

# Perspectivas Económicas de América Latina 2012

## Transformación del Estado para el Desarrollo

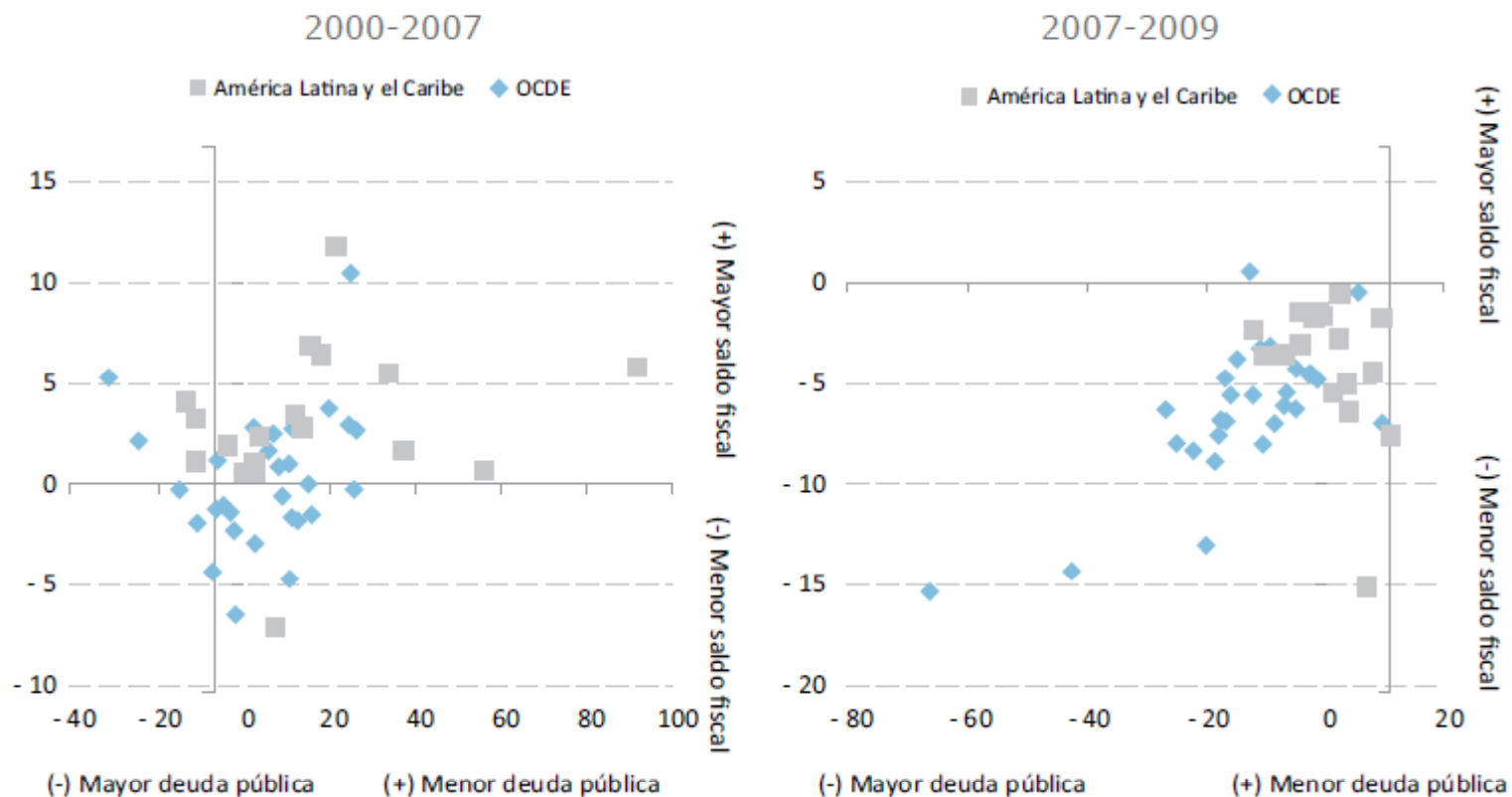
XXIV Seminario de Política Fiscal  
Santiago de Chile, 24 de enero 2012.



# Estructura del informe

- 1 Aspectos macroeconómicos
- 2 Transformación del estado para el desarrollo

# Fruto de políticas fiscales contracíclicas

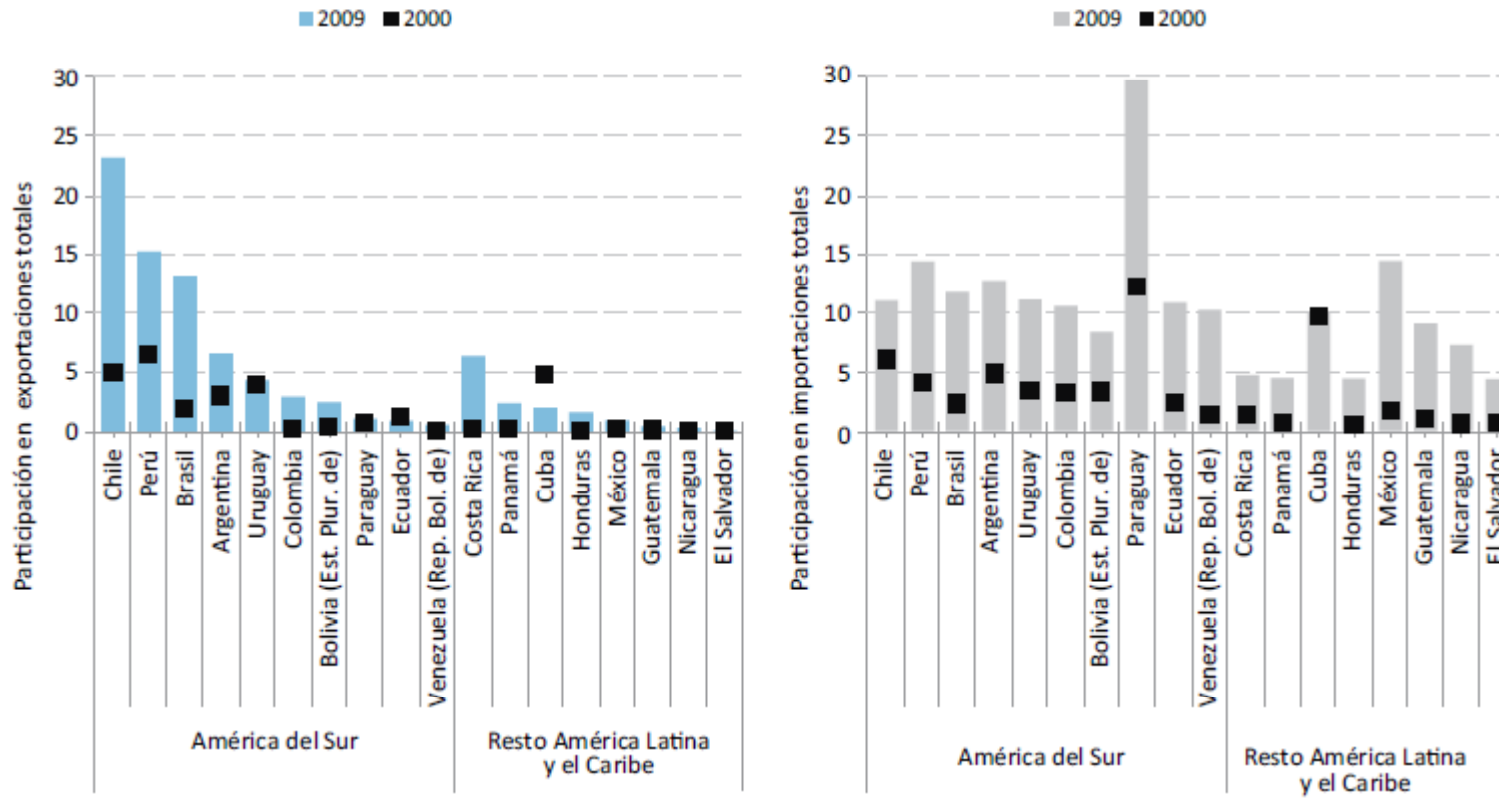


*Nota:* Cada punto representa un país. Los paneles incorporan los países de la OCDE y 19 países de América Latina y el Caribe.

*Fuente:* CEPALSTAT, Estadísticas de Finanzas Públicas para América Latina y el Caribe y OCDE (2011a) para el resto de países.  
<http://dx.doi.org/10.1787/888932510105>

# Pero también gracias al dinamismo de China ...

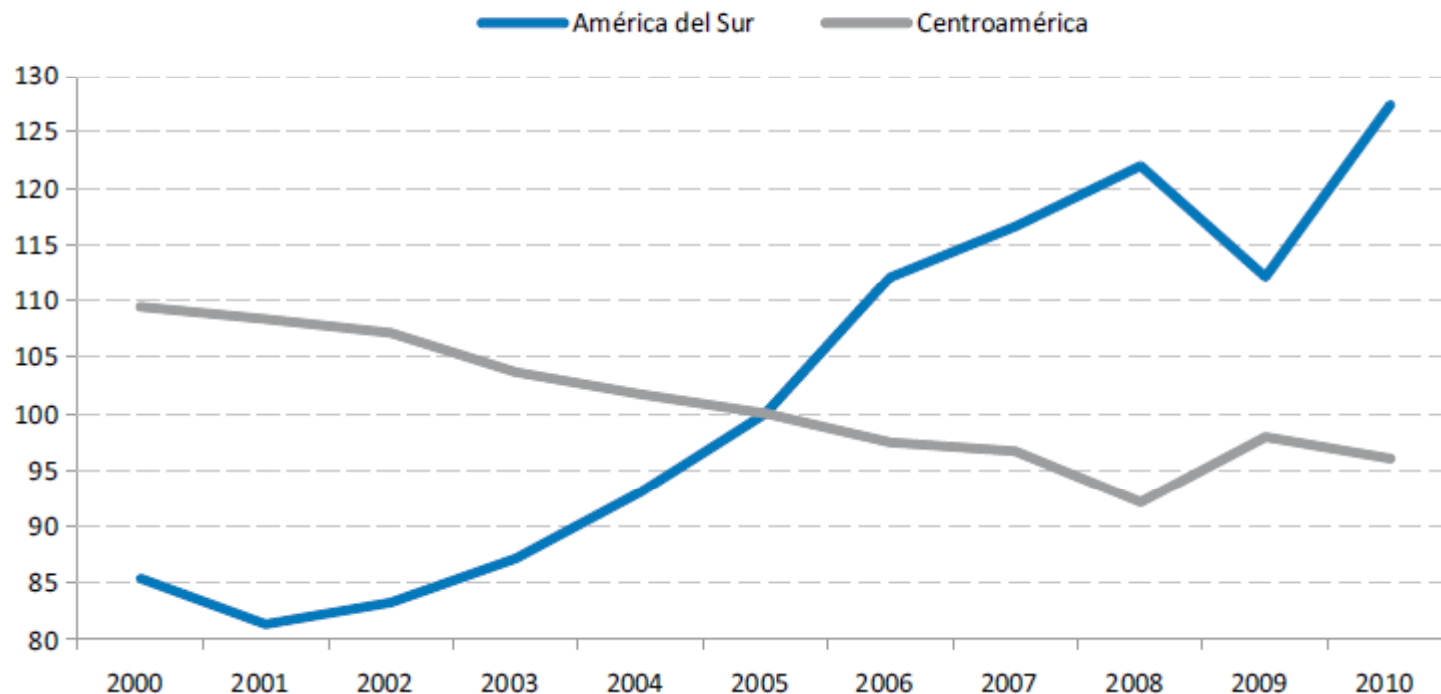
## Participación de China en el comercio total



Fuente: Elaboración propia sobre la base de United Nations Commodity Trade Statistics Database (COMTRADE).  
<http://dx.doi.org/10.1787/888932510276>

# ... y el impacto de los precios de materias primas

## Índices de términos de intercambio



*Nota:* Los países considerados de América del Sur y Centroamérica son Argentina, Bolivia (Est. Plur. de), Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela (Rep. Bol. de) y Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, respectivamente.

*Fuente:* Elaboración propia sobre la base de cifras oficiales de los países.  
<http://dx.doi.org/10.1787/888932510295>

## Recomendaciones para política macroeconómica

- Políticas macroeconómicas que se focalicen en reconstruir el espacio fiscal, con una visión de los retos de largo plazo
- Fondos de estabilización fiscal así como marcos fiscales más sólidos para apoyar políticas contra-cíclicas
- Una combinación de política fiscal, regulación financiera prudente y controles de capitales para reducir la volatilidad del tipo de cambio, evitar apreciaciones excesivas y expansión de crédito no sostenible
- Considerar una utilización más eficaz de las rentas generadas por recursos naturales para financiar políticas de diversificación y productividad

# Estructura del informe

- 1 Aspectos macroeconómicos
- 2 Transformación del estado para el desarrollo

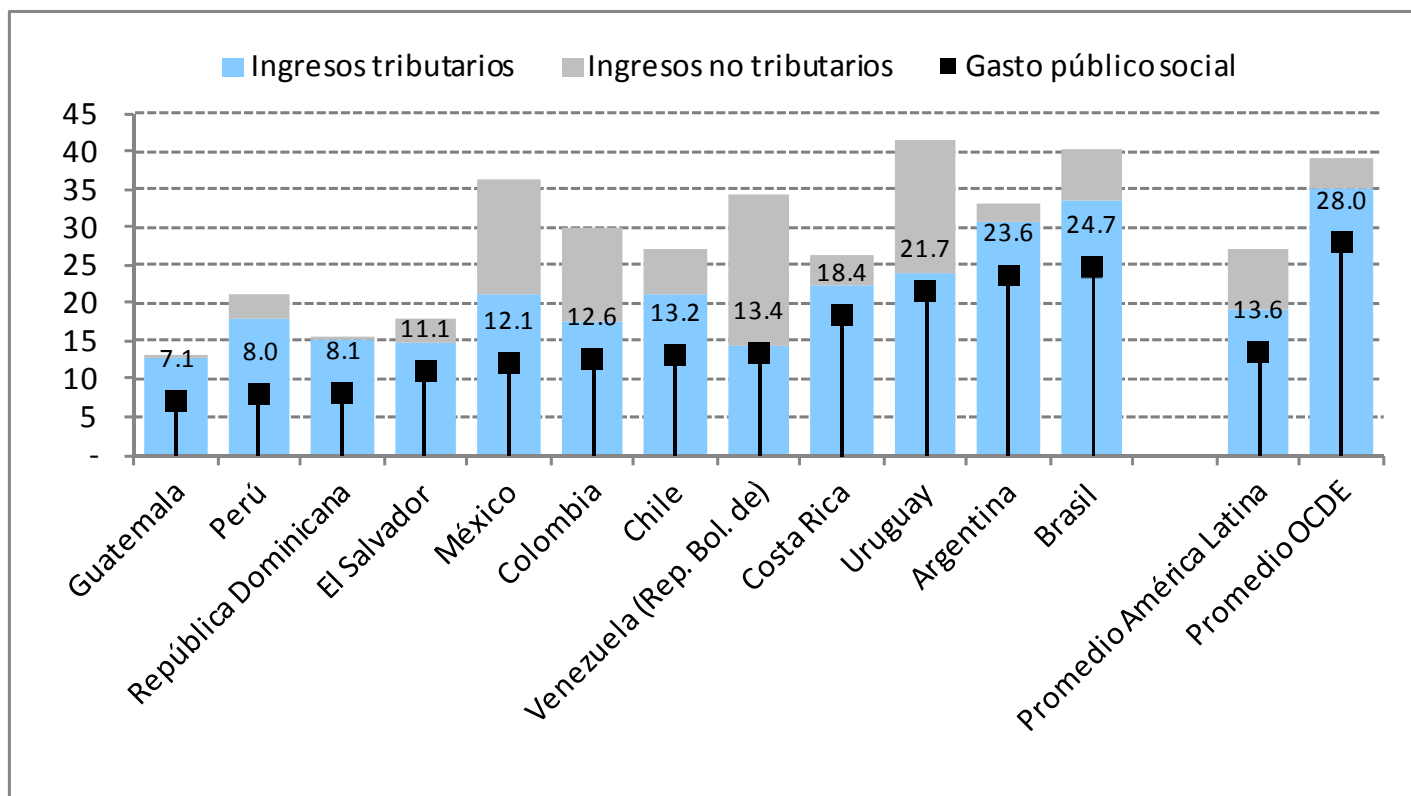
# Transformación del estado para el desarrollo

- Finanzas públicas: reforma fiscal
- Administración pública: eficiencia, efectividad y transparencia
- Sectores prioritarios para más y mejor crecimiento económico:
  - Educación
  - Infraestructura
  - Innovación y desarrollo productivo
- Temas transversales:
  - Instrumentos para una administración y planificación estratégica más efectivas
  - Incentivos y mecanismos de coordinación adentro del sector público y público-privado
  - Estándares y regulaciones
  - Fortalecimiento de capacidad institucional
  - Información, indicadores e instituciones para políticas basadas en evidencia

# Reducida, y heterogénea, carga tributaria

## Ingresos públicos tributarios y no tributarios y gasto público social

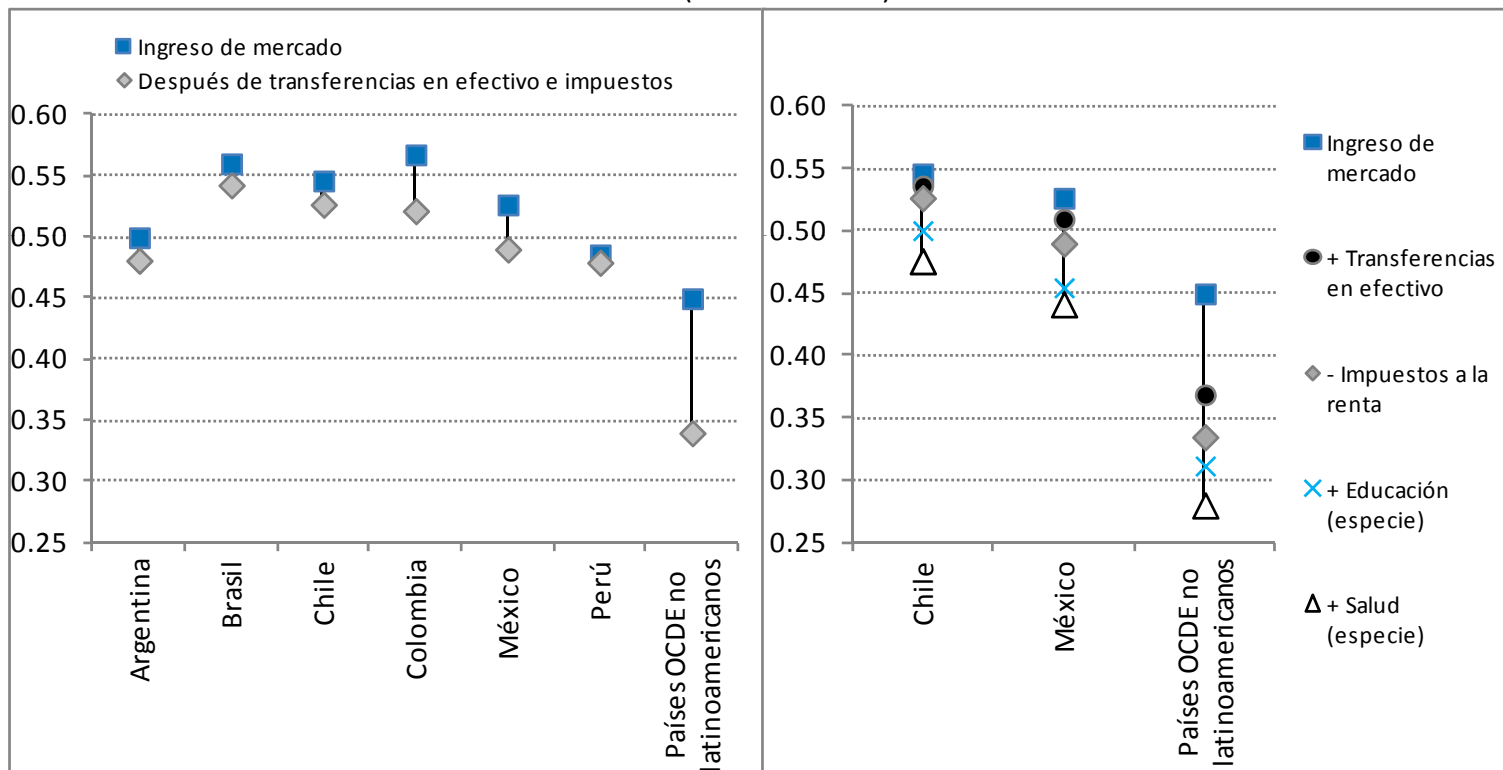
(En porcentaje del PIB)



*Nota:* Sector público no financiero en Argentina, Colombia, Costa Rica, El Salvador, México y Venezuela; gobierno general en Brasil, Chile y Perú; gobierno central en Guatemala, República Dominicana y Uruguay. La recaudación de impuestos en México incluye ciertas partidas de ingresos provenientes de la producción de hidrocarburos  
*Fuente:* Elaborado a partir de datos de CEPALSTAT y de Revenue Statistics in Latin America, CEPAL-CIAT-OCDE

# Escaso efecto redistributivo del sistema fiscal

## Desigualdad de los ingresos antes y después de impuestos, transferencias y servicios públicos (Indices de Gini)



Fuente: OCDE (2008a) para los países de la OCDE no latinoamericanos, OECD (2008b) para Argentina, Brasil Colombia y Perú y estimaciones con base en encuestas de hogares para Chile y México

## Se necesita un contrato social más fuerte

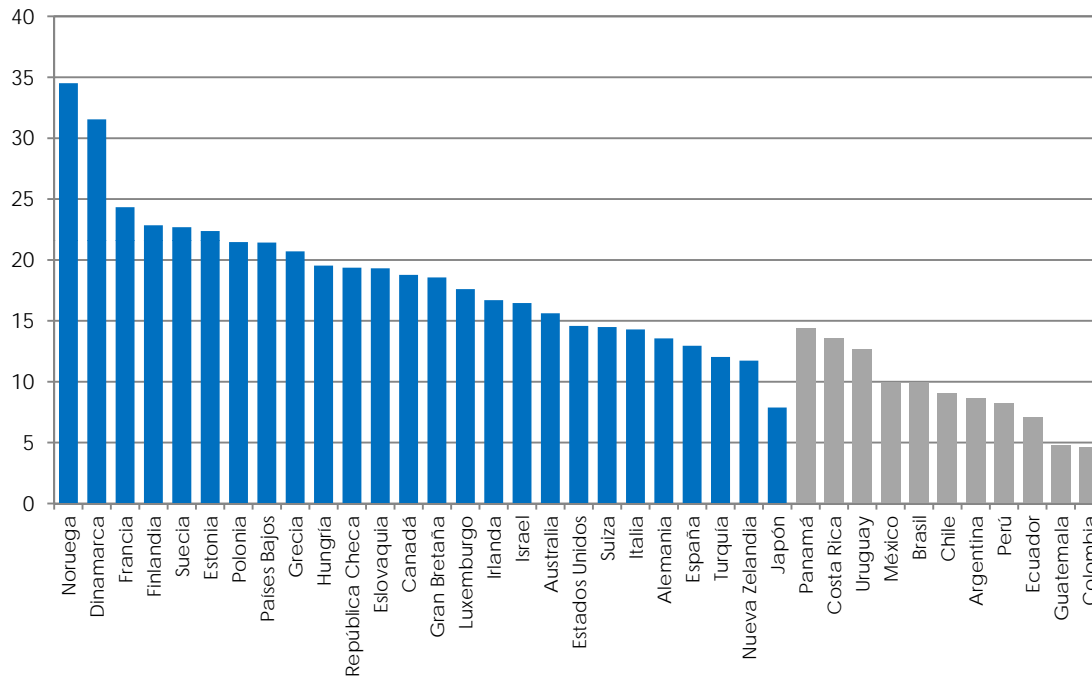
Las reformas avanzan si :

- Se basan en análisis y evaluación sólidos y transparentes;
- Toman en cuenta periodos de transición;
- Tienen un liderazgo claro y el apoyo de la mayoría de la población;

Pactos fiscales pueden ser generales o enfocarse en una agenda o tema específico (educación, empleo, infraestructura, seguridad pública, lucha contra el hambre)

# Reformas de administración pública: eficiencia, efectividad, transparencia

Empleo del sector público en la fuerza laboral, 2008



Fuente: Base de datos Laborsta (OIT)

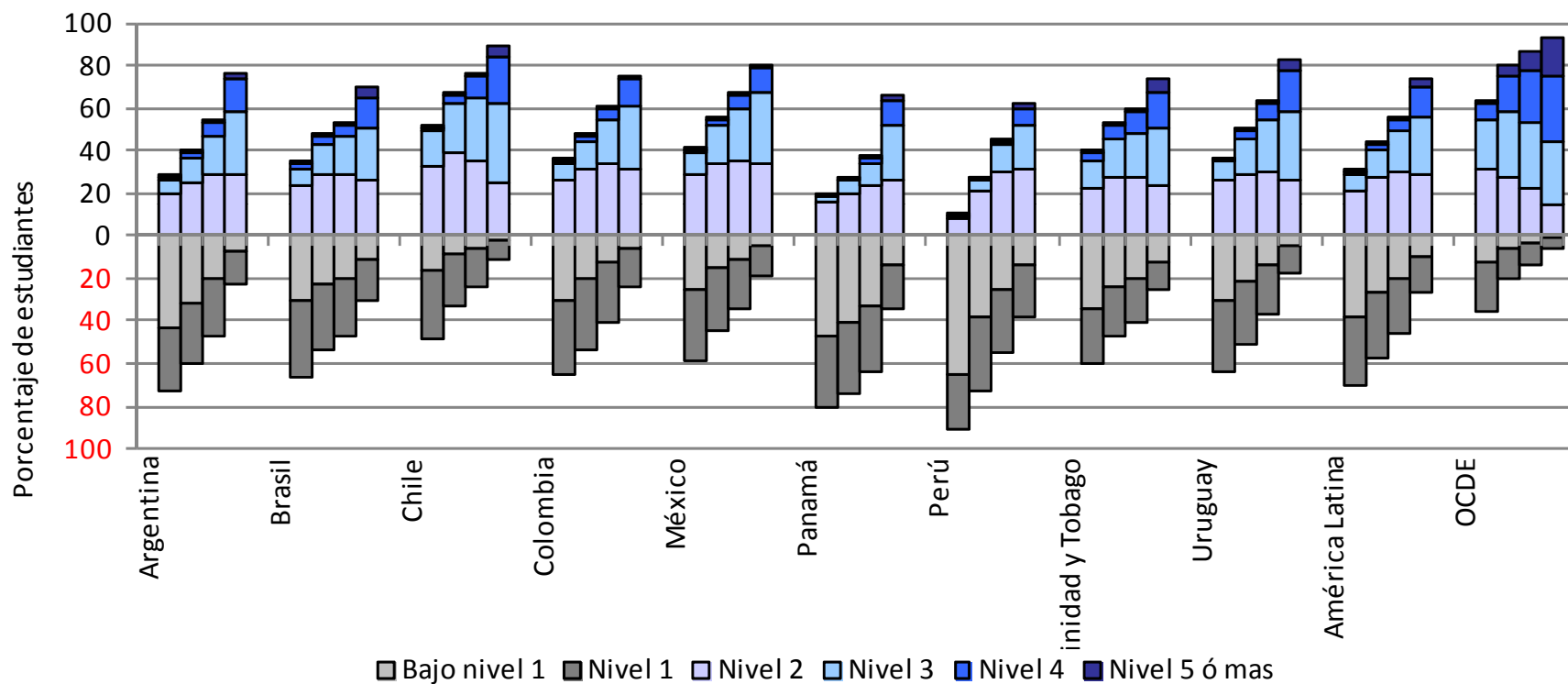
Nota: Datos para Finlandia, Israel, México, Panamá y Polonia corresponden a 2007. Cifras para Francia, Japón, Nueva Zelanda y Uruguay

- Los estados latinoamericanos son pequeños en comparación con la OCDE.
- La mejora de la eficiencia y de la efectividad se debe de pasar por mejores recursos humanos y la creación de un servicio público profesional.
- Más y mejores servicios tienen que basarse en más eficiencia.
- La transparencia sirve para reforzar los efectos de la eficiencia y la efectividad.
- Tecnologías de información, e-gobierno, y al acceso a información pueden contribuir a reconstruir la confianza.

# Retos de desempeño, acentuados por diferencias socioeconómicas

## Nivel de desempeño en la prueba PISA de lectura según estatus socioeconómico y cultural de los hogares

(2009; por cuartiles de ingreso; en porcentaje)

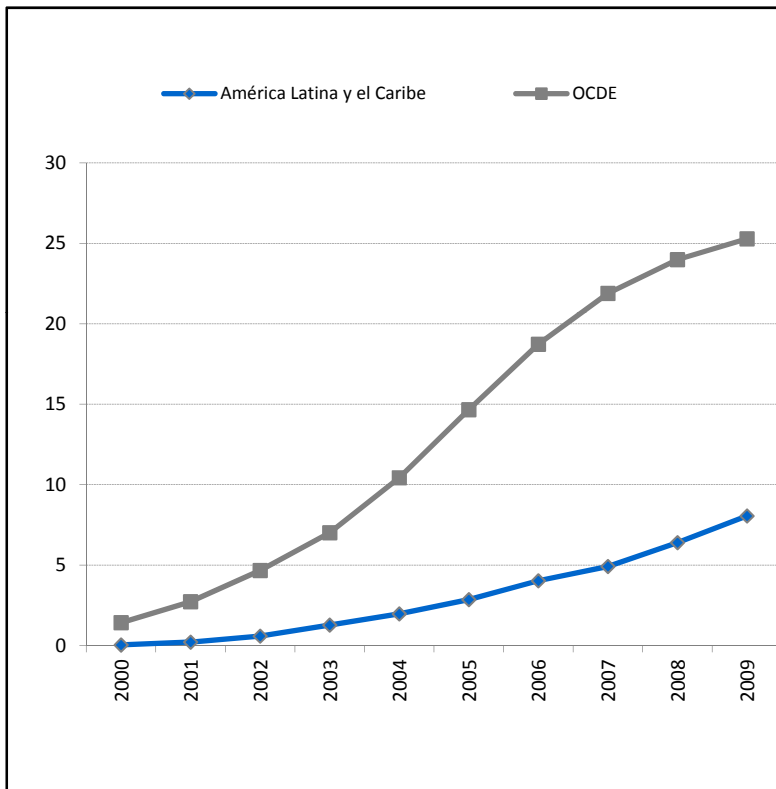


*Nota:* Elaboración propia, sobre la base de los datos de la prueba PISA 2009

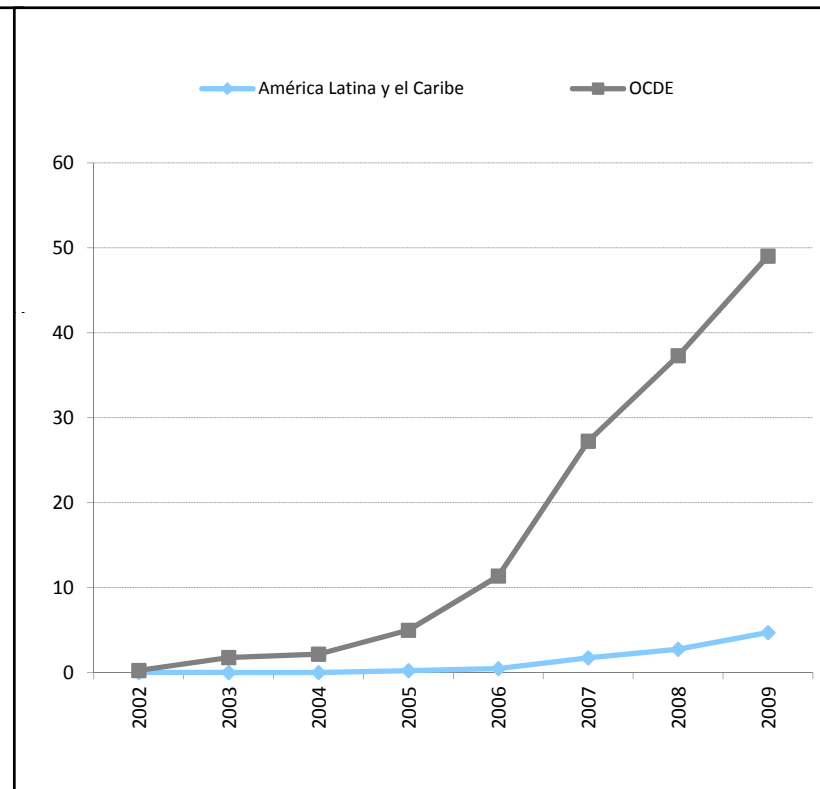
*Fuente:* La distribución de niveles de desempeño de América Latina y de la OCDE se refiere al promedio simple de los niveles medios de logro ponderados a nivel nacional de los países participantes en la prueba PISA 2009

# Brechas en infraestructura, especialmente banda ancha y transporte

## Banda ancha fija



## Banda ancha móvil

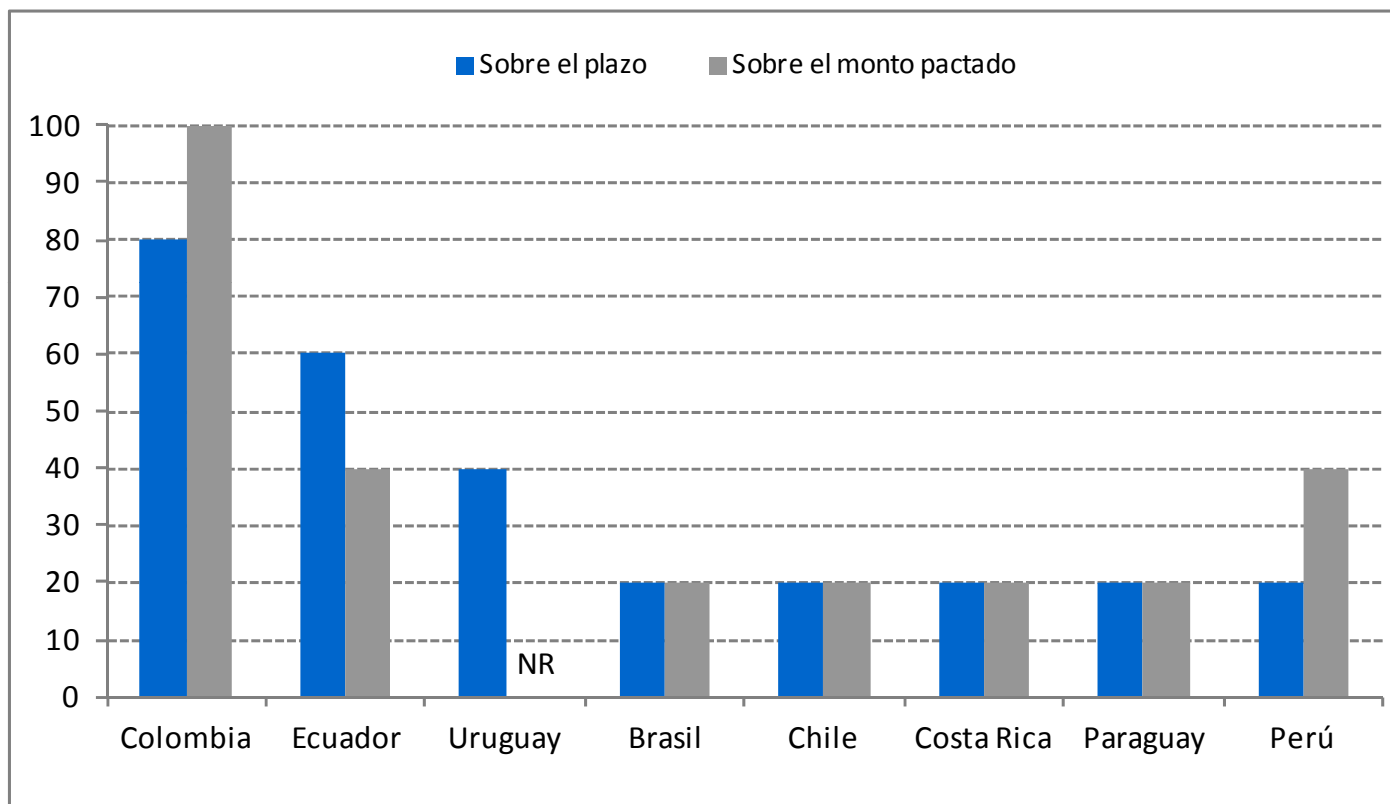


Fuente: Observatorio Regional de Banda Ancha ORBA en base a datos de la UIT.

Nota: Promedios regionales simples.

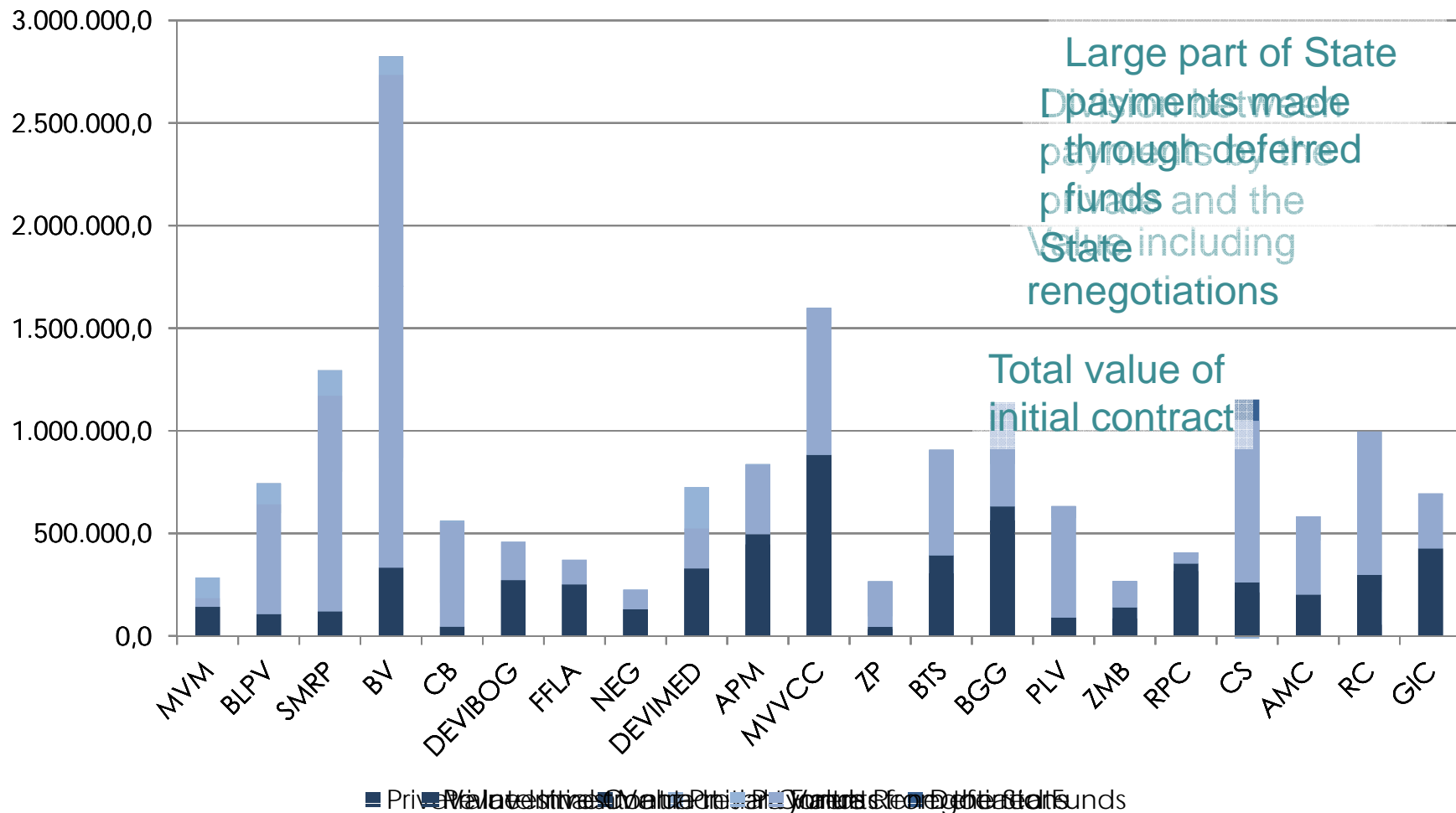
# Fortalecimiento de procesos del ciclo de infraestructuras

## Renegociaciones en contratos de concesión (En porcentaje)



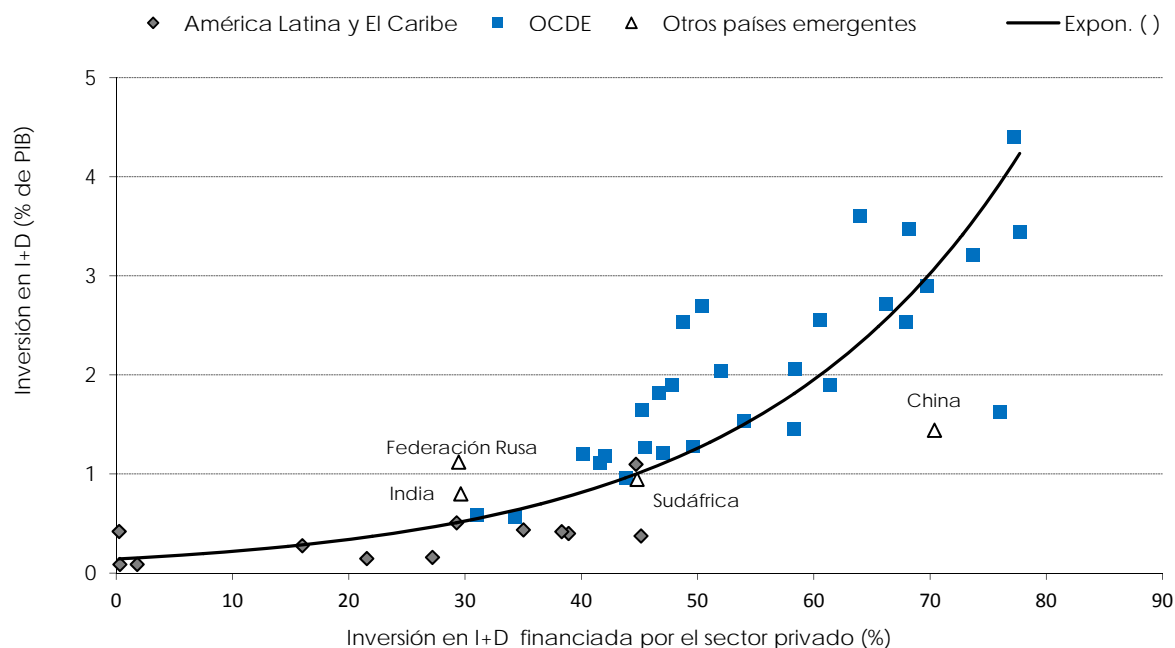
*Nota:* El porcentaje se refiere a la proporción del número total de contratos de concesión. N.R.: No hubo respuesta  
*Fuente:* Gutiérrez y Nieto-Parra (2011)

## Colombia: Incrementos de costos por renegociaciones



# Mobilización de apoyo para estrategias nacionales de innovación

## Inversión en I+D como porcentaje del PIB



- La brecha de productividad es un problema persistente que refleja la baja diversificación de las economías de la región, su especialización en sectores no intensivos en tecnología y una elevada heterogeneidad estructural.
- La región invierte escasos recursos en investigación y desarrollo (en 2008 AL: 0,6% y OCDE: 2,3% del PIB). Los mayores esfuerzos los realiza el sector público, a diferencia de lo que se observa en los países desarrollados.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), véase [<http://www.uis.unesco.org/pages/default.aspx>] Red de Indicadores de Ciencia y Tecnología Iberoamericana e Interamericana (RICYT), véase [<http://ricyt.org>], y Main Science and Technology Indicators (MSTI) Database de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).

Nota: Nota: Las cifras corresponden al año 2002 para Bolivia; 2004 para Suiza; 2005 para Panamá y Paraguay y 2006 para Australia, China, Israel y Sud-África.

## Para alcanzar un desarrollo más sostenible e inclusivo

- Se requieren Estados que tengan una mayor capacidad de respuesta a las necesidades del desarrollo, que incluya otras áreas estratégicas para lograr un **desarrollo con equidad**.
- Es necesario identificar áreas prioritarias de acción y generar estructuras de gobernanza capaces de articular los diferentes programas
- Conjuntamente con el mantenimiento y reforzamiento de los programas sociales, se requieren reformas estructurales y una participación más activa del Estado en:
  - **Educación**
  - **Infraestructura y banda ancha**
  - **Desarrollo productivo e innovación**
- Elementos esenciales para **dinamizar la productividad**, generar empleos de calidad y desarrollar sistemas económicos más equitativos.

## Perspectivas Económicas de América Latina 2012

- El rol transformador del Estado requiere de herramientas de planificación y coordinación de políticas, programas y proyectos más robustas. Para ello, **la estabilidad fiscal es imprescindible.**
- Se requiere de **Estados** que estén más **involucrados** y relacionado con **aspectos productivos**, y de políticas activas para favorecer un desarrollo sostenible e inclusivo: **educación, infraestructuras e innovación.**
- Hay que recuperar la **confianza de la ciudadanía**, y con ella su disposición a financiar estas políticas.
  - Articulado dentro de un **pacto fiscal** que refuerce el contrato social entre ciudadanos y Estado
  - Apoyado en **reglas fiscales y marcos de mediano plazo**, rendición de cuentas transparente y mecanismos formales de evaluación de programas



## Perspectivas Económicas de América Latina 2012

Transformación del Estado para el Desarrollo



# Muchas Gracias!



XXIV Seminario Fiscal  
Santiago de Chile, 24 de enero 2011