



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Presentación de los avances en la elaboración del documento de posición de la XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

Punto 2 del temario

Ana Güzmes García

Directora de la División de Asuntos de Género de la CEPAL

22 de junio de 2022



Reunión Extraordinaria
de la Mesa Directiva
de la Conferencia
Regional sobre la Mujer
de América Latina y el Caribe
Santiago, 22 y 23 de junio de 2022



**Conferencia Regional
sobre la Mujer**
de América Latina y el Caribe
1977-2022

Contexto regional y mundial

- La pandemia por COVID-19 deja **la peor contracción económica y crisis social de los últimos años** en la región. Esto **afectó de manera desproporcionada a las mujeres: aumento del desempleo, pérdida de ingresos y mayor carga de cuidado**.
- Luego del contundente **retroceso** de la participación de las mujeres en 2020, en 2021 la recuperación del empleo fue desigual entre hombres y mujeres y la brecha en el desempleo no logró cerrarse: **1 de cada 2 mujeres aún está fuera de la fuerza de trabajo** y el desempleo de las mujeres alcanzaba 11,8%.
- Las proyecciones de crecimiento para la región estiman un aumento muy moderado (1,8%), sumando consecuencias de la guerra en Ucrania tales como al aumento de la tasa inflacionaria (8,1 para abril 2021-abril 2022) con consecuente **alza en los precios de los alimentos. Esto impacta en particular a mujeres con menores ingresos y en hogares monoparentales**.
- Las mujeres en la región dependen en mayor medida **de las transferencias no contributivas del Estado como fuente única de ingresos**: la proporción de **mujeres sin ingresos propios es de 25,8%** si se contabilizan los ingresos que reciben por transferencias; sin transferencias en 2020 hubieran alcanzado un 36,7%.
- La **pobreza y la pobreza extrema se elevarán** sobre los niveles estimados para el 2021 y alcanzarían un 33,0% y 14,5% respectivamente (0,9 y 0,7 puntos porcentuales más que los valores proyectados). Como ha sido recurrente en la región, **las mujeres están sobrerrepresentadas en los hogares bajo la línea de pobreza y aún más en los hogares con pobreza extrema**.

La crisis de los cuidados es exacerbada por la pandemia

2020 Mujeres en la primera línea

73,2% de las personas ocupadas en salud son mujeres y 70,4% en la educación.

El trabajo doméstico remunerado fue el sector con mayor pérdida de empleo para las mujeres (en algunos países se perdió más del 40% del empleo)

En el trabajo remunerado

Relevancia de los sectores de la economía del cuidado

Pérdida de empleo en el trabajo doméstico remunerado

Presión sobre los sistemas de salud

Cambios en las dinámicas y mayores desafíos para la enseñanza

En el trabajo no remunerado

Sobrecarga de trabajo doméstico y de cuidados en los hogares

Mayor carga de trabajo doméstico

Mayor demanda de cuidados

Colombia
Con la pandemia las mujeres **aumentaron 5.9 horas semanales** de trabajo no remunerado, los hombres tuvieron una reducción de 2.1 horas (DANE, ENUT, 2021).

México
Entre 2019 y 2020 las mujeres dedicaron **6.3 horas semanales más al cuidado no remunerado**; los hombres tuvieron un aumento de 2.8 horas (INEGI, 2020).

La centralidad de los cuidados para una recuperación transformadora, sostenible y con igualdad de género



Medidas que adoptaron de los gobiernos para hacer frente a los cuidados en pandemia





Medidas que adoptaron de los gobiernos para hacer frente a los cuidados en pandemia

Campañas sobre
corresponsabilidad



Ecuador

#EnCasaCompartimos
Actividades

Derechos de las
trabajadoras
domésticas
remuneradas



Perú

Permisos de
desplazamiento



Colombia

Medidas de
protección al
empleo



Argentina

Licencias especiales
para personas
con niños y
niñas a cargo



Chile

Servicios de cuidado
y medidas para
personas en
situación de
dependencia



Costa Rica

Contenidos del documento de posición de la XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe

La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género

- I. La igualdad de género y la sociedad del cuidado*
- II. El vínculo ineludible entre la división sexual del trabajo y la desigualdad de género*
- III. La organización presente y futura de los cuidados*
- IV. Los desafíos macroeconómicos y globales para la sociedad del cuidado*
- V. Un cambio de época: el Estado para la sociedad del cuidado*

Capítulo I.

La igualdad de género y la sociedad del cuidado

- a. La sociedad del cuidado: respuesta a las múltiples crisis*
- b. El cuidado en el centro del desarrollo sostenible con igualdad de género*
- c. El cuidado y la sostenibilidad de la vida*
- d. El derecho al cuidado*
- e. Hacia la sociedad del cuidado*

Igualdad de género y sociedad del cuidado

- La pandemia del COVID-19 **profundizó los nudos estructurales de la desigualdad de género y la crisis civilizatoria** que arrastra el actual estilo de desarrollo que entrelaza crisis del cuidado, crisis ambiental, socioeconómica y sanitaria.
- Para lograr la igualdad es urgente en la región **transitar hacia un nuevo estilo de desarrollo.**
- En la región, **la Agenda Regional de Género, los aportes de la economía feminista, las propuestas de movimientos de mujeres y feministas y el paradigma del buen vivir** orientan los principios que permiten la construcción de una sociedad que coloque en el centro los cuidados y la sostenibilidad de la vida, con igualdad de género.
- La sociedad del cuidado es una noción propositiva que requiere de una **construcción colectiva y multidimensional.**

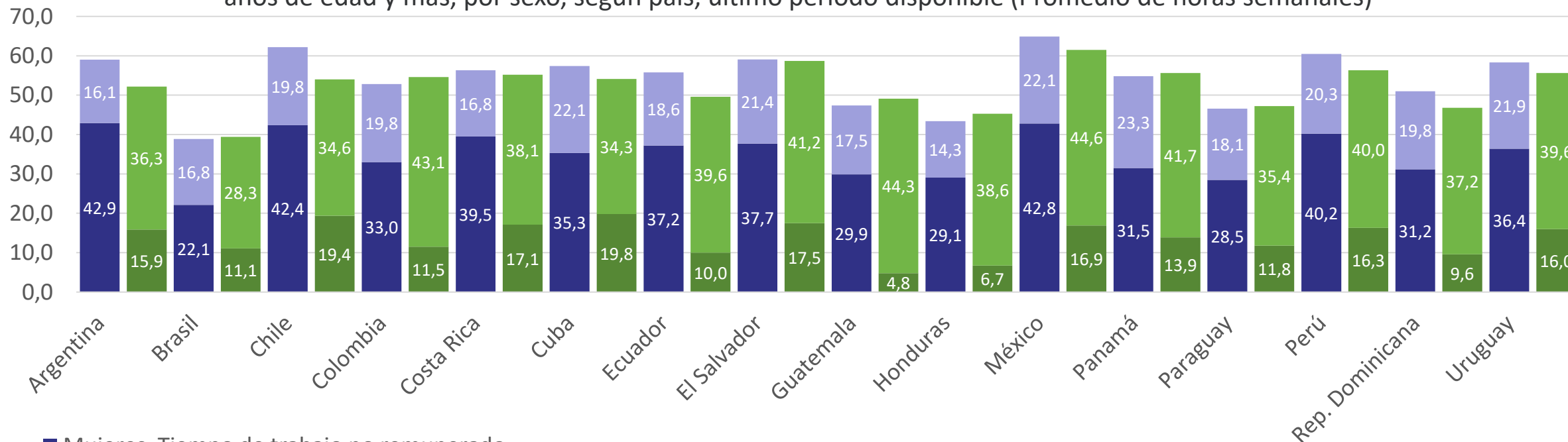
Capítulo II.

El vínculo ineludible entre la división sexual del trabajo y la desigualdad de género

- a. Los procesos extractivistas para entender el agotamiento del actual modelo y la urgencia de colocar la sostenibilidad de la vida en el centro*
- b. La división sexual del trabajo, su vínculo con los otros nudos estructurales de la desigualdad y su impacto en la autonomía de las mujeres*
- c. La crisis sobre los territorios, las comunidades y las personas: se acentúan los nudos de la desigualdad*

División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

América Latina (16 países): Tiempo promedio destinado al trabajo remunerado y no remunerado de la población de 15 años de edad y más, por sexo, según país, último período disponible (Promedio de horas semanales)



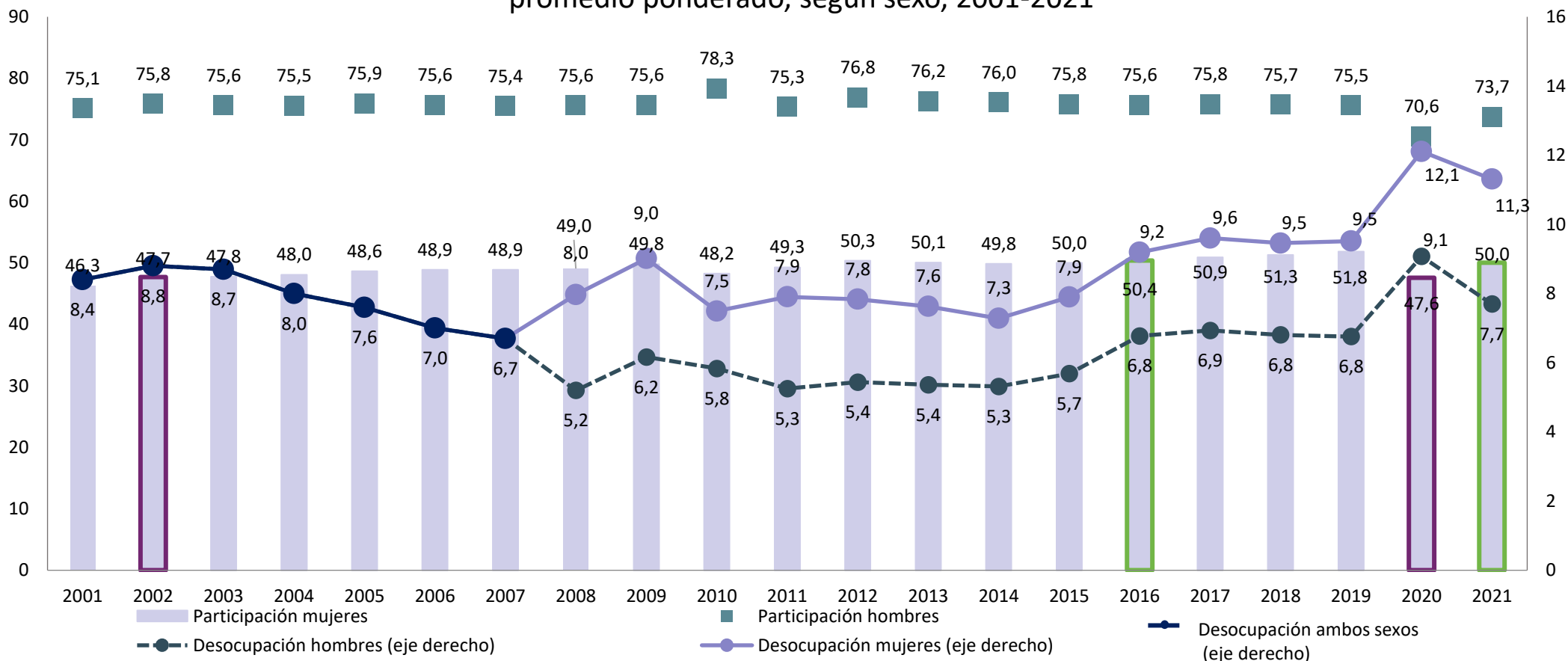
- Mujeres, Tiempo de trabajo no remunerado
- Mujeres, Tiempo de trabajo remunerado
- Hombres, Tiempo de trabajo no remunerado
- Hombres, Tiempo de trabajo remunerado

En el marco de la actual crisis, se exagera el nudo estructural que refiere a la división sexual del trabajo y la injusta organización social del cuidado y se refuerza su vínculo con los demás nudos, obstaculizando la autonomía de las mujeres. Esto limita el pleno ejercicio de los derechos de las mujeres, y generan además una serie de ineficiencias económicas y sociales que afectan a la sociedad en su conjunto.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe

Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

América Latina y el Caribe (de 24 países): evolución de la tasa de participación y la tasa de desocupación, promedio ponderado, según sexo, 2001-2021



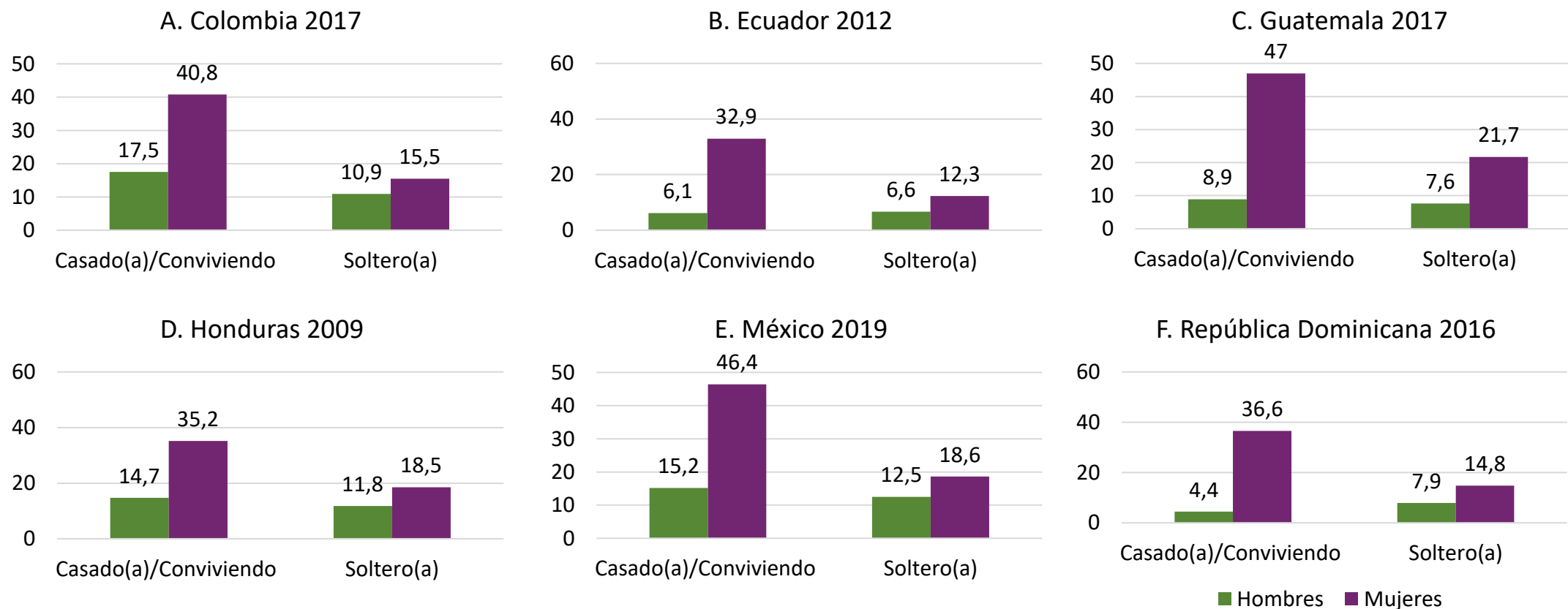
La desigualdad socioeconómica y la persistencia de la pobreza perpetúan la crisis de los cuidados

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales de los países y proyecciones. Países: Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (Rep. Bolivariana de)

Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y predominio de la cultura del privilegio

Los patrones culturales patriarcales discriminatorios y violentos refuerzan la división sexual del trabajo. El matrimonio y las uniones infantiles reproduce estereotipos de género y someten a las niñas a círculos del cuidado que les limitan su autonomía

América Latina (6 países): Tiempo de trabajo no remunerado que dedica la población de 18 años y menos, según sexo y estado civil.



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Repositorio de información sobre el uso del tiempo de América Latina y el Caribe

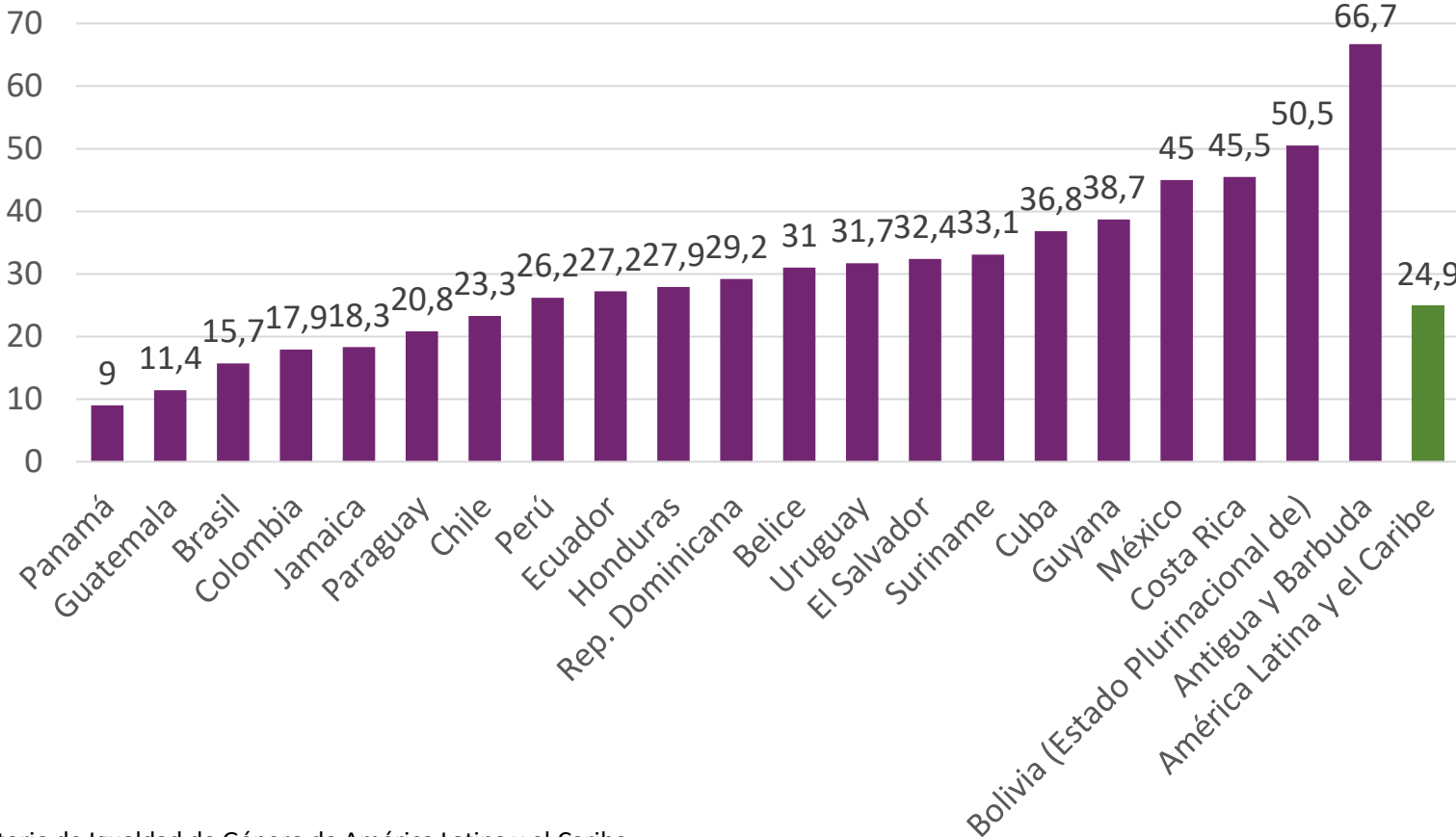
Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público

La persistente concentración del poder y las relaciones jerárquicas de género consolidan la división sexual del trabajo

Si bien los mecanismos de **acción afirmativa y las normas de paridad** habilitaron en algunos países el aumento de la participación política de las mujeres, la asignación casi exclusiva de la responsabilidad de los cuidados sobre ellas limita su participación.

Las políticas de cuidados que se orienten a **reconocer, redistribuir y reducir** el trabajo de cuidados son mecanismos clave en la promoción de la **democracia paritaria**.

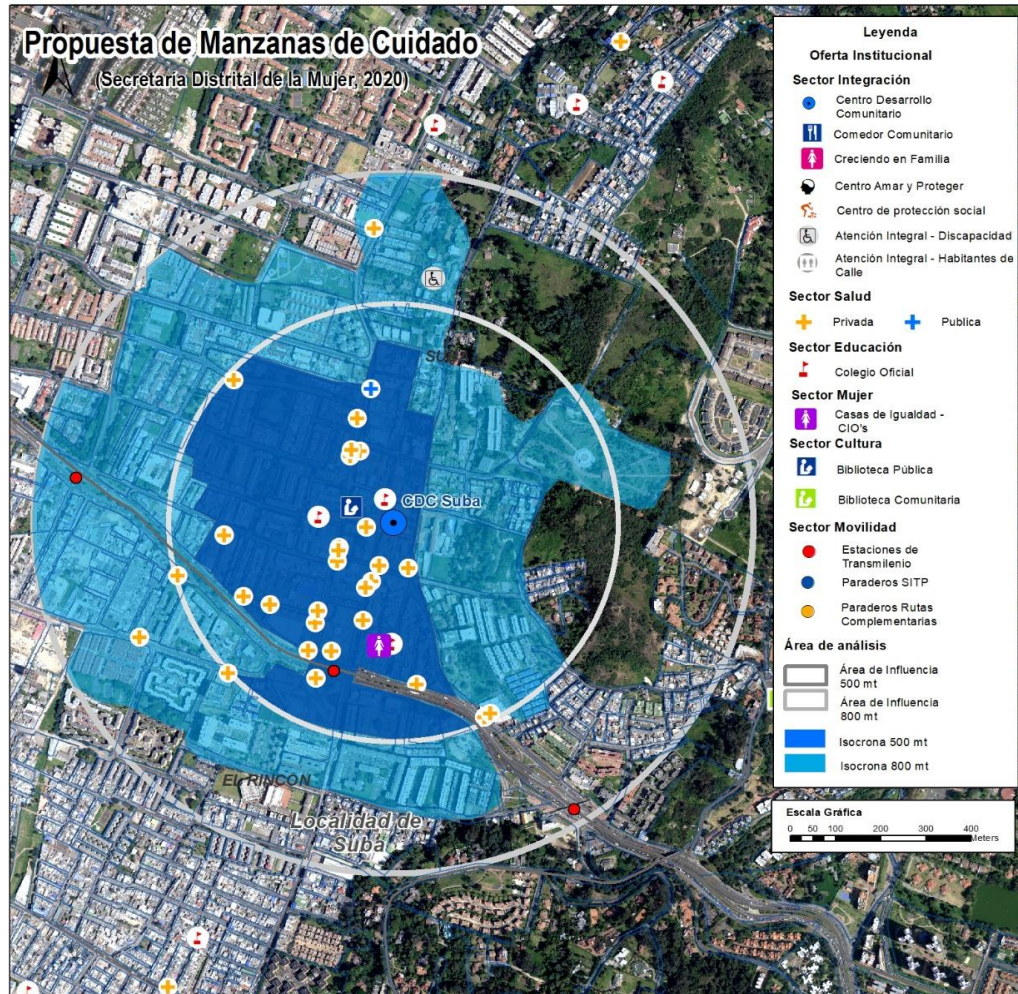
América Latina y el Caribe (22 países): Proporción de escaños ocupados por mujeres en los gobiernos locales



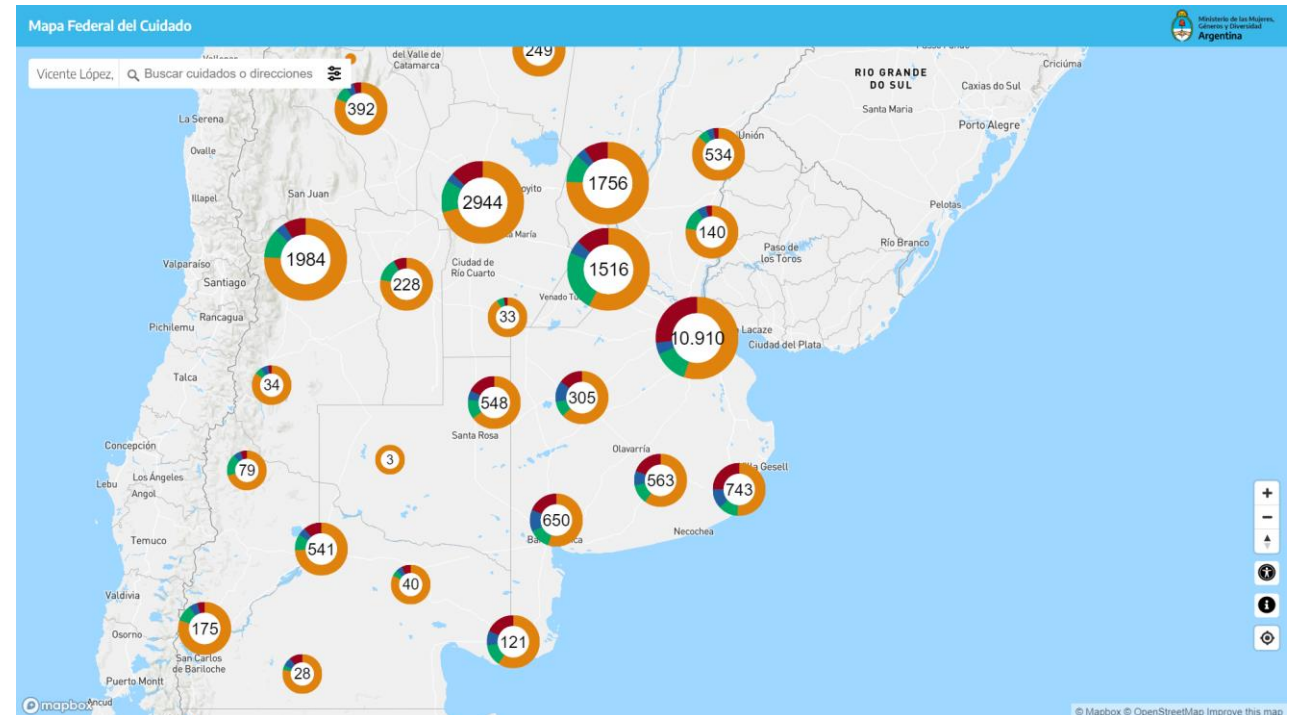
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe

Los cuidados en el territorio: las experiencias de mapeo y georreferenciación

Las manzanas del cuidado en la ciudad de Bogotá



El mapa Federal de los cuidados de la Argentina



Capítulo III.

La organización presente y futura de los cuidados

- a. Un modelo que se sostiene en el tiempo de las mujeres*
- b. Cuidar a quienes cuidan*
- c. Los cuidados ante los cambios demográficos, epidemiológicos y económicos*

Mercado laboral y tiempos para cuidar

América Latina y el Caribe (29 países): límite legal de horas semanales de trabajo remunerado

- No hay límite a las horas de trabajo remunerado semanal
- 40 horas
- 44 horas
- 45 horas
- 48 horas



Fuente: Elaboración propia sobre la base de *Database on conditions of work and Employment Laws*, ILO, Geneva.

Cuidar a quienes cuidan

Desigualdad socioeconómica y persistencia de la pobreza en el marco de un crecimiento excluyente

División sexual del trabajo e injusta organización social del cuidado

Concentración del poder y relaciones de jerarquía en el ámbito público

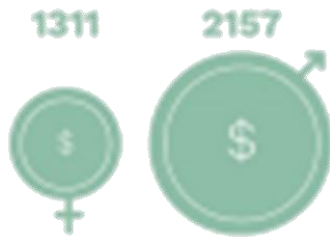
Patrones culturales patriarcales, discriminatorios y violentos y predominio de la cultura del privilegio

Sector

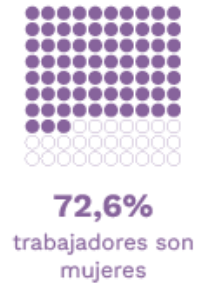


Salud

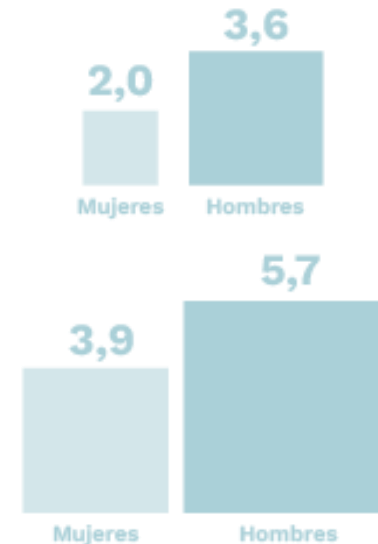
Salario mensual promedio
(En dólares PPP)



Distribución de personas ocupadas en el sector según sexo
(En porcentajes)



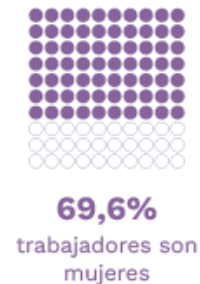
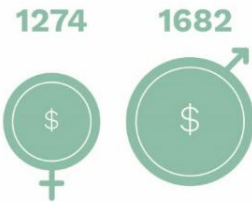
Proporción de personas en el sector en cargos directivos
(En porcentajes)



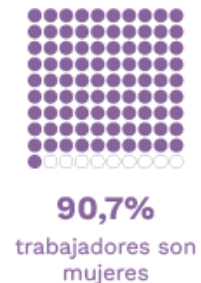
Salario mensual promedio según condición étnica
(En dólares PPP)



Educación



Trabajo doméstico remunerado



● Afrodescendientes ■ Indígenas
▲ No indígenas ni afrodescendientes

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Los cuidados ante los cambios demográficos, epidemiológicos y económicos

América Latina y el Caribe (38 países): distribución de la población según etapa de envejecimiento, grupos de edad y sexo (*En miles de personas*)



Aruba, Barbados, Cuba, Curaçao, Guadalupe, Islas Vírgenes Británicas, Martinica, Puerto Rico y Uruguay



Antigua y Barbuda, Argentina, Bahamas, Bolivia (Est. Plur. de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guyana, Jamaica, México, Panamá, Perú, República Dominicana, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname, Trinidad y Tabago y Venezuela (Rep. Bol. de)



Belice, Guatemala, Guyana Francesa, Haití, Honduras, Nicaragua y Paraguay

■ Hombres ■ Mujeres

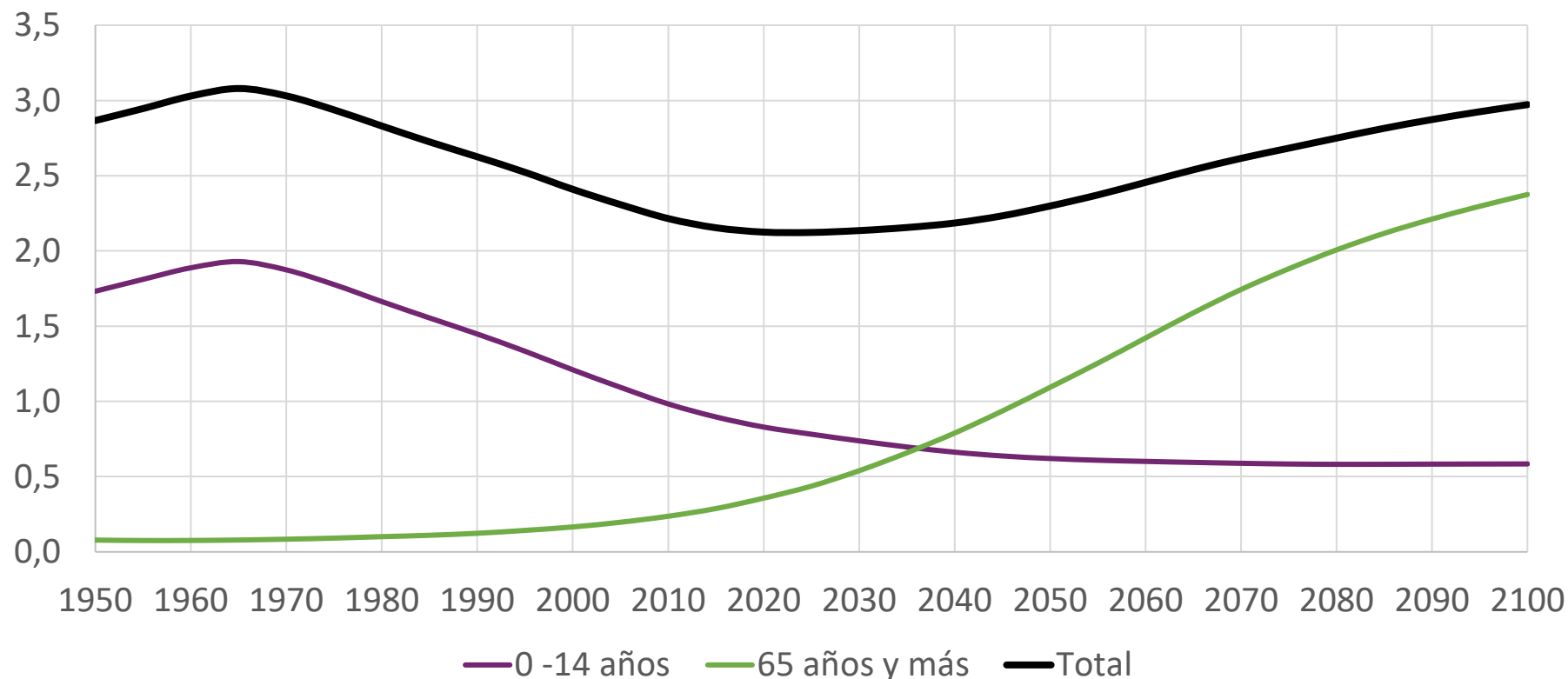
En la mayoría de los países de la región ya hay **demandas combinadas de cuidados** teniendo que cuidar simultáneamente a niños y niñas y personas adultas mayores.

Los países tienen el desafío de implementar **políticas de cuidado que no continúen sobrecargando a las mujeres.**

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019 [base de datos en línea] <https://population.un.org/wpp/>.

Las transiciones demográficas y epidemiológicas, así como los cambios en el modelo de desarrollo económico, generan modificaciones en las demandas de cuidado

América Latina y el Caribe (38 países): Ratio de unidades de cuidado sobre la población de 15 a 64 años



Todos los países de la región transitan hacia sociedades más envejecidas y aumentarán las demandas de cuidado

Fuente: Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas – CEPALSTAT, última visita en 31 mayo 2022. Para el cálculo de unidades de cuidado se utilizó la escala de Durán(2014) y las estimaciones poblacionales de Naciones Unidas, World Population Prospects 2019 [base de datos en línea] <https://population.un.org/wpp/>

Capítulo IV.

Los desafíos macroeconómicos y globales para una sociedad del cuidado

- a. Comercio internacional, estructura productiva y autonomía económica de las mujeres para una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad*
- b. Política fiscal como instrumento para impulsar una recuperación con igualdad y sostenibilidad*

Desafío para la sociedad del cuidado: diversificación productiva y comercial en sectores con más y mejores oportunidades de empleo para las mujeres

América del Sur



1 de cada 10 mujeres se ocupa en empleo asociado a las exportaciones

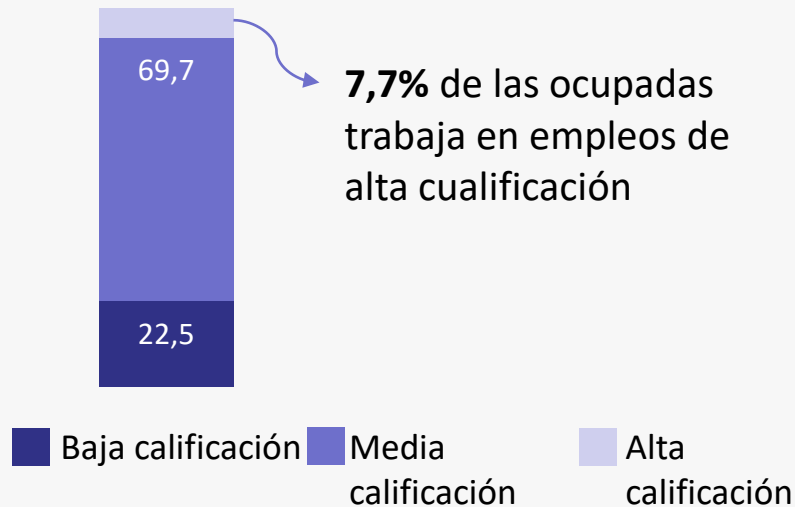
Centroamérica, México y República Dominicana



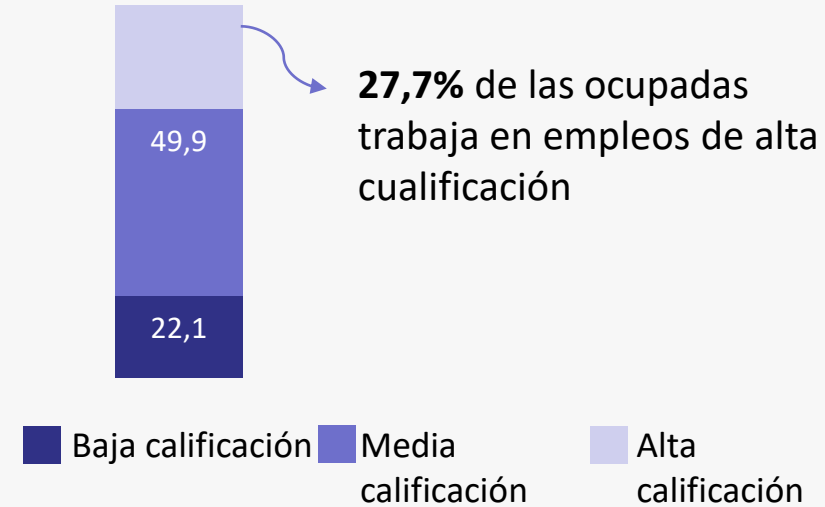
2 de cada 10 mujeres se ocupa en empleo asociado a las exportaciones

América Latina (13 países): niveles de calificación en sectores exportadores y no exportadores, promedio ponderado, alrededor de 2020

Sectores altamente exportadores



Sectores poco exportadores

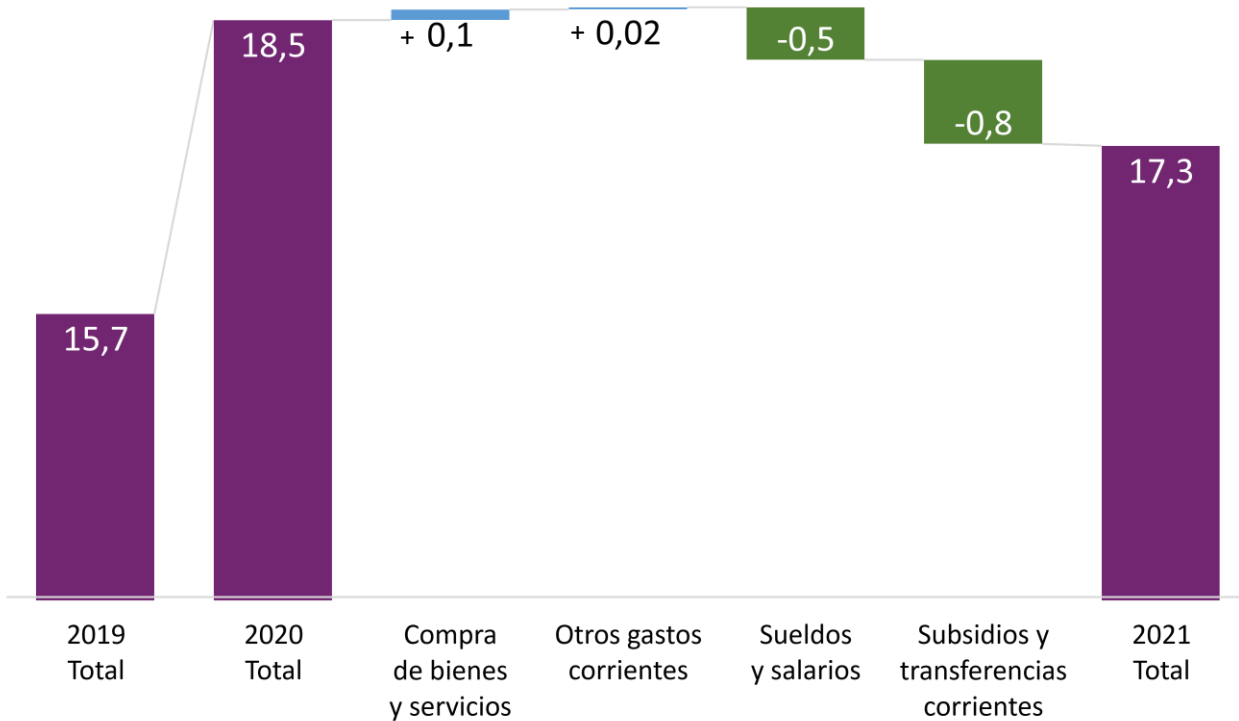


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG) y matrices de insumo producto de los países para el año 2018.

Desafío de impulsar la política fiscal como instrumento para impulsar una recuperación con igualdad y sostenibilidad

Disminución de subsidios y transferencias

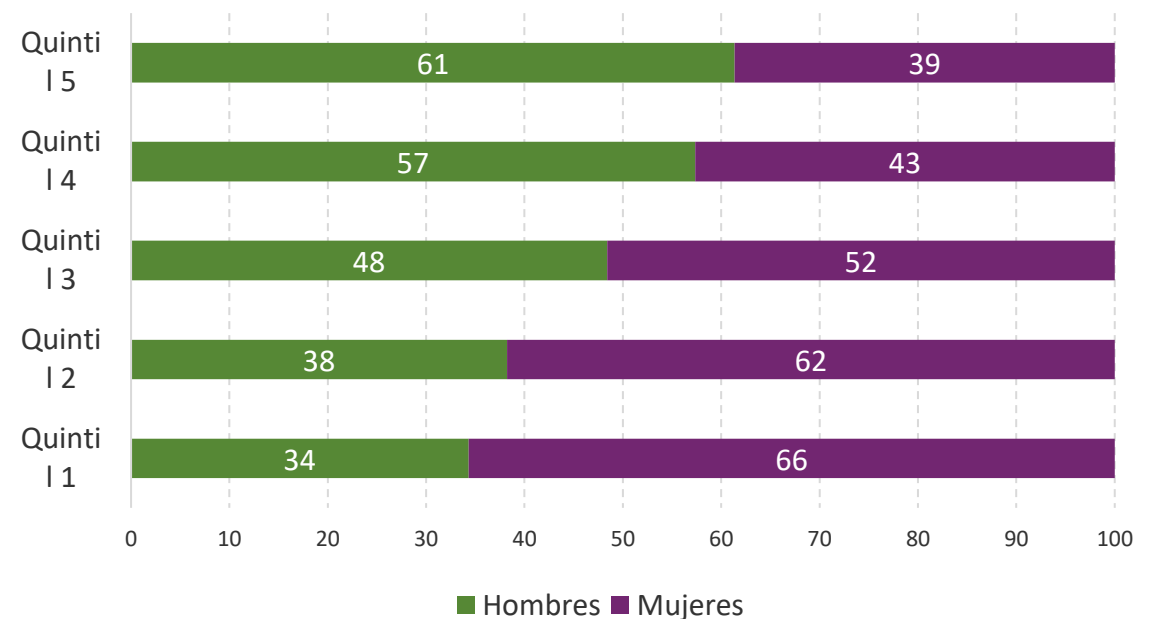
América Latina (16 países): gasto corriente primario del gobierno central, total y variación por componente, 2019-2021
(en porcentajes y puntos porcentuales del PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe, 2022 (LC/PUB.2022/7-P), Santiago, 2022.

7 de cada 10 personas en el quintil 1 son mujeres

América Latina (13 países): Distribución por sexo de la población mayor a 15 años según quintil de ingresos personales, alrededor del 2020
(en porcentaje)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Nota: Los ingresos personales incluyen: ingresos laborales, ingresos de capital, ingresos por jubilaciones y pensiones, otras transferencias personales y otras transferencias de la persona.

Capítulo V.

Un cambio de época: el Estado para la sociedad del cuidado

Hacia la sociedad del cuidado

- CEPAL ha llamado a acelerar el paso hacia una justicia económica, ambiental y de género, y transitar hacia una sociedad del cuidado que:
 - ✓ priorice la **sostenibilidad de la vida y del planeta**
 - ✓ garantice los **derechos de las personas** que requieren cuidados, así como los derechos de las personas que proveen dichos cuidados y que considere el autocuidado e intercuidado
 - ✓ contrarreste la precarización de los empleos relacionados con el sector de los cuidados y visibilice los **efectos multiplicadores** de la economía del cuidado en términos del bienestar y como un **sector dinamizador** para una recuperación transformadora con igualdad
- La sociedad del cuidado enfatiza la dimensión política de la vida cotidiana; promueve la **disponibilidad de tiempos, recursos y servicios** necesarios para la sostenibilidad de la vida.
- El **papel del Estado** es decisivo en el proceso de construcción de la sociedad del cuidado y garante del derecho al cuidado .

Nuevo pacto fiscal que promueva la igualdad de género como elemento central para impulsar la sociedad del cuidado

Aumentar recaudación de forma progresiva, disminuir la evasión y la elusión tributarias y reevaluar el gasto tributario

INGRESOS

GASTOS

Asignar recursos suficientes para políticas de igualdad de género y sistemas y políticas de cuidado

INVERSIÓN

Promover la inversión en sectores claves para la sostenibilidad de la vida

Para avanzar hacia la sociedad del cuidado se requieren acciones afirmativas en el ámbito de la fiscalidad, el empleo, las políticas productivas, económicas y sociales que protejan los derechos de las mujeres, que eviten retrocesos y que enfrenten las desigualdades de género en el corto, mediano y largo plazo.



Impulsar una recuperación económica **transformadora** con **empleo** para las mujeres en **sectores estratégicos**.



Invertir en la economía del cuidado como sector dinamizador y transitar hacia la **sociedad de cuidado**.



Garantizar el cierre de la brecha digital y consolidar una **transformación digital inclusiva**



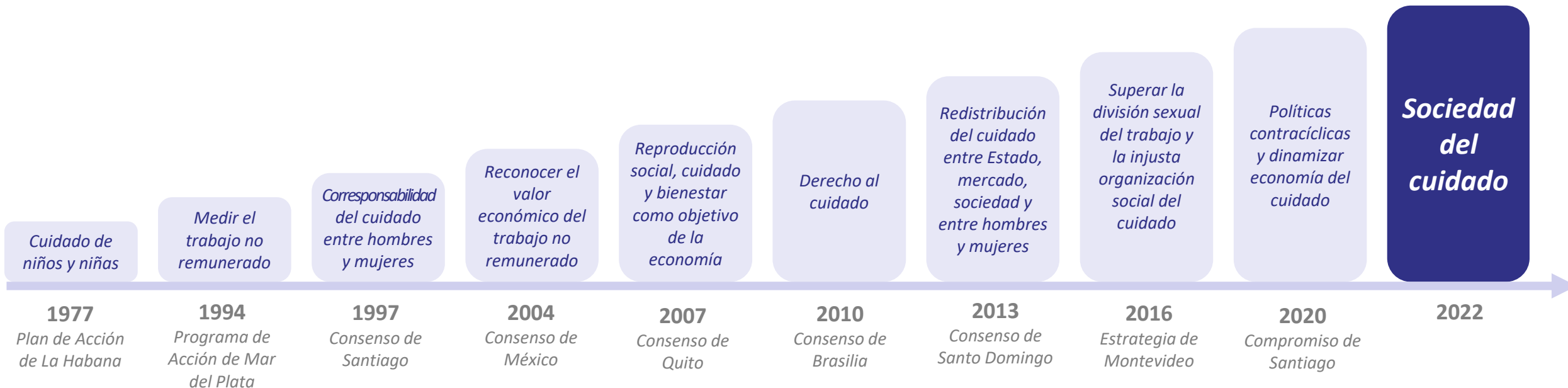
Avanzar hacia un **nuevo pacto fiscal** con igualdad de género que amplíe ingresos, iguale oportunidades y abra espacios de participación.

El potencial transformador de la sociedad del cuidado

Sociedad del cuidado

Cuidar a quienes lo requieren, a quienes brindan cuidados, garantizar la posibilidad del autocuidado y el cuidado del planeta

- Nuevo estilo de desarrollo basado en la igualdad y la sostenibilidad
- Distribución equitativa del poder, los recursos y el tiempo entre mujeres y hombres
- Efectos multiplicadores de invertir en cuidados:
 - ✓ *Aumenta eficiencia económica*: productividad, empleo y recaudación
 - ✓ *Mejora bienestar*: capacidades y presentes y futuras





Síguenos en:



<https://www.cepal.org/es>



https://twitter.com/cepal_onu



<https://www.facebook.com/cepal.onu>



<https://www.youtube.com/user/CEPALONU>



<https://www.flickr.com/photos/cepal>