

# Vº JORNADAS IBEROAMERICANAS DE FINANCIACION LOCAL

## PANEL I

### «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

**ERNESTO REZK**

**Instituto de Economía y Finanzas, FCE, UNC**



Universidad  
Nacional  
de Córdoba



FACULTAD  
DE CIENCIAS  
ECONÓMICAS



Instituto de  
Economía y  
Finanzas  
FCE · UNC

**Hotel Portal del Lago**  
**Villa Carlos Paz, Córdoba, Argentina**  
**18 de Septiembre de 2017**

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

En los países **federales** de la Región, el nivel sub-nacional de gobierno sufraga la provisión de bienes y servicios públicos mediante alternativas que incluyen generalmente el acceso a una o más de las siguientes fuentes de financiamiento:

- RECURSOS PROPIOS: **EEUU, Canadá**
- RECURSOS DE COPARTICIPACION: **Argentina, Brasil, México**
- TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES: **Argentina**
- TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS: **Argentina, Brasil, Canadá, EEUU, México**
- VENTA DE BIENES Y SERVICIOS: **Todos**
- USO DEL CREDITO: **Todos**

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

De la misma manera el nivel **local o municipal** de gobierno, tanto en los países **federales** como en los de estructura **unitaria**, sufraga la provisión de bienes y servicios públicos mediante combinaciones de fuentes de financiamiento:

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## ARGENTINA (No se considera el nivel provincial)

- RECURSOS PROPIOS: Con preeminencia del Impuesto Inmobiliario y s/Rodados y Contribución s/Comercio e Industria. Otros.
- RECURSOS DE COPARTICIPACION: Si (difiere según provincias). Por ejemplo, en Córdoba, 20% de la Recaudación de Ingresos Brutos y del Impuesto Inmobiliario Urbano y 20% de la Coparticipación Nacional recibida.
- TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES: Si
- TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS: Fofindes, Fondo Federal Solidario.
- VENTA DE BIENES Y SERVICIOS: Si
- USO DEL CREDITO: Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## BOLIVIA

- **RECURSOS PROPIOS:** s/Propiedad Rural, s/Inmuebles Urbanos, s/Rodados, s/Transferencia de Inmuebles y vehículos
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** 20% de la Recaudación de Impuestos Nacionales. Condicionada: 85% G. Capital, 15% G. Corrientes
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:** Si, Coparticipación: 85% G. Capital, 15% G. Corrientes
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

BRASIL (No se considera el nivel estadual)

- RECURSOS PROPIOS: s/Servicios, s/Propiedad Predial y Territorial Urbana, s/Rodados, s/Transferencia de Bienes Inmuebles, Tasas, Previdencia Municipal, Otros
- RECURSOS DE COPARTICIPACION: FPM: 22.5% IR, 22.5% IPI, 70% IOF, 50% Territorial Rural. Coparticipación Estadual: 25% ICMS, 50% IPVA.
- TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES
- TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:
- VENTA DE BIENES Y SERVICIOS: Si
- USO DEL CREDITO: Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## CHILE

- **RECURSOS PROPIOS:** Impuesto Territorial (recaudado por el gobierno central), Patentes Comerciales, Derechos de Circulación, Permisos de Actividades Empresariales, Derechos Municipales (**Tasas**).
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** **Fondo Común Municipal Solidario (entre municipios)**, 65% o 60% s/Impuesto Territorial, 55% o 65% s/Patentes Comerciales, 62.50% s/Permisos de Circulación, 50% s/Transferencia de Vehículos, 70% s/Recaudación Multas de Tránsito.
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:** para Educación, Salud Primaria, Vivienda, Protección Social, Seguridad, Urbanismo, etc.
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

COLOMBIA (No se considera el nivel departamental)

- **RECURSOS PROPIOS:** Impuestos de Industria y Comercio, Predial Unificado (DC), Vehículos Automotores, Sobretasa a la Gasolina, Delineación Urbana, Azar y Espectáculos, Otros.
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** Sistema General de Participaciones (para departamentos y municipios), Financiamiento de Servicios de Salud, Educación y Agua Potable.
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:** (corrientes y de capital), por delegación de competencias: Salud, Educación, Seguridad Social.
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

ECUADOR (No se consideran los gobiernos autónomos descentralizados)

- **RECURSOS PROPIOS:** Impuestos s/Propiedad Urbana y Rural, s/Vehículos, Patentes s/Actividades Económicas, s/Activos Totales, s/Juegos, s/Espectáculos Públicos, F. Salv. Patr. Cultural (Quito), s/Transferencia y Compra-Venta de Inmuebles, Alcábala, Otros.
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** Transferencia según regla (principalmente a los GADs)
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS Y OTRAS:** Si, de diversos tipos. Participación en la Renta de Explotación e Industrialización de Recursos Naturales No Renovables.
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## MEXICO (No se considera el nivel estadual)

- **RECURSOS PROPIOS:** Impuesto Predial, s/Lotes Baldíos, s/Adquisición de Inmuebles, Espectáculos Públicos y Juegos de Azar, Otros, Tasas y Contribuciones (incluidas las por mejoras).
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** Participaciones (Régimen Federal Participable (**Participaciones**)): Estados deberán transferir a sus municipios no menos del 20% de la recaudación nacional recibida por Participación. (**Libre Disponibilidad**).
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:** Aportaciones (**por descentralización de servicios y responsabilidades a municipios**). Diversos Fondos (**de Fomento Municipal, de Fronteras y Puertos, Petrolero para Fronteras y Litorales, etc.**).
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

PERU (No se considera el nivel departamental o provincial)

- **RECURSOS PROPIOS:** Impuestos Predial, s/Patrimonio Automotriz, de Alcabala (transferencia de inmuebles urbanos), s/Apuestas y Juegos, s/Espectáculos Públicos, Contribuciones, Tasas.
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** FONCOMUN.
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:** FONCOMUN (promueve inversión en municipalidades, con criterio redistributivo y en favor de las zonas más alejadas y deprimidas tales como localidades rurales y urbano-deprimidas). 93.95% del Impuesto de Promoción Municipal, 6.12% del Impuesto al Rodaje y 0.13% del Impuesto a las Embarcaciones de Recreo.
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## URUGUAY (Se considera el nivel departamental)

- **RECURSOS PROPIOS:** Contribución Inmobiliaria Urbana y Rural, Patente de Rodados, s/Remates de Semovientes, Otros, Tasas.
- **RECURSOS DE COPARTICIPACION:** No
- **TRANSFERENCIAS DISCRECIONALES**
- **TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS:** 3.33% de la recaudación de impuestos nacionales
- **VENTA DE BIENES Y SERVICIOS:** Si
- **USO DEL CREDITO:** Si

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## Recursos Subnacionales (en % del PIB)

	Recursos Propios	Transferencias	Otros Ingresos	Total
<b>Argentina</b>	5,6%	7,6%	0,7%	13,9%
<b>Bolivia</b>	3,9%	7,4%	0,5%	11,8%
<b>Brasil</b>	11,9%	7,9%	1,6%	21,5%
<b>Chile</b>	1,8%	1,0%	0,0%	2,9%
<b>Colombia</b>	3,1%	4,8%	0,1%	8,1%
<b>Ecuador</b>	1,1%	2,5%	0,0%	3,6%
<b>México</b>	1,5%	9,1%	0,8%	11,4%
<b>Perú (2006)</b>	0,8%	4,8%	0,4%	6,0%
<b>Uruguay (2013)<sup>1</sup></b>	2.2%	1.0%	-.-	3.2%

Fuente: Gómez Sabaíni J.C. y Jiménez J.P., El Financiamiento de los Gobiernos Subnacionales en América Latina, CEPAL, Santiago de Chile, 2011.

1. Otra fuente.

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## Recursos Subnacionales (en % del Total de Ingresos)

	Recursos Propios	Transferencias	Otros Ingresos	Total
<b>Argentina</b>	40,1%	54,7%	5,2%	100%
<b>Bolivia</b>	33,1%	62,4%	4,5%	100%
<b>Brasil</b>	55,6%	37,0%	7,3%	100%
<b>Chile</b>	63,3%	36,1%	0,4%	100%
<b>Colombia</b>	38,7%	59,5%	1,8%	100%
<b>Ecuador</b>	30,0%	68,7%	1,3%	100%
<b>México</b>	12,9%	79,9%	7,2%	100%
<b>Perú (2006)</b>	14,1%	79,4%	6,5%	100%
<b>Uruguay (2013)<sup>1</sup></b>	70,0%	30,0%	-.-	100%

Fuente: Gómez Sabaíni J.C. y Jiménez J.P., El Financiamiento de los Gobiernos Subnacionales en América Latina, CEPAL, Santiago de Chile, 2011.

1. Otra fuente.

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## Recursos Subnacionales (en % del Total de Ingresos)

	Propiedad Inmueble	Actividad Económica	Automotores	Renta Personal	Otros
Argentina	8,7%	72,2%	5,5%	0,0%	13,6%
Bolivia	59,8%	0,0%	19,9%	0,0%	20,3%
Brasil	3,8%	78,3%	5,5%	4,8%	7,6%
Chile	52,4%	30,2%	17,4%	0,0%	0,1%
Colombia	19,2%	52,5%	0,0%	0,0%	28,2%
Ecuador	32,9%	14,2%	3,4%	4,5%	45,1%
México	28,2%	0,0%	3,7%	41,1%	27,1%
Perú (2006)	59,9%	0,0%	4,4%	0,0%	35,7%
Uruguay (2013) <sup>1</sup>	37,1%	5,3%	26,5%	0,0%	32,1%

Fuente: Gómez Sabaíni J.C. y Jiménez J.P., El Financiamiento de los Gobiernos Subnacionales en América Latina, CEPAL, Santiago de Chile, 2011.

1. Estimación propia.

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## CONSTITUCION NACIONAL, PROVINCIAL Y LEYES PROVINCIALES

Cada provincia dictará su propia constitución asegurando su administración de justicia, su régimen municipal y su educación primaria (CN art. 5).

Las constituciones provinciales deberán asegurar la autonomía municipal y reglar su alcance y contenido institucional, político, administrativo, económico y financiero (CN art. 123).

La provincia de Córdoba asegura la existencia de los municipios y el régimen municipal basado en la autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional del nivel local (CP art. 180) .

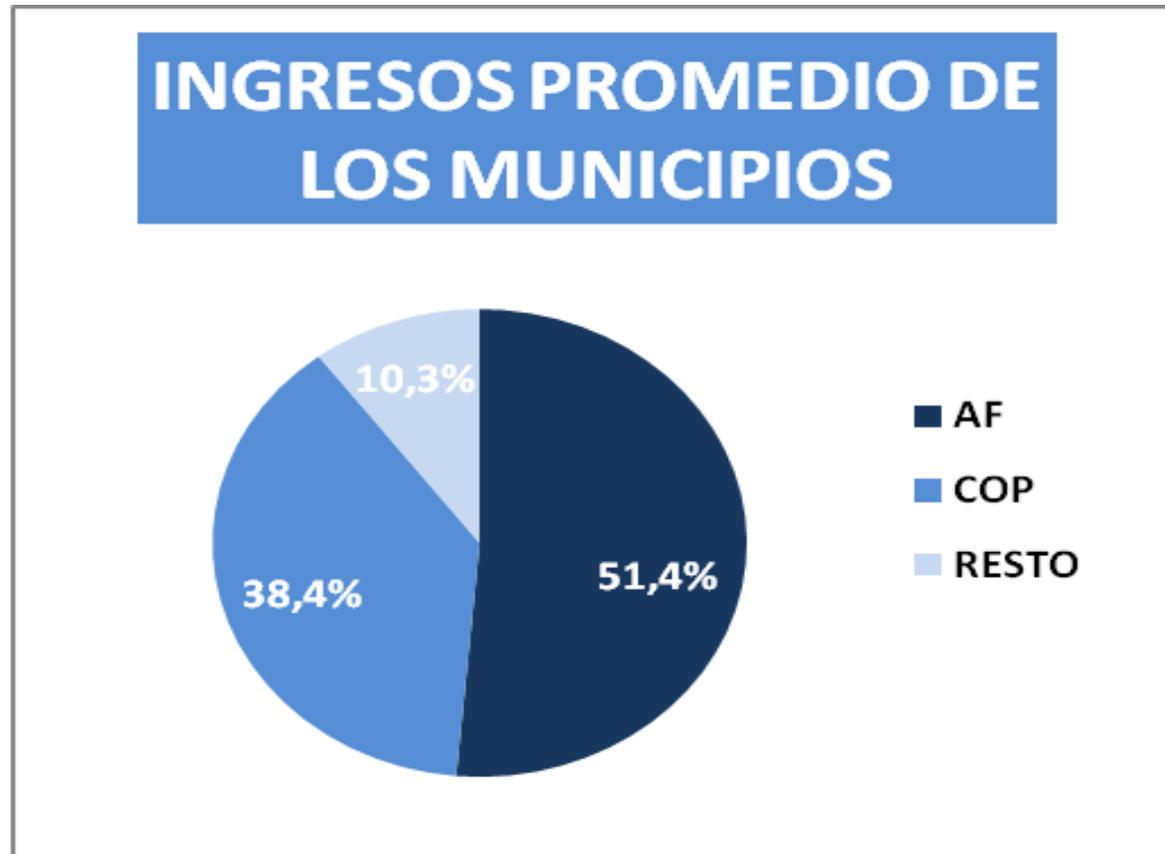
La Ley Provincial 8102 (Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba) considera municipios a los asentamientos estables con más de 2000 habitantes y denomina ciudades a los municipios que superen los 10000 habitantes.

Introduce además la categoría de Comunas, que incluye a los asentamientos estables de población con menos de 2000 habitantes).

Las ciudades están legalmente habilitadas a dictar sus propias cartas orgánicas (constituciones municipales). 23 sobre 56 ya lo han hecho.

# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

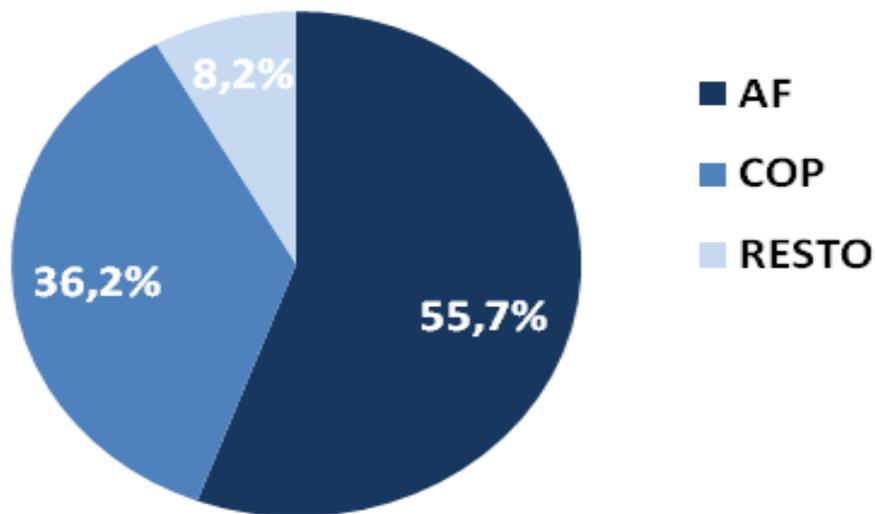
## Provincia de Córdoba, Argentina



# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

## Provincia de Córdoba, Argentina

### INGRESOS PROMEDIO DE LOS MUNICIPIOS CON CARTA ORGANICA



# «Financiamiento de Gobiernos Sub-nacionales: Ingresos Propios y Deuda»

Provincia de Córdoba, Argentina

