

**ILPES** Instituto Latinoamericano y del Caribe De Planificación  
Económica Y Social

**AECID** Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

**DESARROLLO LOCAL y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL**

**CARTAGENA DE INDIAS, COLOMBIA**  
**3 AL 14 DE SEPTIEMBRE DE 2012**

## **ORGANIZACION**

El Curso es organizado por el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), a través de la Dirección de Gestión del Desarrollo Local y Regional, en colaboración con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), y el Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias.

## **OBJETIVOS**

El curso persigue la capacitación integral de un profesional habilitado para delinear y gestionar planes estratégicos de desarrollo local, tanto desde el punto de vista económico, como social y político, entregándole técnicas y métodos concretos de gestión, sin perder de vista la globalidad del proceso de desarrollo regional y nacional en el que ellos se insertan.

En términos más específicos, los objetivos que se propone alcanzar esta actividad son los siguientes:

- a. Contribuir a fortalecer la capacidad profesional y humana de las entidades descentralizadas a fin de inducir un cambio de mentalidad respecto al rol fundamental que pueden jugar los gobiernos locales en la promoción y activación de procesos de desarrollo endógenos.
- b. Complementar y llenar un vacío en la formación de grupos técnicos responsables de la gestión local, a fin de elevar la eficiencia del Estado a este nivel.
- c. Preparar recursos humanos sobre los métodos modernos de diseño de políticas, estrategias y proyectos de desarrollo local, esperando producir un efecto multiplicador sobre los distintos gobiernos de la región, especialmente en el ámbito local.

## **METODOLOGIA DEL CURSO**

El Curso se basa en métodos de capacitación activa, orientada a requerimientos de profesionales que cumplen funciones de importancia institucional y bajo la modalidad de "aprender haciendo". Los participantes tendrán la oportunidad de revisar conceptos, desarrollar criterios y aplicar técnicas e instrumentos mediante la sistemática realización de talleres, ejercicios individuales y en grupo, y estudios de caso. Para la preparación de los talleres, a los participantes seleccionados se les indicará, con la debida antelación, los materiales que deberán traer a la sede del curso.

## **ANTECEDENTES**

El aprovechamiento de los recursos locales endógenos, tanto culturales, institucionales, económicos, sociales, ambientales y políticos es de vital importancia para el desarrollo de sistemas territoriales innovadores y competitivos. En el escenario mundial actual se revaloriza el espacio local como fuente de aprendizaje, innovación tecnológica, creación de empleos de calidad y crecimiento inclusivo. En definitiva la identificación, valoración y proyección de los recursos locales y regionales existentes constituyen el impulso a procesos de crecimiento y desarrollo endógenos.

En la medida en que en los espacios locales se puedan realizar procesos autónomos de concertación entre Estado, mercado y sociedad, el desarrollo local será posible. Y sólo en la medida en que existan sistemas de financiamiento y otros programas de apoyo que respalden esas decisiones, aun en los territorios de menor desarrollo relativo, se podrá aspirar a la igualdad de oportunidades de todos los ciudadanos para que puedan mejorar sus condiciones de vida. El logro de ambos objetivos dependerá, adicionalmente, de la orientación que se dé a los procesos de descentralización política y fiscal que los países de la región vienen realizando.

Durante mucho tiempo se sostuvo que en la presente economía internacionalizada, los esfuerzos de desarrollo desde abajo eran difícilmente efectivos. Sin embargo, los últimos años están plenos de iniciativas locales y regionales que están mostrando que estos esfuerzos junto al compromiso poblacional al nivel local y regional, son factores esenciales de programas nacionales de recuperación económica, los cuales se deben necesariamente acomodar y responder a la diversidad de problemas locales y oportunidades desiguales para resolverlos.

## **PARTICIPANTES**

El curso está dirigido a funcionarios del nivel regional y local del sector público de América Latina y el Caribe, que tengan responsabilidades, actuales o potenciales, de diseño y ejecución de políticas de desarrollo local y manejo y gestión de los recursos humanos, físicos, económicos y técnicos destinados a promover el desarrollo territorial. También podrán postular profesionales provenientes de institutos o centros académicos o de investigación especializados en dichos temas, así como líderes de comunidades locales y otros actores territoriales. Los postulantes deberán contar con formación universitaria completa.

## **PRESENTACION DEL CURSO**

El ILPES, desde hace varios años, ha desarrollado programas intensivos de capacitación en distintas áreas, dentro de los cuales el abordaje de los temas regionales, territoriales y municipales ha ocupado un lugar destacado. En el tema local, en particular, se han realizado diversas actividades nacionales e internacionales destinadas a rescatar toda la potencialidad que pueden tener los gobiernos y sociedades locales y regionales para lograr un mejor aprovechamiento de sus propios recursos para impulsar procesos de desarrollo endógenos. Esta experiencia ha demostrado la utilidad y urgencia de disponer de personal público y privado entrenado en estos ámbitos, particularmente, en la comprensión de la dinámica de estos procesos y, muy especialmente, en la revisión de instrumentos concretos de política y de gestión que permitan modernizar esta esfera de la acción del Estado.

Uno de los principales desafíos de esta actividad de capacitación, luego de revisar con detalle el marco conceptual que explica la evolución de los modelos de desarrollo a nivel mundial y que ofrecen como escenario reciente uno en el cual las transformaciones económicas y las mayores exigencias de flexibilidad en las formas de producción respaldan una tendencia hacia la descentralización, tanto económica como política, es entrar con detalle en la revisión de instrumentos, metodologías y experiencias que permitan dilucidar principios de gestión estratégica compatibles con el logro de los objetivos de desarrollo local planteados.

## **PROGRAMA DEL CURSO**

### **Primera semana**

#### **La hora de la igualdad - Luis Riffo**

Este módulo de apertura del curso, tiene el propósito de compartir los lineamientos de política que ha venido desarrollando en estos últimos años el conjunto de Divisiones de Cepal y el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, plasmadas en un texto “La hora de la igualdad”. El propósito central de discusión de este texto, es debatir acerca de la necesidad de reformular el papel del Estado en cada uno de los ámbitos de actuación de la sociedad, de acuerdo al contexto histórico mundial que se presenta en la actualidad.

#### **Teorías del desarrollo regional - Luis Riffo**

Este módulo introducirá a los alumnos-as a los paradigmas de desarrollo surgidos en el transcurso de los S XX y XXI y las repercusiones que esos paradigmas tuvieron en las políticas de desarrollo de los países de América Latina y el Caribe. Concepto de competitividad y competitividad territorial.

### **Políticas regionales en América Latina - Clemente Ruiz**

En este módulo y coherentemente con el anterior, se profundizará en aquellas políticas de desarrollo más relevantes identificadas en algunos países de la región en los últimos 50 años.

### **Estrategias de fomento empresarial - Carlo Ferraro**

Los módulos de esta parte del curso resaltan los vínculos entre desarrollo productivo y territorio poniendo especial énfasis en el papel que juegan las pequeñas y medianas empresas en el desarrollo regional. Se parte de las bases conceptuales del enfoque territorial del desarrollo, de su vínculo con la competitividad y del importante papel que juegan las instituciones en el diseño, la articulación y la implementación de políticas de fomento productivo.

Teniendo en cuenta la importancia de las pymes se analizan las principales características de las políticas hacia este tipo de firmas en América Latina así como algunas experiencias innovadoras en la región que buscan promover la competitividad mediante el fomento de la articulación productiva. La rica y reciente experiencia en países de la región en la implementación de programas que ponen el acento en las redes de empresas, los clusters y las aglomeraciones productivas locales, entre otras formas de promover los sistemas productivos locales, permite extraer lecciones y enseñanzas que resultan de utilidad para el diseño y la implementación de políticas de fomento productivo.

### **Marco conceptual del desarrollo local – Alicia Williner**

Se presenta el marco teórico-conceptual del desarrollo local. Se repasan los principales paradigmas asociados al desarrollo endógeno.

### **Competitividad territorial y Capitales Intangibles en los procesos de desarrollo local- Alicia Williner**

Este módulo tiene por objetivo comprender la relación existente entre competitividad territorial y desarrollo del capital humano en los países de la región.

Si bien el análisis se realiza en torno a estadísticas nacionales, se indican variables que pueden ser utilizadas en cada uno de los territorios de procedencia de los alumnos, para diagnosticar el estado de situación del capital humano con el fin de conocer aquellas fortalezas o debilidades existentes en el territorios en pro de establecer canales de potenciación de la competitividad territorial.

La tesis central del módulo sostiene que el éxito competitivo de las empresas y de los países que las albergan depende de su capacidad de generar y difundir conocimientos que a su vez descansan en una base sólida de educación.

Al final del módulo se hace una breve referencia a otros capitales que aportan a los procesos de competitividad territorial, como son el capital social, el capital cultural, el capital cívico y el capital simbólico.

### **Convergencia y disparidades regionales -Sergio González**

En estos módulos se introducen conceptos básicos y herramientas que permiten medir el desempeño económico de los territorios y sus cambios estructurales a partir de un conjunto de coeficientes e indicadores comúnmente utilizados en la literatura. Complementariamente se revisan técnicas de medición de concentración y disparidades económicas entre territorios. La materia anterior se complementa e ilustra con resultados de investigación obtenidos por ILPES en el contexto Latinoamericano.

### **Medición de competitividad en los departamentos de Colombia-Juan Carlos Ramírez**

En el módulo de especialización productiva y medición de la competitividad se analiza la transformación de las estructuras de comercio y producción globales, y como ellas repercuten en las economías latinoamericanas. Asimismo, se analizan los cambios en los patrones de especialización, en los esfuerzos tecnológicos y en el peso que en los distintos países tienen los sectores intensivos en tecnología. Las tendencias del cambio estructural y de competitividad a partir del análisis sectorial y de desempeño exportador respectivamente, se estudian desde una perspectiva comparada que permite visualizar más claramente la posición de la región, sus oportunidades, avances y rezagos.

Se incluye una presentación de la medición de la competitividad de los departamentos de Colombia.

## **TALLER I: TIPOLOGIA DE TERRITORIOS Y CARACTERÍSTICAS DE LAS REGIONES COMPETITIVAS-**

### **Tema**

Se ha señalado que los modelos de desarrollo endógeno necesitan complementarse con modelos de competitividad, para responder adecuadamente al entorno empresarial existente con el objeto de generar modelos de competitividad sistémica como el diseñado por el Instituto Alemán para el Desarrollo (IAD).

El modelo de competitividad sistémica apunta a una visión integral de los factores que intervienen en la creación de competitividad, a través del esfuerzo colectivo de las empresas, de los gremios empresariales, del Estado y otros actores sociales y que determinan que los países más competitivos posean en el nivel Meta, Macro, Meso y Micro. Estos conceptos no pueden ser uniformemente aplicados a todas las regiones de un país que muestran altos grados de heterogeneidad y desarrollo entre ellas. Es por ello que se debe realizar un análisis particular de las políticas públicas para la generación de capacidades competitivas en cada territorio.

## **Dinámica**

Se formarán grupos de trabajo de 3-4 personas, cada uno de los cuales analizará la situación económica de un territorio, clasificada en alguno de los cuadrantes de desempeño económico previamente identificados (Ganadores, Convergentes, Declinantes y Estancados) y para los cuales deberá analizar su desempeño económico y su posición en términos de competitividad territorial. Se le proveerá de información de base sobre cada territorio que puede complementarse con material que surja del ejercicio de investigación. En base a la información y análisis realizados cada grupo realizará una presentación de los resultados del taller.

## **Segunda Semana**

### **Políticas de Descentralización en América Latina - Carlos Sandoval**

La segunda semana se abre con un módulo referido al tema Descentralización fiscal.

Entre los subtemas que presentan aquí se enumeran: Cambio de paradigma y descentralización del Estado. Evolución del marco conceptual. Bienes públicos: el problema de la asignación. Descentralización política y descentralización administrativa. Descentralización a mercados. Organizaciones y participación. Procesos de descentralización en América Latina. Perspectivas. Condiciones para el desarrollo territorial. Financiamiento local: fortalezas, debilidades y desafíos.

### **Herramientas de Gestión territorial – Carlos Sandoval – Sergio González**

Se presenta una comparativa entre las diferentes metodologías de planificación orientada a la competitividad de los territorios. Las etapas clásicas de los procesos de planificación territorial. Discusión sobre los actores presentes en los procesos de planificación territorial. Se presentan herramientas para la gestión y seguimiento de los procesos de planificación.

### **Políticas Territoriales en la Unión Europea - Juan Ramón Cuadrado**

El módulo tiene como objetivo conocer la experiencia europea en materia de políticas regionales. Se sustenta en el análisis de casos específicos y se discute su alcance e impactos económicos y sociales.

Asimismo se revisan los instrumentos específicos de políticas territoriales en particular los adoptados por la Comisión Europea.

### **Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Paulina Pizarro**

Los temas principales de este módulo son: Definición de los ODM. Sensibiliza a los actores locales sobre la importancia de los ODM, facilita el diagnóstico nacional-local en materia de ODM. Se presenta una metodología de gestión municipal con base en la identificación de capacidades, potencialidades y de

puntos críticos donde deben focalizarse las acciones de fortalecimiento, que le da impulso al proceso de estrategias y de acciones para avanzar en las metas de los ODM territoriales, con base en una Agenda Local de Compromisos.

### **Gestión Ambiental para el desarrollo territorial – Ricardo Jordán**

Se destaca la importancia de considerar la gestión ambiental como eje transversal en los procesos de planificación del desarrollo de los territorios y en la sostenibilidad del modelo de desarrollo.

**TALLER II: TIPOLOGIA DE TERRITORIOS Y CARACTERÍSTICAS DE LAS REGIONES COMPETITIVAS-** Utilizando los resultados del Taller I se profundizan las propuestas de tipología de territorios incluyendo las temáticas relacionadas al desarrollo social, descentralización, gestión ambiental y planificación regional. En función de los análisis que realice respecto de su posición de competitividad se identificarán políticas de desarrollo de capacidades competitivas en cada región para sustentar procesos de desarrollo. En base a la información y análisis realizados en el Taller 1 y 2 cada grupo realizará una presentación de los resultados.

**CURSO INTERNACIONAL: DESARROLLO LOCAL Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL  
CARTAGENA DE INDIAS, COLOMBIA, 3 AL 14 DE SEPTIEMBRE DEL 2012  
CEPAL/ILPES - AECID**

SE	DIA	9:00 - 10:30	11:00 - 12:30	14:30 - 16:00	16:30 - 18:00	
1	LUN 3	<b>INAUGURACION LA HORA DE LA IGUALDAD</b> RAMIREZ - RIFFO	<b>OBJETIVOS DEL CURSO Y PRESENTACION PARTICIPANTES</b> ALICIA WILLINER	<b>TEORIAS DEL DESARROLLO REGIONAL Y COMPETITIVIDAD TERRITORIAL</b> LUIS RIFFO		
	MAR 4	<b>POLITICAS REGIONALES EN AMERICA LATINA</b> CLEMENTE RUIZ		<b>ESTRATEGIAS DE FOMENTO EMPRESARIAL</b> CARLO FERRARO		
	MIE 5	<b>ESTRATEGIAS DE FOMENTO EMPRESARIAL</b> CARLO FERRARO	<b>MARCO CONCEPTUAL DEL DESARROLLO LOCAL</b> ALICIA WILLINER	<b>COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y CAPITALES INTANGIBLES EN LOS PROCESOS DE DESARROLLO LOCAL</b> ALICIA WILLINER		
	JUE 6	<b>CONVERGENCIA Y DISPARIDADES REGIONALES</b> SERGIO GONZALEZ		<b>TALLER I: TIPOLOGÍA DE TERRITORIOS Y CARACTERÍSTICAS DE LAS REGIONES COMPETITIVAS</b> RIFFO-- GONZALEZ-WILLINER-FERRARO- RAMIREZ		
	VIE 7	<b>MEDICIÓN DE LA COMPETITIVIDAD EN LOS DEPARTAMENTOS DE COLOMBIA</b> JUAN CARLOS RAMÍREZ				
	LUN 10	<b>POLITICAS DE DESCENTRALIZACION EN AMÉRICA LATINA</b> CARLOS SANDOVAL		<b>HERRAMIENTAS DE GESTION TERRITORIAL</b> CARLOS SANDOVAL -SERGIO GONZALEZ		
2	MAR 11	<b>HERR. DE GESTION TERRITORIAL</b> CARLOS SANDOVAL - SERGIO GONZALEZ	<b>Políticas territoriales en la Unión Europea</b> Juan Ramón Cuadrado		<b>TALLER II: CARACTERÍSTICAS DE LAS REGIONES COMPETITIVAS</b> Gonzalez- Sandoval – Pizarro - Cuadrado	
	MIE 12	<b>Políticas territoriales en la Unión Europea</b> Juan Ramón Cuadrado	<b>MUNICIPALIZACIÓN DE ODM Y GESTION LOCAL</b> PAULINA PIZARRO			
	JUE 13	<b>GESTION AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL</b> RICARDO JORDAN		<b>TALLER II: CARACTERÍSTICAS DE LAS REGIONES COMPETITIVAS</b> González- Sandoval – Pizarro - Cuadrado		
	VIE 14	<b>TALLER II</b> González- Sandoval – Pizarro- Cuadrado	<b>PRESENTACIÓN FINAL DE RESULTADOS</b> González- Sandoval – Pizarro - Cuadrado		<b>CLAUSURA</b>	

## **PROFESORES**

El personal docente del Curso estará integrado por expertos del ILPES y de la Secretaría de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y algunos consultores, que trabajan tradicionalmente con CEPAL/ILPES en estos temas, que serán especialmente contratados al efecto. Los profesores que contempla el curso, saldrán, sin perjuicio de eventuales cambios ulteriores, de la siguiente lista:

**FERRARO, Carlos** Economista, Oficial de Asuntos Económicos CEPAL.

**RUIZ, Clemente.** Economista-Coordinador del Posgrado de Economía de la UNAM. Profesor de la Facultad de Economía. Investigador SNI Nivel III

**CUADRADO, Juan Ramón.** Catedrático de la Universidad de Alcalá, España.

**WILLINER, Alicia:** Profesora en Historia (UNL-Argentina), Magíster en Gestión Educacional (PUC)I, Doctora en Ciencias Sociales (ARCIS), Funcionaria del ILPES,

**RIFFO, Luis.** Economista, Máster en Desarrollo Regional, Universidad de Liverpool.  
Funcionario ILPES.

**SANDOVAL, Carlos:** Administrador Público, Magíster en Economía Aplicada (PUC)  
Funcionario del ILPES

**GONZALEZ, Sergio:** Ingeniero Agrónomo, Magíster en economía agraria (PUC). Funcionario ILPES.

**PIZARRO, Paulina.** Economista- Economista, Máster en Relaciones Internacionales.

## **EXIGENCIAS ACADEMICAS**

El Curso exige dedicación exclusiva y los participantes deberán cumplir con los procedimientos de evaluación individual y grupal establecidos por la Dirección del Curso respecto de su desempeño académico y participación en los seminarios, talleres y trabajos previstos. La asistencia a todas las actividades académicas, en los horarios establecidos, será obligatoria. Para aprobar el curso se requiere al menos un 90% de asistencia a clases y talleres.

## **FINANCIAMIENTO**

Para esta convocatoria en particular, la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, (AECID), a través su Centro de formación en Cartagena de Indias, Colombia, financia el valor de la matrícula de este curso.

Cada participante deberá gestionar directamente el financiamiento de su pasaje de ida y vuelta y pagar los gastos de alojamiento, alimentación, transporte local y otros gastos incidentales.

## **CORRESPONDENCIA**

### **Coordinación Académica**

Para mayor información sobre el contenido del curso, contactar a:

**Sr. Sergio González**

Email: [sergio.gonzalez@cepal.org](mailto:sergio.gonzalez@cepal.org)

Fono: (56-2) 210-2684

### **Coordinación Administrativa:**

Para información general sobre el curso o aspectos logísticos, contactar a:

**Sra. María Paz Rivera**

Email: [mariapaz.rivera@cepal.org](mailto:mariapaz.rivera@cepal.org)

Teléfono: (56-2) 210-2618