

Regímenes de bienestar y sistemas de protección social

FERNANDO FILGUEIRA
CURSO INTERNACIONAL INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN SOCIAL A LO LARGO DEL
CICLO DE VIDA
SANTIAGO DE CHILE, 22 AL 26 DE MAYO DE 2017

Estructura de la sesión

- Las esferas de producción de bienestar y protección
- El estado como clave de las políticas sociales
- La idea de ciudadanía social en Marshall
- Dos miradas sobre el estado de bienestar: Esping-Andersen y Barr.
- Que es la protección social?
- Los dispositivos de la protección social
 - Seguridad social (prestaciones IVS, seguro de desempleo, seguro de enfermedad, seguro contra accidentes, licencias, asignaciones familiares)
 - Aseguramiento en salud
 - Políticas de combate y alivio a la pobreza
 - Protección y regulación laboral
 - Sectores con dimensiones de protección social (cuidados, educación, vivienda, transporte).
 - Acceso a servicios y bienes básicos (agua potable, electricidad, saneamiento, alimentación)

Las cuatro esferas de acceso al bienestar y a la protección social



Sus lógicas específicas: Mercado: intereses y competencia



Sus lógicas específicas: Familia, autoridad y enclosure



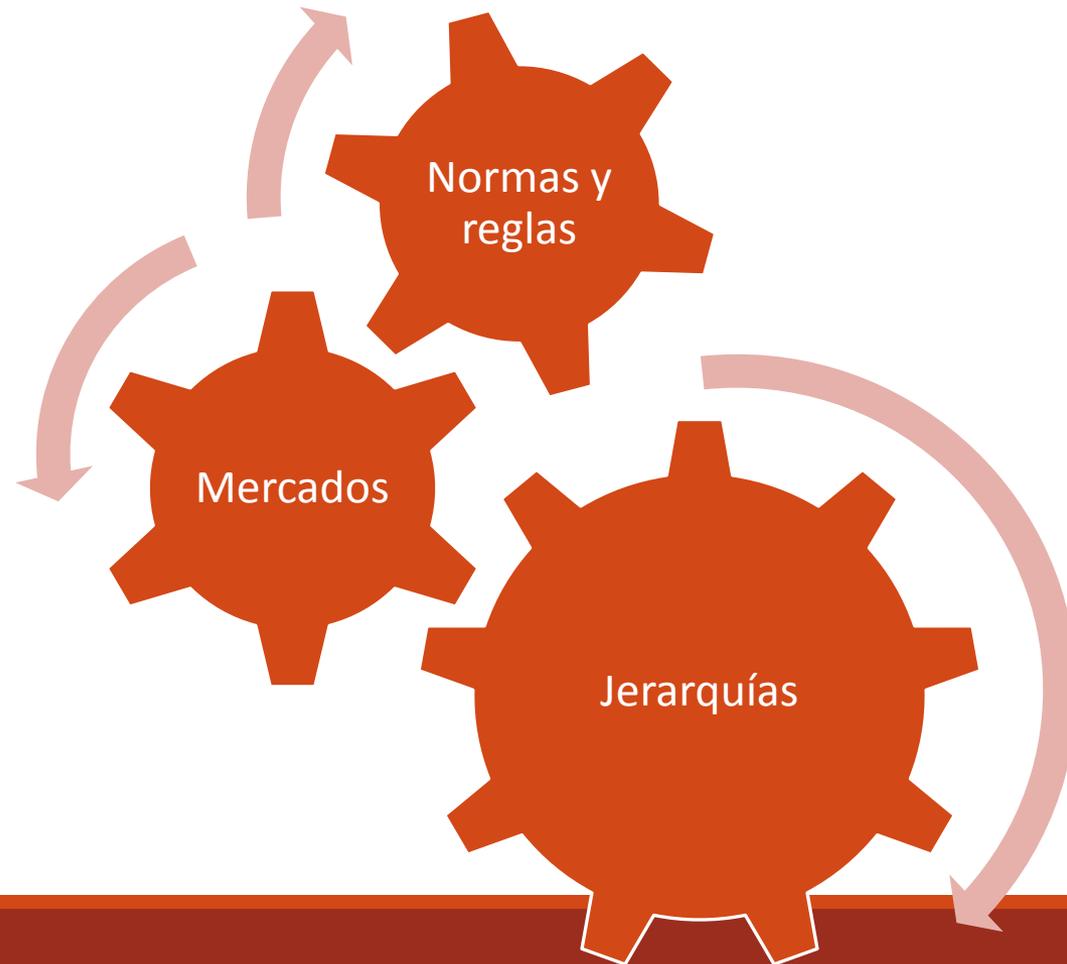
Sus lógicas específicas: Comunidad, status y solidaridad



Sus lógicas específicas: Estado, leyes, coerción legitimada.



Tres grandes mecanismos para la coordinación de acciones y la asignación de recursos



EI MERCADO Y LA PRODUCCIÓN Y ASIGNACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Coordinación y asignación como problema de eficiencia: la hegemonía neoclásica

- Equilibrio Walrasiano y sus supuestos, las versiones posteriores de Arrows y Debreu
- Optimo de Pareto (utilidades)
- El teorema de la imposibilidad de Arrow (de las preferencias individuales a las preferencias agregadas)
- El teorema de Coase (costos de transacción y externalidades)

Los problemas del modelo y el rol del estado

- No rivalidad de consumo
- Imposibilidad o ineficiencia de limitar acceso a consumo por vía de precios (jointness of consumption)
- Externalidades positivas y negativas
- La derivación de estos problemas en los tipos de bienes: público, de club, preferentes y privados (y posicionales)

Las dimensiones de los diferentes tipos de bienes



no rivalidad
no exclusión o
consumo/producción
conjunta
amplias externalidades
realizadas en consumo o
producción

rivalidad
exclusión o consumo no-
conjunto
producción utilidad
autocontenida en consumo y
producción/comercialización

LA FAMILIA Y LA PRODUCCIÓN Y ASIGNACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Una definición básica

“Families are closely knit social groups bounded by relations of kinship (which in part are usually based on forms of blood lineage and/or stable bonding and dwelling) that pool, distribute and reproduce material resources based on statuses, roles, power and norms of obedience, reciprocity and obligations that fall outside the dynamics of markets and states (though are influenced by these spheres). They are usually intergenerational and almost across all cultures a central (though by no means the only) type of family involves at some point in its life cycle the reproduction and caring for offspring”.

Las acciones de la familia y el bienestar material

- Producen bienes y servicios
- Acumulan y reproducen activos físicos, educativos y sociales
- Agrupan, distribuyen y habilitan al usufructo de los mismos a los miembros de las familias
- Exigen trabajo y tiempo de los miembros de la familia
- Realizan estas operación bajo lógicas que no son de mercado o estado

Los modelos familiares patriarcales

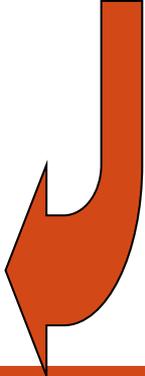
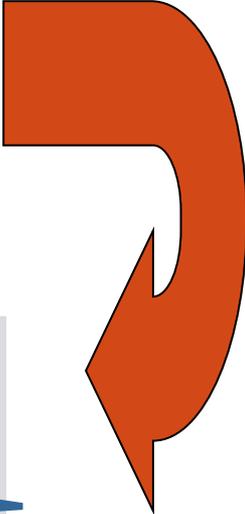
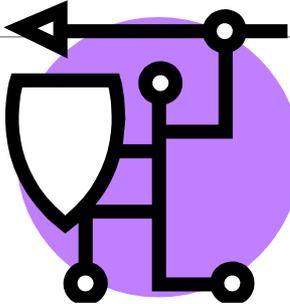
- Modelo con base en autoridad del pater familia en unidades extendidas basadas en el control sobre la propiedad. La mujer es parte de la propiedad y/o agente productivo y gerencial en la familia.
- Modelo con base en la autoridad de jefe de hogar en modelos urbanos industriales, su autoridad deriva de ser quien posee acceso legitimado a las esferas pública del poder y de la generación de ingresos autónomos.

Tres elementos claves en los modelos patriarcales y sus cambios

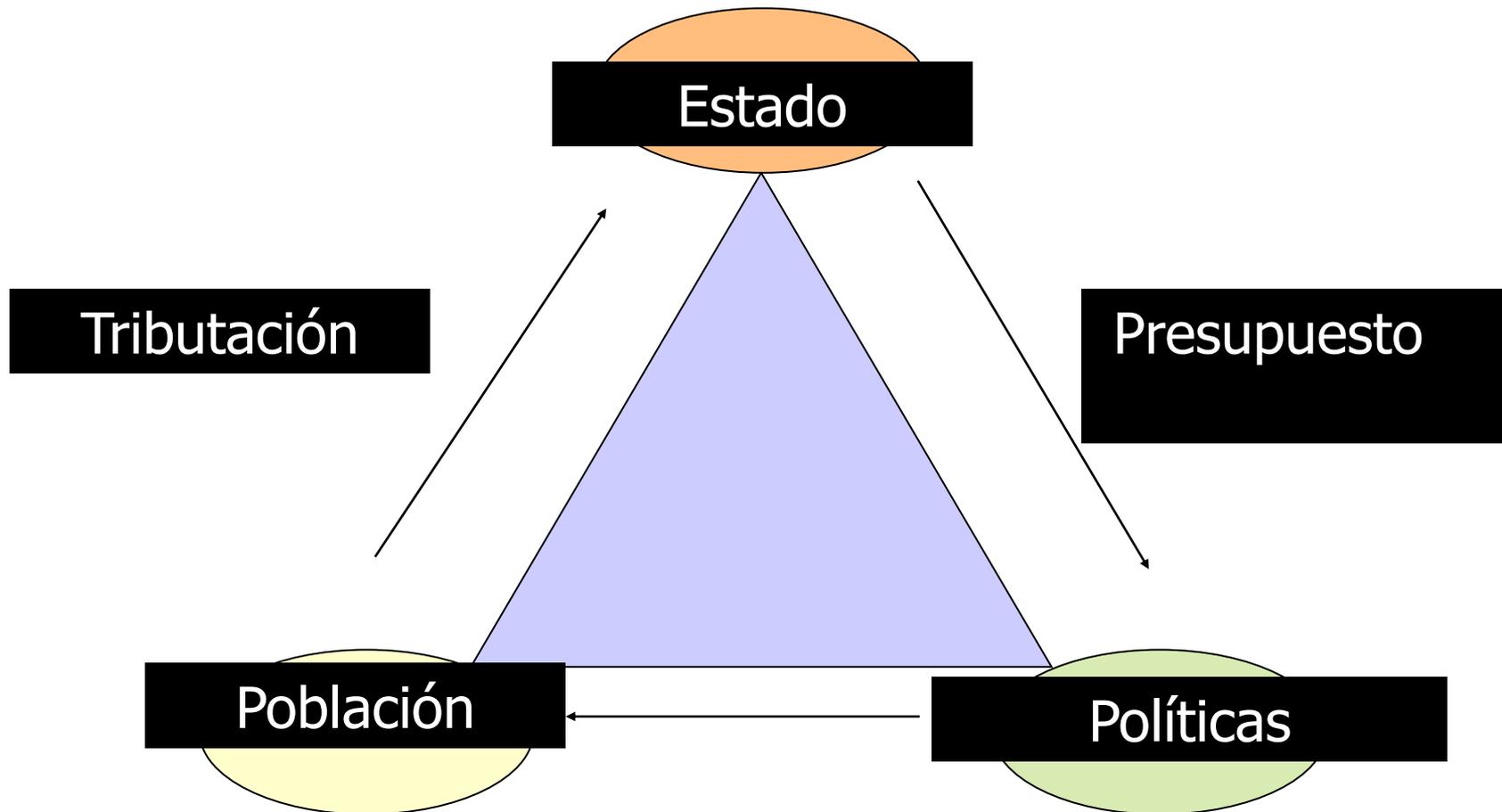
- Quien controla las opciones reproductivas?
- Quien controla el acceso, usufructo y potencial enajenación de la propiedad?
- Cuál y cuán fuerte es la división sexual del trabajo?
- Cuales son las reglas formales e informales de ingresos y salida de las relación conyugal
- Los modelos de Becker y Parsons y sus limitaciones

EI ESTADO Y LA PRODUCCIÓN Y ASIGNACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

Del Estado como Mafia al Estado como protector...



Lo que el Estado esencialmente hace, además de regular las relaciones entre personas, defender la soberanía nacional y garantizar el respeto por la propiedad privada...



Transferencias monetarias, distribución de bienes, prestación de servicios

LAS IDEAS DE CIUDADANÍA Y LA CIUDADANÍA SOCIAL

TRES ABORDAJES

LAS CIUDADANÍAS DE MARSHALL....



LA IDEA DE CIUDADANÍA SOCIAL DE MARSHALL...

Para Marshall el “welfare state” garantiza la ciudadanía social, entendida esta, como el derecho de todos los ciudadanos a compartir la herencia material y simbólica que en un momento histórico determinado es considerado como “digno” en una sociedad.

Peter Flora argumenta que son tres los principios normativos que orientan las políticas sociales y el estado de bienestar:

- Garantizar los mínimos de subsistencia
- Ofrecer a todas las personas y especialmente a aquellas que nacen en familias mas humildes la posibilidad de mejorar en el curso de la vida
- La noción de que el sistema capitalista es en algunos aspectos inherentemente injusto

O HEXÁGONO CAUSAL DE FLORA...



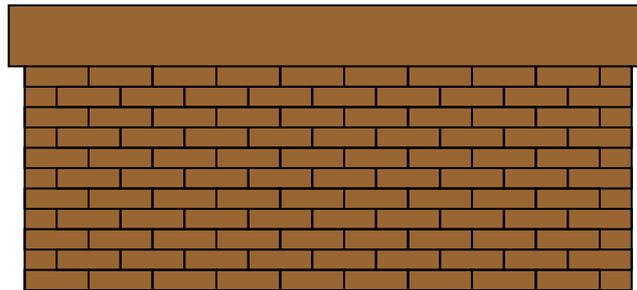
Para Esping Andersen las funciones fundamentales do “welfare” son:

Desmercantilizar

Desfamiliarizar

Redistribuir

LOS TRES MUNDOS DEL ESTADO DE BIEN ESTAR DE ESPING-ANDERSEN



Modelos de Política Social

Rasgos/ Modalidad	Residual o Liberal	Meritocrático o Corporativo	Universal o Social-Demócrata
Principio Efecto Status Finanzas Acceso Referencia Expresión Ciudadanía	Caridad Básico más mercado Estigma más Ingreso Presupuesto más Privado Prueba de medios más pago “Poor laws” Asistencial <i>Segmentada</i>	Solidaridad Vertical Manutención Privilegio Contributivo Afiliación Bismark Seguridad Social <i>Regulada</i>	Justicia Redistribución Derecho Presupuesto Mínimo Vital Beveridge Universal <i>Social</i>

Fuente: Molina y Fleury con cambios.

Finalmente, es bueno diferenciar seis grandes lógicas e “propósitos” de las políticas sociales:

- Cooptación y disciplinamiento de grupos sociales (disciplinamiento)
- Garantía de mínimos de subsistencia o sociales (Humanización)
- Redistribución de renta y oportunidades (Igualación)
- Colectivización del Riesgo (Protección)
- Inversión necesaria para producir externalidades positivas (Producción)
- Regulación del mercado (especialmente del mercado de trabajo) (Regulación)