciudades y asentamientos humanos:**

**que promueven  
una MOVILIDAD  
URBANA sustentable,  
segura y  
accesible para todos  
y todas**

## Resultados estratégicos de largo plazo

### Global

- La planificación e inversión para una movilidad urbana atiende y responde a las necesidades específicas de edad y de género.
- La planificación e inversión para los sistemas de transporte de pasajeros y de carga es eficiente respecto a los recursos.
- La personas, los lugares, los bienes, los servicios y las oportunidades económicas son efectivamente vinculados.

### América Latina y el Caribe

- **La planificación e inversión para una movilidad urbana atienden y responden a las necesidades específicas de edad y de género.**
- **La planificación e inversión para los sistemas de transporte de pasajeros y de carga es eficiente respecto a los recursos.**
- **La planificación e inversión para los sistemas de transporte de pasajeros y de carga es sustentable e inclusive, contribuyendo en forma efectiva a la mitigación de las externalidades sociales, ambientales y económicas** (congestión, contaminación de aire, acceso inequitativo a las oportunidades urbanas, una seguridad de tránsito débil y deficiente, patrones de consumo no sustentables) **a través de inversión fortalecida en sistemas de transporte público de calidad.**
- **La planificación e inversión para los sistemas de transporte de pasajeros y de carga es coordinado para mejorar la eficiencia y eficacia del sistema y la provisión de servicio de calidad al usuario final.**
- **La planificación territorial-urbana y las políticas del uso de suelo habilitan que las personas, los lugares, los bienes, los servicios y las oportunidades económicas sean efectivamente vinculados.**

Global

América Latina y el Caribe

**que son RESILIENTES e integran el riesgo asociado a la variabilidad del clima y el cambio climático**

- La gestión y la reducción del riesgo de los desastres es adoptada e implementada.
- La vulnerabilidad urbana es reducida.
- La resiliencia y capacidad de respuesta a los riesgos naturales y a aquellos generados por el ser humano es construida y fortalecida.
- La mitigación del cambio climático y la adaptación a los impactos del cambio climático es promovida.

- **La gestión y la reducción del riesgo de los desastres es adoptada e implementada, en forma sensible a las diferencias de edad, género, grupo socio-económico y área geográfica.**
- **La vulnerabilidad urbana es reducida a través de procesos participativos locales e inversión en infraestructura, y también de intervenciones sistémicas que reconocen los diferentes patrones de exposición y vulnerabilidad de los distintos grupos socio-económicos y áreas espaciales.**
- **La resiliencia y capacidad de respuesta a los riesgos naturales y a aquellos generados por el ser humano es construida y fortalecida a través de procesos e intervenciones que redistribuyen y fortalecen los capitales (social, económico, cultural, político, institucional) y capacidades (de aprendizaje) subyacentes determinantes de la resiliencia y capacidad de respuesta efectiva a los eventos extremos, especialmente en América Central y el Caribe.**
- **La mitigación del cambio climático es fomentada, y las capacidades e inversiones para la adaptación a sus impactos fortalecidas en forma significativa, mitigando la vulnerabilidad regional al cambio climático.**

Global

América Latina y el Caribe

**que cumplen su  
FUNCIÓN  
AMBIENTAL**

- Se protejan, conservan, restauran y promuevan ecosistemas, el agua, los hábitats naturales y la biodiversidad.
- Ciudades en las que se minimiza su impacto ambiental.
- Ciudades en que se implementan patrones de consumo y producción sustentables.

- **Se protejan, conservan, restauran y promuevan ecosistemas, el agua, los hábitats naturales y la biodiversidad**, a través de políticas, planificación, gestión e inversión urbana y territorial participativos, integrados y coordinados, que considera la diversidad de los territorios en la región, como también los efectos de bloqueo de la inversión en infraestructura urbana y el ambiente construido en el largo plazo.
- **La distribución desigual de los impactos negativos ambientales de patrones no sustentables de consumo, distribución y producción de los bienes y servicios urbanos es minimizado.**
- **Los patrones sustentables de consumo, distribución y producción de los bienes y servicios urbanos es fomentado e implementado, desacoplando los patrones no sustentables de urbanización del desarrollo urbano**, en las áreas de combustibles fósiles y energía, la generación de desechos, la contaminación del aire, el uso del suelo, la degradación y destrucción de los recursos ambientales y naturales y servicios de ecosistemas. Esto, tanto dentro de los espacios inmediatos de ciudad, como para los territorios vinculados a la ciudad a través de los procesos de consumo, distribución and producción (territorios de pertenencia).



UNITED NATIONS

ECLAC

**GRACIAS!**

**Lucy Winchester**

**CEPAL**

**[lucy.winchester@cepal.org](mailto:lucy.winchester@cepal.org)**