

**LOS MODELOS DE GESTIÓN PÚBLICA LOCAL
PARA EL S.XXI: ENTRE LA CRISIS
DEMOGRÁFICA Y LA E-ADMINISTRACIÓN.**



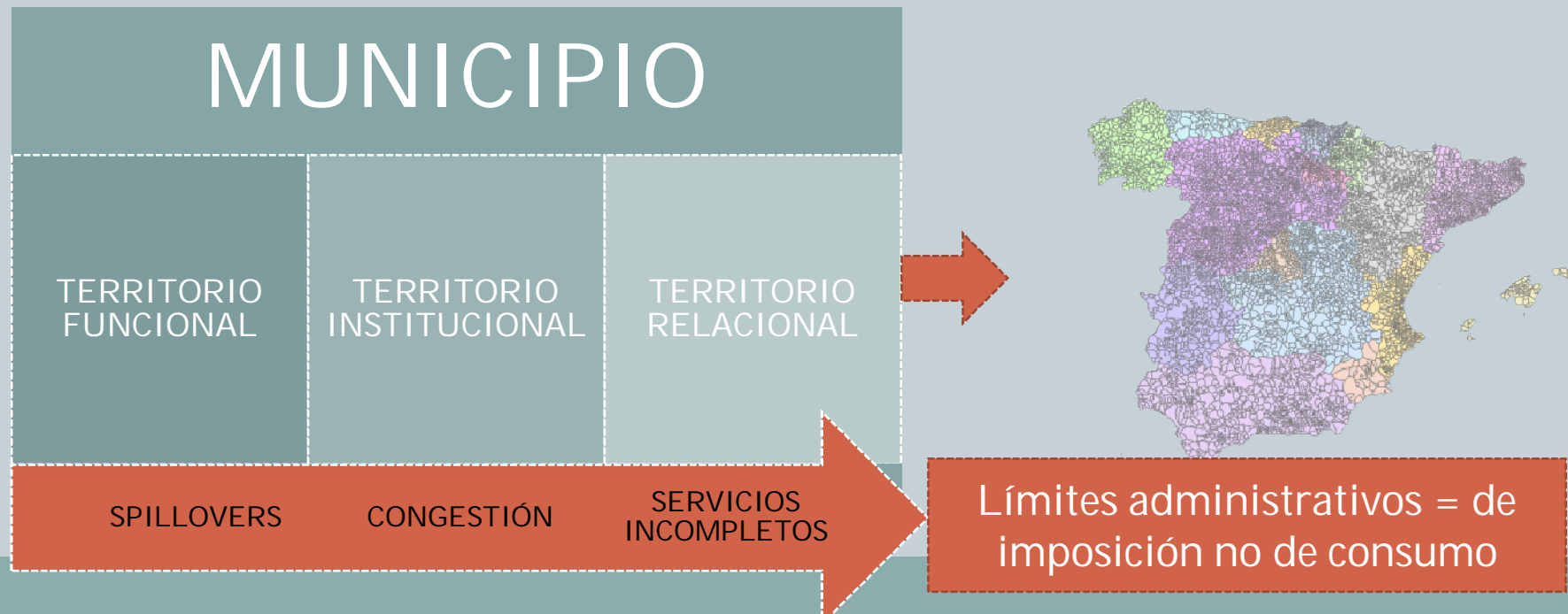
**VI JORNADAS IBEROAMERICANAS
DE FINANCIACIÓN LOCAL**

**CÓRDOBA, ARGENTINA
SEPTIEMBRE 2017**

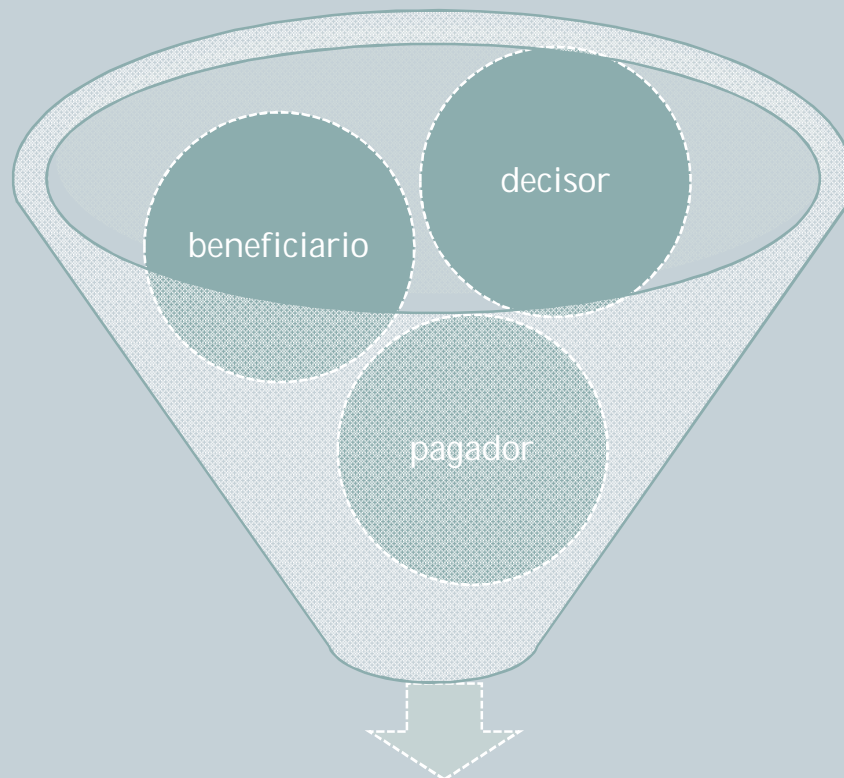
**MARÍA CADAVAL
UNIVERSIDAD DE SANTIAGO DE COMPOSTELA**

¿Existe tamaño óptimo local?

- No hay consenso que establezca el tamaño óptimo de una jurisdicción, siendo terreno ambiguo, de acuerdo con una variabilidad de factores que afectan, sobre todo, a la oferta de servicios de proximidad



Necesidad de adaptar



municipio

Proceso transformación municipal Europa



- Tras II Guerra Mundial: contexto dinamismo socioeconómico ; reconstrucción estados europeos; generalización Estado de Bienestar
- Décadas de 1960 y 1970 en diversos países de Europa = intensos procesos de reestructuración mapas municipales.
- Saldo = reducción de su número, un incremento de su entidad en múltiples variables: superficie, habitantes, aumento capacidad de gestión, oferta de servicios, etc.
- Muchos municipios = elevada distribución por el espacio de servicios públicos; fuerte coste económico para su cobertura.
- La reducción del número de municipios en países norte Europa; segunda mitad del siglo XX los procesos de fusión se estabilizan, incluso se incrementan entre 1992-2002, y se retoman en algunos países tras la crisis.
- Las reducciones más drásticas : Reino Unido, Suecia, Dinamarca, etc, = fusión voluntaria y creación "ex novo" de una nueva planta municipal con ámbitos competenciales, organizativos y territoriales nuevos.
- En el Sur de Europa: procesos más . Incluso en algunos casos, Portugal e Italia, su número se ha incrementado en el mismo periodo temporal.

¿Qué ocurre con la hacienda local europea?



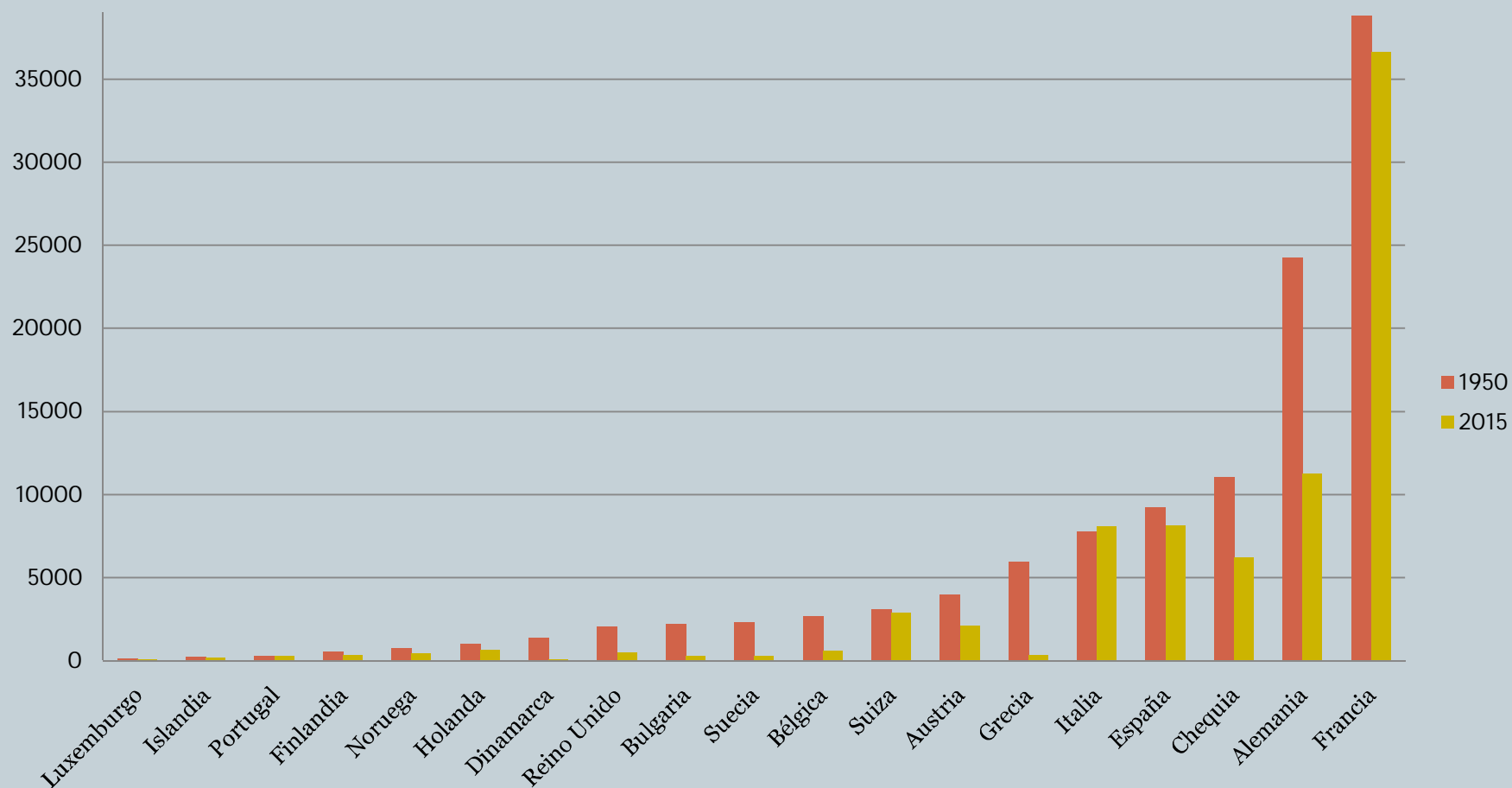
- Inspiración e influencia revolución francesa
- Pequeños municipios
- Soluciones fórmulas colaboración intermunicipal
- Modelo social individualista

Modelo
latino

- Fomento de agregación-fusión a partir de la aplicación de leyes específicas
- Estructuras municipales fuertes
- Fusiones obligatorias
- Modelo social fuertemente colectivo

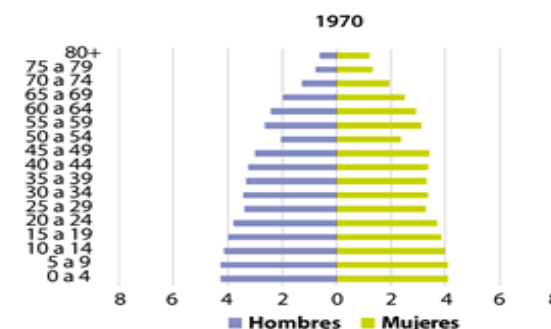
Modelo
nórdico

Evolución de los municipios Europa 1950-2015

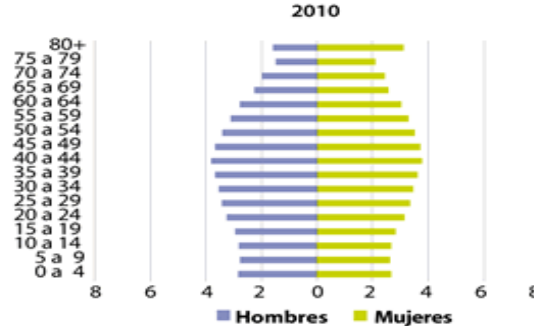
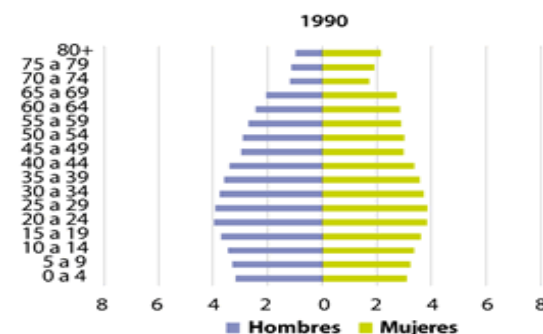


Transformación de la población en Europa con proyecciones hasta 2050

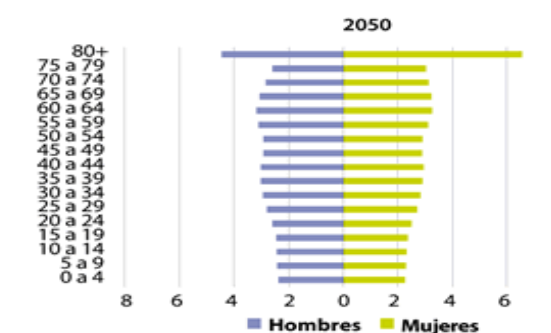
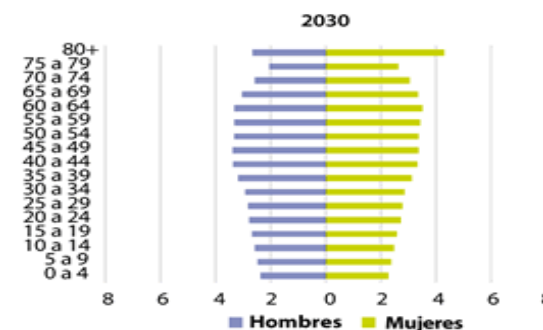
Tipos de pirámide de población: Europa desde 1950 hasta 2050



La **pirámide progresiva** es de base ancha y cima pequeña.



La **pirámide regresiva** es de base más estrecha que el centro y cima relativamente ancha.



En la **pirámide desequilibrada**, existe una desproporción tanto en la composición según sexo, como las edades.

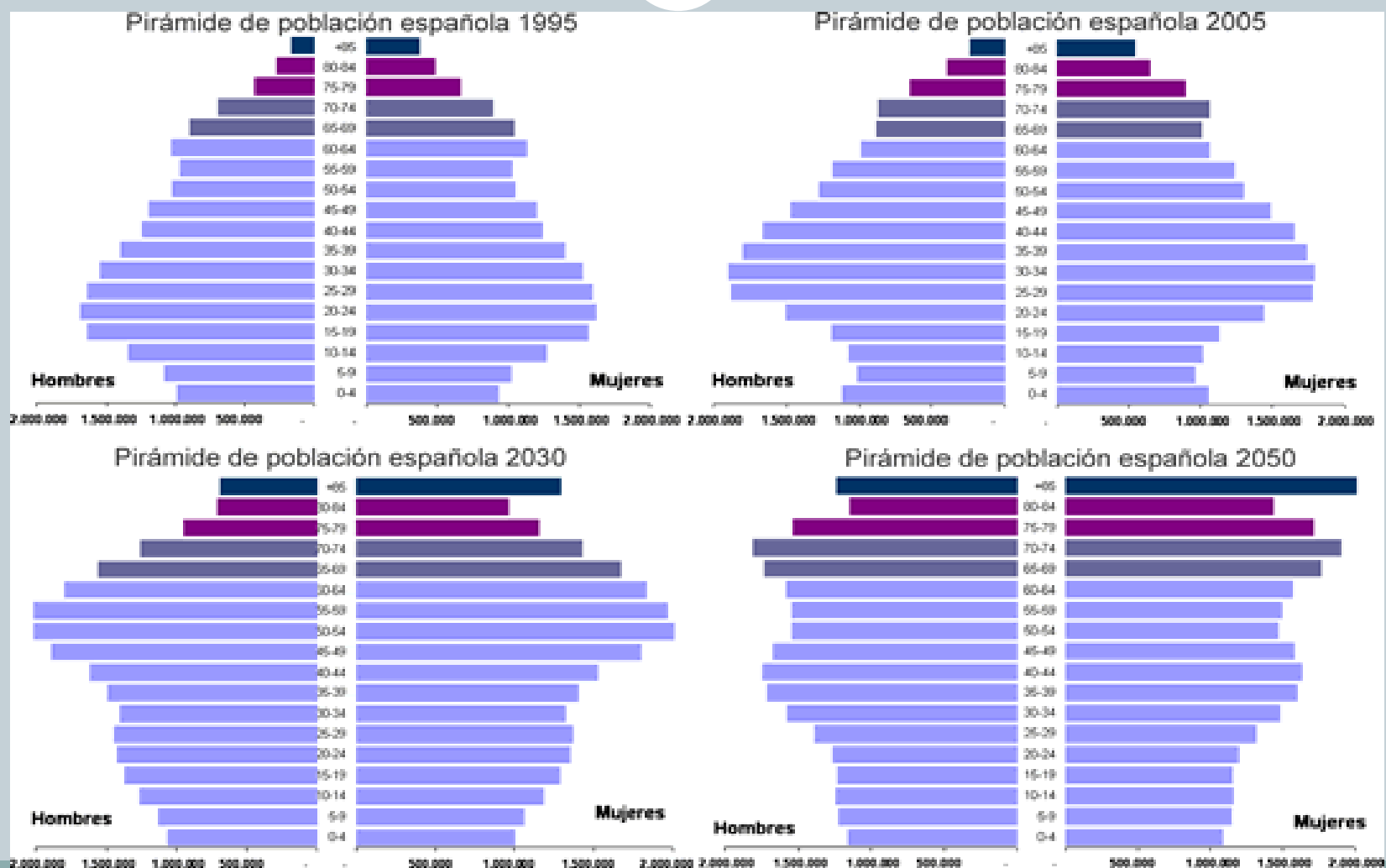
PROYECCIONES

Consecuencias evolución población sobre los servicios públicos



- Envejecimiento de la población
- Menos niños, menos necesidad y demanda de formación
- Menos contribuyentes
- Más demandantes de servicios muy caros del Estado de Bienestar:
 - Sanidad
 - dependencia

Evolución población España



Estructura municipal España



Gráfico 2. Evolución del número de municipios por tamaño de población.

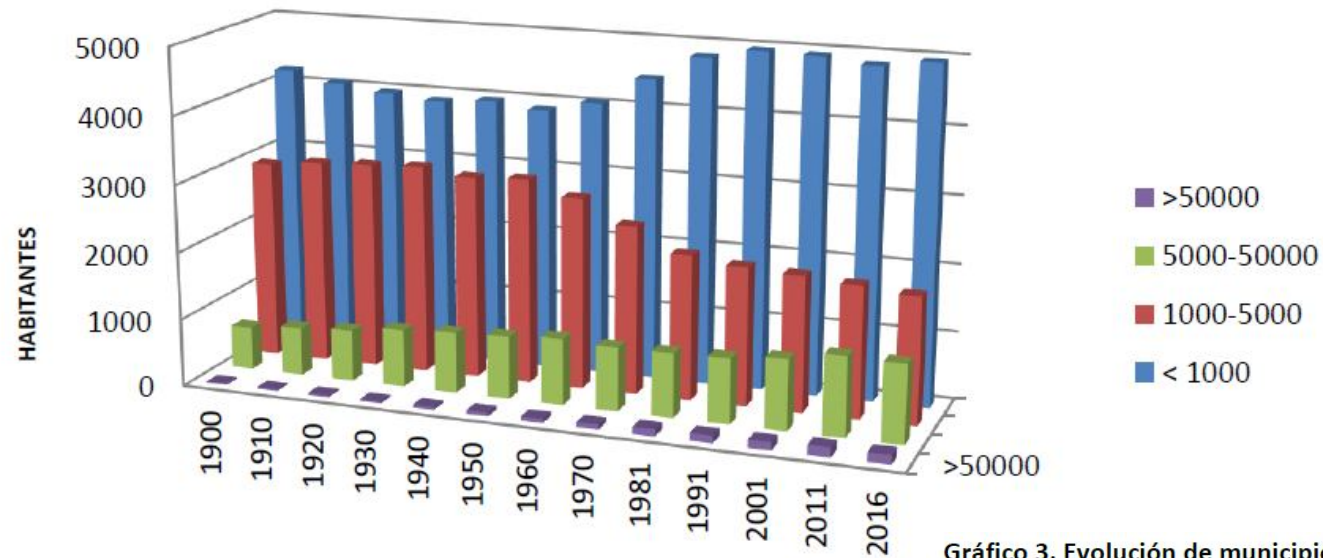
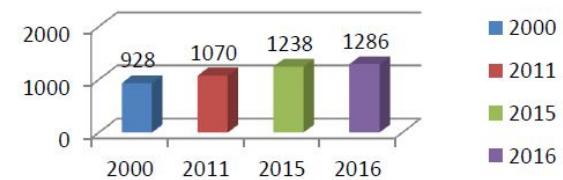
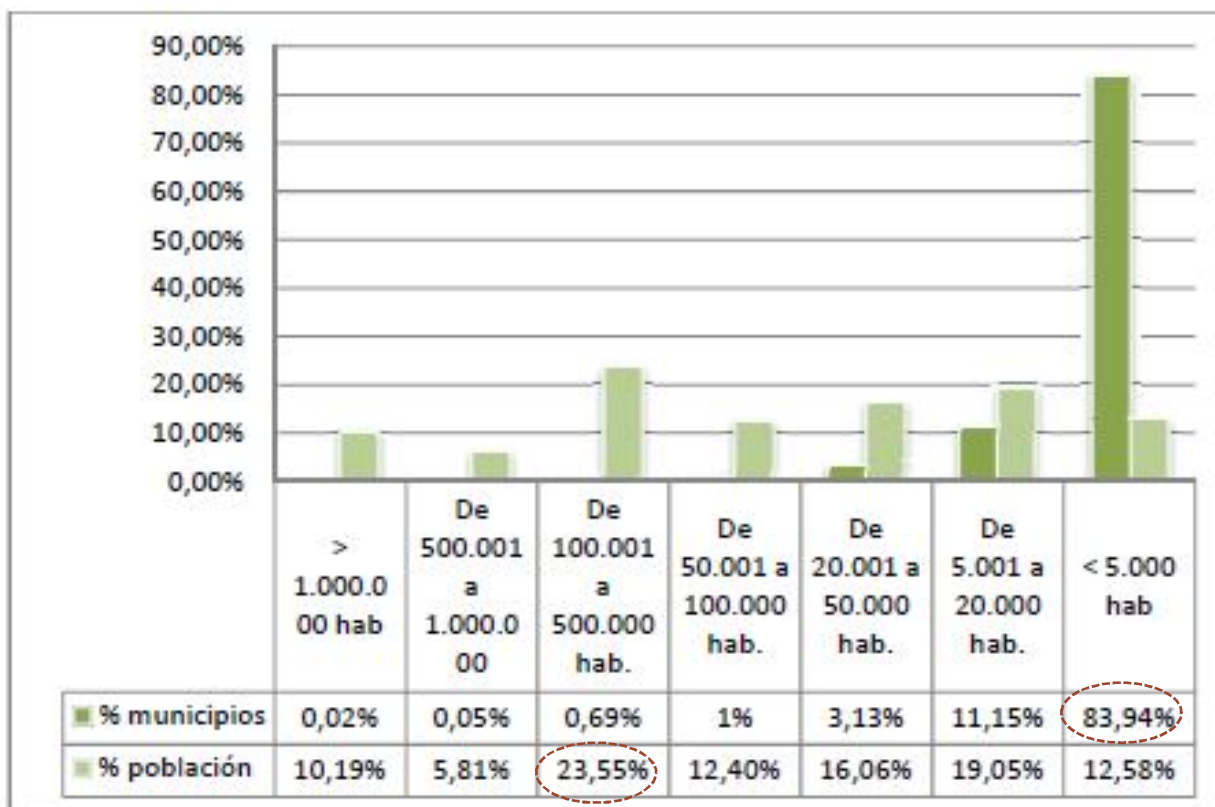


Gráfico 3. Evolución de municipios con menos de 100 habitantes



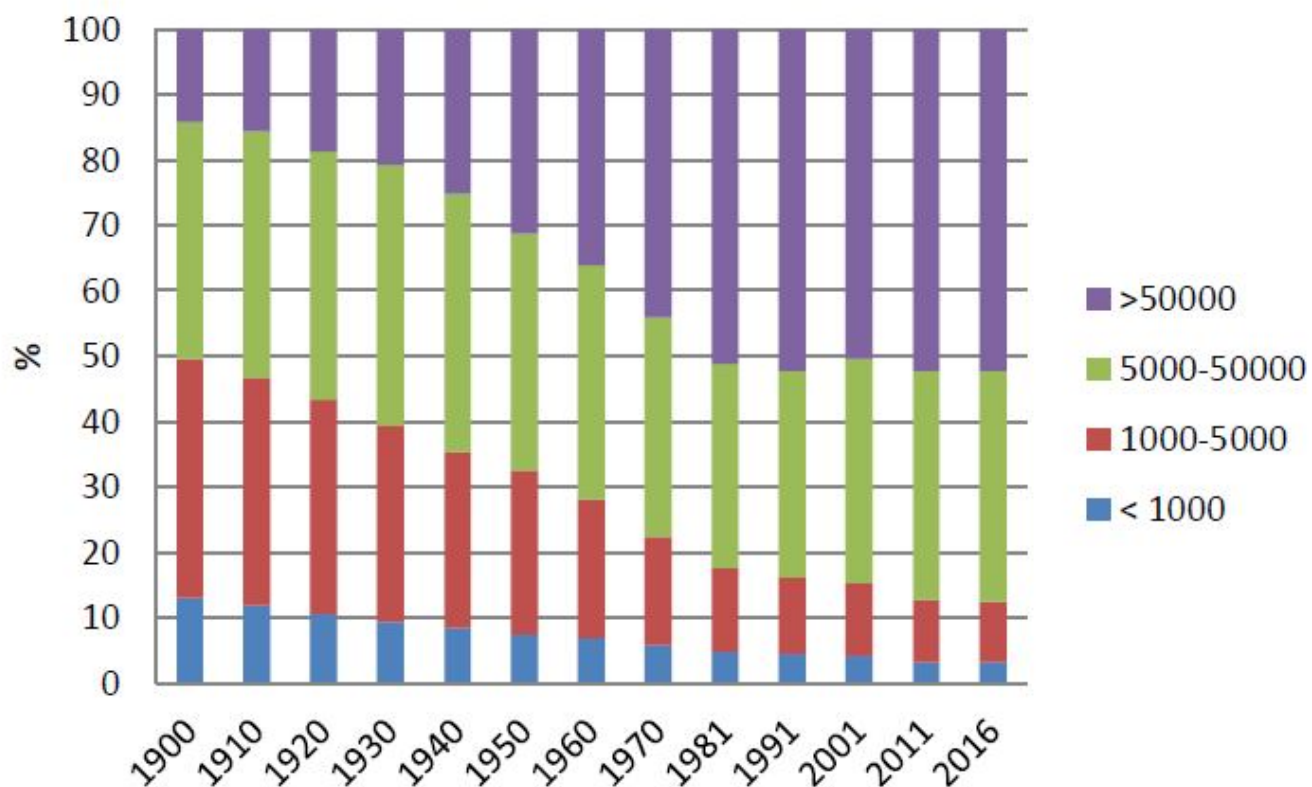
Distribución de la población española



Evolución distribución población por tramos



Gráfico 4. Evolución del % de población por tamaño de municipio



Prestación de servicios por ley según tamaño poblacional

Servicios que han de prestar todos los municipios

- alumbrado público
- cementerio
- recogida de residuos
- limpieza viaria
- abastecimiento domiciliario de agua potable
- alcantarillado
- acceso a los núcleos de población
- pavimentación de las vías públicas
- control de alimentos y bebidas

Servicios que han de prestar los municipios con > 5.000 habitantes (además de los anteriores)

- parque público
- biblioteca pública
- mercado
- tratamiento de residuos

Servicios que han de prestar los municipios con > de 20.000 habitantes (además de los anteriores)

- protección civil
- servicios sociales
- prevención y extinción de incendios
- instalaciones deportivas de uso público

Servicios que han de prestar los municipios con > de 50.000 habitantes (además de los anteriores)

- Transporte colectivo urbano de viajeros
- Protección del medio ambiente

Evidencias

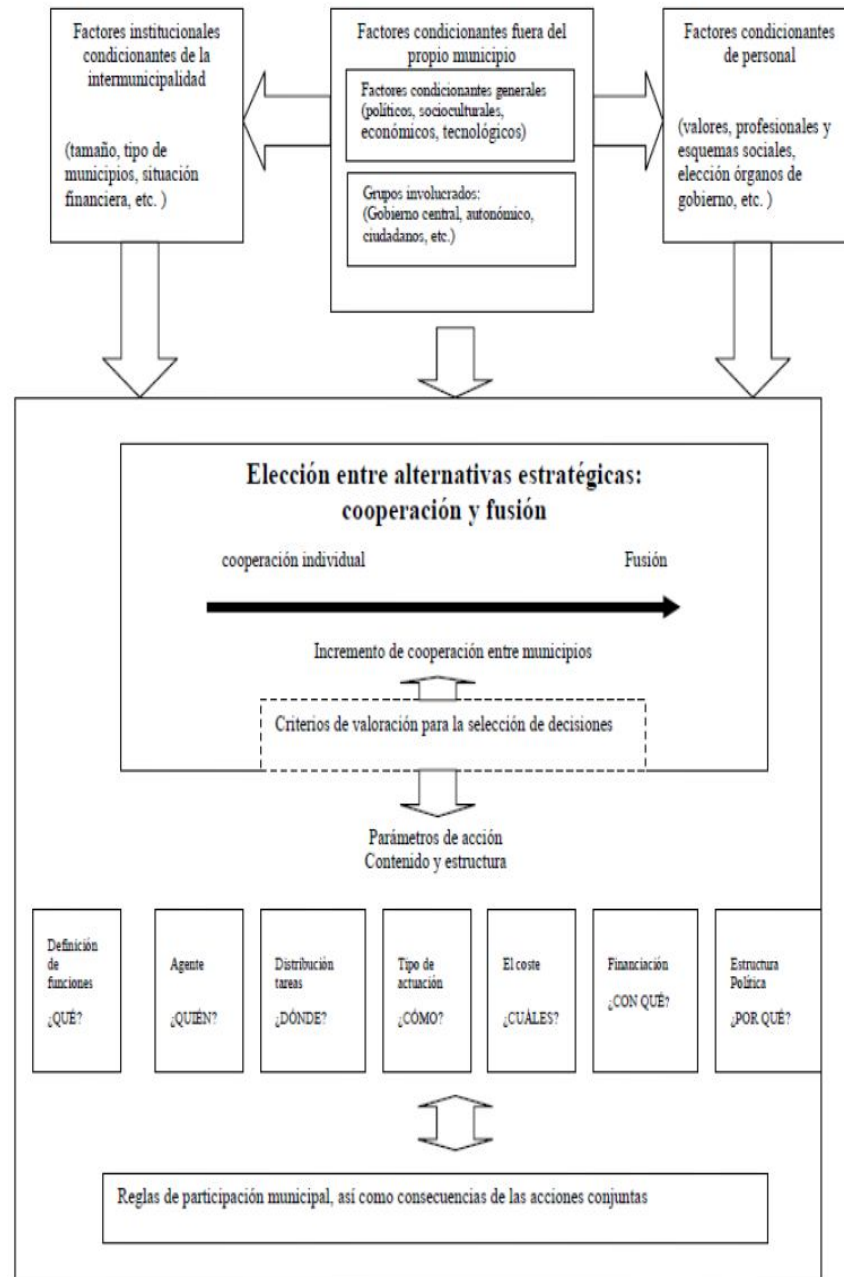
municipios: ente productor y suministrador de bienes y servicios a nivel local



- Muchos municipios,
 - más pequeños= despoblados
 - los grandes = problemas de congestión
- Fuerte repercusión calidad vida vecinos y competitividad-desarrollo territorio
- Territorio con carencias o insuficiente cobertura de los servicios locales = poco atractivo para las familias y unidades económicas.
- Pocos servicios, despoblación, círculo vicioso de descomposición.
- Requiere acometer reformas, con varias soluciones:

Posibilidades clásicas	Consecuencias
Transferencias financieras	Poco eficiente No respeto autonomía municipal Difícil aplicación práctica después modificaciones legislativas crisis
<pre> graph LR Ciudadanos -- 1 --> Municipios Municipios -- 2 --> Colaboración Ciudadanos -- 3 --> Colaboración </pre>	
Fórmulas recomposición administrativa a través colaboración	No genera problemas identitarios ni políticos Problemas de yuxtaposición Conflictos de cesión de competencias y recursos Necesaria coordinación
Fusión selectiva de funciones	Busca encaje territorio funcional, institucional y relacional de manera precisa Problema de duplicidad y competencias, Órganos de gobierno y financiación.
Fusión municipal	Reducción drástica, con rechazo político y social Favorece la adecuación del tamaño a las necesidades socioeconómicas No implica automáticamente la solución de los problemas derivados del inframunicipalismo

ESQUEMA DE COLABORACION



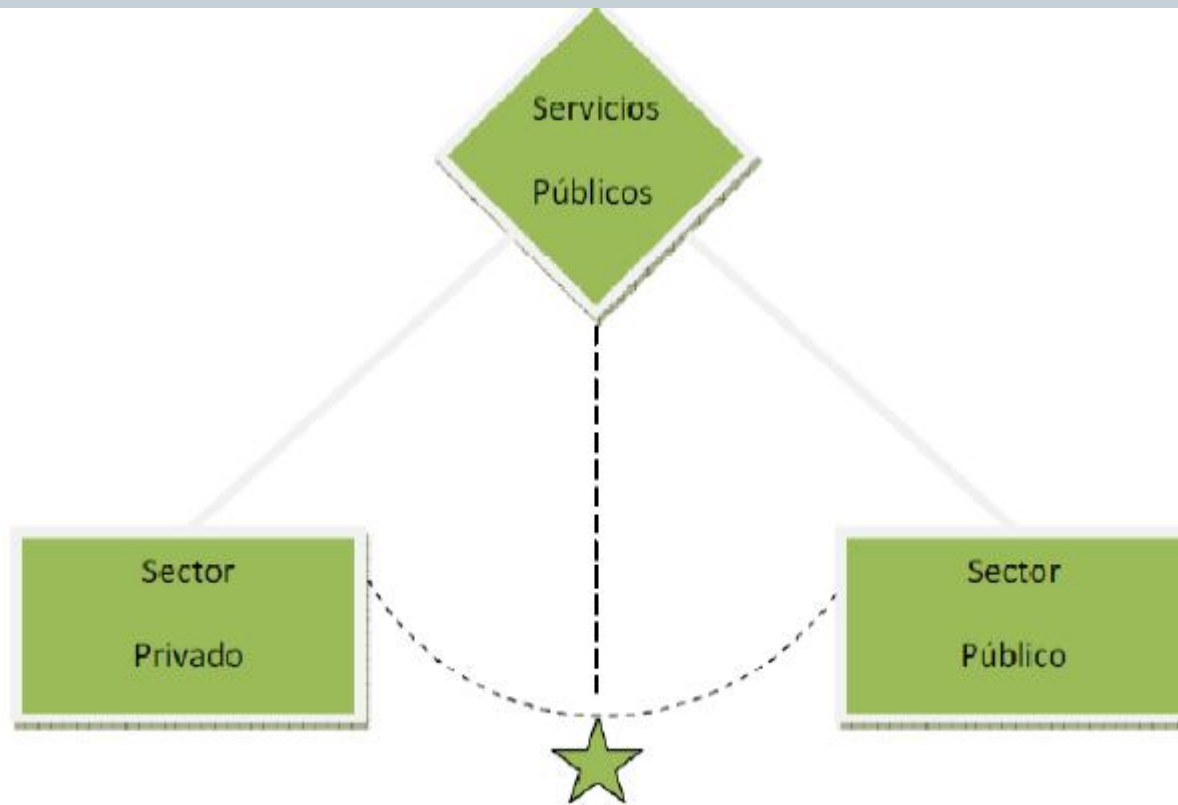
Otras alternativas, según forma de gestión servicios municipales



- 1. La gestión directa
 - a. Por la propia entidad local
 - b. Por un organismo autónomo local
 - c. Por una entidad pública empresarial local
 - d. Por una sociedad mercantil, de titularidad pública

- 2. La gestión indirecta
 - a. Mediante formas previstas en el contrato de gestión de servicios públicos

¿gestión directa o indirecta? teoría del péndulo



Fuente: Elaboración propia

Gestión indirecta



CONTRATACIÓN EXTERNA

Impacto de la remunicipalización

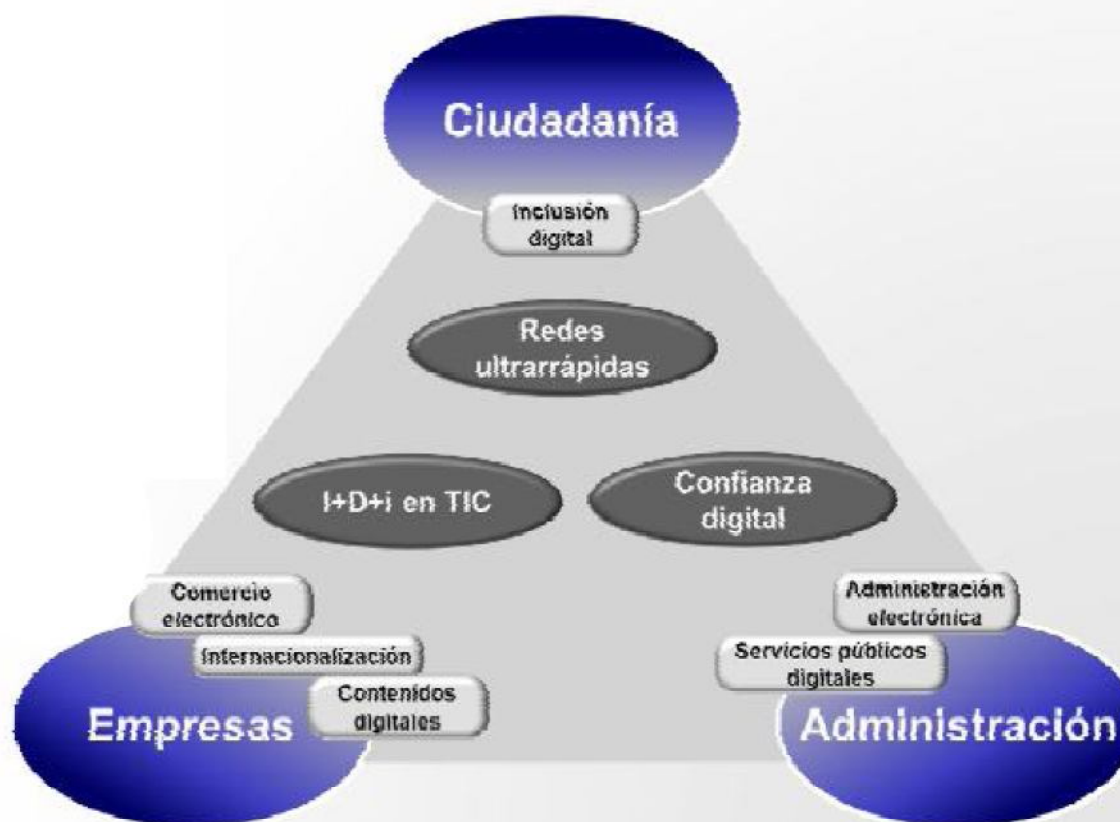


Las concepciones actuales prestación servicios

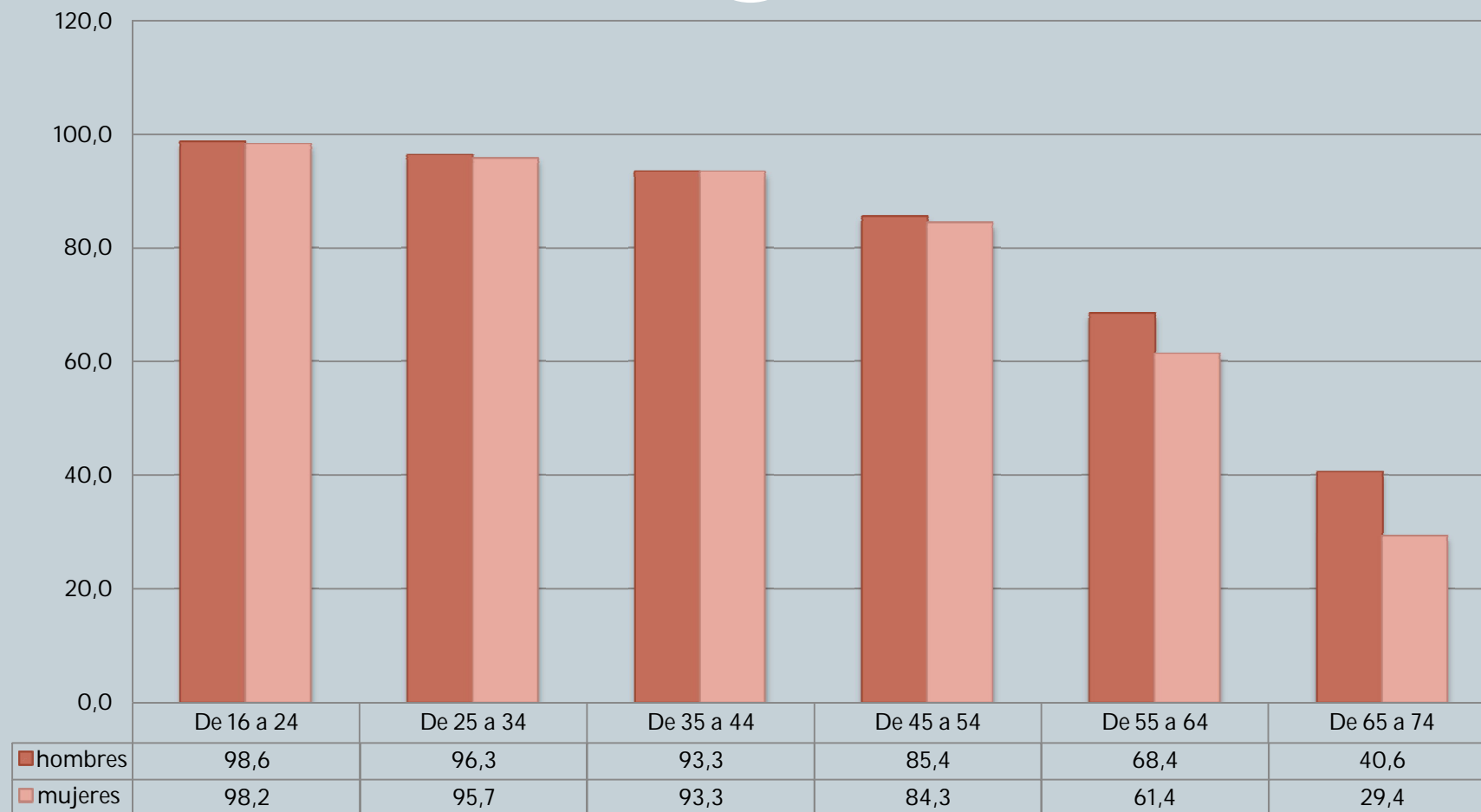
	New Public Management	Post-new Public Management	Whole of government	Open Government
Elementos básicos	Busca la integración y coordinación de la administración	Recentralización: a través de la coordinación horizontal y vertical	Incremento de control político y coordinación	Remunicipalización y recuperación de la prestación de servicios públicos
La relación administración-administrado	La participación ciudadana es fundamental	Modelo Top-down de participación ciudadana y rendición de cuentas	Modelo top-down Apertura y transparencia	Transparencia y participación del ciudadano Acceso a la administración electrónica
La implementación práctica	Transparencia y rendición de cuentas. Asociación formada por actores públicos y privados Evaluación de las políticas y retroactividad con el administrado	Redes de trabajo entre evaluaciones Control y evaluación de la gestión	Coordinación con diferentes sectores Trabajo en red Evaluación continua	Modernización y procesos de co-producción a través de un ciclo participativo. El ciudadano recupera el protagonismo a través de los medios telemáticos.

Fuente. Elaboración propia a partir de PONT, 2016.

E-administración: La Agenda digital 2020



% Población acceso internet por edad (2015)



Elección entre las alternativas de prestación de los SPL:

• Elementos a considerar



CRITERIOS ECONÓMICOS, POLÍTICOS Y SOCIALES PARA LA TOMA DE DECISIONES



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

CONCLUSIONES



- La población se concentra cada vez más alrededor de las ciudades, permaneciendo una realidad de abandono y huérfana en el rural.
- Realidad municipal dual = preciso reorganizar prestación servicios de proximidad
- Más frecuentes las interferencias falta de adecuación entre la dimensión territorial y los beneficiarios. Muchas fórmulas ensayadas, ninguna perfecta.
- La colaboración intermunicipal no han dado con la tecla capaz de ofrecer una respuesta transversal a los problemas reales de los ciudadanos. Ni siquiera la fusión municipal.
- Una mirada hacia la forma de gestión:
 - A veces se opta por la externalización, no siempre por razones de eficiencia, sino por necesidades presupuestarias, para aliviar la presión sobre los objetivos de consolidación fiscal, que puede acabar con actuaciones monopolísticas y poco eficientes de las empresas privadas.
 - Una nueva ola de reacciones por parte de los dirigentes locales queriendo recuperar parte de los servicios externalizados. Pero, sin duda, el futuro parece avanzar más hacia las nuevas fórmulas de gestión como la e-administración, en proceso de implantación UE.